

Vergaderjaar 1999–2000 Nr. 7e

23 490

Ontwerpbesluiten Unie-Verdrag

Nr. 153

BRIEF VAN DE MINISTER EN DE STAATSSECRETARIS VAN JUSTITIE

Aan de Voorzitters van de Eerste en van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 21 maart 2000

Ter griffie van de Eerste en van de Tweede Kamer der Staten-Generaal ontvangen op 21 maart 2000.

De wens dat de ontwerp-besluiten uitdrukkelijke instemming behoeven kan door of namens één van beide Kamers te kennen worden gegeven uiterlijk op 5 april 2000.

Ter aanvulling op de geannoteerde agenda die u per brief van 13 maart jl. toeging, kunnen wij u thans, mede namens de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, enige aanvullende informatie verschaffen met betrekking tot de agenda van de JBZ-Raad van 27 maart a.s.. Tevens kunnen wij u in het bezit stellen van enige nieuwe documenten op de agenda die niet eerder, of niet eerder in het Nederlands, beschikbaar waren.¹

De Minister van Justitie,
A. H. Korthals

De Staatssecretaris van Justitie,
M. J. Cohen

¹ Ter inzage gelegd bij de afdeling Parlementaire Documentatie.

Aanvulling op de geannoteerde agenda voor de zitting van de Raad (Justitie en Binnenlandse Zaken) en het Gemengd Comité op ministerieel niveau van 27 maart 2000

I JBZ-Raad

2. Goedkeuring van de lijst van A-punten

2a. Ontwerp EU-actieplan voor een gemeenschappelijke actie ten aanzien van de Russische Federatie voor de bestrijding van de georganiseerde misdaad

document : 6698/00 CRIMORG 39 NIS 34 (NI)
verbindendheid : niet-verbindend
aard van het besluit : goedkeuring actieplan

Het betreft hier de laatste versie van het ontwerp-actieplan, die is goedgekeurd door Coreper op 15 maart jl., in het Nederlands.

2g. Werkprogramma Europol voor 2000

document : 13109/1/99 EUROPOL 47 REV 1 + COR 1 (NI)
verbindendheid : niet-verbindend
aard van het besluit : goedkeuring werkprogramma

Dit document schetst de belangrijkste voor het jaar 2000 geplande projecten en activiteiten en geeft overigens aan welke punten van aandacht Europol heeft geformuleerd met betrekking tot het beheer van de organisatie. De evaluatie van de uitvoering van het werkprogramma 1999 en het advies van de hoofden van de nationale Units Europol zijn eveneens verwerkt in dit document. Daarnaast is uiteraard rekening gehouden met de activiteiten die voortvloeien uit de vaststelling van het actieplan gericht op de totstandkoming van een ruimte van vrijheid, veiligheid en rechtvaardigheid dat de Europese Raad van Wenen heeft aangenomen. Verder zijn de (gevolgen van de) conclusies van de Europese Raad van Tampere in het werkprogramma verwerkt. Het actieprogramma is, zoals voorgeschreven, unaniem goedgekeurd door de Raad van Bestuur van Europol en wordt daarna aan de Raad voorgelegd.

2h. Verbetering van de informatie-uitwisseling ter bestrijding van volledig valse reisdocumenten

document : 6837/00 FAUXDOC 14 + ADD 1 (NI)
6840/00 FAUXDOC 15 (NI)
verbindendheid : verbindend
aard van het besluit : aanneming besluit in talen van de Gemeenschappen

Het besluit van de Raad betreffende de verbetering van de informatie-uitwisseling ter bestrijding van volledig valse documenten lag eerder voor tijdens de JBZ-Raad van 27 en 28 mei 1999¹. Inhoudelijk gezien is het nu voorliggende besluit niet gewijzigd. Het gaat enkel om de aanneming van dat besluit in de talen van de Gemeenschappen, zulks na bijwerking van de tekst door de juristen/vertalers van het Secretariaat-Generaal van de Raad. Bovendien is het Europees Parlement inmiddels over het ontwerp-besluit geraadpleegd. De in het advies van het Europees Parlement opgenomen amendementen worden evenwel niet overgenomen door de Raad omdat hij deze niet verenigbaar acht met de door hem voorgestelde

¹ Voor het verslag van die bijeenkomst zie 23 490, nr. 131.

rechtsgrondslag van het besluit (artikel 34, tweede lid, onder c, Unieverdrag). De Commissie zal een verklaring voor de Raadsnotulen laten opnemen, inhoudende dat zij het niet eens is met de voorgestelde rechtgrondslag. Zij meent dat deze in Titel IV, EG-Verdrag behoort te liggen.

B-punten

7. Ontwerp-overeenkomst inzake wederzijdse rechtshulp in strafzaken – politiek akkoord

document : 7046/00 COPEN 19 COMIX 278 (En)
verbindendheid : n.v.t.; het betreft een verdrag in de zin van artikel 3, vijfde lid, Goedkeuringswet Unieverdrag
aard van het besluit : overeenkomst in de zin van artikel 34, tweede lid, onder d, Unieverdrag – politiek akkoord

Het bijgaande document geeft de stand van zaken in de onderhandelingen over deze ontwerpovereenkomst weer na de besprekingen in Coreper op 15 maart jl. Het onderwerp zal opnieuw worden geagendeerd voor de komende bijeenkomst van het Coreper op 22 maart a.s..

19. Diversen

Inmiddels zijn op verzoek van verschillende lid-staten onderwerpen aan de agenda voor deze JBZ-Raad toegevoegd. Deze onderwerpen zullen hierna onder het punt diversen kort worden weergegeven.

19a. Groep op hoog niveau inzake asiel en migratie

document : geen
verbindendheid : n.v.t.
aard van het besluit : n.v.t. (aanhoren verslag stand van zaken)

Het Voorzitterschap zal onder dit agendapunt, mede naar aanleiding van de uitkomsten van een bijeenkomst van de Groep op hoog niveau van 20 maart jl., kort verslag aan de JBZ-Raad uitbrengen met betrekking tot de laatste stand van zaken in de besprekingen over de implementatie van de door de Europese Raad van Tampere goedgekeurde actieplannen alsmede over de toekomstige werkzaamheden van de Groep.

19b. Verordening Brussel I

document : geen
verbindendheid : n.v.t.
aard van het besluit : n.v.t. (aanhoren verslag stand van zaken)

Onderhavig onderwerp, dat laatstelijk aan de orde kwam tijdens de JBZ-Raad van 27 en 28 mei 1999¹, heeft betrekking op een voorstel van de Commissie tot omzetting van een ontwerpverdrag strekkende tot herziening van het verdrag betreffende de rechterlijke bevoegdheid, de erkenning en tenuitvoerlegging van beslissingen in handelszaken en burgerlijke zaken (Brussel I)². Het punt is toegevoegd op verzoek van Frankrijk, dat naar verluidt een algemene verklaring wil afleggen over het belang van spoedige afronding van de werkzaamheden. Naar verwachting zal het Voorzitterschap de stand van zaken in de onderhandelingen daarom uiteenzetten.

¹ Zie onder vorige voetnoot.

² Doc. COM(1999) 348 def. 199/1054 (CNS), PB C 376 E/01 (1999).

19c. Fraude bij aanbestedingsprocedures

document : geen
verbindendheid : n.v.t.
aard van het besluit : n.v.t. (aanhoren toelichting Duitsland)

Dit onderwerp is op verzoek van Duitsland onder het agendapunt diversen opgenomen. In maart 1999 heeft deze lid-staat, die toen Voorzitter van de Raad was, een ontwerp van een gemeenschappelijk optreden inzake strafrechtelijke bescherming tegen fraude en andere vormen van concurrentievervalsing bij de gunning van overheidsopdrachten op de interne markt ingediend¹. Sindsdien is dit onderwerp niet meer nader aan de orde geweest. Een voorstel voor een nieuw rechtsinstrument – voor de hand ligt dan een ontwerp-kaderbesluit – ter omzetting van het ontwerp gemeenschappelijk optreden op basis van het Verdrag van Amsterdam is nog niet beschikbaar.

Het doel van het Duitse ontwerp-gemeenschappelijk optreden is het bieden van strafrechtelijke bescherming tegen bedrieglijke en oneerlijke mededinging bij openbare aanbestedingen op de interne markt en de bescherming van de financiële belangen van de opdrachtgever bij de openbare aanbesteding. Het gaat daarbij om openbare aanbestedingen boven een bepaalde drempelwaarde, zoals vastgelegd in diverse aanbestedingsrichtlijnen. Het ontwerp-gemeenschappelijk optreden ziet op opdrachten van de overheid (inclusief openbare nutsbedrijven voor water, energie, verkeer en telecommunicatie) voor leveringen, de bouw en diensten.

Zou het nut en de noodzaak van een dergelijk rechtsinstrument nog (dan wel opnieuw) aan de orde worden gesteld, dan is Nederland geneigd dat in twijfel te trekken. De voorgestelde strafbare gedragingen leveren op veel punten een overlapping op met reeds bestaande delicten, zoals omkoping en oplichting. Voorts – en dat is vermoedelijk ook voor de andere lid-staten een belangrijke kwestie – is een overlapping met de administratiefrechtelijke handhaving van het mededingingsrecht moeilijk te voorkomen. Omdat recent nog in Nederland het mededingingsrecht, in verband met het bepaalde in artikel 85 van het EG-Verdrag, geheel op administratiefrechtelijke leest is geschoeid, is een binnendringen van het strafrecht op dit terrein niet een aanlokkelijke gedachte.

19d. De bestrijding van drugshandel in het kader van de samenwerking met de kandidaat-lidstaten

document : geen
verbindendheid : n.v.t.
aard van het besluit : n.v.t. (aanhoren toelichting Verenigd Koninkrijk)

Dit punt is geagendeerd op verzoek van het Verenigd Koninkrijk. De Britse premier Blair heeft zich de afgelopen weken een aantal keren in felle bewoordingen uitgelaten over de bedreiging die van drugs uitgaat. Hij zei onder meer dat de «oorlog tegen drugs» hoger op de Europese agenda geplaatst moet worden, omdat de inspanningen die tot nu toe zijn gedaan nog niet het gewenste resultaat hebben gehad. Premier Blair stelt dat de drugs die in het Verenigd Koninkrijk worden aangetroffen voornamelijk uit het buitenland komen. Alleen door internationale samenwerking kan dit probleem volgens hem worden aangepakt.

¹ Zie het desbetreffende BNC fiche, 22 112, nr. 121.

In de EU wordt al goed samengewerkt, zowel op operationeel niveau als op beleidsniveau. Toch moeten de regeringsleiders van de EU volgens

premier Blair nog meer prioriteit geven aan de strijd tegen drugs. Hij geeft ook aan te willen komen tot de invoering van minimumstraffen voor drugsdelicten. Deze straffen moeten zwaar zijn en overal gelijk. Er moeten verder gemeenschappelijke doelen worden aangegeven, zodat gemeten kan worden of, en zo ja, welke maatregelen succesvol zijn. De uitwisseling van «best practices» moet beter en sneller. Premier Blair wil bovendien de drugsbestrijdingsprogramma's van de kandidaat lid-staten snel op een hoog niveau te krijgen. Naar verwachting zal de Britse interventie zich met name op dat laatste punt richten.

II Gemengd Comité op ministerieel niveau

3. Financieel reglement SISNET

document	:	7028/00 SIS 33 COMIX 272	(-)
		7027/00 SIS 32 COMIX 271	(-) ¹
verbindendheid	:	niet-verbindend	
aard van het besluit	:	intern reglement van de Raad	

Dit punt is inmiddels een A-punt geworden. Nederland kan instemmen met het desbetreffende ontwerp-besluit.

¹ Deze beide documenten zijn op dit moment nog niet beschikbaar.