

Vergaderjaar 1999–2000 Nr. 7d

23 490

Ontwerpbesluiten Unie-Verdrag

Nr. 151

BRIEF VAN DE MINISTERS VAN JUSTITIE EN VAN BINNENLANDSE ZAKEN EN KONINKRIJKSRELATIES EN DE STAATSSECRETARIS VAN JUSTITIE

Aan de Voorzitters van de Eerste en van de Tweede Kamer der
Staten-Generaal

Den Haag, 10 maart 2000

Ter griffie van de Eerste en van de Tweede Kamer der Staten-Generaal ontvangen op 13 maart 2000. De wens dat de ontwerp-besluiten uitdrukkelijke instemming behoeven kan door of namens één van beide Kamers te kennen worden gegeven op 28 maart 2000.

Gelet op artikel 3 van de Rijkswet houdende goedkeuring van het Verdrag van Amsterdam tot wijziging van het Verdrag betreffende de Europese Unie (Stb. 1998, 737) bieden wij u bijgaand de geannoteerde agenda en de thans beschikbare documenten aan voor de bijeenkomst van de Raad Justitie en Binnenlandse Zaken op 27 maart 2000.¹

U treft de meest recente teksten aan die beschikbaar zijn, met de kanttekening dat hierover nog besprekingen gaande zijn en dat die besprekingen mogelijk zullen leiden tot wijzigingen. Indien nieuwe documenten beschikbaar komen, zullen wij u die zo spoedig mogelijk doen toekomen. Voor de goede orde wijzen wij u erop dat u een aantal van de bijgaande documenten ter vertrouwelijke kennisneming wordt aangeboden.²

De Minister van Justitie,
A. H. Korthals

De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,
A. Peper

De Staatssecretaris van Justitie,
M. J. Cohen

¹ Ter inzage gelegd bij de afdeling Parlementaire Documentatie.

² Ter vertrouwelijke inzage, alleen voor de leden, gelegd bij de afdeling Parlementaire Documentatie.

Geannoteerde agenda voor de zitting van de Raad (Justitie en Binnenlandse Zaken) en het Gemengd Comité op ministerieel niveau van 27 maart 2000

I JBZ-Raad

1. Goedkeuring van de voorlopige agenda

2. Goedkeuring van de lijst van A-punten

Vermoedelijk zullen de onderstaande punten als A-punten worden geagendeerd. De regering kan instemmen met deze onderwerpen.

2a. Ontwerp EU-actieplan inzake gemeenschappelijke actie ten aanzien van de Russische Federatie voor de bestrijding van de georganiseerde misdaad

document : 12381/4/99 CRIMORG 154 NIS 107 REV 4 (En)
verbindendheid : niet-verbindend
aard van het besluit : goedkeuring actieplan

Dit onderwerp kwam laatstelijk aan de orde tijdens de JBZ-Raad van 2 december 1999¹. Het bijgevoegde document bevat een ontwerp-actieplan van de EU voor een gemeenschappelijke actie ten aanzien van de Russische Federatie op JBZ-terrein. Het ontwerp-actieplan, waarover op ambtelijk niveau overeenstemming is bereikt, bevat voorstellen voor concrete samenwerkingsprojecten tussen de Europese Unie en de Russische Federatie. Het Voorzitterschap en de lid-staten zullen – zo nodig in overleg met de autoriteiten in de Russische Federatie – voorstellen voor concrete projecten doen. In het ontwerp-actieplan wordt onderscheid gemaakt tussen justitiële en politieke samenwerking. Voorbeelden van justitiële samenwerking zijn: wetgevingsprojecten, rechtshulp en ratificatie van de Raad van Europa-verdragen op het gebied van de georganiseerde criminaliteit. Voorbeelden van politieke samenwerking zijn: uitwisseling van «best practices» op het terrein van de bestrijding van de criminaliteit (o.a. voertuigcriminaliteit, drugsbestrijding), versterking van grenscontrole en uitwisseling van experts. De eerste stap in de uitvoering van dit actieplan zal de vorm krijgen van een inventarisatie van alle samenwerkingsprojecten van de EU-landen met de Russische Federatie. Op basis daarvan zal de samenwerking zo mogelijk verder worden ingevuld. Overigens vormt de hier voorgestane samenwerking tussen de EU en de Russische Federatie geen belemmering voor mogelijke vormen van bilaterale samenwerking.

2b. Beheerrapport betreffende de uitvoering van de CSIS installatiebegroting voor 1998

document: : 6182/00 SIS 18 COMIX 170 (NI)
10 138/2/99 SIS 21 COMIX 137 REV 2 (NI)
+ COR 1 + COR 2
verbindendheid : niet-verbindend
aard van het besluit : goedkeuring rapport

Het Beheerrapport 1998 bevat de (cumulatieve) goedgekeurde installatie-uitgaven voor de bouw van het CSIS vanaf 1991 tot en met 1998, alsmede de exploitatie-uitgaven voor het jaar 1998.

Voorts worden de effectieve installatie-uitgaven vermeld, alsmede de door de lidstaten verschuldigde bedragen voor 1998 ten behoeve van de installatie en de exploitatie van het CSIS.

De goedgekeurde installatie-uitgaven voor het CSIS tot en met 1998

¹ Zie voor de geannoteerde agenda 23 490, nr. 144 en 145 en voor het verslag van die bijeenkomst 23 490, nr. 148.

bedragen 101 463 983 FF, in welk bedrag het merendeel van de kosten van de millenniumaanpassing van het CSIS is opgenomen.

De (cumulatieve) uitgaven voor de installatie van het CSIS voor Nederland tot en met 1998 bedragen, met een gemiddeld aandeel van 5.5%, ca. 1.8 miljoen DFL.

De uitgevoerde exploitatie begroting voor 1998 bedraagt 7 176 603 FF, hetgeen voor Nederland een betalingsverplichting inhoudt van ca. DFL 127 000.

2c. Procedure met betrekking tot het gemeenschappelijk optreden inzake de risico's en de controle van nieuwe synthetische drugs – MBDB

document : 6072/00 CORDROGUE 18 (En)
verbindendheid : n.v.t.
aard van het besluit : n.v.t. (kennisneming informatie Voorzitterschap)

De informatie neergelegd in onderhavig document houdt in dat er géén Europees verbod komt van het middel MBDB. Een in 1998 uitgevoerde risicoschatting van het middel MBDB (een synthetische drug) heeft niet geleid tot een eenduidige uitspraak. Op Nederlands verzoek is in april 1999 een beslissing over een Europees verbod aangehouden, hangende nader onderzoek door Europol en het Europees waarnemingscentrum voor drugs en drugsverslaving. Uit dit nadere onderzoek, dat in november 1999 in de Horizontale Groep Drugs werd gepresenteerd, bleek dat het middel eigenlijk van de markt is verdwenen en dat er dus geen grond is voor een Europese maatregel. Het Voorzitterschap concludeerde daarop dat de vereiste unanimititeit voor een gemeenschappelijke actie ontbrak. Deze uitkomst sluit aan bij het Nederlandse standpunt.

2d. Ontwerp-besluit inzake het mandaat aan Europol om onderhandelingen te openen over samenwerkingsovereenkomsten met derde landen en internationale organisaties

document : 13107/99 EUROPOL 45 + COR 1 (NI)¹
verbindendheid : niet-verbindend
aard van het besluit : besluit van de Raad

Dit onderwerp is aan de orde geweest tijdens het algemeen overleg dat op 23 februari jl. plaatsvond ter voorbereiding van de informele bijeenkomst van de ministers van Justitie en Binnenlandse Zaken in Lissabon. Bij deze gelegenheid stemde de Tweede Kamer alsnog in met de inhoud van het ontwerp-besluit. De JBZ-Raad van 27 maart a.s. zal dit besluit nu formeel goedkeuren.

2e. Meerjarenoverzicht van de goedgekeurde installatie-uitgaven van het CSIS, situatie per 31 december 1999

document : 6573/00 SIS 25 COMIX 231 (F)
5591/00 SIS 10 COMIX 84 (NI)
verbindendheid : n.v.t.
aard van het besluit: : n.v.t. (kennisneming overzicht)

Dit meerjarenoverzicht betreft de goedgekeurde (cumulatieve) installatie-uitgaven voor het CSIS vanaf 1991 tot en met 31 december 1999, ten bedrage van FRF 128 885 129,51. Het Nederlandse aandeel per 31 december 1999 in de totale installatie-uitgaven van het CSIS bedraagt, op basis van een gemiddelde van 5.5%, ca. DFL 2.3 miljoen. De uitgaven voor het begrotingsjaar 1999 betreffen voornamelijk uitgaven ten behoeve van de integratie van de Noordse staten in het kader van het SIS 1+ project.

¹ Dit document ging u reeds toe bij het verslag van de JBZ-Raad van 2 december 1999, zie 23 490, nr. 148.

2f. Lijst van autoriteiten met directe toegang tot het SIS

document	:	6600/00 SIS 26 COMIX 232	(En)
		5002/00 SIS 2 COMIX 2	(F)
verbindendheid	:	n.v.t.	
aard van het besluit	:	n.v.t. (kennisneming lijst)	

Op grond van artikel 101, lid 4, van de Schengen Uitvoeringsovereenkomst, zijn de Schengenstaten verplicht mededeling te doen van de nationale autoriteiten die gemachtigd zijn het SIS te bevragen. Deze verplichting houdt ook in dat relevante wijzigingen betreffende eerder gemelde autoriteiten ter kennis gebracht dienen te worden van de Raad. Genoemd document betreft een actualisering van de lijst met bevragende autoriteiten vanwege wijzigingen aangebracht door België, Duitsland, Italië en Portugal. Deze wijzigingen betreffen een nationale bevoegdheid van de lidstaten.

B-punten

3. Openbaar debat: bescherming van slachtoffers in de Europese rechtsruimte

document	:	10491/99 JAI 63	(NI) ¹
verbindendheid	:	n.v.t.	
aard van het besluit	:	n.v.t. (discussie)	

Er zal een openbaar debat worden gevoerd op basis van een Mededeling van de Commissie inzake normen en maatregelen ten aanzien van slachtoffers van misdrijven in de Unie. Deze Mededeling, die door de Commissie tijdens de JBZ-Raad van 4 oktober jl. in het kader van de voorbereiding van Tampere – werd gepresenteerd² bevat een analyse van de problemen die in het bijzonder toeristen als slachtoffer van misdrijven ondervinden. Hierbij wordt de nadruk gelegd op preventie, hulpverlening en verbetering van de positie van slachtoffers tijdens de strafrechtelijke procedure. Nederland ondersteunt in het algemeen de voorstellen van de Commissie neergelegd in bovengenoemd document. Wat betreft de toegang tot de rechter voor toeristen die slachtoffer zijn geworden van een strafbaar feit wordt in ons land geen onderscheid gemaakt ten opzichte van Nederlandse ingezetenen. Nederland acht het dan ook van groot belang dat er in Europees verband afspraken worden gemaakt die inhouden dat er in de verschillende rechtssystemen in de lidstaten geen beperkingen zijn voor, in ieder geval EU toeristen, ofwel dat EU-toeristen op gelijke voet zullen worden behandeld als eigen onderdanen. In dit verband is het ook van belang om Schadefondsen van de EU-landen, zo deze er zijn, toegankelijk te maken voor EU-slachtoffers, zoals in Nederland het geval is.

4. Presentatie door de Commissie van het «scoreboard»

document	:	ontwerp-«scoreboard»	(En)
verbindendheid	:	n.v.t.	
aard van het besluit	:	n.v.t. (aanhoren toelichting Commissie)	

Dit onderwerp is laatstelijk aan de orde gekomen tijdens de informele bijeenkomst van de JBZ-ministers in Lissabon op 3 en 4 maart jl.³. Commissaris Vitorino presenteerde tijdens deze bijeenkomst een ontwerp-versie van het «scoreboard», welke te uwer informatie bij deze geannoteerde agenda gaat. De inhoud van dit stuk is mede gebaseerd op de gesprekken die Commissaris Vitorino tijdens zijn rondreis langs de hoofdsteden heeft gevoerd. Enkele onderwerpen, zoals burgerschap, het

¹ Is u reeds toegegaan bij het verslag van de JBZ-Raad van 4 oktober 1999, 23 490, nr. 139.

² Zie voor verslag van deze bijeenkomst onder vorige voetnoot.

³ Het verslag van die bijeenkomst zal u zo spoedig mogelijk toegaan.

EU Handvest Grondrechten, Schengen en externe betrekkingen zijn nog niet in het ontwerp voor het «scoreboard» opgenomen. De definitieve versie van het «scoreboard» zal na goedkeuring door de voltallige Commissie worden gepresenteerd tijdens de komende JBZ-Raad.

5. Ontwerp-kaderbesluit tot versterking van het strafrechtelijk kader voor de bescherming tegen valsemunterij met het oog op het in omloop brengen van de euro

document : 6653/00 DROIPEN 8 (En)
verbindendheid : verbindend
aard van het besluit : kaderbesluit in de zin van artikel 34, tweede lid, onder b, Unieverdrag

De Raad heeft op 28 mei 1999¹ besloten een kaderbesluit tot stand te brengen met het doel eurovalsemunterij tegen te gaan met strafrechtelijke middelen. Tijdens de JBZ-Raad van 2 december jl. is een politiek akkoord bereikt over de inhoud van het ontwerp-kaderbesluit. Het kaderbesluit komt drie maanden later tot stand dan was voorzien; in verband daarmee heeft Nederland voorgesteld de deadline waarop implementatiewetgeving tot stand moet zijn gekomen met eenzelfde periode te verlengen. Enkele Franse voorstellen, die geen plaats hebben kunnen vinden in het ontwerp-kaderbesluit, zullen de komende tijd nog besproken worden; mogelijk zullen ze een plaats krijgen in een aanvullend rechtsinstrument. Het Europees Parlement heeft inmiddels een advies uitgebracht over het ontwerp-kaderbesluit. Dit is bij de opstelling van de definitieve versie van de tekst betrokken.

6. Kaderbesluit tot instelling van gemeenschappelijke teams voor het verrichten van onderzoek naar strafbare feiten in één of meer lidstaten – politiek akkoord

document : geen
verbindendheid : n.v.t.
aard van het besluit : n.v.t.

Aan de Raad wordt een politiek oordeel gevraagd over de opstelling van een kaderbesluit inzake de instelling van gezamenlijke onderzoeksteams. In de conclusies van de Europese Raad van Tampere (nr. 43) wordt om de spoedige instelling van gezamenlijke onderzoeksteams verzocht. Dit thema werd medio oktober 1999 reeds besproken in het kader van de onderhandelingen over het ontwerp-rechtshulpverdrag en heeft inmiddels geresulteerd in een bepaling in dat verdrag (artikel 13). Desondanks is een aantal lidstaten voorstander van een kaderbesluit dat deze materie nogmaals afzonderlijk zal regelen. Belangrijkste overweging van de voorstanders van een afzonderlijke regeling is dat deze sneller zou kunnen worden toegepast dan het verdrag zelf. De regering is altijd voorstander geweest van een regeling van gezamenlijke onderzoeksteams in het rechtshulpverdrag, omdat daarmee automatisch de betrokkenheid van justitiële autoriteiten is verzekerd. Aan elke instelling van een gezamenlijk team liggen een rechtshulpverzoek en vervolgafspraken over de inrichting, duur en het doel van het team tussen de betrokken justitiële autoriteiten ten grondslag. Daarnaast acht de regering het wenselijk dat de bevoegdheid tot deelname van Europol-ambtenaren wordt geregeld in een aanvulling op de Europol-overeenkomst. Een apart kaderbesluit betekent een doublure van regelgeving. Wat betreft de door sommige lidstaten veronderstelde snelheid waarmee een kaderbesluit tot stand kan komen en worden uitgevoerd, is de regering van oordeel dat deze door de stand van zaken rond het rechtshulpverdrag (zie hierna onder agendapunt 7) sterk gerelativeerd wordt. Bovendien kan juist de wens om snel tot

¹ PB C 171 van 18 juni 1999.

instelling van gezamenlijke teams over te kunnen gaan een snelle inwerkingtreding van het rechtshulpverdrag bevorderen.

7. Ontwerp-overeenkomst inzake wederzijdse rechtshulp in strafzaken – politiek akkoord

document	:	13451/99 COPEN 60 + COR 1 ¹
verbindendheid	:	n.v.t.; het betreft een verdrag in de zin van artikel 3, vijfde lid, Goedkeuringswet Unieverdrag
aard van het besluit	:	overeenkomst in de zin van artikel 34, tweede lid, onder d, Unieverdrag – politiek akkoord

Dit punt kwam laatstelijk aan de orde tijdens de JBZ-Raad van 2 december jl.². De ontwerp-overeenkomst inzake de wederzijdse rechtshulp in strafzaken verkeert thans in een afrondend stadium. Op dit moment worden in Coreper de laatste onderhandelingen gevoerd over onderdelen van twee bepalingen, te weten het afluisteren zonder technische bijstand (artikel 18, lid 3) en een artikel over gegevensbescherming (artikel 20a). Het advies van het Europees Parlement van 27 februari 2000 is inmiddels ook reeds betrokken bij de finalisering van de tekst. Indien de Coreper-besprekingen tijdig worden afgerond, zal de Raad verzocht worden om akkoord te gaan met het verdrag. De formele vaststelling van het verdrag door middel van het aannemen van de akte zal dan in de JBZ-Raad van eind mei kunnen plaatsvinden. Aangezien, zoals blijkt uit artikel 2 van de overeenkomst, een aantal bepalingen voortbouwt op het Schengen-acquis, zullen deze ingevolge artikel 6 van het Schengen-protocol ook dienen te gaan gelden voor Noorwegen en IJsland. Na vaststelling van de akte, waarin een en ander zal worden opgenomen, zal de overeenkomst formeel worden aangeboden aan beide landen met de mededeling dat de implementatie daarvan dient te worden betrokken bij die van de overige onderdelen van het Schengen-acquis. Dit heeft tot gevolg dat te zijner tijd de overeenkomst gedeeltelijk zal gelden voor de 15 lidstaten en Noorwegen en IJsland en gedeeltelijk uitsluitend tussen de 15 lidstaten.

Naar het oordeel van de regering dient het verdrag te worden beschouwd als een goede ontwikkeling van het wederzijdse rechtshulprecht. De belangrijkste elementen zijn de volgende. Bij de uitvoering van rechtshulpverzoeken zal, zolang dit verenigbaar is met het recht van de aangezochte staat, rekening worden gehouden met de in de verzoekende staat geldende procedurele vereisten (art. 4). Zodoende is o.a. de aanwezigheid van de advocaat van verdachte bij verhoren in het buitenland verzekerd.

Voorts bevat het een aantal uitgewerkte regelingen voor vormen van samenwerking die thans nog nauwelijks voorkomen, zoals teruggave van inbeslaggenomen voorwerpen aan de rechtmatige eigenaar (art. 8), hetgeen slachtoffers ten goede kan komen. Het verhoor per videoconferentie of telefoonconferentie van getuigen en deskundigen (art. 10 en 11) is bedoeld om in de gevallen waar het niet mogelijk of onwenselijk is dat getuigen zich verplaatsen naar het land waar het verhoor dient plaats te vinden, het verhoor toch zo optimaal mogelijk te laten verlopen. De gemeenschappelijke onderzoeksteams (art. 13) strekken ertoe samenwerking in grensoverschrijdende strafzaken gecoördineerd te laten verlopen. Voor de goede orde wordt erop gewezen dat vreemde ambtenaren geen executieve bevoegdheden mogen uitoefenen op het grondgebied waar het team opereert. Ook wordt een bestaande vorm van samenwerking, het afluisteren van telecommunicatie, mede ten gevolge van de technische ontwikkelingen rond mobiele en satelliet-telecommunicatie (art. 16 -18) voor het eerst gedetailleerd geregeld. Tenslotte bevat het verdrag ook mogelijkheden voor samenwerking bij

¹ Is u reeds toegegaan bij het verslag van de JBZ-Raad van 2 december jl., 23 490, nr. 148.

² Voor het verslag daarvan zie 23 490, nr. 148.

gecontroleerde aflevering en infiltratie (resp. art.12 en 14), waarbij overigens het primaat van de nationale wetgeving van het land waar deze acties plaatsvinden geheel is gehandhaafd. Verder is, juist met het oog op de intensivering van de justitiële samenwerking en dus de uitwisseling van gegevens, ook voor het eerst in een rechtshulpverdrag een algemene regeling inzake bescherming van persoonsgegevens opgenomen (art. 20a).

Tenslotte is nog vermeldenswaard dat de overeenkomst, conform artikel 34, tweede lid, onderdeel d, van het EU-verdrag in werking zal treden nadat acht lidstaten deze hebben bekrachtigd of aangenomen en dat tevens het EG-Hof van Justitie, conform artikel 35 van voornoemd verdrag, de bevoegdheid zal hebben tot het geven van prejudiciële beslissingen en tot het doen van uitspraken in geschillen tussen de lidstaten over de uitlegging of toepassing van de overeenkomst.

8. (Eventueel) VN-verdrag inzake georganiseerde criminaliteit: onderhandelingsmandaat voor de Commissie

document : nog niet beschikbaar
verbindendheid : niet-verbindend
aard van het besluit : besluit

In het kader van de VN wordt in Wenen onderhandeld over een VN-verdrag ter bestrijding van transnationale georganiseerde criminaliteit. Voor drie onderwerpen (bestrijding mensenhandel, bestrijding smokkel van illegale migranten en bestrijding illegale wapenhandel) worden aan dit verdrag aansluitende protocollen ontworpen. Deze betreffen onderwerpen die in het licht van het EG Verdrag en het Verdrag betreffende de Europese Unie deels binnen de bevoegdheden van de Lid-staten vallen, deels onder de exclusieve bevoegdheid van de Gemeenschap. Voor wat betreft laatstbedoelde onderwerpen vloeit uit het Gemeenschapsrecht (artikel 300 EG-Verdrag) voort dat de Gemeenschap naar buiten toe wordt vertegenwoordigd door de Commissie. De Raad heeft de Commissie daartoe ook reeds gemachtigd. Thans is aan de orde de machtiging aan de Commissie om namens de Gemeenschap te onderhandelen over enkele bepalingen in het VN -verdrag zelf. Het betreft met name het artikel over het treffen van maatregelen tegen het witwassen van criminele vermogens. Naar het oordeel van de regering dient de machtiging aan de Commissie te worden verstrekt voor de onderdelen van deze bepaling die dienen te worden gerekend tot door het Gemeenschapsrecht beheerste materie, meer in het bijzonder de Richtlijn 91/308 tot voorkoming van het gebruik van het financiële stelsel voor het witwassen van geld¹.

9. Voorkoming en beheersing van de georganiseerde misdaad: een strategie van de Europese Unie voor het begin van het nieuwe millennium

document : 9423/5/99 CRIMORG 80 REV 5 (En)
6611/00 CRIMORG 36 (En)
verbindendheid : niet-verbindend
aard van het besluit : n.v.t. (actieplan)

Onder het Finse voorzitterschap heeft de Multidisciplinaire Groep georganiseerde misdaad zich gebogen over de totstandkoming van een nieuw actieplan voor de voorkoming en de bestrijding van de georganiseerde misdaad. Dit is in eerste instantie gebeurd aan de hand van de inhoud van het actieplan ter bestrijding van de georganiseerde criminaliteit uit 1997 en met medeneming van de uitkomsten van de Europese Raad van Wenen van december 1998 betreffende de totstandkoming van

¹ PB L 166 van 28 juni 1991.

een ruimte van vrijheid, veiligheid en rechtvaardigheid. Tenslotte is deze operatie mede beïnvloed door de conclusies van de Europese Raad van Tampere van oktober vorig jaar. In het onderhavige document worden 39 aanbevelingen gedaan om georganiseerde criminaliteit te voorkomen en om de bestrijding daarvan nog verder te verbeteren. Door het aangeven van prioriteiten en een tijdpad is in de aanbevelingen een zekere prioriteitstelling aangebracht. Tevens is aangegeven welke Europese instanties het voortouw nemen bij de uitvoering van de aanbevelingen en waar voor de lidstaten een rol is weggelegd. Naar verwachting zal het actieplan in 2005 zijn uitgevoerd.

10. Collectieve evaluatie: ontwerp landen-rapportages met betrekking tot de Tsjechische Republiek en Hongarije

document : 9756/6/99 EVAL 41 ELARG 82 REV 6 (NI)¹
5261/2/99 EVAL 1 ELARG 1 REV 2 (En)¹
verbindendheid : niet-verbindend
aard van het besluit : n.v.t. (kennisneming rapporten)

De werkgroep collectieve evaluatie werkt op basis van het gemeenschappelijk optreden van 29 juni 1998 tot vaststelling van een mechanisme voor collectieve evaluatie van de inwerkingtreding, de toepassing en de daadwerkelijke uitvoering van het acquis van de Europese Unie op het gebied van Justitie en Binnenlandse Zaken in de kandidaat-lidstaten². De werkzaamheden hebben zich de afgelopen periode geconcentreerd op de landen Tsjechië en Hongarije. De desbetreffende vertrouwelijke rapporten worden aan de JBZ-Raad ter kennisneming voorgelegd.

11. (Eventueel) Verordening inzake insolventieprocedures

document : 13465/99 JUSTCIV 177 MI 120 (NI)³
verbindendheid : verbindend
aard van het besluit : verordening in de zin van artikel 249 EG-verdrag

De Raad bereikte tijdens zijn bijeenkomst op 2 december jl. – met uitzondering van een voorbehoud van Spanje met betrekking tot de kwestie Gibraltar – politieke overeenstemming over de tekst van een verordening betreffende insolventieprocedures. Voortgang is verder afhankelijk van de uitkomst van de bilaterale onderhandelingen tussen de twee betrokken lidstaten. Het Europees Parlement heeft inmiddels advies uitgebracht met betrekking tot de tekst van de ontwerp-verordening. De door het Europees Parlement voorgestelde amendementen zullen worden bestudeerd, alvorens het ontwerp aan de Raad wordt voorgelegd.

12. (Eventueel) Verordening inzake de betekening en kennisgeving van stukken

document : 13 466/99 JUSTCIV 178 (NI)⁴
verbindendheid : verbindend
aard van het besluit : verordening in de zin van artikel 249 EG-verdrag

De Raad bereikte tijdens zijn zitting van 2 december 1999 – afgezien van de kwestie met betrekking tot Gibraltar – politieke overeenstemming over de tekst van de ontwerp-verordening. Definitieve goedkeuring van deze ontwerp-verordening zal pas mogelijk zijn indien het bilaterale overleg tussen de twee meest betrokken lidstaten tot overeenstemming heeft geleid.

¹ Dit document wordt u ter vertrouwelijke kennisneming toegezonden.

² PB L 191 van 7 juli 1998.

³ Is u reeds toegegaan bij het verslag van de JBZ-Raad van 2 december 1999, zie 23 490, nr. 148.

⁴ Zie vorige voetnoot.

13. Verordening Brussel II

document : 6505/00 JUSTCIV 18 (F)
verbindendheid : verbindend
aard van het besluit : verordening in de zin van artikel 249
EG-verdrag

Dit onderwerp is laatstelijk aan de orde gekomen tijdens de JBZ-Raad van 27 en 28 mei 1999¹. Momenteel zijn op ambtelijk niveau nog besprekingen gaande over het voorstel van de Commissie tot omzetting van het Verdrag betreffende de bevoegdheid en de erkenning en tenuitvoerlegging van beslissingen in huwelijkszaken en inzake de ouderlijke verantwoordelijkheid voor gemeenschappelijke kinderen (Brussel II). Punten van discussie zijn onder meer nog de exacte rechtsgrondslag van de verordening, de kwestie van externe bevoegdheid, de datum van inwerking-treding en het probleem van Gibraltar.

14. (Eventueel) Eurodac – Verordening met betrekking tot de vergelijking van vingerafdrukken van asielzoekers en overige vreemdelingen

document : 13603/99 EURODAC 25 (NI)²
verbindendheid : verbindend
aard van het besluit : verordening in de zin van artikel 249
EG-verdrag

Op 2 december 1999³ heeft de JBZ-Raad vastgesteld dat er politieke overeenstemming bestaat over de inhoud van de ontwerp-verordening voor Eurodac, behoudens ten aanzien van het punt van de territoriale werkingsfeer (Gibraltar). Vooralnog is er nog geen sprake van een doorbraak in de bilaterale besprekingen over deze kwestie tussen de betrokken landen. De definitieve agendering van dit onderwerp tijdens de JBZ-Raad staat daarom nog niet vast.

15. Europees Vluchtelingenfonds – stand van zaken

document : COM (1999) 686 definitief, 1999/0274 (CNS)(NI)⁴
verbindendheid : n.v.t.
aard van het besluit : n.v.t. (aanhoren toelichting Commissie)

Op 14 december 1999 nam de Commissie een voorstel aan voor een beschikking van de Raad tot instelling van een Europees Vluchtelingen-fonds. Met dit fonds beoogt de Commissie het evenwicht tussen de inspanningen van de lidstaten op het gebied van asiel te vergroten. Het voorgestelde fonds gaat dan ook uit van een verdeling van middelen die in verhouding staat tot de door elke lidstaat gedragen lasten. Concreet stelt de Commissie voor om 65 procent van de middelen te besteden op basis van het gemiddelde aantal personen dat in de loop van de vooraf-gaande drie jaren in een lidstaat om een vorm van internationale bescherming heeft verzocht. Voor de resterende 35 procent van de middelen zou worden gekeken naar het aantal personen dat in de loop van de drie voorgaande jaren de vluchtelingenstatus heeft verkregen of dat onder een stelsel van tijdelijke bescherming is gebracht. Acties die uit het fonds gefinancierd zouden kunnen worden, betreffen: voorzieningen voor opvang en asielprocedures, integratie van personen die een vorm van internationale bescherming genieten en acties gericht op vrijwillige terugkeer en reïntegratie. De voorgestelde looptijd van het fonds is vijf jaar: van 1 januari 2000 tot 31 december 2004. De begroting zal jaarlijks worden vastgesteld en is door de Commissie voor 2000 op 26 miljoen Euro geraamd, met een reserve van 10 miljoen Euro voor eventuele

¹ Zie 23 490 nr. 131.

² U reeds toegegaan bij het verslag van de JBZ-Raad van 2 december jl., 23 490, nr. 148.

³ Voor verslag zie vorige voetnoot.

⁴ U reeds toegegaan bij geannoteerde agenda voor de informele bijeenkomst van de JBZ-ministers op 3 en 4 maart jl., zie 23 490, nr. 149.

noodsituaties, zoals bij een massale instroom van ontheemden. De Commissie gaat ervan uit dat acties in de regel voor ten hoogste 50 procent uit het fonds zullen worden gefinancierd. Nederland stelt zich op het standpunt dat een uiteindelijke beschikking voor een Europees Vluchtelingenfonds bij zal moeten dragen aan een evenwichtigere verantwoordelijkheidsverdeling voor het asielvraagstuk binnen de Europese Unie. Daarom zal in elk geval overeenstemming moeten worden bereikt over heldere toedelingscriteria uit dit fonds.

16. (Eventueel) Onderhandelingsmandaat inzake een parallelle overeenkomst bij de Overeenkomst van Dublin met Noorwegen en IJsland

document : 13407/99 ASILE 42 (NI)¹
verbindendheid : niet verbindend
aard van het besluit : besluit van de Raad

Over dit onderwerp kon in verband met een verschil van inzicht over de territoriale werkingssfeer van de bepalingen van genoemde Overeenkomst geen overeenstemming worden bereikt tijdens de JBZ-Raad van 2 december jl. Of dit probleem tijdens de JBZ-Raad van 27 maart a.s. kan worden opgelost, is afhankelijk van de voortgang in het bilaterale overleg tussen de twee meest betrokken lidstaten.

17. Herziening van de Overeenkomst van Dublin – presentatie van werkdocument door de Commissie

document : nog niet beschikbaar
verbindendheid : n.v.t.
aard van het besluit : n.v.t. (aanhoren presentatie door Commissie)

De Commissie zal onder dit agendapunt een werkdocument presenteren over de werking van de Overeenkomst van Dublin. Met dit werkdocument beoogt de Commissie een discussie op gang te brengen over een mogelijke herziening van de Overeenkomst van Dublin. Deze herziening zal in beginsel binnen twee jaar, gerekend vanaf de inwerkingtreding van het Verdrag van Amsterdam, haar beslag moeten krijgen. Nederland hecht sterk aan een betere werking van de Overeenkomst van Dublin. Punten die in dit verband door Nederland naar voren zullen worden gebracht, betreffen onder meer het belang van toezicht door het Hof van Justitie van de Europese Gemeenschappen op de interpretatie van de overeenkomst, het vergemakkelijken van de afhandeling van overdrachtsverzoeken op basis van indicatief bewijs en het opnemen van een bepaling die het mogelijk maakt dat één lidstaat verantwoordelijk wordt voor de behandeling van de asielaanvraag van leden van eenzelfde gezin.

18. Handvest fundamentele rechten: informatie over de procedure

document : geen
verbindendheid : n.v.t.
aard van het besluit : n.v.t. (aanhoren toelichting Voorzitterschap)

De Europese Raad van Keulen heeft in juni 1999 besloten tot het opstellen van een EU-handvest van de grondrechten. Het opstellen van een ontwerp-handvest is in handen gelegd van een orgaan dat thans de naam «Conventie» draagt en bestaat uit leden van het Europees Parlement en nationale parlementen, regeringsvertegenwoordigers en vertegenwoordigers van de Europese Commissie, het Hof van Justitie en de Raad van Europa. De Nederlandse regering wordt in de Conventie vertegen-

¹ Is u reeds toegegaan bij het verslag van de JBZ-Raad van 2 december jl., 23 490, nr. 148.

woordigd door mr. F. Korthals Altes. Voorzitter van de Conventie is de Duitse oud-president Herzog. Het is de bedoeling dat het handvest eind 2000 aan de Europese Raad wordt aangeboden.

Op 17 december 1999 is de Conventie in plenaire zitting voor het eerst bijeengekomen en op 1 en 2 februari 2000 voor de tweede maal. Plenaire bijeenkomsten staan gepland voor maart, juni, september en oktober. Tussentijds komt de Conventie met grote regelmaat als werkgroep bijeen. De Conventie richt zich thans op de rechten die in het handvest moeten worden opgenomen. De volgende onderverdeling is voorgesteld: fundamentele rechten van de mens, vrijheidsrechten, gelijkheidsrechten, economische en sociale rechten, politieke rechten en justitiële rechten. In het kader van de Interdepartementale Commissie Europees Recht (ICER) wordt een regeringsstandpunt voorbereid waarin ingegaan wordt op het karakter van het handvest en de relatie tot bestaande instrumenten op het gebied van de rechten van de mens¹.

19. Diversen

Onder dit punt zijn geen onderwerpen aangemeld.

II Gemengd Comité op ministerieel niveau

1. Goedkeuring van de voorlopige agenda

2. Ontwerp-overeenkomst wederzijdse rechtsbijstand in strafzaken: politiek akkoord (voor zover relevant voor Noorwegen en IJsland)

document : geen
verbindendheid : n.v.t.
aard van het besluit : n.v.t. (aanhoren verslag Voorzitterschap)

Het Voorzitterschap zal mededeling doen over de stand van zaken met betrekking tot het onder het 1.7 genoemde onderwerp. Het onderwerp valt deels binnen de werkingssfeer van de Overeenkomst met deze beide landen vanwege hun betrokkenheid bij de nadere uitwerking en ontwikkeling van het Schengen-acquis.

3. Financieel reglement SISNET

document : 6039/00 SIS 14 COMIX 150 (NI)
verbindendheid : niet-verbindend
aard van het besluit : intern reglement van de Raad

Dit onderwerp kwam laatstelijk aan de orde tijdens de JBZ-Raad van 29 oktober jl.². Ten behoeve van het berichtenverkeer tussen de onderscheidene SIRENE bureaus, het verkeer tussen de voor de visumverlening verantwoordelijke Centrale Autoriteiten alsmede voor het SIS dataverkeer tussen het CSIS en de NSIS'en, zal het SISNET worden opgezet. Dit netwerk zal het bestaande SIRENE fase II netwerk medio 2001 vervangen. Voor een goede regeling van het beheer van het project is een financieel reglement opgesteld, dat naast de financiële aspecten van het SISNET – het volgt in hoofdlijnen de regeling die eerder was opgesteld in kader van het SIRENE FASE II project – een regeling bevat inzake aanbestedingen. Bij de aanbestedingsprocedures voor SISNET zullen de regels van de Raad inzake overheidsopdrachten gelden, alsmede de regels van het financieel reglement zelf.

¹ U zie in dit verband ook de notitie die de Staatssecretaris van Buitenlandse Zaken u op 3 december jl. zond, 21 501–20, nr. 102.

² Zie voor verslag van deze bijeenkomst, 23 490 nr. 143.

De besprekingen over het financieel reglement bevinden zich thans op ambtelijk niveau in een afrondende fase. Voor de continuering van het project zal er zo spoedig mogelijk een besluit over het reglement dienen te worden genomen.

4. Diversen

Onder dit punt zijn geen onderwerpen aangemeld.