

27 279 (R 1661)

Inter-Amerikaans verdrag inzake de bescherming en het behoud van zeeschildpadden, met Bijlagen; Caracas, 1 december 1996**A****ADVIES RAAD VAN STATE VAN HET KONINKRIJK EN NADER RAPPORT**

Hieronder zijn opgenomen het advies van de Raad van State van het Koninkrijk d.d. 16 december 1999 en het nader rapport d.d. 11 februari 2000, aangeboden aan de Koningin door de minister van Buitenlandse Zaken. Het advies van de Raad van State van het Koninkrijk is cursief afgedrukt.

Bij Kabinetsmissive van 29 oktober 1999, no. 99.005003, heeft Uwe Majesteit, op voordracht van de Minister van Buitenlandse Zaken, bij de Raad van State van het Koninkrijk ter overweging aanhangig gemaakt het Inter-Amerikaans verdrag inzake de bescherming en het behoud van zeeschildpadden met Bijlagen; Caracas, 1 december 1996 (Trb. 1999, 45), met toelichtende nota.

Blijkens de mededeling van de Directeur van Uw kabinet van 29 oktober 1999, nr. 99.005003, machtigde Uwe Majesteit de Raad van State van het Koninkrijk zijn advies inzake het bovenvermelde verdrag rechtstreeks aan mij te doen toekomen. Dit advies, gedateerd 16 december 1999, nr. W02.99.0536/II/K, bied ik U hierbij aan.

1. Het verdrag geldt onder meer voor zeegebieden waarover de staten die partij zijn bij het verdrag soevereiniteit, soevereine rechten of rechtsmacht uitoefenen (artikel III van het verdrag). In de toelichting kan worden verduidelijkt dat het verdrag wat het Koninkrijk betreft mede zal gelden voor de Antilliaanse (en eventueel de Arubaanse) territoriale zee en de visserijzone, dan wel de exclusieve economische zone zodra deze op basis van de Rijkswet instelling exclusieve economische zone is ingesteld.

2. In de toelichting wordt ingegaan op de geldende Antilliaanse regelgeving. Verwezen wordt onder meer naar twee landsverordeningen.¹ Er zijn echter twee belangrijke bepalingen in het verdrag waarvan niet duidelijk is of deze volledig in het Antilliaanse recht zijn uitgewerkt. De verdragsstaten dienen het vangen, houden, doden en verhandelen van zeeschildpadden te verbieden.² In de Landsverordening grondslagen natuurbeheer en -bescherming is wel de in-, uit- en doorvoer van zeeschildpadden verboden, evenals het onder zich hebben en het verhandelen,³ maar niet het vangen en doden van zeeschildpadden. Voorts dienen de verdragsstaten het gebruik van een «turtle excluder device» bij de garnalenvangst voor te schrijven.⁴ Dit is een voorziening die de bijvangst van zeeschildpadden bij de garnalenvangst moet verminderen. Hierover is niets geregeld in de al genoemde Landsverordening grondslagen natuurbeheer en -bescherming, en evenmin in de Visserijlandsverordening.⁵

¹ Toelichting, onder «Algemeen», laatste alinea.

² Artikel IV, tweede lid, onder a, en derde lid.

³ Publicatieblad van de Nederlandse Antillen 1998, no. 49. Het betreft de artikelen 7 en 8.

⁴ Artikel IV, tweede lid, onder h, en Annex III.

⁵ Publicatieblad van de Nederlandse Antillen 1991, no. 74.

Het is mogelijk dat de uitwerking van de genoemde verdragsbepalingen elders in het Antilliaanse recht is geregeld, maar de toelichting gaat hier niet op in. Op beide punten dient de toelichting te worden aangevuld.

3. In de toelichting wordt evenmin aandacht besteed aan maatregelen die verdragsstaten dienen te treffen voor de bescherming van zeeschildpadden. Allereerst dienen de verdragsstaten menselijke activiteiten die zeeschildpadden ernstig kunnen schaden, zoveel mogelijk te beperken.¹ In de toelichting wordt niet aangegeven of in de Nederlandse Antillen dan wel in de territoriale zee of de visserijzone zulke activiteiten plaatsvinden. Het verdient aanbeveling daarop in te gaan. Zijn er dergelijke activiteiten, dan dient te worden aangegeven welke maatregelen reeds zijn getroffen of nog getroffen zullen worden om die activiteiten te beperken.

*De verdragsstaten dienen voorts de habitats en broedplaatsen van zeeschildpadden te beschermen en, indien noodzakelijk, te herstellen.² Blijkens de toelichting komen verschillende soorten zeeschildpadden (*caretta caretta*, *chelonia mydas* en *eretmochelys imbricata*) veelvuldig in de Nederlandse Antillen voor en leggen zij daar ook eieren. Aangegeven dient te worden welke beschermende maatregelen al getroffen zijn of nog getroffen zullen worden.*

4. Bij de eerste bijeenkomst van de Partijen kan worden besloten geld bij elkaar te brengen voor de instandhouding van een secretariaat en voor hulp aan Partijen die ontwikkelingsland zijn (artikel XIII). In de toelichting is aangegeven dat eventuele financiële gevolgen die uit het verdrag voortvloeien, zullen worden gedragen door de Nederlandse Antillen.³ Het verdient, ook gezien de moeilijke financiële situatie op de Antillen, aanbeveling aan te geven om wat voor bedragen het naar verwachting zal gaan.

5. Het verdrag treedt in werking negentig dagen na ontvangst van de achtste ratificatie (artikel XXII). Het verdient aanbeveling aan te geven hoeveel ratificaties inmiddels zijn ontvangen.

De toelichtende nota is conform het advies van de Raad van State van het Koninkrijk op alle punten met een passage uitgebreid.

De Raad van State van het Koninkrijk geeft U in overweging goed te vinden dat bedoeld Verdrag wordt overgelegd aan de beide Kamers der Staten-Generaal, aan de Staten van de Nederlandse Antillen en aan die van Aruba, nadat aan het vorenstaande aandacht zal zijn geschonken.

*De Vice-President van de Raad van State van het Koninkrijk,
H. D. Tjeenk Willink*

Ik moge U verzoeken mij te machtigen gevolg te geven aan mijn voornemen het verdrag vergezeld van de gewijzigde toelichtende nota ter stilzwijgende goedkeuring over te leggen aan de Eerste en aan de Tweede Kamer der Staten-Generaal en tevens over te leggen aan de Staten van de Nederlandse Antillen en de Staten van Aruba.

De Minister van Buitenlandse Zaken,
J. J. van Aartsen

¹ Artikel IV, tweede lid, onder c.

² Artikel IV, tweede lid, onder d, en Annex II.

³ Artikelsgewijze toelichting, laatste alinea.