



Eerste Kamer der Staten-Generaal

Centraal Informatiepunt

Den Haag, 10 juli 2006

Aan de leden en de plv. leden van de Vaste Commissie
voor Justitie

OVERZICHT van stemmingen in de Tweede Kamer betreffende wetsvoorstel:

30308 Regels inzake inburgering in de Nederlandse samenleving (Wet inburgering)

EINDSTEMMING WETSVOORSTEL: het wetsvoorstel is op 7 juli 2006 aangenomen door de Tweede Kamer. Het lid Koser Kaya van D66 stemde tegen.

AANGENOMEN EN OVERGENOMEN AMENDEMENTEN

Artikel 6a

50 (Van der Staaij)

Het is van bijzonder belang de inburgeringsplichtigen door middel van een gemeentelijk informatieloket optimaal te informeren over hun rechten en plichten en over de manier waarop ze hun inburgeringsplicht kunnen nakomen. Op deze wijze worden inburgeringsplichtigen beter in staat gesteld hun eigen verantwoordelijkheid te nemen en hun plichten uit hoofde van deze wet na te komen. De inrichting van een gemeentelijk informatieloket kan een goede invulling zijn van de hier voorgestelde bepaling.

Aangenomen met algemene stemmen

Artikel 17, eerste lid, onderdeel a

Artikel 18, eerste lid

53→**87** (Lambrechts)

Dit amendement strekt ertoe de beleidsvrijheid van gemeenten te vergroten door hen de mogelijkheid te geven een aanbod te doen aan uitkeringsgerechtigden die ontheven of vrijgesteld zijn van de verplichting een reïntegratietraject te volgen. In het huidige wetsvoorstel mogen gemeenten deze groep geen aanbod doen. Het betreft echter een kwetsbare doelgroep (onder andere (alleenstaande) vrouwen die jonge kinderen opvoeden) die

Amendementen zijn in de volgorde van stemming – op artikelnummer – weergegeven: allereerst de aangenomen en/of overgenomen amendementen, vervolgens de verworpen of ingetrokken amendementen en tenslotte eventuele moties.

Vervangen amendementen zijn d.m.v. een → aangegeven: bijv. 7 → 8→ **20**. Amendement nr. 7 is vervangen door amendement nr. 8, dat op zijn beurt vervangen is door amendement nr. 20. De vette notatie van het stuknummer geeft aan dat dit het definitieve amendement is. De stemmingslijsten worden gemaakt op basis van de ongecorrigeerde draad van de vergadering.

bij uitstek belang heeft bij inburgering en waarvan de gemeenten aangeven dat zij graag de mogelijkheid willen hebben hen een inburgeringsvoorziening aan te bieden. Bovendien blijft de mogelijkheid behouden om een gecombineerde voorziening aan te bieden aan degenen die zowel reïntegratie- als inburgeringsplichtig zijn.

Aangenomen. Voor: SP, GroenLinks, PvdA, D66, ChristenUnie, SGP, LPF en Groep Van Oudenallen

Artikel 17, tweede lid, onderdeel a

23→33→**85** (Sterk c.s.)

Dit amendement strekt ertoe gemeenten te verplichten om ook aan asielgerechtigden met een verblijfsvergunning voor onbepaalde tijd een inburgeringsaanbod te doen.

Asielmigranten verkeren veelal in een kwetsbare positie. Aangezien ook de regering onderschrijft dat asielmigranten een bijzondere doelgroep in het nieuwe inburgeringsstelsel zijn en dat het van belang is dat deze groep zo snel mogelijk kan inburgeren, alsook gezien tegen de achtergrond van artikel 33 van de Richtlijn minimumnormen erkenning vluchtelingen, waarin de lidstaten worden aangespoord om te voorzien in integratieprogramma's om de integratie van vluchtelingen te bevorderen, is het van belang dat alle asielmigranten een inburgeringsvoorziening krijgen aangeboden.

Aangenomen met algemene stemmen

Artikel 17

39→**89** (Dijsselbloem c.s.)

Dit amendement strekt er toe maatschappelijke begeleiding onderdeel te laten zijn van de inburgeringsvoorziening voor alle asielgerechtigde inburgeringsplichtigen, oud- en nieuwkomers.

Voor deze asielmigranten geldt in het bijzonder dat het ontbreken van een sociaal netwerk de inburgering bemoeilijkt. Maatschappelijke begeleiding is dan een alternatief voor het sociale netwerk. Het is van groot belang dat de betreffende nieuwkomers bijvoorbeeld door middel van mentorschap in contact gebracht worden met de Nederlandse samenleving en de Nederlandse cultuur. Onder de oude wet inburgering nieuwkomers bestond een inburgeringsprogramma altijd mede uit het element maatschappelijke begeleiding (Wet inburgering nieuwkomers, artikel 6, lid 1, onder b).

Dit amendement is een aanvulling op het amendement nr. 85 van de leden Sterk, Lambrechts en Dijsselbloem dat er toe strekt gemeenten te verplichten om aan asielmigranten altijd een inburgeringsaanbod te doen.

Aangenomen. Voor: SP, GroenLinks, PvdA, D66, CDA, ChristenUnie, SGP, LPF, Groep Nawijn en Groep Van Oudenallen

Artikel 21

48→**86** (Lambrechts en Huizinga-Heringa)

Op het moment dat een inburgeringsplichtige een aanbod van de gemeente accepteert, ontstaan voor beide partijen rechten en plichten. De inburgeringsplichtige krijgt duidelijkheid over het te volgen traject en hoe dat georganiseerd wordt. Het is dan onwenselijk dat bij verhuizing naar een andere gemeente de voorziening vervalt, waardoor de inburgeringsplichtige maar af moet wachten waar hij of zij na verhuizing aan toe is.

Indien een nieuwe gemeente niettemin in de onmogelijkheid verkeert de inburgeringsvoorziening voort te zetten, dient de inburgeringsplichtige een gelijkwaardig inburgeringsalternatief te worden geboden. Dit amendement strekt ertoe deze laatstgenoemde verplichting in de wet vast te leggen. Teneinde rechtsongelijkheid te voorkomen, worden bij

of krachtens algemene maatregel van bestuur regels gesteld omtrent de wijze waarop gemeentes hieraan invulling dienen te geven.

Aangenomen. Voor: SP, GroenLinks, PvdA, D66, ChristenUnie, SGP, LPF, Groep Nawijn en Groep Van Oudenallen

Artikel 56, onderdeel Ha

84 (Sterk c.s.)

Dit amendement dient er toe het mogelijk te maken dat gemeenten inburgeringsplichtige analfabeten een alfabetiseringstraject kunnen laten volgen binnen de in de WEB geformuleerde bestedingsverplichtingen voorafgaand aan of in combinatie met een inburgeringstraject. Zo krijgen de gemeenten meer ruimte om eigen afwegingen binnen de Wet inburgering te maken en daarbij deze WEB-gelden in te zetten.

Aangenomen. Voor: SP, GroenLinks, PvdA, D66, CDA, ChristenUnie, SGP, LPF en Groep Nawijn

Artikel 60c

19→70 (Huizinga-Heringa en Lambrechts)

Artikel 60c maakt het mogelijk om bij koninklijk besluit artikel 4 van de Wet inburgering zodanig te wijzigen dat de vrijstelling vanwege voldoende vaardigheden in de Nederlandse taal en evidente kennis van de Nederlandse samenleving vervalt. Volgens de toelichting in het ontwerp-besluit inburgering is het de bedoeling dat deze vrijstellingsregeling na twee jaar vervalt. Dit amendement heeft als doel om de vrijstellingsregeling van zijn tijdelijke karakter te ontdoen. Het is immers denkbaar dat ook na verloop van twee jaar behoefte bestaat aan de vrijstellingsregeling. Te denken valt bijvoorbeeld aan degene die thans niet inburgeringsplichtig is, maar dat op grond van artikel 3, eerste lid onder b wordt als hij het ouderlijk gezag verwerft over een minderjarig kind. Dit amendement betekent niet een zogeheten tweede inburgeringsroute.

Het wil slechts regelen dat diegene die de facto reeds ingeburgerd is uit de aard der zaak aanspraak dient te kunnen maken op de vrijstelling van de inburgeringsplicht.

Aangenomen met algemene stemmen

VERWORPEN, INGETROKKEN EN/OF VERVALLEN AMENDEMENTEN

Artikel 11, vierde lid

34 (Sterk en Dijsselbloem)

Dit amendement strekt ertoe inburgeringsplichtigen de mogelijkheid te bieden beroep in te stellen als zij het niet eens zijn met de uitslag van hun examen. Het verdient aanbeveling bij de nadere uitwerking van deze regeling aansluiting te zoeken bij de bepalingen van artikel 7.5.1 van de Wet educatie en beroepsonderwijs.

Ingetrokken

Artikel 13

36 (Dijsselbloem)

Dit amendement strekt ertoe de kwaliteit van de examinering te borgen door de exameninstellingen ook onder de werking van artikel 1, eerste lid, onder j en artikel 7 te brengen. De eisen, gesteld aan het keurmerk voor aanbieders van inburgeringscursussen, moeten aansluiten op de eisen die gesteld worden aan de exameninstellingen. Dit dient tevens om de administratieve lasten voor de aanbieders die ook exameninstelling zijn, te beperken. Daarnaast dient het toezicht op de examinering in zijn geheel apart gepositioneerd te worden.

De IB-groep is een private instelling met publieke taken, die niet zichzelf behoort te controleren. De reguliere toezichtinstantie voor het onderwijs, de Onderwijsinspectie, kan hierin een rol vervullen. Deze rol dient in een AMvB te worden vastgelegd.

Ingetrokken

Artikel 17

51 (Van der Staaij)

Dit amendement wil voorkomen dat de Wet inburgering categorisch uitsluit dat gemeenten een inburgeringsvoorziening aanbieden aan diegenen die niet arbeidsplichtig zijn. De reden daarvoor is dat gemeenten het wenselijk kunnen achten om ook bijvoorbeeld bijstandsmoeders met opgroeiende kinderen een cursus aan te bieden, teneinde hen een kans te geven uit hun achterstandspositie te geraken. Ondertussen blijft de gemeentelijke beleidsvrijheid, op grond van de «kan»-formulering in het eerste lid, bestaan om aan deze categorie al dan niet een aanbod te doen.

Ingetrokken

Artikel 18

69 (Lambrechts)

Dit amendement strekt ertoe expliciet in de wet op te nemen dat gemeenten de vrijheid hebben om per individuele inburgeringsplichtige die op basis van artikel 17, lid 1, sub a in aanmerking kan komen voor een inburgeringsvoorziening én reïntegratietraject, te bepalen dat inburgering en reïntegratie gelijktijdig plaats vinden, dan wel dat inburgering aan reïntegratie vooraf gaat.

Hiermee krijgen gemeenten meer ruimte om maatwerk te bieden. In de meeste gevallen zal gelijktijdige inburgering en reïntegratie de meeste efficiënte en effectieve manier zijn om iemand naar werk te begeleiden, in sommige gevallen (bijvoorbeeld indien een uitkeringsgerechtigde dermate slecht Nederlands spreekt dat deelname aan het arbeidsproces ver weg is) kan inburgering beter vooraf gaan aan reïntegratie.

Ingetrokken

Artikel 21

40 (Dijsselbloem)

Dit amendement strekt ertoe de eigen bijdrage aan de inburgeringscursus na succesvolle afronding van de inburgering terug te betalen aan de inburgeringsplichtige.

Ingetrokken

Artikelen 27, 28, 29, 31

40 (Dijsselbloem)

Dit amendement strekt ertoe de voorgenomen verplichting voor gemeenten tot het opleggen van boetes te vervangen door een boetebevoegdheid.

De verplichting tot het opleggen van boetes komt niet overeen met het advies van de Raad van State. Een dergelijk stelsel komt in enkele andere wetten voor, steeds met een hardheidsclausule zoals hier is voorzien in artikel 34, maar levert in praktijk echter nogal eens problemen op. Dit kan leiden tot oneigenlijk gebruik van de hardheidsclausule.

Het vervangen van de boeteplicht door een boetebevoegdheid geeft ruimte voor het college om de rechtvaardiging en proportionaliteit van het opleggen van een boete mee te wegen.

Ingetrokken

Artikel 52, onderdeel D

49 (Dijsselbloem)

Dit amendement regelt dat het weigeren van een verblijfsvergunning asiel voor onbepaalde tijd alleen mogelijk indien er sprake is van het verwijtbaar niet voldoen aan de inburgeringsplicht.

Ingetrokken

Artikel 55a

43→66→79 (Dijsselbloem)

Met dit amendement wordt de verplichting tot het leren van de Nederlandse taal in de WWB gekoppeld aan het recht op het verkrijgen van een bijstandsuitkering wanneer onvoldoende taalbeheersing een belemmering vormt voor de reïntegratie op de arbeidsmarkt. Het gaat hierbij in ieder geval om een geïntegreerde aanpak gericht op reïntegratie op de arbeidsmarkt. Dit amendement hangt samen met het amendement waarin artikel 3 uit het wetsvoorstel wordt geschrapt.

Ingetrokken

Artikel 55a

44→67→80 (Dijsselbloem)

Met dit amendement wordt aan het recht op een bijstandsuitkering de plicht gekoppeld voor ouders of verzorgers van minderjarige kinderen in te gaan op door het college aangeboden voorziening ter verwerving van voldoende vaardigheden in de Nederlandse taal. Dit artikel hangt samen met het amendement waarmee artikel 3 uit het wetsvoorstel wordt geschrapt.

Ingetrokken

Artikel 56b

45→81 (Dijsselbloem)

Met dit amendement wordt de verplichting tot het leren van de Nederlandse taal voor de doelgroep oudkomers met een arbeidsongeschiktheidsuitkering vastgelegd. Het taalonderwijs in de vorm van een taal-werktraject valt ook onder deze definitie. Het UWV krijgt van de gemeente de kosten van de taalprogramma's vergoed.

Ingetrokken

Artikel 56b

46→82 (Dijsselbloem)

Met dit amendement wordt geregeld dat Nederlands taalonderwijs door het UWV verplicht wordt gesteld als onderdeel van de reïntegratie naar werk. Ook taal-werkprogramma's vallen onder deze definitie. Het UWV vergoedt de kosten van de taalprogramma's waarvan de middelen uit het inburgeringsbudget beschikbaar worden gesteld.

Ingetrokken

Artikelen 6, 24, 29, 30, 31, 32, 39, 40, 41

54→77 (Vergeer)

Dit amendement beoogt de verplichting om te slagen te laten vervallen; wel blijft de verplichting bestaan om te leren (in te burgeren). Leerplicht in plaats van slaagplicht is als positieve discriminatie niet in strijd met internationale bepalingen. Leerplicht bevordert daarnaast het behalen van een hoger niveau. Het zeer lage verplicht te behalen niveau – ingegeven door de wens om de drempel bij een slaagplicht niet te hoog te maken – strookt niet met het doel van de inburgering: voldoende kennis van de Nederlandse taal en samenleving om volwaardige participatie mogelijk te maken. In dit amendement is de plicht

om het inburgeringsexamen te behalen geschrapt uit artikel 6; de wijziging in artikel 24 hangt hiermee samen.

De boete op niet slagen is bovendien niet functioneel. Gemeenten kunnen ontheffingen verlenen. Ook mogen cursisten die voldoen aan de deelname-eisen van de cursus niet beboet worden voor zakken. Hierdoor zal de slaagplicht in de praktijk nauwelijks via boetes gehandhaafd worden en bestaat er in feite slechts een inspanningsverplichting. Dit amendement laat de bestuurlijke boete wegens het niet behalen van het examen vervallen (artikelen 29, 30 en 31).

Ingetrokken

Artikel 1, eerste lid, onderdeel g

18 (Huizinga-Heringa)

Dit amendement strekt ertoe de werkbaarheid van de wet en de handhaving te garanderen, door de term geestelijk bedienaar nader te specificeren. Zonder deze toevoeging zullen ook personen die slechts in de avonduren een uurtje onderwijs verzorgen aan bijvoorbeeld christelijke jongeren of moslimjongeren als geestelijk bedienaar geclassificeerd worden. Dit gaat voorbij aan het doel van deze bepaling, namelijk dat personen waarvan een substantieel van hun werkzaamheden bestaat uit werkzaamheden van godsdienstige, geestelijke of levensbeschouwelijke aard, een speciale inburgeringscursus doen laten volgen, gezien de aard van hun werkzaamheden. Voor personen die onbetaald in hun vrije tijd dergelijk werk verrichten is deze aparte benadering niet bedoeld.

Ingetrokken

Artikel 17, eerste lid, onderdeel a

21 (Huizinga-Heringa)

Dit amendement strekt ertoe te bewerkstelligen dat het gemeentelijk aanbod in ieder geval de mensen bereikt aan wie een verblijfsvergunning asiël is toegekend.

Ingetrokken

Artikel 16a

28 (Azough)

Dit amendement strekt ertoe maatschappelijke begeleiding voor asielmigranten te continueren en maatschappelijke begeleiding mogelijk te maken voor de prioritaire groep inburgeraars met het ouderlijk gezag over een in Nederland verblijvend minderjarig kind.

In het onderhavige wetsvoorstel zijn geen bepalingen opgenomen omtrent aanbieden van maatschappelijke begeleiding. Ervaringen die tijdens de uitvoering van de Wet inburgering nieuwkomers zijn opgedaan, leren dat maatschappelijke begeleiding voor asielmigranten een belangrijke bijdrage aan hun inburgering heeft geleverd. Asielmigranten hebben door hun ervaringen van gedwongen migratie en door het veelal ontbreken van familie in Nederland baat bij maatschappelijke begeleiding.

Op die manier kan voorkomen worden dat asielmigranten in isolement geraken. Ook de complexiteit van voorliggend wetsvoorstel is, zeker bij de start van het inburgeringstraject, een belangrijke reden om in maatschappelijke begeleiding te voorzien.

Dit amendement voorziet tevens in maatschappelijke begeleiding voor de prioritaire groep van inburgeraars met het ouderlijk gezag over een in Nederland verblijvend minderjarig kind (verzorgende ouders). Ook voor deze prioritaire groep in de Wet inburgering kan maatschappelijke begeleiding een belangrijke rol vervullen tijdens het inburgeringstraject.

Hierbij gaat het immers veelal om moeders zonder werk of inkomen met kleine kinderen, die gebaat zijn bij maatschappelijke begeleiding om hun emancipatie en integratie in de samenleving te versterken.

Ingetrokken

Artikel 3, eerste lid, onderdeel a

59 (Azough)

Dit amendement strekt ertoe de termijn van uitkeringsafhankelijkheid voor het opleggen van de inburgeringsplicht aan oudkomers uit het wetsvoorstel te halen. In het wetsvoorstel Wet inburgering staat omschreven dat inburgeraars die ten minste zes maanden een uitkering hebben ontvangen en daarnaast arbeidsplichtig zijn, inburgeringsplichtig worden. Dit betekent dat deze personen pas na zes maanden uitkeringsafhankelijkheid aanspraak kunnen maken op de faciliteiten waaronder de mogelijkheid in de vorm van een gecombineerd traject, die in het kader van het wetsvoorstel worden aangeboden. De indiener van dit amendement is van mening dat inburgeraars aanspraak moeten kunnen maken op alle faciliteiten die daarvoor in deze Wet in het leven zijn geroepen vanaf het moment dat zij uitkeringsafhankelijk worden. Alleen dan zijn zij in staat hun verantwoordelijkheid met betrekking tot arbeidsinschakeling en inburgering te nemen.

Ingetrokken

Artikel 17

47 (Lambrechts)

Met het aanbieden van inburgeringscursussen is veel publiek geld gemoeid. Borging van de kwaliteit van inburgeringscursussen is daarom noodzakelijk. Het keurmerk/certificaat voorziet in deze kwaliteitsborging.

Dat geldt al voor cursussen die met een lening van de IB-groep betaald worden en dat zou ook moeten gelden voor cursussen die de gemeenten inkopen. Dit amendement regelt dat gemeenten cursussen inkopen bij gekeurmerkte/gecertificeerde cursusinstellingen.

Ingetrokken

Beweegreden

Artikel 1, eerste lid

Artikel 3

Artikel 4

35→65→78 (Dijsselbloem)

Met dit amendement wordt artikel 3 uit de wet gehaald. Artikel 3 maakt het mogelijk op een later moment alsnog categorieën Nederlanders onder de wet te brengen. Daarmee zou alsnog ongelijke behandeling van Nederlanders onderling en tussen Nederlanders en EU-burgers ontstaan.

Met dit amendement wordt gehoor gegeven aan de juridische adviezen van onder meer de Raad van State en de Commissie Gelijke behandeling terzake en wordt de juridische houdbaarheid van de wet versterkt.

Dit amendement moet in samenhang worden gezien met de amendementen nrs. 79 tot en met 82 waarin een plicht tot het leren van Nederlands wordt geïntroduceerd voor enkele specifieke groepen ingezetenen zoals arbeidsplichtige uitkeringsgerechtigden voor wie een gebrekkige beheersing van het Nederlands een belemmering vormt voor toetreding tot de arbeidsmarkt.

Verworpen. Voor: SP, GroenLinks, PvdA en ChristenUnie

Artikel 3

72 (Azough)

In de vierde nota van wijziging (stuk nr. 71) wordt geregeld dat bij algemene maatregel van bestuur categorieën Nederlanders kunnen worden aangewezen die inburgeringsplichtig zijn. De Staten-Generaal worden bij deze gedelegeerde regeling betrokken. Niet alleen is er gelegenheid tot overleg met de bewindspersoon over het ontwerp van de amvb, tevens kan een der kamers bij meerderheid de wens te kennen geven dat de voordracht voor de algemene maatregel niet wordt gedaan.

Gebruikelijk is evenwel in dit soort gevallen dat een vijfde deel van het grondwettelijk aantal leden volstaat om deze wens te kennen te geven. Dit amendement strekt ertoe dat vast te leggen.

Verworpen. Voor: SP, GroenLinks, PvdA en ChristenUnie

Artikel 6

57 (Vergeer)

De inburgeringsplichtige van 50 jaar en ouder die niet-sollicitatieplichtig is, wordt ingevolge dit amendement vrijgesteld van de plicht om het inburgeringsexamen te behalen.

Verworpen. Voor: SP en GroenLinks

Artikelen 6, 16, 20, 24, 29, 30, 31

103 (Azough)

Dit amendement strekt ertoe oudkomers te ontheffen van de termijn waarbinnen het inburgeringsexamen moet zijn behaald. Met het wetsvoorstel worden verschillende prikkels ingevoerd voor het behalen van het inburgeringsexamen: onder andere door middel van een inspanningsverplichting en een resultaatverplichting. In het wetsvoorstel geldt deze resultaatverplichting voor zowel oudkomers als nieuwkomers. De indiener van dit amendement is van mening dat het zowel voor oudkomers als voor nieuwkomers van belang is dat zij snel inburgeren, met het oog op hun kansen in de samenleving. De indiener van dit amendement is echter van mening dat deze resultaatverplichting, gekoppeld aan een termijn, niet behoort te gelden ten aanzien van oudkomers. Dit zijn mensen die vaak al langere tijd in Nederland verblijven, maar nog niet de kans hebben gehad om in te burgeren. Het zou onredelijk zijn deze mensen alsnog een resultaatverplichting met bijbehorende sancties op te leggen. Het is daarentegen wel wenselijk dat oudkomers worden gemotiveerd actief met inburgering aan de slag te gaan en te blijven. Daarom wordt met dit artikel de inspanningsverplichting niet uit het wetsvoorstel gehaald. **Verworpen. Voor: SP en GroenLinks**

Verworpen. Voor: SP en GroenLinks

Artikel 14, vijfde lid

Artikel 16, vierde lid

60→96 (Azough)

De vierde nota van wijziging (stuk nr. 71) opent door de toevoeging van een artikellid aan artikel 14 en 16 de mogelijkheid dat de inburgeringsplichtige die zich laat opleiden tot een hoger niveau dan vastgesteld op grond van artikel 6, een beroep doet op de lening- en vergoedingsfaciliteiten.

Hierover kunnen volgens de nota van wijziging regels worden gesteld bij algemene maatregel van bestuur. Dit amendement strekt ertoe dat er in ieder geval een dergelijke amvb komt. Het facultatieve karakter wordt derhalve gewijzigd in een verplichting om regels te stellen.

Verworpen. Voor: SP, GroenLinks, PvdA, D66 en ChristenUnie

Artikel 16, derde lid, onderdeel f

32 (Huizinga-Heringa)

Dit amendement strekt er toe te bewerkstelligen dat in het besluit inburgering een bepaling wordt opgenomen op grond waarvan, gelet op redelijkheid en billijkheid, in afwijking van de termijn van drie jaar waarbinnen een vergoeding mogelijk is, als het inburgeringsexamen in die termijn wordt behaald, alsnog een vergoeding op basis van de Wet inburgering kan worden verstrekt. Te denken is aan gevallen waarin het overschrijden van de termijn in rede niet aan betrokkene is te wijten, dan wel andere omstandigheden die dit redelijk en billijk maken.

Verworpen. Voor: SP, GroenLinks, ChristenUnie en SGP

Artikel 16, derde lid

20 (Huizinga-Heringa)

Dit amendement strekt ertoe ook diegenen die zich ingespannen hebben het inburgeringsexamen te halen, maar die ontheffing hebben gekregen op grond van artikel 29, tweede lid, onder b, of artikel 31, eerste of tweede lid, een vergoeding te verstrekken. Immers ook, of juist, deze mensen hebben zich ingespannen om het examen te halen en zullen kosten gemaakt hebben. Een vergoeding hiervoor is op zijn plaats.

Verworpen. Voor: SP, GroenLinks, PvdA, ChristenUnie en SGP

hoofdstuk 5, paragraaf 1, artikel 16a

61→97 (Azough)

Dit amendement strekt ertoe trajectbegeleiding voor analfabete en laag opgeleide inburgeringsplichtigen mogelijk te maken. De inhoud van het wetsvoorstel is zeer complex en de indiener van dit amendement is van mening dat deze complexiteit een goede uitkomst van een inburgeringstraject niet in de weg mag staan. De gevolgen van eventueel falen zijn aanzienlijk en daarom is het belangrijk ervoor te zorgen dat met name deze groepen inburgeringsplichtigen de mogelijkheid van trajectbegeleiding gedurende het gehele inburgeringstraject krijgen.

In deze gewijzigde versie is een technische verbetering aangebracht.

Verworpen. Voor: SP, GroenLinks, PvdA, LPF en Groep Van Oudenallen

Artikel 16a

74 (Vergeer)

Dit amendement strekt ertoe dat ouders van nog niet leerplichtige kinderen (0–5 jaar) door de gemeente een programma voor opvoedingsondersteuning krijgen aangeboden. In de eerste levensjaren gebeurt dit op initiatief van het consultatiebureau. Ook heeft het kind recht op een plaats bij de vroeg- en voorschoolse educatie (VVE) en wordt de inburgeringsplichtige betrokken bij het leerproces van het kind. Het programma van opvoedingsondersteuning en ouderbetrokkenheid heeft geen vrijblijvend karakter; dit kan, evenals de eerder genoemde punten, in de amvb tot uitdrukking worden gebracht.

Verworpen. Voor: SP, GroenLinks en PvdA

Artikel 17

Artikel 18, eerste lid

Artikel 19, eerste lid

37→88 (Dijsselbloem)

Dit amendement strekt ertoe de onduidelijkheid weg te nemen over welke groepen inburgeraars wel of niet een aanbod van de gemeente krijgen. Het feit dat niet vaststaat of bepaalde groepen een inburgeringsvoorziening aangeboden zullen krijgen, scheidt

onhelderheid voor de inburgeringsplichtige en de gemeente. Met deze wijziging wordt geregeld dat de gemeente een aanbod doet aan alle inburgeraars, dus ook aan de nieuwkomers, tenzij in het intakegesprek gezamenlijk wordt vastgesteld dat de inburgeraar (oud- of nieuwkomer) de verantwoordelijkheid kan en wil nemen voor een eigen traject, conform de individuele reïntegratieovereenkomst.

Dit betekent een vereenvoudiging van de wet, bevordert de effectiviteit van de wet en leidt ertoe dat gemeenten kunnen aansluiten bij een inmiddels bekende werkwijze. Bovendien wordt hiermee tevens de bestaande onduidelijkheid of inburgeraars al dan niet een aanbod van de gemeente zullen krijgen weggenomen zonder dat de mogelijkheden voor inburgeraars om hun eigen weg te kiezen vervallen.

Het amendement laat de mogelijkheid van een combinatie met een voorziening betreffende arbeidsinschakeling in stand.

Verworpen. Voor: SP, GroenLinks, PvdA, ChristenUnie en SGP

Artikel 17

27→38→68→76 (Dijsselbloem c.s.)

Dit amendement strekt ertoe dat ook op de institutionele markt, waar gemeenten inburgeringscursussen inkopen, sprake zal zijn van cursussen en aanbieders die voldoen aan een door de minister erkend keurmerk dan wel aan vergelijkbare kwaliteitswaarborgen. Om te voorkomen dat prijsconcurrentie, onder meer veroorzaakt door de afrekensystematiek, ten koste gaat van de kwaliteit van ingekochte cursussen, is het van groot belang dat ook gemeenten verplicht zijn cursussen in te kopen waarvan de kwaliteit is gewaarborgd. Het in ontwikkeling zijnde keurmerk zal naar verwachting het belangrijkste instrument zijn om de kwaliteit van het aanbod te waarborgen. De hiermee geregelde kwaliteitswaarborgen dragen bij aan de transparantie van de cursusmarkt, hetgeen de effectiviteit van het inburgeringstelsel zal bevorderen.

Verworpen. Voor: SP, GroenLinks, PvdA, D66, ChristenUnie en SGP

Artikel 23

41 (Dijsselbloem)

Dit amendement strekt ertoe inburgeringsplichtigen te betrekken bij de uitvoering van deze wet, parallel aan de cliëntenparticipatie zoals geregeld in bijvoorbeeld socialezekerheidswetgeving en de WMO. Cliëntenparticipatie kan bijdragen aan draagvlak en kwaliteit van de uitvoering van de Wet inburgering.

Verworpen. Voor: SP, GroenLinks, PvdA, D66, LPF, Groep Nawijn en Groep Van Oudenallen

Artikel 31

22 (Huizinga-Heringa)

Dit amendement strekt ertoe te voorkomen dat herhaaldelijk elke twee jaar weer een bestuurlijke boete wordt opgelegd, terwijl uit feiten en omstandigheden blijkt dat het opleggen daarvan, voor de doelstellingen van de wet, geen redelijk doel meer dient. Gedacht kan bijvoorbeeld worden aan de hardwerkende ondernemer, die zijn eigen inkomen duurzaam verdient, ook zijn plaats in de Nederlandse samenleving heeft verdiend, maar niet is toegekomen aan het behalen van het inburgeringsexamen.

Verworpen. Voor: SP, GroenLinks, D66 en ChristenUnie

artikel 45, tweede lid, onderdeel b**artikel 52****artikel 60b**

29→99 (Azough)

Dit amendement strekt ertoe de bepaling, dat het behalen van het inburgeringsexamen een noodzakelijke voorwaarde is voor het al dan niet verlenen van een verblijfsvergunning, uit het wetsvoorstel te halen. In het wetsvoorstel zijn op verschillende wijzen prikkels ingevoerd die een stimulans moeten vormen te slagen voor de inburgeringsexamen. De indiener van dit amendement is echter van mening dat onderhavige bepalingen een onevenredig zware prikkel vormen, aangezien het tot grote onzekerheid omtrent de verblijfssituatie bij migranten en vluchtelingen kan leiden. Het al dan niet behaald hebben van het inburgeringsexamen mag daarom geen voorwaarde zijn voor het verlenen van een verblijfsvergunning.

Verworpen. Voor: SP, GroenLinks en ChristenUnie**Artikel 52, onderdeel B, artikel 16a**

55→75 (Vergeer)

Aan een verblijfsvergunning voor bepaalde tijd op grond van de Vreemdelingenwet 2000 kunnen in geval van gezinsvorming/gezinshereniging beperkingen worden verbonden, ten gevolge waarvan de betreffende vreemdeling geen zelfstandig verblijfsrecht heeft. Het wetsvoorstel wil hier een nieuwe afhankelijkheid aan toevoegen, nl. het behaald moeten hebben van het inburgeringsdiploma voor nieuwkomers.

Ingevolge dit amendement worden beperkingen op grond van gezinsvorming of -hereniging na het behalen van het inburgeringsexamen omgezet in beperkingen die met voortgezet verblijf samenhangen. Dit is voor de vergunninghouder aanzienlijk gunstiger want hierbij is sprake van een zelfstandige verblijfsvergunning in plaats van een afhankelijke.

Verworpen. Voor: SP, GroenLinks, PvdA en ChristenUnie**Artikel 52, onderdeel D**

30 (Azough)

Dit amendement strekt ertoe de bepaling, dat het behalen van een inburgeringsexamen een voorwaarde is voor het al dan niet verlenen van een verblijfsvergunning asiel onbepaalde tijd, uit het wetsvoorstel te halen. De indiener van dit amendement is de mening toegedaan dat de verblijfszekerheid van erkende vluchtelingen niet afhankelijk mag worden gesteld van het al dan niet behalen van het inburgeringsexamen. Zeker gezien het feit dat hierdoor het uitgangspunt dat na een vaste periode zekerheid dient te worden gegeven wordt losgelaten. Dit kan tot gevolg hebben dat vluchtelingen die op grond van een asielvergunning langer dan vijf jaar in Nederland rechtmatig verblijf hebben genoten, alsnog Nederland dienen te verlaten. Hierdoor worden schrijnende situaties – namelijk kans op uitzetting na langdurig verblijf – bewust gecreëerd.

Verworpen. Voor: SP, GroenLinks en ChristenUnie**Artikel 52, onderdeel D**

31 (Azough)

Dit amendement strekt ertoe aan de bepaling, dat het behalen van een inburgeringsexamen een voorwaarde is voor het al dan niet verlenen van een verblijfsvergunning asiel onbepaalde tijd, een uitzonderingsclausule toe te voegen, aangezien de voorgestelde uitwerking van deze bepaling tot schrijnende situaties binnen gezinnen kan leiden, wanneer er binnen één gezin verschillende rechtsposities ontstaan als gevolg van het al dan niet behalen van het inburgeringsexamen. Er kan zich immers de situatie voordoen dat een deel van het gezin het examen wel behaalt en een deel niet, waarbij op later moment de grond voor verlening van

een verblijfsvergunning asiel voor onbepaalde tijd komt te vervallen. Op grond van deze bepaling kunnen onbillijke situaties ontstaan doordat dat bepaalde leden van het gezin zouden terug moeten keren naar het land van herkomst, terwijl dit voor andere leden van het gezin niet zou gelden. De ontstane situatie zal mogelijk strijdig zijn met artikel 8 EVRM, namelijk het recht op uitoefenen van een gezinsleven. De indiener van dit amendement vindt de mogelijkheid dat een dergelijke situatie zich voordoet niet acceptabel en wil dergelijke situaties voorkomen door een uitzonderingsclausule aan de bepaling toe te voegen.

Verworpen. Voor: SP, GroenLinks, PvdA en ChristenUnie

artikel 54

62→98 (Azough)

Het doel van dit amendement is de groep inburgeringsplichtigen die in het kader van het wetsvoorstel recht hebben op kinderopvangtoeslag, te verruimen. In het wetsvoorstel wordt de groep inburgeringsplichtigen die recht heeft op een kinderopvangtoeslag beperkt tot de groep oudkomers die een aanbod van de gemeente hebben. Met de wijziging die in dit amendement wordt voorgesteld, wordt dit recht op kinderopvangtoeslag verruimd naar alle verzorgende inburgeringsplichtigen, dus ook naar nieuwkomers en personen zonder aanbod. In het verleden is gebleken dat uitval bij inburgeringscursussen vaak voortgekomen is uit logistieke problemen, met name het ontbreken van kinderopvang. Daarom is het essentieel dat iedere verzorgende ouder, die een cursus wil of moet volgen, ook recht heeft op kinderopvangtoeslag.

In deze gewijzigde versie is een technische verbetering aangebracht.

Verworpen. Voor: SP, GroenLinks, PvdA en ChristenUnie

MOTIES

52 (Vergeer) over een inspanningsverplichting

Ingetrokken

90 (Lambrechts c.s.) over het volgen van een mbo 1 of 2-opleiding

Aangenomen met algemene stemmen

91 (Lambrechts c.s.) over uitvoeringsrisico's van de Wet inburgering

Aangenomen. Voor: SP, GroenLinks, PvdA, D66, ChristenUnie, SGP, LPF, Groep Nawijn en Groep van Oudenallen

92 (Van der Staaij c.s.) over de handhavingsbeschikking

Aangenomen met algemene stemmen

93 (Dijsselbloem c.s.) over een door een erkende onderwijsinstelling verleende Verklaring educatie

Aangenomen met algemene stemmen

94 (Dijsselbloem en Azough) over aanpassing van het budget aan de ambitie en niet andersom

Aangenomen. Voor: SP, GroenLinks, PvdA, D66, ChristenUnie, SGP, LPF, Groep Nawijn en Groep van Oudenallen

95 (Varela en Visser) over het rangschikken van opleidingsinstituten op basis van resultaten

Aangenomen met algemene stemmen