



Overzicht van stemmingen in de Tweede Kamer

afdeling **Inhoudelijke Ondersteuning**

aan De leden van de vaste commissie voor Financiën

datum 23 april 2013

Betreffende wetsvoorstel:

33416

Wet inzake houdbare financiën van de collectieve sector (Wet houdbare overheidsfinanciën)

Eindstemming wetsvoorstel

Het wetsvoorstel is op 23 april 2013 aangenomen door de Tweede Kamer. SGP, CDA, VVD, 50PLUS, D66 en PvdA stemden voor.

Aangenomen amendementen

Artikel 3

13 → 22 → **25** (Schouten en Koolmees)

Dit amendement beoogt een nadere duiding te geven aan het begrip "gelijkwaardige inspanning" zoals dat in artikel 3 eerste lid wordt geïntroduceerd.

Dit amendement brengt ten eerste expliciet tot uitdrukking dat de onderwerpen die in het bestuurlijk overleg aan de orde komen (de schuldpositie van decentrale overheden; de investeringsopgaven voor decentrale overheden, die zij van rijkswege geacht worden te doen; de omvang van de bij de decentrale overheden aanwezige vermogens; en de verwachte ontwikkeling van het feitelijke EMU-saldo van de decentrale overheden, zoals dat wordt geraamd door het CPB) in acht moeten worden genomen bij de vaststelling van de gelijkwaardige inspanning.

Amendementen zijn in volgorde van stemming - op artikelnummer - weergegeven: allereerst de aangenomen en/of overgenomen amendementen, vervolgens de verworpen of ingetrokken amendementen en tenslotte eventuele moties. Vervangen amendementen zijn d.m.v. een → aangegeven: bijv. 7 → 8 → **20**. Amendement nr. 7 is vervangen door amendement nr. 8, dat op zijn beurt vervangen is door amendement nr. 20. De vette notatie van het stuknummer geeft aan dat dit het definitieve amendement is. De stemmingslijsten worden gemaakt op basis van de ongecorrigeerde draad van de vergadering.



Ten tweede legt het amendement een relatie tussen de tekortnorm voor decentrale overheden en het aandeel van de decentrale overheden gezamenlijk in de collectieve uitgaven. Op deze wijze wordt tot uitdrukking gebracht dat de tekortnorm voor decentrale overheden niet strenger mag zijn dan wat redelijkerwijs van de decentrale overheden verwacht mag worden.

Aangenomen. Tegen: PVV.

Artikel 3

6 → 18 → **21** (Dijkgraaf en Bisschop)

In het tweede lid en derde lid van artikel 3 wordt voorgesteld dat de minister van Financiën na bestuurlijk overleg met de decentrale overheden en in overeenstemming met de minister van BZK en de minister van I&M vaststelt wat als een gelijkwaardige inspanning van de decentrale overheden wordt aangemerkt in de ontwikkeling van het feitelijke EMU-saldo.

Een gelijkwaardige inspanningsverplichting vooronderstelt volgens de indieners een gelijkwaardige onderhandelingspositie bij het bepalen wat daaronder wordt verstaan. Om de gelijkwaardige verhouding tussen de rijksoverheid en de decentrale overheden te bevestigen, wordt met dit amendement geregeld dat de regering met de betrokken overheden een op overeenstemming gericht overleg voert waarin bepaald wordt wat als een gelijkwaardige inspanning van de decentrale overheden wordt aangemerkt.

Dit amendement brengt tevens expliciet tot uitdrukking dat er voor decentrale overheden voldoende ruimte moet blijven voor maatschappelijk gewenste investeringen en investeringsopgaven die zij van rijkswege geacht worden te doen.

Ten slotte wordt de betrokkenheid van de Staten-Generaal geformaliseerd. De regering deelt de voorgenomen vaststelling van de gelijkwaardige inspanning, schriftelijk mee aan de Eerste en Tweede Kamer nadat het bestuurlijk overleg heeft plaatsgevonden. Vervolgens krijgt de Tweede Kamer de gelegenheid om zich binnen vier weken over de voorgenomen invulling van de gelijkwaardige inspanning voor decentrale overheden uit te spreken.

Met algemene stemmen aangenomen.

Artikelen 6 en 7

17 → **24** (Koolmees)

Dit amendement creëert de mogelijkheid om de sanctie voor medeoverheden ten laste te brengen van individuele decentrale overheden. Tevens blijft de mogelijkheid bestaan om de sanctie ten laste te brengen van alle decentrale overheden gezamenlijk. In overleg met de vertegenwoordigers van de decentrale overheden kan de wijze waarop de sanctie wordt omgeslagen worden gezien op het moment dat een sanctie aan de orde is. Op deze manier bestaat ruimte om de wijze waarop de sanctie wordt omgeslagen, te laten afhangen van de zwaarte van de overschrijding en het aantal overschrijdingen.

Aangenomen. Voor: SGP, ChristenUnie, VVD, 50PLUS, D66, GroenLinks, PvdA en PvdD.



Artikel 8

10 → 20 (Dijkgraaf en Bisschop)

Met dit wetsvoorstel wordt het mogelijk dat de rijksoverheid medeoverheden en overige rechtspersonen met een wettelijke taak een sanctie oplegt indien zij zich niet houden aan de vooraf vastgestelde EMU-norm.

De indieners zijn van mening dat dit een ingrijpend middel is. De relatie tussen het Rijk en decentrale overheden is niet gebaseerd op hiërarchie, maar op gelijkwaardigheid. Dit impliceert dat zij handelen vanuit autonomie. Ook voor overige rechtspersonen met een wettelijke taak kan de impact van een sanctie groot zijn. De indiener vindt het daarom van belang dat de Tweede Kamer zich vooraf over een voorgenomen (doorberekening van een) sanctie kan uitspreken.

Met dit amendement wordt daarom geregeld dat de regering de Tweede Kamer schriftelijk in kennis stelt van het voornemen om een sanctie op grond van artikel 6 tot en met 8 op te leggen. Vervolgens heeft de Tweede Kamer vier weken de gelegenheid om zich over de wenselijkheid en de maatvoering daarvan uit te spreken.

Met algemene stemmen aangenomen.

Verworpen en ingetrokken amendementen

Diverse artikelen

15 (Van Hijum)

Europese verdragen en richtlijnen verplichten Nederland tot een solide begrotingsbeleid en mede daarvoor passende coördinatiemechanismen tussen alle lagen van de overheid vast te leggen. De huidige wetgeving bevat tal van regels en voorschriften over het begrotingsbeleid van decentrale overheden en het toezicht daarop, inclusief bepalingen over het aandeel van decentrale overheden in het terugdringen van een (dreigende) overschrijding van de 3%-norm voor het EMU-saldo in de Wet Fido. Met de bestaande instrumenten kan reeds worden gewaarborgd dat decentrale overheden een gelijkwaardig aandeel leveren in de inspanningen die in verband met het Stabiliteits- en Groeipact nodig zijn om te komen tot evenwicht op de begroting voor de lidstaat Nederland als geheel, zo merkt ook de Raad van State op. De indieners zijn van mening dat de rijksoverheid de bestuurlijke autonomie van decentrale overheden niet nodeloos dient in te perken. Meer in het bijzonder dient bij de beoordeling van de soliditeit van decentrale overheidsfinanciën recht te worden gedaan aan het baten/lastenstelsel waarmee zij werken.

Verworpen. Voor: PVV, SGP, CDA, ChristenUnie, 50PLUS, GroenLinks, PvdD en SP.

Diverse artikelen

11 (Schouten)

In tegenstelling tot gemeenten en provincies hebben waterschappen geen directe financiële relatie met het rijk. Verder is de hoogte van de inkomsten van waterschappen (met name belastingopbrengsten) gerelateerd aan de hoogte van de uitgaven. Wanneer de uitgaven stijgen, worden de waterschapheffingen verhoogd. Volgens de indiener is het daarom niet billijk dat waterschappen in de wet op dezelfde wijze behandeld worden als gemeenten en provincies.



Dit amendement regelt dat waterschappen worden uitgezonderd van de werking van het wetsvoorstel.

Verworpen. Voor: PVV, SGP, ChristenUnie, 50PLUS, GroenLinks, PvdD en SP.

Artikel 3

12 (Schouten)

In het tweede lid en derde lid van artikel 3 wordt voorgesteld dat de minister van Financiën na bestuurlijk overleg met de decentrale overheden en in overeenstemming met de minister van BZK en de minister van I&M vaststelt wat als een gelijkwaardige inspanning van de decentrale overheden wordt aangemerkt. Dit amendement regelt dat wat voor de decentrale overheden als een gelijkwaardige inspanning wordt aangemerkt niet bij ministeriële vaststelling plaatsvindt, maar bij of krachtens algemene maatregel van bestuur wordt vastgesteld. Daarnaast wordt expliciet opgenomen dat hetgeen in het bestuurlijk overleg wordt besproken (derde en vierde lid) in acht moet worden genomen bij de vaststelling van de gelijkwaardige inspanning. Als gevolg van de vervanging van de ministeriële vaststelling door vaststelling bij of krachtens algemene maatregel van bestuur in het tweede lid vervalt het vijfde lid. Er wordt een termijn van vier weken in acht genomen voor de voordracht van de algemene maatregel van bestuur.

Ingetrokken.

Artikel 3

14 (Schouten)

De indiener is van mening dat decentrale overheden ruimte moeten houden om investeringen te doen, zeker als zij hiervoor de reserves hebben en hun schuldpositie dit toelaat. Omdat investeringen uit reserves worden aangemerkt als uitgaven, kunnen ze het EMU-saldo echter wel beïnvloeden. Als deze investeringen uit reserves buiten beschouwing blijven, heeft dit uiteraard invloed op de vaststelling van de gelijkwaardige inspanning. Dit amendement beoogt dat bij het bepalen van de gelijkwaardige inspanning en het collectieve aandeel van decentrale overheden in de EMU-tekortnorm investeringen uit reserves buiten beschouwing blijven.

Verworpen. Voor: PVV, CDA, ChristenUnie, 50PLUS, GroenLinks, PvdD en SP.

Artikel 6

16 → **23** (Koolmees c.s.)

Met het amendement wordt de nationale sanctie vervangen door een correctiemechanisme met als basis het huidige geldende regime neergelegd in het eerste en tweede lid van artikel 7 van de wet Fido. Bij dreigende overschrijdingen van de norm zal op basis van bestuurlijk overleg bezien worden of verbetermaatregelen mogelijk zijn ter beheersing van het EMU saldo, waardoor inzet van de vervolgstappen van het correctiemechanisme minder waarschijnlijk wordt.

Het sluitstuk van het correctiemechanisme vormen maatregelen, waaronder in de laatste instantie de mogelijkheid tot kortingen op de decentrale overheden, die worden vastgelegd in een algemene maatregel van bestuur. Dit sluitstuk moet worden beschouwd als een ultimatum remedium en wordt pas ingezet als bestuurlijke afspraken over herstelplannen



blad 5

voor verbetering van het EMU-saldo van decentrale overheden niet tot het gewenste resultaat leiden.

Verworpen. Voor: PVV, SGP, CDA, ChristenUnie, 50PLUS, D66, GroenLinks en PvdD.

Motie

19 → 26 (Van Hijum) over het voorkomen van uitstel of afstel van investeringen

Met algemene stemmen aangenomen.