

Vergaderjaar 1999–2000 Nr. 7f

23 490

Ontwerpbesluiten Unie-Verdrag

Nr. 156

BRIEF VAN DE MINISTERS VAN JUSTITIE EN VAN BINNENLANDSE ZAKEN EN KONINKRIJKSRELATIES EN DE STAATSSECRETARIS VAN JUSTITIE

Aan de Voorzitters van de Eerste en van de Tweede Kamer der
Staten-Generaal

Den Haag, 12 mei 2000

Ter griffie van de Eerste en van de Tweede Kamer der Staten-Generaal ontvangen op 15 mei 2000.
De wens dat de ontwerp-besluiten uitdrukkelijke instemming behoeven kan door of namens één van beide Kamers te kennen worden gegeven uiterlijk op 30 mei 2000.

Gelet op artikel 3 van de Rijkswet houdende goedkeuring van het Verdrag van Amsterdam tot wijziging van het Verdrag betreffende de Europese Unie (Stb. 1998, 737) bieden wij u bijgaand aan de geannoteerde agenda en de thans beschikbare documenten¹ voor de bijeenkomst van de Raad Justitie en Binnenlandse Zaken op 29 en 30 mei 2000.

U treft de meest recente teksten aan die beschikbaar zijn, met de kanttekening dat hierover nog besprekingen gaande zijn en dat die besprekingen mogelijk zullen leiden tot wijzigingen. Indien nieuwe documenten beschikbaar komen, zullen wij u die zo spoedig mogelijk doen toekomen.

De Minister van Justitie,
A. H. Korthals

De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,
K. G. de Vries

De Staatssecretaris van Justitie,
M. J. Cohen

¹ Ter inzage gelegd bij de afdeling Parlementaire Documentatie.

I JBZ-Raad

1. Goedkeuring van de voorlopige agenda

2. Goedkeuring van de lijst van A-punten

Vermoedelijk zullen de onderstaande punten als A-punten worden geagendeerd. De regering kan instemmen met deze onderwerpen.

2a. Ontwerp-verordening inzake de betekening en kennisgeving van gerechtelijke en buitengerechtelijke stukken in civiele zaken en handelszaken

document: 6034/00 JUSTCIV 15 (NI)

verbindendheid: verbindend

aard van het besluit: verordening in de zin van artikel 249, EG-Verdrag

Dit agendapunt zou worden geagendeerd voor de bijeenkomst van de JBZ-Raad op 27 maart jl.¹, doch is daar uiteindelijk niet behandeld, omdat er nog geen oplossing was voor de kwestie Gibraltar. Die oplossing is er inmiddels wel, zodat de Raad de ontwerp-verordening nu formeel kan goedkeuren.

2b. Ontwerp-verordening inzake insolventieprocedures

document: 5630/00 JUSTCIV 8 MI 6 (NI)

verbindendheid: verbindend

aard van het besluit: verordening in de zin van artikel 249, EG-Verdrag

Dit agendapunt was, evenals het voorgaande, oorspronkelijk geagendeerd voor de JBZ-Raad van 27 maart jl.,² doch is daar uiteindelijk niet behandeld. Ook deze ontwerp-verordening is gereed voor goedkeuring door de Raad, nu er een oplossing voor de kwestie Gibraltar is bereikt. De in totaal 5 amendementen die het Europees Parlement heeft voorgesteld, betroffen tamelijk ondergeschikte punten als de overwegingen van de verordening en de mogelijkheid tot wijziging van de bijlagen daarvan; ze niet zijn overgenomen in de definitieve tekst van de verordening.

2c. Voorstel voor verordening van de Raad betreffende de bevoegdheid en de erkenning en tenuitvoerlegging van beslissingen in huwelijkszaken en inzake de ouderlijke verantwoordelijkheid voor gemeenschappelijke kinderen

document: 7111/00 JUSTCIV 29 en 8672/99 JUSTCIV 82³

verbindendheid: verbindend

aard van het besluit: verordening in de zin van artikel 249, EG-Verdrag

Dit onderwerp kwam laatstelijk aan de orde tijdens de JBZ-Raad van 27 maart jl.⁴, bij welke gelegenheid reeds politieke overeenstemming werd bereikt over de tekst van de verordening, met uitzondering van het probleem van de territoriale werkingsfeer (Gibraltar). De verordening staat voor formele goedkeuring op de agenda van de komende JBZ-Raad, aangezien er als eerder aangegeven inmiddels een oplossing voor de kwestie Gibraltar is bereikt.

¹ Zie voor geannoteerde agenda 23 490, nr. 151.

² Zie 23 490, nr. 151.

³ Deze documenten gingen u reeds toe bij 23 490, nr. 155.

⁴ Voor de geannoteerde agenda van die bijeenkomst zie 23 490, nr. 151 en voor het verslag 23 490, nr. 155.

2d. Ontwerp-overeenkomst inzake wederzijdse bijstand in strafzaken tussen de lidstaten van de Europese Unie – ondertekening van de Overeenkomst

document: nog niet beschikbaar¹
verbindendheid: n.v.t., het betreft een verdrag in de zin van artikel 3, vijfde lid,
Goedkeuringswet Unieverdrag
aard van het besluit: besluit tot vaststelling van de overeenkomst

Na de JBZ-Raad van 27 maart jl.² konden – na opheffing van het nog resterende voorbehoud van één delegatie – de onderhandelingen over de ontwerp-overeenkomst worden afgerond. De Raad kan nu de akte vaststellen en het verdrag kan worden ondertekend. Thans wordt de laatste hand aan de verificatie van de taalversies gelegd. De definitieve versies zijn nog niet beschikbaar.

2e. Ontwerp-kaderbesluit tot versterking, door middel van strafrechtelijke en andere sancties van de bescherming tegen valsemunterij in verband met het in omloop brengen van de euro

document: 7612/00 DROIPEN 12 (NI)
verbindendheid: verbindend
aard van het besluit: kaderbesluit in de zin van artikel 34, tweede lid, onder b, Unieverdrag

Tijdens de JBZ-Raad op 27 maart jl.³ heeft de Raad – met uitzondering van een voorbehoud van één delegatie – politieke overeenstemming bereikt over het ontwerp-kaderbesluit. Het ontwerp-besluit ligt thans ter formele goedkeuring aan de Raad voor. Het kaderbesluit, dat uiterlijk 30 mei 2001 in de wetgeving in de verschillende lidstaten dient te zijn geïmplementeerd, heeft als doel eurovalsemunterij tegen te gaan met strafrechtelijke middelen. Uitgangspunt hierbij is dat in verband met de komst van de euro, het Valsemunterijverdrag van 1929 wordt aangevuld en de uitvoering van dit verdrag wordt vergemakkelijkt. Het kaderbesluit leidt tot aanpassing van de Nederlandse strafwetgeving op ondergeschikte punten. Het betreft het toevoegen van de gedraging van invoeren en vervoeren. Op het terrein van de werktuigen en middelen zal in ieder geval een aparte voorziening getroffen moeten worden voor computerprogramma's. Voorts zal het kaderbesluit verplichten tot strafbaarstelling van het misbruiken van legale faciliteiten en materialen voor het drukken en uitgeven van de euro. De Nederlandse strafwet kent strafbaarstelling van een dergelijk geval niet en zal op dit punt moeten worden aangevuld.

2f. Ontwerp-besluit inzake de deelname van het VK aan bepaalde onderdelen van het Schengen-acquis

document: 7995/1/00 SCHENGEN 5 REV 1 (En)
verbindendheid: n.v.t.; besluit op basis van art. 4 van het Protocol gehecht aan het Verdrag van Amsterdam tot opneming van het Schengen-acquis in het kader van de EU
aard van het besluit: besluit van de Raad

Tijdens de bijeenkomst van de JBZ-Raad van 2 december jl.⁴ kon er – met uitzondering van een voorbehoud van één delegatie – overeenstemming worden bereikt ten aanzien van de tekst van het voorliggende ontwerp-besluit. Aangezien er inmiddels een oplossing is gevonden voor de problematiek met betrekking tot Gibraltar, is dit voorbehoud opgeheven. De Raad zal nu een formeel besluit kunnen nemen ten aanzien van het

¹ U zie evenwel de documenten 7112/00 COPEN 21 COMIX 280 en 7046/00 COPEN 19 COMIX 278, die u zijn toegegaan bij het verslag van de JBZ-Raad van 27 maart jl., 23 490, nr. 155.

² Voor verslag zie 23 490, nr. 155.

³ Voor verslag zie 23 490, nr. 155.

⁴ Voor verslag van die bijeenkomst zie 23 490, nr. 148.

verzoek van het VK tot deelname aan bepaalde onderdelen van het Schengen-acquis, te weten justitiële en politieke samenwerking, inclusief het SIS en de bestrijding van de verdovende middelen. De bepalingen van het acquis die zijn gerelateerd aan het vrij verkeer van personen op het Schengen-grondgebied zijn van deelname uitgezonderd. Met betrekking tot het SIS is overeengekomen dat deze bepalingen niet van toepassing zijn op Gibraltar; voor het VK zal van de deelname aan het SIS, de toepassing van artikel 96 SUO (de signalering van ongewenste vreemdelingen) worden uitgesloten.

2g. Parallele Overeenkomst van Dublin (Noorwegen/IJsland)

document: 13407/99 ASILE 42¹

verbindendheid: n.v.t.

aard van het besluit: besluit van de Raad (onderhandelingsmandaat)

De JBZ-Raad van 2 december 1999² kon geen overeenstemming over dit besluit bereiken als gevolg van het probleem van de territoriale werkings-sfeer van de bepalingen van de Overeenkomst van Dublin (Gibraltar). Tijdens de JBZ-Raad van 27 maart jl.³ bleef de impasse in stand. Thans is er een oplossing gevonden voor dit probleem van de territoriale werkings-sfeer, zodat de Raad het ontwerp-besluit alsnog kan goedkeuren. Daarmee is de verwachting gerechtvaardigd dat de onderhandelingen met Noorwegen en IJsland over de parallelle overeenkomst bij de Overeenkomst van Dublin spoedig van start zullen kunnen gaan.

2h. Bestrijding kinderpornografie op het internet – advies Europees Parlement

document: 10317/99 CRIMORG 109 (En)

verbindendheid: verbindend

aard van het besluit: besluit in de zin van artikel 34, lid 2 Unieverdrag

Dit ontwerp-besluit beoogt het seksueel misbruik van kinderen en met name de productie, de verwerking, de verspreiding en het bezit van kinderpornografie via Internet te bestrijden. Het oorspronkelijk door Oostenrijk ingediende voorstel voor een gemeenschappelijk optreden, waarover de Raad op 3 december 1998 een politiek akkoord heeft bereikt,⁴ is op basis van het Verdrag van Amsterdam omgezet in een ontwerp-besluit. Het Europees Parlement, dat om advies is gevraagd, heeft een aantal wijzigingsvoorstellen ingediend die momenteel op ambtelijk niveau worden besproken. Het Europees Parlement heeft de Raad geadviseerd het ontwerp-besluit aan te vullen met strafbaarstellingen op het gebied van de seksuele uitbuiting van kinderen. Nog afgezien van het feit dat deze aanvullingen het karakter van een rechtsinstrument zwaarwegend zouden beïnvloeden – in dat geval ligt namelijk een kaderbesluit in de rede – zijn deze grotendeels overbodig, nu de lidstaten bij het gemeenschappelijk optreden van 24 februari 1997⁵ zich reeds hebben verbonden tot de desbetreffende strafbaarstellingen.

2i. Jaarrapport Europol 1999

document: 7728/1/00 EUROPOL 10 REV 1 (En)

verbindendheid: niet-verbindend

aard van het besluit: n.v.t. (goedkeuring jaarverslag)

Overeenkomstig artikel 28 van de Europol-overeenkomst stelt de Raad van Bestuur ieder jaar een algemeen verslag vast over de activiteiten van Europol in het afgelopen jaar. Dit verslag dient aan de Raad te worden

¹ Dit document ging u reeds toe bij 23 490, nr. 148.

² Voor verslag van die bijeenkomst zie 23 490, nr. 148.

³ Voor verslag van die bijeenkomst zie 23 490, nr. 155.

⁴ Zie voor verslag 23 940, nr. 115.

⁵ PB L 63/2 maart 1997.

voorgelegd in overeenstemming met de bepalingen in titel VI van het Unieverdrag. Nederland kan met het verslag instemmen.

2j. Begroting EUROPOL 2001

document: 7696/1/00 EUROPOL 9 REV 1 (NI)

7695/00 EUROPOL 8 (NI)

verbindendheid: verbindend

aard van het besluit: besluit van de Raad

Overeenkomstig artikel 35 van de Europol-overeenkomst dient de Raad de begroting van Europol vast te stellen voor 30 juni van het voorafgaande jaar. Het voorstel van de Directeur van Europol voor de begroting wordt nu met een positief advies van de Raad van Bestuur van Europol ter vaststelling voorgelegd aan de Raad. Deze begroting, met een totale omvang van 35 miljoen Euro, geeft Europol de middelen verder te groeien als organisatie na de officiële start op 1 juli 1999 en alle taken uit te voeren op het volledige mandaatgebied. Een substantieel bedrag van de begroting is bestemd voor de ontwikkeling van het Europol-computer- en informatiesysteem, dat van groot belang is voor de in de Europol-overeenkomst voorziene informatieverwerking en -uitwisseling tussen de diensten van de lidstaten en Europol.

2k. Document interne en externe terroristische dreigingen

document: nog niet beschikbaar¹

verbindendheid: n.v.t.

aard van het besluit: n.v.t. (kennisneming document)

In mei 2000 is onder Portugees Voorzitterschap het halfjaarlijks terrorisme dreigingsdocument van de Europese Unie opgesteld. Het document is gebaseerd op de confidentieel gerubriceerde bijdragen van de lidstaten, en is, zoals gebruikelijk, in zijn totaliteit als confidentieel gerubriceerd. Het Nederlands voorstel te komen tot een «open» versie van het document ten behoeve van nationale parlementen is onderwerp van studie binnen de Raadswerkgroep terrorisme. Binnenkort zal het Portugese Voorzitterschap daartoe een voorstel aan het Comité bedoeld in artikel 36, Unieverdrag toesturen.

B-punten

3. (Evt.) Ontwerp-kaderbesluit betreffende de bestrijding van fraude en vervalsing in verband met andere betaalmiddelen dan contanten

document: 7890/00 DROIPEN 13 CRIMORG 66 ECO 94 (NI)

verbindendheid: verbindend

aard van het besluit: kaderbesluit in de zin van artikel 34, tweede lid, onder b, Unieverdrag

Het ontwerp-kaderbesluit betreffende de bestrijding van fraude en vervalsing in verband met andere betaalmiddelen dan contanten wordt aan de Raad voorgelegd. Het doel van het kaderbesluit is een bijdrage te leveren in het tegengaan van vervalsing en fraude van niet-contante betaalmiddelen. Het kaderbesluit ziet daarbij op drie gedragingen-complexen: ten eerste, het vervalsen van en frauderen met lichamelijke niet-contante betaalmiddelen, waaronder vallen alle soorten betaal- en waardekaarten (zoals creditcards), cheques en wissels; ten tweede het beïnvloeden van elektronisch dataverkeer met betrekking tot betalingen; ten derde het verwerven, in voorraad hebben etc. van instrumenten,

¹ Het vertrouwelijke document zal, zoals te doen gebruikelijk, aan de vaste commissie van de Tweede Kamer voor inlichtingen- en veiligheidsdiensten worden gezonden.

voorwerpen, computerprogramma's etc. die in het bijzonder geschikt zijn voor het vervalsen of frauderen.

De overige bepalingen in het kaderbesluit (over onder meer deelneming, poging, sancties) zijn de gebruikelijke bepalingen. Waar mogelijk is aansluiting gezocht bij het kaderbesluit over de eurovalsemunterij. Dit ligt voor de hand, omdat het onderwerp daarvan is valsheid en vervalsing van de *contante* betaalmiddelen. De termijn waarbinnen het kaderbesluit in de wetgeving in de lidstaten dient te zijn geïmplementeerd is vastgesteld op 1 juni 2002.

Het ontwerp-kaderbesluit is thans nog op ambtelijk niveau in bespreking. Het voornaamste bespreekpunt betreft het strafbaar stellen van het bezit van vervalste lichamelijke betaalinstrumenten. Enkele lidstaten hebben een voorbehoud op dit punt aangetekend, omdat zij voor de vervolging, het opportuniteitsbeginsel niet kennen.

De wenselijkheid van de bescherming van niet-contante betaalmiddelen staat op zich buiten kijf. De bescherming in het Nederlandse strafrecht van lichamelijke betaalinstrumenten, zoals waarde- en betaalkaarten, en van het elektronisch betalingsverkeer is daarvan uitdrukking. Het kaderbesluit kan, zeker nu dit op het punt van de lichamelijke betaalinstrumenten nader is omljnd, een zinvolle bijdrage leveren aan het bewerkstelligen van een gemeenschappelijk beschermingsniveau in de EU-lidstaten.

4. Ontwerp-besluit inzake een regeling voor de samenwerking tussen financiële inlichtingen eenheden van de lidstaten bij de uitwisseling van gegevens

document: 11636/3/99CRIMORG 141, REV 3 (En)

verbindendheid: verbindend

aard van het besluit: besluit in de zin van artikel 34, lid 2 sub c, Unieverdrag dan wel kaderbesluit in de zin van artikel 34, lid 2 sub b, Unieverdrag

Naar aanleiding van de conclusies van de Europese Raad van Tampere (nr. 54) heeft het voormalige Finse voorzitterschap het initiatief genomen tot een ontwerp-besluit over de samenwerking van de nationale meldpunten bij de bestrijding van witwassen. De tekst van het ontwerp-besluit is herhaaldelijk op ambtelijk niveau besproken. Het betreft een vereenvoudiging van de samenwerking tussen FIU's (Financial Intelligence Unit) bij de bestrijding van witwassen. Nederland heeft voorstellen gedaan die rekening houden met de specifieke kenmerken van het Nederlandse meldsysteem, dat is gebaseerd op een onderscheid tussen ongebruikelijke en verdachte transacties (artikelen 1, 2 en 5). Ook heeft Nederland aandacht gevraagd voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer (artikel 5, vijfde lid). De laatste versie van het document waar deze voorstellen in zijn verwerkt, is thans nog niet beschikbaar. De aard van het rechtsinstrument: besluit of kaderbesluit overeenkomstig artikel 34, lid 2 sub c, resp. sub b, Unieverdrag vormt onderwerp van een nader advies van het Secretariaat-Generaal van de Raad.

Het huidige document wordt naar aanleiding van de discussie op ambtelijk niveau herzien en zal, zodra beschikbaar, aan de Kamer worden toegezonden.

5. Ontwerp-kaderbesluit inzake de bescherming slachtoffers in de Europese rechtsruimte

document: 7797/00 COPEN 29 + ADD 1 (NI)

verbindendheid: n.v.t.

aard van het besluit: n.v.t. (kennisneming stand van zaken)

Dit punt was reeds onderwerp van discussie voor het openbaar debat tijdens de JBZ-Raad van 27 maart jl.¹ Ingevolge conclusie nr. 32 van de Europese Raad van Tampere dienen er in Europees kader minimumnormen te worden opgesteld voor de bescherming van slachtoffers van misdrijven.

Het Voorzitterschap heeft inmiddels een voorstel voor een kaderbesluit inzake de bescherming van slachtoffers ingediend, waaraan binnenkort op het niveau van de Raadswerkgroepen een eerste bespreking wordt gewijd. De draagwijdte van dit ontwerp-kaderbesluit is beperkt tot de behartiging van de belangen van het slachtoffer in het kader van de strafrechtprocedure. De meeste delegaties, waaronder Nederland, onderstrepen het belang van goede slachtofferzorg, waarbij de aandacht wordt gevestigd op de noodzaak van implementatie van de verdragen en aanbevelingen van de Raad van Europa en de VN op dit punt. Op basis daarvan zijn de meeste landen, daaronder begrepen Nederland, al begonnen de positie van het slachtoffer te verbeteren. Het is naar de mening van Nederland van belang voort te bouwen op in de lidstaten reeds genomen maatregelen. Bij de verdere besprekingen van het voorstel zal dit ook in het oog worden gehouden. Naar verwachting zal de JBZ-Raad enkel kennis nemen van de stand van zaken.

6. Europees Justitieel Netwerk: presentatie van recente ontwikkelingen (Justitiële Atlas)

document: nog niet beschikbaar

verbindendheid: n.v.t.

aard van het besluit: n.v.t. (kennisneming toelichting Voorzitterschap)

Het Europees Justitieel Netwerk (EJN) begint steeds meer als een netwerk van nationale contactpunten te functioneren. Daarnaast genereert het netwerk producten die de onderlinge samenwerking tussen de justitiële autoriteiten in de lidstaten ondersteunen. De Raad zal worden geïnformeerd over de werkzaamheden van het netwerk. Momenteel wordt vooral gewerkt aan het opstellen van een zogenaamde Europese Justitiële Atlas. De Atlas wordt een software programma aan de hand waarvan de justitiële autoriteiten kunnen achterhalen welk arrondissement in een andere lidstaat bevoegd is een bepaald rechtshulpverzoek uit te voeren. De Atlas geeft enerzijds aan de geografische competentie van de justitiële autoriteiten in alle lidstaten met daaraan gekoppeld de adresgegevens. Anderzijds wijst deze de weg naar eventuele regionale of nationale competente autoriteiten in geval van speciale delictsoorten.

7. Alternatieve geschillenbeslechting in grensoverschrijdende zaken

document: 7508/00 CONSOM 22 JUSTCIV 43 (NI)

verbindendheid: n.v.t.

aard van het besluit: n.v.t. (kennisneming toelichting voorzitterschap)

Dit onderwerp is eerder aan de orde geweest tijdens de informele bijeenkomst van de JBZ-ministers op 3 maart jl.²

Op basis van het concept-werkdocument van de Commissie over de oprichting van een Europees netwerk voor buitengerechtelijke geschillenbeslechting in consumentenzaken, heeft de Consumentenraad in de vergadering van 13 april 2000 een resolutie aangenomen. In deze resolutie worden de lidstaten opgeroepen een centraal punt («clearing house») in te stellen of aan te wijzen voor het verstrekken van informatie, advies, praktische steun en praktische bijstand om hen gemakkelijker toegang te doen verkrijgen tot de betrokken buitengerechtelijke organen op nationaal

¹ Zie voor verslag 23 490, nr. 155.

² Zie voor verslag 23 490, nr. 152.

niveau of, waar passend, in het land van de leverancier, alsmede tot de contactpunten in de andere lidstaten.

Op 5 en 6 mei jl. werd het voorstel (conform de resolutie) voor een netwerk formeel gelanceerd op de «European Extra-Judicial Network (EEJ-Net) Conference» in Lissabon. Tijdens de conferentie is geconcludeerd dat de taken van een «clearing house» zich vooralsnog dienen te beperken tot de uitwisseling van informatie tussen de consument en het «clearing house» ofwel tussen de «clearing houses» onderling.

8. Stand van zaken tenuitvoerlegging Europese Raad Tampere

8a. Wederzijdse erkenning van gerechtelijke vonnissen met betrekking tot bevrozing van vermogensbestanddelen

document: 6522/00 CATS 16, CRIMORG 34, COPEN 14 (NI)

verbindendheid: n.v.t.

aard van het besluit: n.v.t. (kennisneming stand van zaken)

De Europese Raad van Tampere van 15 en 16 oktober 1999 heeft de wederzijdse erkenning van civielrechtelijke en strafrechtelijke beslissingen tot hoeksteen van de justitiële samenwerking binnen de EU bestempeld. Concreet vervolg daarop is het voorstel tot wederzijdse erkenning bij bevrozing van vermogensbestanddelen. Het Secretariaat-Generaal van de Raad heeft ter zake een studie voorgelegd, welke grondslag is voor beraadslaging over het onderwerp. In de huidige fase van beraad beperken de besprekingen zich tot de uitgangspunten die voor een dergelijk nieuw instrument zouden moeten gelden. Uitgangspunt voor Nederland is dat het nieuwe instrument in eerste instantie het conservatoir beslag van voorwerpen ten behoeve van de ontneming van wederrechtelijk verkregen voordeel en de verbeurdverklaring betreft en dat daardoor daadwerkelijk de samenwerking vergemakkelijkt wordt.

8b. Eurojust: stand van zaken

document: 7384/00 EUROJUST 1 CATS 21 (NI)

verbindendheid: n.v.t.

aard van het besluit: n.v.t. (kennisneming toelichting Voorzitterschap)

Dit onderwerp kwam laatstelijk aan de orde tijdens de informele bijeenkomst van de JBZ-ministers van 3 en 4 maart jl.¹ Sinds de informele bijeenkomst van de JBZ-Raad van begin maart is op het niveau van het Comité bedoeld in artikel 36, Unieverdrag tweemaal van gedachten gewisseld over de vorming van Eurojust. De lidstaten hebben zich kort geuit over hun visie op Eurojust in het algemeen, de aandachtsgebieden, taken, betrekkingen met andere organen zoals OLAF en het Europees Justitieel Netwerk en administratieve kwesties. Hoewel de meningen vooralsnog op onderdelen uiteenlopen, beginnen zich de eerste contouren af te tekenen. Het Comité bedoeld in artikel 36, Unieverdrag zal medio mei nogmaals over Eurojust praten en dan bezien of er voldoende consensus is om een document naar de JBZ-Raad te sturen. De algemene teneur op dit moment is om Eurojust als een groeimodel te zien en te beginnen met een beperkt aandachtsgebied dat zo nauw mogelijk aansluit bij de taken van Europol. De bevoegdheden zullen vooral coördinerend van aard zijn tussen de vervolgingsinstanties in de lidstaten. Eurojust zal geen aanwijzingen kunnen geven aan de nationale vervolgingsautoriteiten. Bij voormelde opzet past een lichte organisatorische structuur en bestaat geen noodzaak tot het inrichten van een groot orgaan.

¹ Voor verslag zie 23 490, nr. 152.

8c. Europese Politie Academie: stand van zaken

document: 7805/00 CATS 25 ENFOPOL 25 (NI) 6391/00 CATS 14 ENFOPOL 15¹

verbindendheid: n.v.t.

aard van het besluit: n.v.t. (kennisneming toelichting Voorzitterschap)

Het betreft hier de uitwerking van conclusie nr. 47 van de Europese Raad van Tampere inhoudende de oprichting van een Europese Politie-academie voor de opleiding van hoge politie-functionarissen. Deze academie moet beginnen als een netwerk van bestaande nationale opleidingsinstituten. Het Voorzitterschap zal de Raad informeren over de voortgang van de werkzaamheden. Op basis van een voorstel van het Finse voorzitterschap is besloten tot een procedure in twee fasen. In de eerste fase wordt er een netwerk van bestaande politie-opleidingsinstituten van de lidstaten opgericht met een centraal programma-bureau voor de coördinatie. In de tweede fase zal de instelling opgericht worden, in definitieve vorm. Thans is in het Comité bedoeld in artikel 36, Unieverdrag een verkennende bespreking gaande over de mogelijkheden en wensen ten aanzien van inrichting, bestuur en financiering van het netwerk. Het Franse Voorzitterschap zal op basis hiervan een voorstel doen voor een juridisch instrument zodat dit tijdig ter advisering aan het Europees Parlement kan worden voorgelegd met het oog op de beoogde startdatum van het netwerk, begin 2001.

8d. Externe betrekkingen

document: nog niet beschikbaar

verbindendheid: n.v.t.

aard van het besluit: n.v.t. (gedachtenwisseling)

Ter uitvoering van conclusie nr. 61 van de Europese Raad van Tampere dient de Raad, in samenwerking met de Commissie, specifieke aanbevelingen op te stellen inzake beleidsdoelstellingen en maatregelen voor het externe optreden van de Unie op het gebied van Justitie en Binnenlandse zaken. Deze aanbevelingen zullen aan de Europese Raad in juni worden voorgelegd. De voorzitter zal in de Raad mededeling doen over de stand van zaken van de discussie die thans in een werkgroep op het niveau van de permanente vertegenwoordigers wordt gevoerd. Belangrijke punten die daar aan orde komen zijn de prioriteitstelling ten aanzien van de onderwerpen op JBZ-terrein die met de externe partners op EU-niveau aan de orde dienen te worden gesteld, alsmede ten aanzien van de lijst van landen waarmee betrekkingen worden aangegaan. Voorts wordt er gesproken over de inpassing van het overleg inzake de externe betrekkingen op JBZ-terrein binnen de werkstructuur van de Unie.

8e. Task Force Europese Politie Chefs – mededelingen van het Voorzitterschap

document: 7753/00 CATS 22 (NI)

verbindendheid: n.v.t.

aard van het besluit: n.v.t. (kennisneming toelichting Voorzitterschap)

Vooruitlopend op besluitvorming in de Raad over de implementatie van conclusie nr. 44 van de Europese Raad van Tampere heeft het Portugese Voorzitterschap op 7 en 8 april jl. een informele bijeenkomst belegd van de Europese politiechefs, zodat zij ook zelf hun mening konden geven over de gewenste wijze van invulling van deze conclusie.

¹ Dit document ging u reeds toe bij 23 490, nr. 152.

Het Voorzitterschap zal de Raad informeren over de bevindingen van deze informele bijeenkomst. Hierbij kan worden aangetekend dat deze conclusies de verantwoordelijkheid van het Voorzitterschap zijn en niet een afspiegeling van de standpunten van alle lidstaten. Wat Nederland betreft, gelden de hiernavolgende uitgangspunten bij de verdere uitwerking. Ten eerste: de Task Force heeft alleen een adviserende taak; beoogd is een bundeling van kennis, expertise en ervaring ten aanzien van de inzet van mensen en middelen bij de grensoverschrijdende criminaliteitsbestrijding. Ten tweede, nationale en EU-besluitvormingsstructuren dienen door de instelling van de Task Force niet doorkruist te worden; op EU-niveau betreft dit vooral Europol en Eurojust. Ten derde: de Task Force dient een minimaal geformaliseerde structuur te krijgen.

9. Conferentie inzake Criminaliteitspreventie

document: nog niet beschikbaar

verbindendheid: n.v.t.

aard van het besluit: n.v.t. (kennismeming verslag Voorzitterschap)

Op 4 en 5 mei jl. vond er – georganiseerd door het Portugese voorzitterschap – in de Algarve een Conferentie op hoog niveau plaats met betrekking tot criminaliteitspreventie. Deze conferentie bouwde voort op de conclusies (nrs. 41 en 42) van de Europese Raad van Tampere. Het Voorzitterschap zal de uitkomsten (in de vorm van 25 conclusies) van deze conferentie presenteren. De conclusies bevatten de volgende speerpunten:

- het formeren van een Europees netwerk van nationale aanspreekpunten voor criminaliteitspreventie (uitwisseling informatie en «good practices», onderzoek en organisatie «Europese Preventieprijs»);
- preventie moet zich vooral richten op de volgende prioriteiten: jeugdcriminaliteit, stedelijke en drugsgelateerde criminaliteit;
- het bepalen van de prioriteiten binnen de EU concentreert zich op de veelvoorkomende criminaliteit en de relatie daarvan met de georganiseerde criminaliteit;
- het vaststellen van een door de EU gefinancierd programma;
- het ontwikkelen van een horizontale strategie die betrekking heeft op zowel het terrein van de eerste als de derde pijler.

De conclusies die in Portugal zijn geformuleerd (waarmee door Nederland op hoofdlijnen wordt ingestemd) hebben de preventieve aanpak van criminaliteit een stap verder gebracht na de Europese Raad van Tampere. De conclusies zijn overigens niet expliciet ter accordering aan de lidstaten voorgelegd en vallen derhalve onder de verantwoordelijkheid van het Voorzitterschap.

10. Verdovende middelen: verslag aan de Europese Raad

document: nog niet beschikbaar

verbindendheid: n.v.t.

aard van het besluit: n.v.t. (kennismeming toelichting Voorzitterschap)

Aan de Europese Raad zal worden voorgelegd een Actieplan ter uitvoering van de EU drugsstrategie 2000–2004, waarmee de Europese Raad in Helsinki heeft ingestemd. Met de goedkeuring van het Actieplan verbinden de lidstaten zich de daarin genoemde acties, gericht op implementatie van de EU drugsstrategie uit te voeren. Het actieplan is opgezet langs de lijnen van de EU drugsstrategie, zet sterk in op evaluatie van beleid en weerspiegelt de «balanced approach» (evenwicht tussen preventie/zorg en repressie bij de aanpak van het drugsprobleem) die de EU drugsstrategie kenmerkt. Een aanvullend initiatief van het VK is geïntegreerd in het actieplan. Het Actieplan is nog in bespreking op

ambtelijk niveau. Een belangrijk uitgangspunt van de EU drugsstrategie en het actieplan is als gezegd de «balanced approach» bij de aanpak van de drugsproblematiek. Het nastreven van een evenwicht tussen preventie/zorg en repressie is ook een belangrijk kenmerk van het Nederlandse drugsbeleid. Bezien tegen deze achtergrond heeft het actieplan geen consequenties voor de hoofdlijnen van het Nederlandse drugsbeleid.

11. Europees Vluchtelingenfonds

document: 5635/00 ASILE 2 FIN 17¹

verbindendheid: n.v.t.

aard van het besluit: beschikking tot instelling van een Vluchtelingenfonds

Dit onderwerp kwam laatstelijk aan de orde tijdens de JBZ-Raad van 27 maart jl.²

Op 14 december 1999 nam de Commissie een voorstel aan voor een beschikking van de Raad tot instelling van een Europees Vluchtelingenfonds. Met dit fonds beoogt de Commissie het evenwicht tussen de inspanningen van de lidstaten op het gebied van asiel te vergroten. Het voorstel wordt thans op ambtelijk niveau in Brussel besproken. Daarbij richt de discussie zich met name op de activiteiten die voor subsidie in aanmerking zouden kunnen komen; op de verdeelsleutel voor het toekennen van de gelden, en op de beheers- en controle-mechanismen van het fonds, die grotendeels bij de lidstaten zullen komen te liggen. Nederland is er, evenals de meeste andere lidstaten, voorstander van om personen die subsidiaire bescherming genieten onder de werkingssfeer van het Vluchtelingenfonds te brengen. Nederland onderschrijft verder het uitgangspunt van het voorstel dat er een regeling moet worden getroffen die recht doet aan de door elke lidstaat gedragen lasten. Gelet op de nog lopende discussie, kan thans niet met zekerheid worden gezegd of de JBZ-Raad van 29 en 30 mei a.s. erin zal slagen een politiek besluit te nemen over de totstandkoming van een Europees Vluchtelingenfonds.

12. Ontwerp-richtlijn inzake gezinshereniging – stand van zaken

document: 5396/00/MIGR 6 (NI)

verbindendheid: n.v.t.

aard van het besluit: n.v.t. (kennisneming stand van zaken)

In december 1999 heeft de commissie een voorstel voor een richtlijn gedaan die beoogt een Europees recht op gezinshereniging te creëren. De onderhandelingen over de inhoud van de richtlijn zijn nog gaande. Nederland stelt zich op het standpunt dat het zeer wenselijk is om te komen tot harmonisatie van het gezinsherenigings- en gezinsvormingsbeleid en is derhalve voorstander van een richtlijn terzake, mits Nederland de mogelijkheid behoudt om positief af te wijken.

13. Werkgroep op hoog niveau inzake asiel en immigratie – stand van zaken

document: geen

verbindendheid: n.v.t.

aard van het besluit: n.v.t. (kennisneming toelichting Voorzitterschap)

Onder dit agendapunt zal het Voorzitterschap verslag doen van de stand van zaken rond de werkzaamheden van de Groep op hoog niveau inzake asiel en migratie. Tijdens de Europese Raad van Tampere zijn de actieplannen van de Groep op hoog niveau voor asiel en migratie goedgekeurd. Bij deze gelegenheid heeft de Europese Raad tevens ingestemd

¹ Dit document ging u reeds toe bij 23 490, nr. 151. U zie verder voor uitgebreider informatie over dit voorstel het BNC-fiche dat u is toegesonden, 22 112, nr. 151.

² Voor verslag van deze bijeenkomst zie 23 490 nr. 155.

met een verlenging van het mandaat van de Groep op hoog niveau. Voorts zijn Raad en Commissie verzocht om tijdens de Europese Raad die op 7 en 8 december 2000 in Nice zal worden gehouden verslag uit te brengen over de uitvoering van de eerste actieplannen. Onder het Portugese voorzitterschap werken Raad en Commissie thans aan de nadere concretisering van de actieplannen. Hierover zal de Kamer op korte termijn nader worden geïnformeerd in een brief van de staatssecretaris van Buitenlandse Zaken. Deze brief dient ter voorbereiding van het algemeen overleg over de Groep op hoog niveau inzake asiel en migratie, dat de staatssecretaris van Buitenlandse Zaken op 18 mei a.s. met de Kamer zal voeren.

14. Terug- en overname overeenkomsten – onderhandelingsmandaten

document: geen
verbindendheid: n.v.t.
aard van het besluit: n.v.t. (kennisneming toelichting Commissie)

Dit onderwerp kwam laatstelijk aan de orde tijdens de informele bijeenkomst van de JBZ-ministers in Lissabon op 3 en 4 maart jl.¹ Het betreft hier naar verwachting een presentatie door de Commissie van de stand van zaken van de besprekingen omtrent de aanbevelingen voor Raadsbesluiten inzake het mandaat aan de Commissie om te onderhandelen over terug- en overnameovereenkomsten (readmissie) tussen de Gemeenschap en Sri Lanka, Marokko, Pakistan en Rusland.

15. Informatievoorziening aan nationale parlementen over JBZ-aangelegenheden

document: 8163/00 CATS 31 (F)
verbindendheid: n.v.t.
aard van het besluit: n.v.t. (gedachtenwisseling en uitwisseling ervaringen)

Dit onderwerp kwam laatstelijk aan de orde tijdens de JBZ-Raad van 29 oktober jl.² Het Secretariaat-Generaal van de Raad heeft in december 1999 een vragenlijst aan de lidstaten gestuurd over dit onderwerp. Op basis van de antwoorden van de lidstaten is nu een samenvattend document totstandgekomen waarin zeer summiere conclusies worden getrokken met betrekking tot de regelgeving en praktijk in de lidstaten op dit punt. Nederland zal aandringen op de beschikbaarstelling van de antwoorden die de lidstaten op de vragenlijst hebben verstrekt. Het document zal nader op ambtelijk niveau worden besproken, teneinde vast te stellen of deze inventarisatie implicaties heeft voor de wijze van informatievoorziening door Voorzitterschappen voorafgaand aan bijeenkomsten van de JBZ-Raad.

16. Diversen

Er zijn nog geen onderwerpen onder dit agendapunt aangemeld.

¹ Voor verslag van die bijeenkomst zie 23 490, nr. 152.

² Voor verslag van die bijeenkomst zie 23 490, nr. 143.

II Gemengd Comité op ministerieel niveau

1. Goedkeuring van de voorlopige agenda

2. Ontwerp-overeenkomst inzake wederzijdse rechtshulp tussen de lidstaten van de Europese Unie

document: zie onder agendapunt I.2d

verbindendheid: n.v.t.

aard van het besluit: n.v.t. (kennisneming mededeling Voorzitterschap)

Aangezien een aantal bepalingen van de Overeenkomst, opgesomd in artikel 2, voortbouwen op het Schengen-acquis, zullen die bepalingen ook voor Noorwegen en IJsland gaan gelden. Tegen die achtergrond zal het voorzitterschap onder dit agendapunt conform artikel 8, tweede lid van de tussen de Raad van de Europese Unie en IJsland en Noorwegen gesloten Overeenkomst inzake de wijze waarop IJsland en Noorwegen worden betrokken bij de uitvoering, de toepassing en de ontwikkeling van het Schengen-acquis, formeel aan deze landen mededelen dat de akte behorende bij de ontwerp-overeenkomst is vastgesteld door de JBZ-Raad en dat de overeenkomst door de lidstaten is ondertekend. Genoemd artikel 8 voorziet er in dat Noorwegen en IJsland binnen 30 dagen aan de Raad en de Commissie mededelen dat zij hebben besloten de overeenkomst goed te keuren. Aangezien beide landen nauwkeurig op de hoogte zijn gehouden via de gemengde comité's op ambtelijk niveau van inhoud en strekking van bedoelde verdragsbepalingen, zal die mededeling naar verwachting een formaliteit betreffen. De overeenkomst zal voor Noorwegen en IJsland in werking treden nadat zij hun nationale procedures hebben doorlopen en op de wijze zoals in de rechtshulpovereenkomst, art. 29, is voorzien.

3. Voorbereiding van de toepassing van Schengen in de Noordse staten

document: nog niet beschikbaar

verbindendheid: n.v.t.

aard van het besluit: n.v.t. (kennisneming verslag)

Aan de Raad zal een tussentijds verslag worden voorgelegd over de stand van zaken met betrekking tot de toepassing van het Schengen-acquis in de Noordse staten. De vijf Noordse staten hebben een aantal vragenlijsten op de verschillende onderdelen van het Schengen-acquis beantwoord en inmiddels heeft de Schengen-evaluatiecommissie eind maart en begin april twee bezoeken in de Noordse staten afgelegd. In het tussentijds verslag worden de bevindingen van de evaluatiecommissie voor de onderdelen databescherming en politiesamenwerking weergegeven. De algemene indruk is dat de Noordse staten op schema lopen bij de implementatie van het Schengen-acquis. De overige evaluatiebezoeken – voor de onderdelen visa, grenzen en het SIS – zullen resp. in juni en het najaar plaatsvinden. Het ligt in de bedoeling dat de Raad nog vóór het einde van dit jaar een besluit over de volledige inwerkingstelling van het Schengen-acquis – voorzien met ingang van 25 maart 2001 – voor de vijf Noordse staten zal nemen.

4. Gewijzigde begroting SIRENE Fase II en de Helpdesk voor 2000

document: 8248/00 SIS 45 COMIX 374 (En)

verbindendheid: verbindend.

aard van het besluit: besluit van de Raad

De begroting van SIRENE fase II en de Helpdesk voor het jaar 2000 is goedgekeurd tijdens de JBZ-Raad van 2 en 3 december 1999¹. Vanwege de verplichting rekening te houden met het batig saldo van het begrotingsjaar 1999 is een ontwerp van een gewijzigde begroting ingediend. De post ontvangsten is hierbij verhoogd van 2 327 535 Euro tot 2 670 917, 24 Euro. Tevens wordt rekening gehouden in deze begroting met een verhoging van de uitgaven voor de Helpdesk van 2 313 035 Euro tot 2 345 635 Euro. Voor Nederland betekent de verhoging van de uitgaven een verplichting van ca. 129 000 Euro in plaats van ca. 127 000 Euro. Dit agendapunt zal mogelijk een A-punt worden.

5. Begroting SISNET voor 2000

document: 8249/00 SIS 46 COMIX 375 (En)

verbindendheid: verbindend

aard van het besluit: besluit van de Raad

Ten behoeve van het SISNET (opvolger van het SIRENE fase II netwerk), dat medio 2001 gereed zal zijn, is een voorlopige ontwerp-begroting opgesteld van 100 100 Euro. De vermelde uitgaven betreffen kosten inzake juridische en technische ondersteuning van het project. Verwacht wordt dat er in 2000 nog geen installatie- en werkingskosten voor het netwerk betaald moeten worden. Voor Nederland zullen de kosten op basis van deze begroting ca. 5500 Euro bedragen. Dit agendapunt zal mogelijk een A-punt worden.

6. Diversen

Er zijn nog geen onderwerpen onder dit agendapunt aangemeld.

¹ Voor verslag zie 23 490 , nr. 148.