

Vergaderjaar 1999–2000 Nr. 7a

23 490

Ontwerpbesluiten Unie-Verdrag

Nr. 141

BRIEF VAN DE MINISTERS VAN JUSTITIE EN VAN BINNENLANDSE ZAKEN EN KONINKRIJKSRELATIES EN DE STAATSSECRETARIS VAN JUSTITIE

Aan de Voorzitters van de Eerste en van de Tweede Kamer der
Staten-Generaal

Den Haag, 14 oktober 1999

Ter griffie van de Eerste en van de Tweede Kamer der Staten-Generaal ontvangen op 15 oktober 1999.
De wens dat de ontwerp-besluiten uitdrukkelijke instemming behoeven kan door of namens één van beide Kamers te kennen worden gegeven uiterlijk op 30 oktober 1999.

Gelet op artikel 3 van de Rijkswet houdende goedkeuring van het Verdrag betreffende de Europese Unie (Stb. 1992, 692) bieden wij u bijgaand aan de geannoteerde agenda en thans beschikbare documenten voor de bijeenkomst van de Raad Justitie en Binnenlandse Zaken van 29 oktober 1999¹.

U treft de meest recente teksten aan die beschikbaar zijn, met de kanttekening dat hierover nog besprekingen gaande zijn en dat de besprekingen mogelijk zullen leiden tot nieuwe teksten die aan de Raad worden voorgelegd. Indien nieuwe documenten beschikbaar komen, zullen wij u die zo spoedig mogelijk doen toekomen.

De Minister van Justitie,
A. H. Korthals

De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,
A. Peper

De Staatssecretaris van Justitie,
M. J. Cohen

¹ Ter inzage gelegd bij de afdeling Parlementaire Documentatie.

Geannoteerde agenda voor de zitting van de Raad (Justitie en Binnenlandse Zaken) en het Gemengd Comité op ministerieel niveau van 29 oktober 1999

I JBZ-Raad

1. Goedkeuring van de voorlopige agenda

2. Goedkeuring van de lijst van A-punten

Vermoedelijk zullen de onderstaande punten als A-punten worden geagendeerd. De regering kan instemmen met deze onderwerpen.

2a. Begroting EUROPOL 2000

document: 11 031/99 EUROPOL 42 REV 1
11 030/99 EUROPOL 41 + COR 1 (En)
verbindendheid: verbindend
aard van het besluit: besluit van de Raad

In mei 1999 vond een eerste bespreking plaats in het Comité artikel 36 van de concept-begroting voor Europol voor het jaar 2000. In september 1999 vond een tweede gespreksronde plaats nadat de Raad van Bestuur van Europol een positief advies conform artikel 35, vijfde lid van de Europol-Overeenkomst had geformuleerd. Om de besprekingen van de begrotingsvoorstellen van Europol in de toekomst soepeler te laten verlopen heeft de Raad van Bestuur van Europol besloten dat in het jaar 2000 een audit zal plaatsvinden bij Europol, om de Europol organisatie financieel en organisatorisch door te lichten. De resultaten van deze audit zullen de Raad van Bestuur van Europol een leidraad moeten geven voor de bespreking van de begrotingsvoorstellen voor de komende jaren. Dit komt tegemoet aan de behoefte van verschillende delegaties aan een beter inzicht in de relatie tussen de activiteiten van Europol, de prioriteiten in het bijzonder en de bijbehorende kosten inclusief het personele beslag. De Raad van Bestuur werkt eveneens aan procedureafspraken voor het opstellen van de begrotingsvoorstellen.

2 b. Voetbalvandalisme jaarverslag 1997/1998

document: 10 877/99 ENFOPOL 60 (u reeds toegegaan)
8023/99 ENFOPOL 36 + COR 1 + COR 2
verbindendheid: onverbindend
aard van het besluit: n.v.t. (verslag)

Dit punt was oorspronkelijk reeds geagendeerd voor de JBZ-Raad van 4 oktober jl., doch is uiteindelijk niet behandeld. Voor een toelichting op dit punt en de daarbij behorende documenten zij verwezen naar de geannoteerde agenda voor deze bijeenkomst¹.

2 c. Aanbeveling inzake samenwerking bij de bestrijding van de financiering van terroristische groeperingen

document: 9968/ 99 ENFOPOL 51 (Ibid.)
verbindendheid: onverbindend
aard van het besluit: aanbeveling

¹ TK, 23 490, nr. 136.

Dit punt was oorspronkelijk eveneens geagendeerd voor de JBZ-Raad van 4 oktober jl., doch is uiteindelijk niet behandeld. Voor een toelichting op dit punt en de daarbij behorende documenten zij verwezen naar de geannoteerde agenda voor deze bijeenkomst¹.

B-punten

3. Openbaar debat over ruimte van vrijheid, veiligheid en rechtvaardigheid

document: geen
verbindendheid: n.v.t.
aard van het besluit: n.v.t. (discussie)

Het halfjaarlijkse openbare debat van de JBZ-Raad zal dit maal in het teken staan van de totstandkoming van een ruimte van vrijheid, veiligheid en rechtvaardigheid, welke, zoals bekend, is voorzien in het Verdrag van Amsterdam. Het ligt voor de hand dat de uitkomst van de bijzondere Europese Raad over JBZ-aangelegenheden, die op 15 en 16 oktober 1999 in Tampere wordt gehouden, nadrukkelijk bij dit debat zal worden betrokken.

4. Follow-up van de Europese Raad van Tampere

document: geen
verbindendheid: n.v.t.
aard van het besluit: n.v.t. (kennisnemen van verslag Voorzitterschap)

Het Finse Voorzitterschap zal onder dit agendapunt verslag uitbrengen van de bijzondere Europese Raad in Tampere. Op basis van dit verslag zal de JBZ-Raad een inventarisatie moeten maken van de consequenties die de conclusies van de Europese Raad hebben voor zijn werkzaamheden de komende tijd.

5. Eurodac – Verordening met betrekking tot de vergelijking van vingerafdrukken van asielzoekers en overige vreemdelingen: stand van zaken

document: 9988/99 EURODAC 6 (NI)
verbindendheid: n.v.t.
aard van het besluit: n.v.t. (kennisnemen van het verslag)

Onder het Fins voorzitterschap heeft in juli de eerste bespreking plaatsgevonden van het voorstel voor een Verordening (EG) van de Raad betreffende de instelling van «Eurodac» voor de vergelijking van vingerafdrukken van asielzoekers en van bepaalde andere vreemdelingen. Dit voorstel is op 26 mei 1999 door de Europese Commissie ingediend. Met dit voorstel heeft de Europese Commissie de bevroren teksten van de overeenkomst en het protocol omgezet in een Verordening. Op dit moment zijn de besprekingen in volle gang waarbij met name de aspecten van gegevensbescherming en de comitologie de aandacht hebben. Gezien de aanpassingen die de bevroren teksten van de overeenkomst en het protocol behoeven vanwege genoemde omzetting, is nog niet te voorzien wanneer de Eurodac Verordening in werking kan treden.

Nederland stelt zich op het standpunt dat naast de besprekingen over de Verordening nu reeds een aanvang dient te worden gemaakt met de technische voorbereidingen voor de praktische werking van Eurodac, zulks om te voorkomen dat de inwerkingtreding van het systeem vertraging oploopt.

¹ Ibid.

6. Ontwerp-onderhandelingsmandaat inzake een parallelle overeenkomst bij de Overeenkomst van Dublin met Noorwegen en IJsland

document: 11 099/99 ASILE 30 (NI)¹
verbindendheid: n.v.t.
aard van het besluit: n.v.t. (kennis nemen van advies Juridische Dienst Raad)

De Commissie heeft tijdens de laatste JBZ-Raad haar voorstel toegelicht voor een beschikking van de Raad om de Commissie te machtigen onderhandelingen te openen met Noorwegen en IJsland, met het oog op een tussen de Gemeenschap en de lidstaten enerzijds en Noorwegen en IJsland anderzijds, te treffen regeling die gelijk is aan de samenwerking tussen de lidstaten in het kader van de Overeenkomst van Dublin. Omdat het voorstel van de Commissie een aantal juridische vragen oproept, concludeerde de voorzitter bij die gelegenheid dat de Juridische Dienst van de Raad terzake om een advies moest worden gevraagd. Naar verwachting zal de Juridische Dienst tijdens de komende JBZ-Raad nader kunnen ingaan op de desbetreffende juridische kwesties.

7. (evt.) Ontwerp-besluit inzake het mandaat aan Europol om onderhandelingen te openen over samenwerkingsovereenkomsten met derde landen en internationale organisaties

document: niet beschikbaar
verbindendheid: n.v.t.
aard van het besluit: n.v.t. (discussie)

Op grond van artikelen 18 en 42 van de Europol-Overeenkomst kan Europol informatie uitwisselen en betrekkingen aangaan met derde-staten en internationale organisaties. In een drietal regelingen heeft de Raad regels gesteld voor de samenwerking van Europol met derde-staten en niet aan de Europese Unie gerelateerde instanties². Indien Europol informatie wenst uit te wisselen met derde-staten en niet aan de Europese Unie gerelateerde instanties of andere vormen van samenwerking wenst aan te gaan, dient Europol in beginsel een samenwerkingsovereenkomst af te sluiten met de betreffende staat of instantie. De Raad bepaalt met welke landen en instanties Europol in ieder geval samenwerkingsovereenkomsten dient af te sluiten. Voordat Europol onderhandelingen kan starten met een derde staat of instantie ten behoeve van een samenwerkingsovereenkomst dient de Raad hiertoe toestemming te verlenen aan Europol. Bij het verlenen van deze toestemming neemt de Raad het niveau van gegevensbescherming in het betreffende land in acht. Over de wijze waarop en door wie de Raad geïnformeerd zal worden inzake het niveau van gegevensbescherming in de betreffende landen bestaat thans nog discussie. Voordat Europol een overeenkomst kan sluiten met een derde land of instantie dient de Raad te allen tijde het onderhandelingsresultaat goed te keuren. Het concept-Raadsbesluit waarin de Raad Europol instrueert onderhandelingen te starten over samenwerkingsovereenkomsten met bepaalde derde staten en instanties is nog niet beschikbaar. Waarschijnlijk wordt het onderwerp doorgeschoven naar de JBZ-Raad van 2 en 3 december a.s.

8. Bescherming van de Euro – juridisch instrument

document: geen
verbindendheid: n.v.t.
aard van het besluit: n.v.t. (discussie)

¹ Dit document is u ter vertrouwelijke kennisgeving toegezonden bij het verslag van de JBZ-Raad van 4 oktober jl.

² PB EG C 26/04, januari 1999; PB EG C 88, maart 1999; PB EG C 26/03, januari 1999.

Ingevolge de door de JBZ-Raad op 27 mei jl. aangenomen resolutie inzake de versterking van het strafrechtelijk kader voor de bescherming van de valsemunterij, met het oog op het in de omloop brengen van de euro is overleg gaande over het te ontwerpen instrument op dit gebied. Het instrument is bedoeld ter aanvulling op het Verdrag van 1929 inzake de valsemunterij. Ter discussie staat thans de vraag wat het karakter van het instrument ter bescherming van de euro zou moeten zijn: een kaderbesluit of een overeenkomst. De meeste lidstaten hebben een voorkeur uitgesproken voor een kaderbesluit boven een overeenkomst met als argument dat een kaderbesluit tot sneller resultaat kan leiden, hetgeen van belang is voor de bescherming van de euro, waarbij snelheid geboden is. Bij een overeenkomst is de procedure voor nationale aanvaarding vaak langduriger en omslachtiger. Daarentegen kan als voordeel van een overeenkomst – in tegenstelling tot het kaderbesluit – worden ingebracht dat bij niet-naleving daarvan de Commissie naar het Europese Hof zal kunnen gaan. Nederland heeft eveneens een lichte voorkeur voor de totstandkoming van een kaderbesluit, maar zou, indien dit op korte termijn valt te realiseren, aan de totstandkoming van een overeenkomst kunnen meewerken.

9. Wederzijdse rechtsbijstand in strafzaken/interceptie van telecommunicatie

document:	nog niet beschikbaar
verbindendheid:	n.v.t. het betreft een verdrag in de zin van artikel 3, vijfde lid, Goedkeuringswet Unieverdrag
aard van het besluit:	n.v.t. (discussie)

Dit onderwerp is eerder aan de orde geweest in de JBZ-Raad van 27 en 28 mei jl.¹ Tijdens de bijeenkomst van de Raad op 29 oktober zal de discussie worden voortgezet over de reikwijdte van de toepassing van de bepalingen inzake het afluisteren van telecommunicatie. Al naar gelang de uitkomsten van de besprekingen in het Comité van Permanente vertegenwoordigers, welke thans nog gaande zijn, zal de Raad zich nader over dit punt kunnen uitspreken

10. Informatievoorziening aan nationale parlementen over JBZ-aangelegenheden

document:	11 259/99 JAI 72 (is u reeds toegegaan)	(NI)
verbindendheid:	n.v.t.	
aard van het besluit:	n.v.t. (gedachtewisseling en uitwisseling ervaringen)	

Nederland heeft tijdens de JBZ-Raad van 4 oktober jl. een toelichting gegeven op het document over informatievoorziening aan nationale parlementen dat is opgesteld naar aanleiding van de motie Van Oven c.s. van 1 juli jl.² Gegeven het belang van dit onderwerp en het feit dat voor behandeling nog maar weinig tijd beschikbaar was, werd op voorstel van de voorzitter besloten om dit punt tijdens de volgende vergadering van de Raad voor Justitie en Binnenlandse Zaken op 29 oktober a.s. verder te bespreken. De voorzitter verzocht de lidstaten om tijdens deze komende vergadering hun standpunt over dit onderwerp nader kenbaar te maken.

11. Diversen

Er zijn nog geen onderwerpen onder dit agendapunt aangemeld.

¹ zie verslag 23 490 nr. 131.

² 23 490, nr. 132.

II Gemengd Comité op ministerieel niveau

1. Verslag van SIS I +

document: geen
verbindendheid: n.v.t.
aard van het besluit: n.v.t. (aanhoren verslag)

Het CSIS I + project betreft het aanpassen van het bestaande SIS aan de millenniumeisen (eerste fase), alsmede de uitbreiding van het SIS ten behoeve van de integratie van de vijf Noordse staten (tweede fase). De eerste fase van het project verloopt naar wens en verwacht wordt dat op de geplande datum van 17 november a.s. de migratie van het SIS naar SIS I+ zal plaatsvinden.

Voor de tweede fase van het project, de integratie van de Noordse staten in het SIS, zijn reeds voorbereidingen getroffen. Verwacht wordt dat de integratie in het najaar van 2000 zal plaatsvinden.

2. Communicatienetwerk SISNET

document: geen
verbindendheid: n.v.t.
aard van het besluit: n.v.t. (aanhoren stand van zaken)

Ten behoeve van het berichtenverkeer tussen de onderscheidene SIRENE bureaus en het verkeer tussen de voor de visumverlening verantwoordelijke Centrale Autoriteiten bestaat het SIRENE fase II netwerk. Het contract met de huidige netwerkbeheerder van het SIRENE fase II netwerk, de firma Global One, loopt af in augustus 2001.

Vanwege verschillen in opvattingen tussen de EU en de firma Global One over het contract en de financiële voorwaarden, is in augustus dit jaar besloten het contract met de firma niet te verlengen voor de periode na augustus 2001.

Momenteel vindt binnen de EU overleg plaats over de inhoudelijke, technische en procedurele aspecten van de Europese aanbesteding van een nieuw communicatienetwerk, SISNET, dat vóór augustus 2001 gereed dient te zijn en het SIRENE netwerk fase II vervangen zal.

3. Jaarverslag over de toepassing van de Uitvoeringsovereenkomst van Schengen

document: nog niet beschikbaar
verbindendheid: n.v.t.
aard van het besluit: n.v.t. (kennismemen van het verslag)

Het verslag van de activiteiten in het kader van de Schengen-samenwerking in het jaar 1998 is het vierde jaarverslag sinds het van kracht worden van de Uitvoeringsovereenkomst van Schengen. Hierin wordt een overzicht gegeven van de activiteiten op de verschillende gebieden van de Uitvoeringsovereenkomst in de periode vóór de integratie van Schengen in de EU. In het algemeen wordt geconstateerd dat ten aanzien van de Schengen-samenwerking in het genoemde verslagjaar goede voortgang is geboekt. Dit geldt o.a. voor de beveiliging van de buitengrenzen, het gebruik van het Schengen Informatiesysteem, de uitvoering van de gemeenschappelijke visumregeling, de politieke samenwerking, de bestrijding van de mensensmokkel en de wederzijdse rechtshulp.

4. Informatie aan het Gemengd Comité inzake de Europese Raad van Tampere

document: geen
verbindendheid: n.v.t.
aard van het besluit: n.v.t. (aanhoren verslag)

Het Voorzitterschap zal onder dit agendapunt nogmaals ingaan op de uitkomst van de bijzondere Europese Raad over JBZ-aangelegenheden in Tampere. Dat gebeurt ten behoeve van de delegaties van Noorwegen en IJsland.

5. Beoordeling van het functioneren van de Overeenkomst met Noorwegen en IJsland

document: geen
verbindendheid: n.v.t.
aard van het besluit: n.v.t. (aanhoren mededeling van de voorzitter)

Dit punt is op verzoek van IJsland, die nu als voorzitter optreedt van het Gemengd Comité, op de agenda geplaatst. IJsland wil in dit kader het functioneren van de samenwerking met Noorwegen en IJsland bij de ontwikkeling en uitvoering van het Schengen-acquis aan de orde stellen.

6. Diversen

Er zijn nog geen onderwerpen onder dit agendapunt aangemeld.