
Vergaderjaar 1999–2000 Nr. 187b

27 028**Oprichting Stichting inzake beheer aandelen uitvoeringsinstellingen werknemersverzekeringen****Nr. 3**

Ter griffie van de Eerste en van de Tweede Kamer der Staten-Generaal ontvangen op 21 maart 2000.

Het oordeel dat de voorgenomen rechtshandeling een voorafgaande machtiging bij de wet behoeft kan door een van beide Kamers worden uitgesproken uiterlijk op 4 april 2000.

VERSLAG VAN EEN SCHRIFTELIJK OVERLEG

Vastgesteld 21 maart 2000

De vaste commissie voor Sociale Zaken en Werkgelegenheid¹ heeft de minister en de staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid per brief van 15 maart 2000 nadere inlichtingen gevraagd over de voorgenomen oprichting van de stichting, die de aandelen in de uitvoeringsinstellingen werknemersverzekeringen moet gaan beheren.

De minister en staatssecretaris hebben bij brief van 21 maart 2000 geantwoord.

De commissie brengt verslag uit door openbaarmaking van de gewisselde stukken.

De voorzitter van de commissie voor Sociale Zaken en Werkgelegenheid,
Terpstra

De griffer van de commissie voor Sociale Zaken en Werkgelegenheid,
Van Dijk

¹ Samenstelling:

Leden: Terpstra (VVD), voorzitter, Biesheuvel (CDA), Schimmel (D66), Kalsbeek-Jasperse (PvdA), Van Zijl (PvdA), Bijleveld-Schouten (CDA), Noorman-den Uyl (PvdA), ondervoorzitter, Kamp (VVD), Essers (VVD), Van Dijke (RPF), Bakker (D66), Visser-van Doorn (CDA), De Wit (SP), Harrewijn (GL), Van Gent (GL), Balkenende (CDA), Smits (PvdA), Verburg (CDA), Bussemaker (PvdA), Spoelman (PvdA), Orgü (VVD), Van der Staaij (SGP), Santi (PvdA), Wilders (VVD) en Snijder-Hazelhoff (VVD).

Plv. leden: E. Meijer (VVD), Van Ardenne-van der Hoeven (CDA), Giskes (D66), Hamer (PvdA), Van der Hoek (PvdA), Dankers (CDA), Kortram (PvdA), Blok (VVD), Van Blerck-Woerdman (VVD), Van Middelkoop (GPV), Van Vliet (D66), Stroeken (CDA), Marijnissen (SP), Vendrik (GL), Rosenmüller (GL), Mosterd (CDA), Schoenmakers (PvdA), Eisses-Timmerman (CDA), Wagenaar (PvdA), Middel (PvdA), Weekers (VVD), Van Walsem (D66), Oudkerk (PvdA), De Vries (VVD) en Klein Molekamp (VVD).

Aan de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid
Aan de Staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid, de heer
J.F. Hoogervorst

's-Gravenhage, 15 maart 2000

Bij brief van 22 februari jl. (inmiddels verschenen als kamerstuk 27 028 nr. 1) hebt u de Tweede Kamer in kennis gesteld van het voornemen van het kabinet om op korte termijn een stichting op te richten, die de aandelen in de invoeringsinstellingen werknemersverzekeringen moet gaan beheren. Bij brief van 13 maart jl. heeft u het concept van de oprichtingsakte nagezonden.

De vaste commissie voor Sociale Zaken en Werkgelegenheid verwacht dat er tijdens het hoofdlijnen debat over de SUWI-voorstellen, voorzien op 22 of 23 maart a.s., aandacht besteed zal worden aan dit voornemen ter principale. De commissie verzoekt u echter om, uiteraard indien mogelijk vóór het hoofdlijnen debat doch in ieder geval zo spoedig mogelijk, de Kamer ook te informeren over het oordeel van de Algemene Rekenkamer over dit voornemen.

Hoewel de commissie met u van mening is dat vertraging in de besluitvorming hieromtrent zoveel mogelijk vermeden moet worden, sluit zij niet uit dat zij, na beoordeling van de aanvullende formatie en na ommekomst van het hoofdlijnen debat, aanleiding ziet om nader overleg met u te voeren. Het moge duidelijk zijn dat zij derhalve verwacht dat u geen onomkeerbare beslissingen zult nemen ter zake van de oprichting van de stichting, voordat de commissie u heeft laten weten of zij al dan niet behoefte heeft aan nader overleg.

De griffier van de commissie,
F. M. H. van Dijk

Den Haag, 21 maart 2000

Bij brief van 15 maart jl. (onder kenmerk 12-00-SZW) heeft u ons verzocht om u te informeren over het oordeel van de Algemene Rekenkamer over ons voornemen om een stichting op te richten, die de aandelen in de uitvoeringsinstellingen gaat beheren. Hierbij doen wij u een afschrift toekomen van de reactie van de Algemene Rekenkamer op de concept-oprichtingsakte van de op te richten Stichting Voorbereiding Uitvoeringsorgaan WerknemersVerzekeringen (VUWV).¹

Wij onderschrijven het oordeel van de Algemene Rekenkamer dat zij controlerechten heeft bij deze stichting.

Met betrekking tot de door de Algemene Rekenkamer opgeworpen vragen en geplaatste opmerkingen, merken wij het volgende op.

De toezichtstaak van het bestuur, zoals in de concept-statuten vormgegeven, leidt bij de Algemene Rekenkamer tot de vraag of de sturings- en toezichtstaken van het bestuur niet worden verward. Daarvan is in onze ogen echter geen sprake. Ingevolge artikel 8 van de concept-statuten kan het bestuur van de stichting een bureau instellen. Ingeval het bestuur van deze mogelijkheid gebruik maakt, is in artikel 8 van de concept-statuten een regeling getroffen voor de taakverdeling tussen het bestuur en het bureau. Deze taakverdeling komt erop neer dat het bestuur de besluiten neemt en het bureau deze besluiten voorbereidt en uitvoert. In het verlengde daarvan bepaalt artikel 5, eerste lid, van de statuten, dat het bestuur toezicht houdt op de uitvoering van zijn besluiten door het bureau.

Voorts zet de Algemene Rekenkamer vraagtekens bij het feit dat er twee zeer uiteenlopende taken bij de stichting VUWV worden gelegd. Ingevolge artikel 2 van de concept-statuten heeft de stichting twee taken: 1. het houden en beheren van de aandelen in de uitvoeringsinstellingen; 2. het zorgdragen voor en begeleiden van de reorganisatie van de uitvoeringsinstellingen tot één (publiekrechtelijke) organisatie, het Uitvoeringsorgaan Werknemersverzekeringen (UWV). Beide taken zijn nauw met elkaar verbonden. Door het houden en beheren van de aandelen krijgt (het bestuur van) de stichting VUWV een grote mate van zeggenschap over de uitvoeringsinstellingen. Dit stelt de stichting in staat om sturing te geven aan de beoogde reorganisatie. Het bestuur van de stichting kan zodoende in samenspraak met de directies van de uitvoeringsinstellingen een plan van aanpak opstellen, waarin wordt aangegeven op welke wijze en in welk tempo de samenvoeging van de uitvoeringsinstellingen optimaal kan verlopen.

In de derde plaats is het de Algemene Rekenkamer onvoldoende duidelijk wat de beweegredenen van de minister zijn om de belangrijke taak van de voorbereiding voor de nieuwe vormgeving van de uitvoeringsorganisatie bij een stichting te leggen. Hiervoor is reeds aangegeven dat (het bestuur van) de stichting als enige aandeelhouder sturing kan geven aan het functioneren van de uitvoeringsinstellingen. Voor de stichtingsvorm is gekozen, omdat zodoende – nadat u heeft ingestemd met de kabinetsvoornemens inzake de toekomstige Structuur Uitvoering Werk en Inkomen – een voortvarende start kan worden gemaakt met de samenvoeging van de uitvoeringsinstellingen. Daarvoor dienen de uitvoeringsinstellingen zo spoedig mogelijk uit de holdings te worden losgemaakt. Na wijziging van de huidige erkenningscriteria (een concept-amvb is inmiddels naar de Raad van State voor advies verzonden), zal de holdings

¹ Ter inzage gelegd bij de afdeling Parlementaire Documentatie.

(in het geval van USZO: de Stichting A) worden verzocht om de aandelen in de uitvoeringsinstellingen over te dragen aan de stichting VUWV. Deze stichting kan in zekere zin worden beschouwd als de rechtsvoorganger van het toekomstige UWV en is derhalve een belangrijke schakel tussen de huidige situatie en de toekomstige inrichting van de uitvoeringsorganisatie.

De Algemene Rekenkamer gaat ervan uit dat de minister aanwijzingen zal geven als bedoeld in artikel 5, tweede lid, van de concept-statuten. Wij zijn inderdaad voornemens om aan het bestuur van de stichting VUWV aanwijzingen te geven over de algemene lijnen van het te volgen financiële, sociale en economische beleid alsmede het personeelsbeleid.

Tot slot merkt de Algemene Rekenkamer op dat de middelen van de stichting ook worden gevormd door andere baten dan de rijksbijdrage. Zij verwacht dat er zorg voor wordt gedragen dat de publieke gelden gescheiden zullen blijven van de private gelden, die voor eventuele andere activiteiten van de rechtspersoon worden aangewend. Het betreffende artikel 2 waarnaar de Algemene Rekenkamer verwijst is een standaardbepaling, teneinde zeker te stellen dat de stichting ook de mogelijkheid heeft middelen te ontvangen anders dan uit de rijksbijdrage. Zo dient bij eventuele liquidatie van een uitvoeringsinstelling het batig saldo te worden uitgekeerd aan de aandeelhouders, dat wil zeggen de stichting VUWV (zie artikel 9 van het Besluit voorwaarden erkenning uitvoeringsinstelling). Uiteraard zal ervoor worden gezorgd dat – indien en voor zover de stichting private gelden ontvangt – deze strikt gescheiden worden geadministreerd van de publieke gelden. Het zal de stichting overigens niet worden toegestaan om andere activiteiten te verrichten dan in de doelomschrijving zijn omschreven.

De Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid,
K. G. de Vries

De Staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid,
J. F. Hoogervorst