

Vergaderjaar 1999–2000 Nr. 7

23 490

Ontwerp-besluiten Unie-Verdrag

Nr. 136

BRIEF VAN DE MINISTERS VAN JUSTITIE EN VAN BINNENLANDSE ZAKEN EN KONINKRIJKSRELATIES EN DE STAATSSECRETARIS VAN JUSTITIE

Aan de Voorzitters van de Eerste en van de Tweede Kamer der
Staten-Generaal

's-Gravenhage, 20 september 1999

Ter griffie van de Eerste en van de Tweede Kamer der Staten-Generaal ontvangen op 22 september 1999.
De wens dat de ontwerp-besluiten uitdrukkelijke instemming behoeven kan door of namens één van beide Kamers te kennen worden gegeven uiterlijk op 7 oktober 1999.

Gelet op artikel 3 van de Rijkswet houdende goedkeuring van het Verdrag betreffende de Europese Unie (Stb. 1992, 692) bieden wij u bijgaand de geannoteerde agenda en de thans beschikbare documenten aan voor de bijeenkomst van de Raad Justitie en Binnenlandse Zaken op 4 oktober 1999¹.

U treft de meest recente teksten aan die beschikbaar zijn, met de kanttekening dat hierover nog besprekingen gaande zijn en dat die besprekingen mogelijk zullen leiden tot nieuwe teksten die aan de Raad zullen worden voorgelegd. Indien nieuwe documenten beschikbaar komen, zullen wij u die zo spoedig mogelijk doen toekomen.

De Minister van Justitie,
A. H. Korthals

De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,
A. Peper

De Staatssecretaris van Justitie,
M. J. Cohen

¹ Ter inzage gelegd bij de afdeling Parlementaire Documentatie.

Geannoteerde agenda voor de zitting van de Raad (Justitie en Binnenlandse Zaken) van 4 oktober 1999

1. Goedkeuring van de voorlopige agenda

2. Goedkeuring van de lijst van A-punten

Vermoedelijk zullen de onderstaande punten als A-punten worden geagendeerd. De regering kan instemmen met deze onderwerpen.

2 a. Voetbalvandalisme jaarverslag 1997/1998

document	:	10877/00 ENFOPOL 60 8023/99 ENFOPOL 36 + COR I en COR II	(NI)
verbindendheid	:	onverbindend	
aard van het besluit	:	n.v.t. (aanhoren toelichting op het verslag door het Voorzitterschap)	

Voor het eerst is een jaarverslag opgesteld dat een overzicht geeft van de verschillende vormen van voetbalvandalisme, de mate waarin deze zich voordeden en een beeld van het patroon van de wanordelijkheden waarbij met name de relaties tussen bepaalde landen en bepaalde clubs inzichtelijk zijn gemaakt. Dit jaarverslag is opgesteld naar aanleiding van een Nederlands voorstel voor een vragenlijst.

Voor de volledigheid zij opgemerkt dat in de werkgroep Politiesamenwerking inmiddels gewerkt zal gaan worden aan een herziening van de vragenlijst die ten grondslag ligt aan dit jaarverslag. Het is de bedoeling dat het jaarverslag voor 1998/1999 wordt opgesteld op basis van deze bijgestelde vragenlijst. Nederland heeft aangegeven dat het voorzitterschap in de toekomst dergelijke rapportages moet voorzien van conclusies en een relatie dient te leggen tussen het actuele beeld en eerdere rapportages.

2 b. Aanbeveling inzake samenwerking bij de bestrijding van de financiering van terroristische groeperingen

document	:	9968/99 ENFOPOL 51	(NI)
verbindendheid	:	onverbindend	
aard van het besluit	:	aanbeveling	

Het doel van deze aanbeveling inzake de bestrijding van financiering van terrorisme is te komen tot betere samenwerking binnen de Unie op dit terrein. Van oudsher is de bestrijding van terrorisme vooral gericht op de (potentiële) dadergroepen en de middelen die zij gebruiken (wapens, explosieven e.d.). Activiteiten van terroristische groeperingen zijn echter ook sterk afhankelijk van de financiële middelen die zij tot hun beschikking hebben.

Volledigheidshalve zij nog vermeld dat in VN- kader momenteel een verdrag met betrekking tot de bestrijding van financiering van terrorisme in onderhandeling is.

2 c. Financieel Reglement voor EUROPOL

document : 10096/99 EUROPOL 34 (NI)
10147/99 EUROPOL 37+ COR 1
verbindendheid : verbindend
aard van het besluit : financieel reglement

De Raad heeft in zijn zitting van 18 januari 1999 het financieel reglement van Europol aangenomen¹. Dit reglement was door de JBZ-Raad van 19 en 20 maart 1996 voorlopig vastgesteld en in het kader van de voorbereiding van die Raad aan de Kamers toegezonden.² Het financieel reglement is een uitvoeringsregeling van de Europol-Overeenkomst met bepalingen over – onder meer – de begroting van Europol. Het bevat algemene beginselen voor de begrotingscyclus, het systeem voor de uitgaven en inkomsten, de structuur en de uitvoering van de begroting. Tevens wordt voorzien in een regeling voor de rekening en de boekhoudkundige verantwoording. Het financieel reglement is in werking getreden en wordt toegepast vanaf de start van Europol per 1 juli 1999. De Raad van Bestuur van Europol heeft in zijn vergadering van 8 en 9 juni 1999, op basis van opmerkingen van het in artikel 36, tweede lid van de Europol-Overeenkomst genoemde gemeenschappelijk controlecomité, besloten de Raad in overweging te geven een herziene versie van het financieel reglement aan te nemen. De wijzigingen betreffen technische wijzigingen, spellingsverbeteringen en enkele voorstellen tot het verkorten van termijnen (bijvoorbeeld artikelen 5, derde lid, 6, vijfde lid en 13). Beoogd wordt het reglement per 1 januari 2000, wanneer een nieuw begrotingsjaar begint, in werking te laten treden.

2 d. Begrotingen SIS 2000

document : 8983/99 SIS 11
8984/99 SIS 12
verbindendheid : verbindend
aard van het besluit : besluit van de Raad

De begrotingen betreffen de voorbegroting van de werkingskosten en de installatiekosten van het CSIS voor het jaar 2000. De begroting van de werkingskosten, die 1 1212 000 EURO bedraagt, is hoger dan de aanvankelijke ramingen vanwege extra kosten voor huurlijnen in verband met tests voor de integratie van de Noordse staten. De Nederlandse bijdrage in de werkingskosten zal ongeveer F 147 000 bedragen, op basis van een aandeel – conform de SIS-verdeelsleutel – van ca. 5,5%.

De voorbegroting van de installatiekosten van het CSIS bedraagt 1 100 000 EURO en is conform de meerjarenraming. De uitgaven betreffen zowel SIS I+ alsmede de voorbereidingskosten voor SIS II. De Nederlandse bijdrage zal ongeveer F 134 000 zijn, op basis van een aandeel van ca. 5,5%.

2 e. Collectieve evaluatie: rapport van het voorzitterschap over de stand van de werkzaamheden

document : EVAL 47 ELARG 88 (Eng)
verbindendheid : onverbindend
aard van het besluit : n.v.t. (aanhoren verslag door het Voorzitterschap)

¹ PB C 25 van 1999.

² (Kamerstukken II, 1995–1996, 23 490, nr. 43)

De werkgroep collectieve evaluatie werkt op basis van het gemeenschappelijk optreden van 29 juni 1998 tot vaststelling van een mechanisme voor

collectieve evaluatie van de inwerkingtreding, de toepassing en de daadwerkelijke uitvoering van het acquis van de Europese Unie op het gebied van Justitie en Binnenlandse Zaken in de kandidaat-lidstaten.¹

Het rapport dat voorligt is een voortgangsrapportage van de werkzaamheden van de werkgroep collectieve evaluatie. De werkzaamheden hebben zich de afgelopen periode geconcentreerd op de landen Polen en Estland.

Met betrekking tot alle kandidaat lidstaten worden situatieverslagen opgesteld en het actualiseren daarvan is een reguliere activiteit van de groep. Voor de wijze waarop de groep daarmee eerder is omgegaan wordt verwezen naar het voortgangsverslag dat aan de JBZ-Raad van 27 en 28 mei jl. werd aangeboden.² Momenteel wordt gewerkt aan de evaluatie van Tsjechië en de komende periode zullen de werkzaamheden zich verder concentreren op Bulgarije, Letland en Litouwen.

B-punten

3. Rapport van de Groep op hoog niveau voor asiel- en migratievraagstukken- eindrapport

document : 10950/99 JAI 67 AG 27
verbindendheid : n.v.t.
aard van het besluit : n.v.t. (kennisnemen van het verslag)

Het definitieve rapport van de Groep op hoog niveau voor asiel en migratievraagstukken (HLWG) is het resultaat van de door Nederland voorgestane totstandkoming van een geïntegreerde, pijleroverstijgende Europese aanpak. Het rapport dat momenteel door het Finse voorzitterschap wordt gefinaliseerd, bevat als resultaat een analyse van de situatie in de volgende landen van herkomst of transit: Afghanistan en omgeving, Marokko, Irak, Sri Lanka en Somalië en een interim rapportage inzake Albanië en omgeving. Per land van herkomst of transit zijn actieplannen inclusief indicaties voor de implementatie opgesteld. Het rapport van de HLWG is gericht aan de Algemene Raad ter voorbereiding van de Europese Raad. In de Nederlandse optiek zou de Europese Raad te Tampere de actieplannen moeten onderschrijven.

4. Kosovo-situatie met betrekking tot terugkeer van vluchtelingen

document : nog niet beschikbaar
verbindendheid : n.v.t.
aard van het besluit : n.v.t.

Het voorzitterschap beoogt op basis van door de Lidstaten aangeleverde informatie een situatieschets te geven van de stand van zaken in de verschillende Lidstaten ten aanzien van de terugkeer van Albanese Kosovaren. Dit document is nog niet beschikbaar. Per 20 september jl. zijn vanuit Nederland 2127 etnische Albanezen teruggekeerd. Circa 90% van deze personen is afkomstig uit de groep van evacués. Er liggen nog ruim 215 aanvragen voor zelfstandige terugkeer bij het IOM.

¹ PB L 191 van 7 juli 1998.

² 23 490, nr. 129.

5. Samenwerking met Rusland, met inbegrip van seminars georganiseerd door het Finse voorzitterschap

document : geen
verbindendheid : n.v.t.
aard van het besluit : n.v.t.

Hoofddoelstellingen van het Fins voorzitterschap voor deze samenwerking zijn de implementatie van de tijdens het Duits voorzitterschap vastgestelde Gemeenschappelijke Strategie inzake Rusland en het gerelateerde werkprogramma in het kader van de tussen de EU en Rusland gesloten Partnerschaps- en samenwerkingsovereenkomst, en de verzekering van de continuïteit van het JBZ-werkprogramma. Een centraal element in de Gemeenschappelijke Strategie is het opstellen van een actieplan ter bestrijding van de georganiseerde criminaliteit. Daarin zullen ook de resultaten van ontmoetingen in het kader van de Partnerschaps- en samenwerkingsovereenkomst en tijdens het Fins voorzitterschap gehouden en nog te houden seminars, worden opgenomen.

Op 15 en 16 december 1999 zal in Helsinki een conferentie plaatsvinden tussen de EU en Rusland inzake de bestrijding van georganiseerde criminaliteit. Verder hebben reeds twee seminars plaatsgevonden, te weten: een immigratieseminar (5 en 6 juli jl.) en een seminar betreffende justitiële samenwerking (7, 8 en 9 juli jl.).

6. Overeenkomst van Dublin-regelingen met Noorwegen en IJsland

document : geen
verbindendheid : n.v.t.
aard van het besluit : n.v.t. (aanhoren mededeling van de Commissie)

Mogelijk verzoekt de Europese Commissie onder dit agendapunt een onderhandelingsmandaat aan de Raad voor het openen van de onderhandelingen met Noorwegen en IJsland teneinde tussen de Lidstaten van de Europese Unie enerzijds en Noorwegen en IJsland anderzijds een regeling te treffen gelijk aan de samenwerking tussen de Lidstaten in het kader van de Overeenkomst van Dublin. Genoemde twee landen hebben aangegeven te willen aanvangen met de onderhandelingen voor een dergelijke regeling. Nederland is van mening dat in het nog op te stellen onderhandelingsmandaat rekening moet worden gehouden met de door de Commissie en de Lidstaten dit najaar uit te voeren evaluatie van de werking van de Overeenkomst van Dublin. Overigens zal door Nederland worden aangedrongen op behandeling van dit agendapunt door het bevoegde artikel 18 Comité van de Overeenkomst van Dublin.

7. EU-Strategie inzake verdoevende middelen 2000–2004: discussie over werkdocument

document : 9012/99 CORDROGUE 33 (NI)
verbindendheid : n.v.t.
aard van het besluit : n.v.t. (discussie)

De Europese Raad van Wenen (11–12 december 1998) heeft de aanzet gegeven tot de opstelling van een nieuw Actieplan voor de periode 2000–2004, als vervolg op het EU Actieplan 1994–1999. Het plan waarover de lidstaten zich momenteel buigen heeft de volgende hoofdlijnen:

- verbeteren van de informatie-uitwisseling over de drugsituatie in de EU, onder andere ten bate van een betere evaluatie van het beleid;
- terugdringen van de vraag, onder andere door verbeterde preventie en zorg;
- terugdringen van de handel door betere controle op precursoren, witwassen en handel via Internet en door uitvoering van het Actieplan georganiseerde misdaad;
- internationale samenwerking intensiveren;
- betere interne coördinatie binnen de verschillende EU fora die zich met drugs bezighouden.

Het actieplan zal niet leiden tot aanpassing van het Nederlandse drugsbeleid. Een belangrijk uitgangspunt daarvan is een zogenaamde «balanced approach» bij de aanpak van de drugsproblematiek. Het nastreven van een evenwicht tussen preventie/zorg en repressie is ook een uitgangspunt van het actieplan.

8. Seminar over de rol van de rechtshandhaving bij drugpreventie

document : aanbevelingen van het seminar
 verbindendheid : n.v.t.
 aard van het besluit : n.v.t.

De Nederlandse delegatie heeft een inbreng gehad over diverse onderwerpen: effecten van preventie (in ruime zin) zijn belicht, alsmede de werkwijze van de douane op het gebied van risico-analyses. Ook is er een presentatie geweest van de rol die politie en OM kunnen spelen bij enerzijds de geïntegreerde aanpak van drugsrunners in Rotterdam en anderzijds bij het toeleiden van criminele verslaafden naar zorgvoorzieningen. In deze presentatie is ook het project Justitie in de buurt (JIB) besproken. Met name deze voorbeelden uit de Nederlandse praktijk vonden weerklank en zijn terug te vinden in de aanbevelingen van het seminar. Bij de voorbereiding van het seminar was Europol nadrukkelijk betrokken, hetgeen een verklaring is voor de politieke invalshoek van het seminar.

9. Stand van zaken rond de goedkeuring van de Europese Uitleveringsverdragen

document : geen
 verbindendheid : n.v.t.
 aard van het besluit : n.v.t.

Met betrekking tot de goedkeuring van het Verdrag inzake de verkorte procedure bij uitlevering kan volgens opgave van de laatste stand van zaken (begin augustus jl.) worden opgemerkt dat dit verdrag inmiddels door Denemarken, Duitsland, Portugal, Spanje, Finland en Zweden is geratificeerd; de goedkeuringsprocedure m.b.t. het Verdrag betreffende uitlevering is in Denemarken, Duitsland, Portugal, Spanje en Finland afgerond. Nederland heeft de goedkeuring van het Verdrag inzake de verkorte procedure bij uitlevering en van het Verdrag betreffende uitlevering aangegrepen om ook nog een aantal andere bepalingen van de nationale Uitleveringswet te wijzigen. Die wijzigingen zijn allen gericht op vereenvoudiging en versnelling van de uitleveringsprocedure. Dit wetsvoorstel¹ is thans in behandeling in de Tweede Kamer.

In dit verband kan nog worden opgemerkt dat de Nederlandse wetgeving reeds voorziet in de toepassing van de verkorte procedure en daarmee dus niet hoeft te wachten totdat het desbetreffende verdrag is goedgekeurd.

¹ wetsvoorstel 26 679, ingediend 20 augustus 1999.

10. Studiebijeenkomst over de rol van gerechten in de informatiemaatschappij

document	:	geen
verbindendheid	:	n.v.t.
aard van het besluit:	:	n.v.t. (aanhoren verslag van het voorzitterschap)

De studiebijeenkomst georganiseerd door het Finse voorzitterschap met betrekking tot de «rol van de gerechten in de informatiemaatschappij» werd gehouden te Rovaniemi (Finland) op 6 en 7 september 1999. Als thema's kwamen daar aan de orde de toepassing van informatie -en communicatie technologie binnen de rechtspleging en de rechterlijke organisatie in het informatietijdperk. Het gaat daarbij voornamelijk om het gebruik van juridische databanken en de automatisering van bedrijfsprocessen binnen de gerechten en de communicatie tussen de gerechten, toeleveranciers (i.h.b. advocatuur) en afnemers. Het voorzitterschap zal verslag doen van deze bijeenkomst, waaraan in het bijzonder werd deelgenomen door vertegenwoordigers uit de rechterlijke organisatie in de verschillende lidstaten.

11. Informatievoorziening aan nationale parlementen over JBZ-aangelegenheden

document	:	nota van de Nederlandse delegatie	(NI)
verbindendheid:	:	n.v.t.	
aard van het besluit	:	n.v.t.	

Naar aanleiding van de op 1 juli jl. door de Tweede Kamer aangenomen motie van de leden Van Oven c.s.¹ over informatievoorziening aan nationale parlementen op JBZ-gebied, heeft de regering het Finse voorzitterschap verzocht dit onderwerp zo spoedig mogelijk te agenderen tijdens een JBZ-Raad. Zoals wij u bij de aanbieding van het Finse werkprogramma op JBZ-gebied² reeds hebben bericht, heeft het voorzitterschap zich vervolgens bereid getoond dit onderwerp op de agenda van de eerstkomende JBZ-Raad te plaatsen. De regering heeft een notitie voor de JBZ-Raad opgesteld in lijn met de strekking van de motie van Van Oven c.s. De regering geeft in de notitie aan dat de vertegenwoordiger van de Nederlandse regering voortaan in beginsel niet zal kunnen meewerken aan besluitvorming ten aanzien van het Koninkrijk bindende besluiten indien de informatievoorziening aan de Tweede Kamer voorafgaand aan de desbetreffende JBZ-Raad niet voldoende is geweest. Voorts onderstreept de regering in het algemeen het belang van tijdige en adequate informatievoorziening aan het parlement op JBZ-gebied en nodigt zij andere lidstaten uit hun ervaringen op dat punt met Nederland te delen, opdat u daarvan na afloop van deze JBZ-Raad op de hoogte kunt worden gebracht.

12. Europese Raad van Tampere-informatie over de voorbereidingen

document	:	geen
verbindendheid	:	n.v.t.
aard van het besluit	:	n.v.t.

Het voorzitterschap zal verslag doen van de stand van zaken rond de voorbereidingen van de bijzondere Europese Raad die op 15 en 16 oktober plaatsvindt in Tampere. De JBZ-ministers hebben tijdens hun bijeenkomst in Turku op 16 en 17 september jl. uitgebreid stilgestaan bij enkele onderwerpen die in Tampere aan de orde zullen komen. Een

¹ 23 490, nr 132.

² 23 490, nr 133.

verslag van deze bijeenkomst gaat u op korte termijn toe. Het voorzitterschap beraadt zich thans verder op de voorbereiding van de Europese Raad. Bij deze voorbereiding speelt ook de traditionele rondreis van de voorzitter van de Europese Raad langs de diverse hoofdsteden een belangrijke rol. Deze rondreis is nog gaande op het moment dat de JBZ-Raad op 4 oktober de stand van zaken gepresenteerd krijgt. Naar verwachting zal er geen inhoudelijke discussie tijdens de JBZ-Raad plaatsvinden.

13. Diversen

Er zijn nog geen onderwerpen onder dit agendapunt aangemeld.