

Vergaderjaar 2000–2001 Nr. 6d

23 490

Ontwerpbesluiten Unie-Verdrag

Nr. 173

BRIEF VAN DE MINISTER VAN JUSTITIE

Aan de Voorzitters van de Eerste en van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 23 november 2000

Ter griffie van de Eerste en van de Tweede Kamer der Staten-Generaal ontvangen op 24 november 2000.

De wens dat de ontwerp-besluiten uitdrukkelijke instemming behoeven kan door of namens één van beide Kamers te kennen worden gegeven uiterlijk op 9 december 2000.

Hiermee bied ik u een aanvulling aan op de geannoteerde agenda voor de bijeenkomst van de Raad Justitie en Binnenlandse Zaken, die zal plaatsvinden op 30 november en 1 december 2000.

Voorts deel ik u mede dat de documenten onder de agendapunten 2h en 2i ter vertrouwelijke kennisneming van de Kamer zijn bijgevoegd.¹

De Minister van Justitie,
A. H. Korthals

¹ Ter **vertrouwelijke** inzage, **alleen voor de leden**, gelegd bij de afdeling Parlementaire Documentatie.

Aanvulling op de geannoteerde agenda voor de zitting van de Raad (Justitie en Binnenlandse Zaken) en het Gemengd Comité op ministerieel niveau van 30 november en 1 december 2000¹

I JBZ-Raad

1. Goedkeuring van de voorlopige agenda

2. Goedkeuring van de lijst van A-punten

2a. Toelichtend rapport bij de Overeenkomst betreffende de wederzijdse rechtshulp in strafzaken

document: 13008/00 COPEN 75 COMIX 788 (NI)
verbindendheid: n.v.t.
aard van het besluit: n.v.t. (kennismemen van het toelichtend rapport)

Het betreft de laatstbekende versie van het toelichtend rapport bij de Overeenkomst betreffende de wederzijdse rechtshulp in strafzaken, die door de juristen-vertalers is bijgewerkt.

2b. Besluit van de Raad tot oprichting van een voorlopig justitieel samenwerkingsteam (Eurojust)

document: 11344/3/00 EUROJUST 12 REV 3 (F)
verbindendheid: verbindend
aard van het besluit: goedkeuring besluit in de zin van artikel 34, tweede lid, onder c, Unieverdrag

Het advies van het Europees Parlement is in deze versie van het ontwerp-besluit gedeeltelijk verwerkt. Sommige voorstellen zoals met betrekking tot de opname van een regeling voor dataprotectie in het ontwerp-besluit en het vermelden van de Commissie als locatie voor Eurojust zijn niet overgenomen. In de thans voorliggende tekst van het document is bovendien vermeld dat het besluit betreffende Eurojust voor het einde van 2001 moet zijn aangenomen. Verder is toegevoegd aan de tekst dat de ervaringen die met de voorlopige eenheid worden opgedaan zullen dienen als basis voor de opstelling van een rechtsinstrument voor de oprichting van Eurojust in de definitieve vorm.

2d. Besluit van de Raad tot oprichting van de Europese Politieacademie (EPA)

document: 13615/00 ENFOPOL 81 (F)
verbindendheid: verbindend
aard van het besluit: goedkeuring besluit in de zin van artikel 34, tweede lid, onder c, Unieverdrag

Het betreft hier de laatstbekende versie van het document, zoals die is besproken in Coreper op 22 november jl. Op voorstel van Nederland heeft het Coreper ingestemd met een gewijzigde redactie van artikel 3 van het besluit tot oprichting van het netwerk van nationale politie-academies. De formulering is nu zodanig aangepast dat de Raad een vergelijkbare positie heeft als die bij de vaststelling van het jaarverslag en het werkprogramma van Europol. De bepaling dat de Raad alleen bevoegd zou zijn wanneer de Raad van Bestuur geen unanimitieit kan bereiken, zoals aanvankelijk geformuleerd in de laatste alinea van artikel 3, is komen te vervallen. Op deze wijze is ook de betrokkenheid van nationale parlementen gewaarborgd; de vaststelling van het jaarprogramma en het jaarverslag van het

¹ De meegezonden documenten zijn ter inzage gelegd bij de afdeling Parlementaire Documentatie.

netwerk zullen immers in de Raad plaatsvinden. Deze wijzigingen zijn nog niet verwerkt in het u toegeande document.

2e. Verordening Eurodac

| | | |
|-----------------------|---|------|
| document: | 12314/00 EURODAC 4 + ADD 1 | (NI) |
| | 12186/00 EURODAC 3 | (NI) |
| verbindendheid: | verbindend | |
| aard van het besluit: | goedkeuring verordening in de zin van artikel 249, EG-Verdrag | |

Het betreft hier de definitieve versie van de ontwerp-verordening voor Eurodac, zoals die is opgesteld nadat het advies van het Europees Parlement op 21 september jl. beschikbaar was gekomen. De wensen van het Europees Parlement met betrekking tot de zgn. comitologiebepalingen, die eerder ook reeds door de Commissie naar voren waren gebracht, zijn niet in de ontwerp-verordening overgenomen, reden waarom de Commissie een verklaring zal afleggen met betrekking tot artikel 22 van de ontwerp-verordening. Daarin behoudt zij zich het recht voor om het Hof van Justitie op dit punt om een beslissing te vragen. Voorts zijn nog enige andere verklaringen voor de notulen van de Raad opgenomen.

2f. Aanbeveling aan de Raad aan de lidstaten inzake de ondersteuning door Europol van door de lidstaten ingestelde gemeenschappelijke onderzoeksteams

| | | |
|-----------------------|-------------------------|------|
| document: | 11843/00 EUROPOL 27 | (En) |
| verbindendheid: | niet-verbindend | |
| aard van het besluit: | goedkeuring aanbeveling | |

Het betreft hier de definitieve versie van de aanbeveling, zoals die zal voorliggen tijdens de bijeenkomst van de Raad.

2g. Wijziging van de Europol-overeenkomst om Europol bevoegdheid te verlenen op het gebied van het witwassen van geld in het algemeen

| | | |
|-----------------------|--|------|
| document: | 12999/00 EUROPOL 33 | (NI) |
| verbindendheid: | n.v.t.; het betreft een verdrag in de zin van artikel 3, vijfde lid, Goedkeuringswet Unieverdrag | |
| aard van het besluit: | goedkeuring verdrag in de zin van artikel 3, vijfde lid, Goedkeuringswet Unieverdrag | |

In dit document is de verklaring over het bezien van de definitie van «witwassen» verwerkt waarop in de geannoteerde agenda is ingegaan.

2h. Europol-werkprogramma 2001

| | | |
|-----------------------|--|-------------------|
| document: | 11523/1/00 EUROPOL 25 REV 1 RESTREINT | (NI) ¹ |
| verbindendheid: | n.v.t. | |
| aard van het besluit: | n.v.t. (kennisnemen en aanvaarden werkprogramma) | |

Dit document is niet meegezonden met de geannoteerde agenda en gaat u daarom alsnog toe.

¹ Dit document wordt u ter vertrouwelijke kennisgeving toegezonden.

2i. Situatieverslag over 1999 inzake georganiseerde criminaliteit in de EU

document: 13296/00 CRIMORG 150 (En)
13297/00 CRIMORG 151 RESTREINT (En)¹
verbindendheid: n.v.t.
aard van het besluit: n.v.t. (kennismemen situatieverslag 1999)

Dit zijn de officiële versies van de u eerder gezonden Europol-documenten, zoals die vermoedelijk zullen voorliggen tijdens de bijeenkomst van de Raad.

2p. Besluit tot opheffing van de vertrouwelijkheid van bepaalde delen van het Gemeenschappelijk Handboek grenzen

document: 13267/00 FRONT 63 COMIX 811 (NI)
verbindendheid: n.v.t.
aard van het besluit: goedkeuring besluit van de Raad op basis van artikel 207, EG-Verdrag

Dit agendapunt zal waarschijnlijk worden toegevoegd aan de lijst met A-punten. Het betreft hier een voorstel tot opheffing van de vertrouwelijkheid van bepaalde delen van het Gemeenschappelijk Handboek grenzen, dat is opgesteld met het oog op de uitvoering van de bepalingen van Titel II, hoofdstuk 2 van de Schengen Uitvoeringsovereenkomst.

Het Gemeenschappelijk Handboek, dat deel uitmaakt van het Schengen-acquis², bevat een aantal gedetailleerde voorschriften en praktische procedures inzake de uitvoering van de controle en de bewaking aan de buitengrenzen van de lidstaten die deelnemen aan de samenwerking in het kader van Schengen. Het Uitvoerend Comité van Schengen heeft destijds besloten dat aan alle bepalingen van het Gemeenschappelijk Handboek het predikaat «vertrouwelijk» moest worden toegekend. Thans bestaat er consensus tussen de lidstaten om ten aanzien van een aantal voorschriften en procedures opgenomen in het Handboek de vertrouwelijkheid op te heffen. Hierbij gaat het met name om de voorschriften die gerelateerd zijn aan de niet-vertrouwelijke voorschriften van de Gemeenschappelijke Visuminstructie. De onderdelen van het Handboek die betrekking hebben op de praktische aspecten met betrekking tot de uitvoering van de grenscontrole, zoals de wijze waarop de controle dient te worden uitgevoerd, het gebruik van stempels, kenmerken van visumstickers e.d., blijven vertrouwelijk.

3. Verordening van de Raad betreffende de rechterlijke bevoegdheid, de erkenning en de tenuitvoerlegging van beslissingen in burgerlijke en handelszaken (politiek akkoord)

document: 13600/00 JUSTCIV 128 (F)
verbindendheid: verbindend
aard van het besluit: politiek akkoord

Het betreft hier de laatstbekende versie van het document. In Coreper is op 22 november jl. alleen gesproken over een ontwerp-verklaring bij artikel 15 inzake jurisdictie in «e-commerce»-zaken. De in de geannoteerde agenda genoemde punten inzake de externe bevoegdheid en de termijn voor de inwerkingtreding van de verordening zijn nog niet opgelost en zullen in de huidige stand van de besprekingen worden voorgelegd aan de Raad.

¹ Dit document wordt u ter vertrouwelijke kennisgeving gezonden.

² Pb L 176 d.d. 10 juli 1999.

4. Programma van maatregelen voor de uitvoering van het beginsel van wederzijdse erkenning van beslissingen in burgerlijke en in handelszaken (ter aanneming)

document: 10593/3/00 JUSTCIV 83 REV 3 (NI)
verbindendheid: n.v.t.
aard van het besluit: n.v.t. (goedkeuring programma)

Het betreft hier de laatstbekende versie van het document. Het ontwerpbesluit zal vermoedelijk als A-punt aan de Raad worden voorgelegd. Nederland heeft in Coreper op 22 november jl. aangegeven dat het programma prioriteitsstelling mist en heeft bovendien bepleit dat er een nadere rangschikking in de agendapunten wordt aangebracht. Nederland heeft aangegeven dat vermogensrechtelijke onderwerpen en het procesrecht prioriteit dienen te krijgen boven onderwerpen op het gebied van het familierecht.

5. Programma van maatregelen om uitvoering te geven aan het beginsel van wederzijdse erkenning van strafrechtelijke beslissingen (ter aanneming)

document: 9737/5/00 CATS 48 COPEN 46 CRIMORG 98 (NI)
REV 5
verbindendheid: n.v.t.
aard van het besluit: n.v.t. (goedkeuring programma)

Het betreft de laatstbekende versie van het programma van maatregelen, zoals dat voorlag in Coreper op 22 november jl. Bij die gelegenheid is besloten dat er een verwijzing naar de fundamentele rechtsbeginselen van de lidstaten zal worden opgenomen in de tekst. Met betrekking tot het op p. 4 van het document genoemde Verdrag van 1991 inzake de tenuitvoerlegging van rechterlijke beslissingen is de tekst op Nederlands verzoek verduidelijkt. Er is nog geen consensus bereikt over het voorstel van een lidstaat om een nieuwe maatregel 13bis in te voegen die vastlegt dat lidstaten de wederzijdse erkenning en onmiddellijke tenuitvoerlegging verzekeren van veroordelingen tot vrijheidsstraffen. Nederland heeft bezwaar tegen dit voorstel gemaakt, omdat het strijdig is met maatregel 13.

6. Verordening van de Raad inzake de wederzijdse tenuitvoerlegging van beslissingen betreffende het omgangsrecht (debat over de principiële vraagstukken)

document: 9735/00 JUSTCIV 75 (NL)
+ ADD 1 (F)
13579/00 JUSTCIV 127 (F)
verbindendheid: verbindend
aard van het besluit: n.v.t. (oriënterend debat)

Het betreft hier de laatstbekende versie van het document. Uit het bijgevoegde document blijkt dat tijdens de bijeenkomst van de Raad zal worden gesproken over een drietal vraagpunten, te weten: de werkingssfeer van de verordening, de vanwege de afschaffing van het exequatur ingebouwde waarborgen en de samenwerking tussen de centrale autoriteiten. In de geannoteerde agenda is reeds ingegaan op de eerste twee punten. Met betrekking tot het derde punt is Nederland van mening dat er gezien de specifieke inhoud van deze verordening geen zwaar opgetuigd mechanisme van samenwerking tussen centrale autoriteiten in het leven behoeft te worden geroepen. Deze functie zou naar de mening van Nederland heel wel kunnen worden vervuld door de centrale

autoriteiten als bedoeld in het Haagse Kinderbeschermingsverdrag van 1996 en het Haagse Kinderontvoeringsverdrag 1990.

8. Stand van de besprekingen inzake de ontwerp-verordening betreffende de bescherming van de euro (eventueel indiening van een kaderbesluit)

document: 13532/00 FIN 470 UEM 123 EUROPOL 35
DROIPEN 55 (NI)
10847/00 FIN 321 UEM 105 EUROPOL 21
DROIPEN 37 (En)

verbindendheid: verbindend

aard van het besluit: n.v.t. (kennismemen stand van zaken)

Het betreft hier in de eerste plaats een document dat niet is meegezonden met de geannoteerde agenda en dat u daarom alsnog toegaat. Het nieuwe document geeft de stand van zaken weer in de besprekingen tot aan de bijeenkomst van het Coreper op 22 november jl. Het herziene voorstel voor een verordening inzake de bescherming van de Euro tegen valsemunterij, waarin, mede op basis van het advies van de Juridische Dienst van de Raad, de in de geannoteerde agenda genoemde derde pijler aspecten niet langer zijn opgenomen, is inmiddels beschikbaar en zal aan de orde komen tijdens de bijeenkomst van de Ecofinraad op 27 november a.s.. Naar verwachting zal de Raad (JBZ) tijdens de bijeenkomst op 30 november en 1 december a.s. kennis nemen van de stand van zaken met betrekking tot dit onderwerp. Het aangekondigde ontwerp-kaderbesluit over dit onderwerp is evenwel nog niet beschikbaar.

9. Richtlijn tot omschrijving van de hulp bij illegale binnenkomst, illegaal verkeer en illegaal verblijf en kaderbesluit tot versterking van het strafrechtelijk kader voor de bestrijding van de hulp bij illegale binnenkomst en illegaal verblijf (oriënterend debat)

document: 12914/1/00 DROIPEN 52 MIGR 86 COMIX 783
REV 1 (F)

verbindendheid: verbindend

aard van het besluit: n.v.t. (oriënterend debat)

In dit document worden de punten toegelicht waarop de discussie zich tijdens de bijeenkomst van de Raad zal concentreren, te weten het schrappen van het element «winstbejag» en de hoogte van de gevangenisstraf voor mensenhandel onder verzwarende omstandigheden.

10. Criminaliteitspreventie

10a. Presentatie van het initiatief van Zweden en Frankrijk tot oprichting van een netwerk van criminaliteitspreventie

document: 13307/00 CRIMORG 152 (F)

verbindendheid: n.v.t.

aard van het besluit: n.v.t. (kennismemen presentatie Zweden en Frankrijk)

Het betreft hier de officiële versie van het u reeds bij de geannoteerde agenda toegepaste document.

13. Richtlijn betreffende de harmonisatie van de geldboetes die aan vervoerders worden opgelegd voor het vervoeren naar de lidstaten van onderdanen van derde landen die niet over de vereiste documenten beschikken om daarin te worden toegelaten (met het oog op een politiek akkoord)

document: 13510/00 FRONT 65 COMIX 836 (F)
13138/00 FRONT 61 COMIX 804 (F)
verbindendheid: verbindend
aard van het besluit: politiek akkoord

Het betreft hier een document dat niet is meegezonden met de geannoteerde agenda en dat u daarom alsnog toegaat, alsmede een nieuwere versie van dit document. In dat laatste, herziene document is de relatie tussen de oplegging, althans effectieve toepassing, van sancties op vervoerders niet langer gerelateerd aan de indiening van een asielverzoek of de uitkomst van een asielprocedure. Verder is de relatie tussen deze ontwerp-richtlijn en artikel 26 van de Schengen Uitvoeringsovereenkomst krachtiger aangezet. Nederland blijft vooralsnog gekant tegen de in de ontwerp-richtlijn voorgestelde minimum maximumboete van 5000 Euro.

14. Richtlijn betreffende de onderlinge erkenning van besluiten inzake de verwijdering van onderdanen van derde landen (met het oog op een politiek akkoord)

document: 13095/1/00 MIGR 91 COMIX 802 REV 1 (F)
verbindendheid: verbindend
aard van het besluit: politiek akkoord

Alle lidstaten kunnen inmiddels instemmen met het voorliggende ontwerp-besluit, uitgezonderd één lidstaat, die op constitutionele gronden een algemeen voorbehoud heeft gemaakt. Verscheidene lidstaten hebben nog wel een studievoorbehoud met betrekking tot artikel 7 van de ontwerp-richtlijn, een bepaling die ziet op de compensatie van de kosten verbonden aan de tenuitvoerlegging van een verwijderingsbesluit door een andere lidstaat dan de lidstaat die dat besluit oorspronkelijk genomen heeft.

19. Conclusies van de Raad over de opvang van asielzoekers (ter aanneming)

document: 13117/00 ASILE 52 (NI)
verbindendheid: niet-verbindend
aard van het besluit: goedkeuring conclusies

Het betreft hier de laatstbekende versie van het document, zoals die is besproken in het Coreper op 22 november jl. De openstaande punten zijn nu nog steeds de volgende: ten eerste, de vraag of het toekomstige instrument ook van toepassing moet zijn op personen die subsidiaire bescherming vragen, zoals met name Nederland wil; ten tweede, de bevoegde autoriteiten kunnen volgens de voorliggende tekst de verblijfplaats van een asielzoeker bepalen om reden van nationaal belang of in verband met de openbare orde. Met name één lidstaat wenst daarnaast de mogelijkheid open te houden de bewegingsvrijheid van asielzoekers te beperken tot een bepaalde natuurlijke zone of delen van zijn grondgebied. Nederland kan instemmen met de voorliggende tekst maar staat sceptisch tegenover de invoering van de laatstgenoemde mogelijkheid; ten derde, de vraag of asielzoekers toestemming krijgen om arbeid te verrichten, iets waar Nederland en de meeste andere lidstaten in beginsel voorstander van zijn, maar één lidstaat in het bijzonder niet, en, ten vierde, de vraag of

de lidstaten extra aandacht moeten besteden aan kwetsbare personen als minderjarigen, ouderen en gehandicapten dan wel dat zij dit kunnen doen. Nederland is voorstander van de huidige tekst in het document.

24. Besluit inzake de volledige inwerkingtreding van het Schengenacquis in de Noordse landen

| | | |
|-----------------------|---|------|
| document: | 12741/00 SCH-EVAL 65 COMIX 754 REV 1 | (NI) |
| | + ADD 1 REV 1 | (F) |
| | + COR 1 | (NL) |
| verbindendheid: | n.v.t. ¹ | |
| aard van het besluit: | goedkeuring besluit in de zin van artikel 2, lid 2 van het Protocol tot opnemng van het Schengenacquis in het kader van de EU bij het Verdrag van Amsterdam | |

Het betreft hier de laatstbekende versie van het document.

II Gemengd Comité op ministerieel niveau

1. Goedkeuring van de voorlopige agenda

| | | |
|---|--------------------------------|------|
| 3. Verslag van de evaluatiecommissie over Griekenland | | |
| document: | 13303/00 SCH-EVAL 69 COMIX 814 | (NI) |
| | 13359/00 SCH-EVAL 71 COMIX 818 | (En) |
| | 13360/00 SCH-EVAL 72 COMIX 819 | (En) |
| verbindendheid: | n.v.t. | |
| aard van het besluit: | n.v.t. (kennismemen verslag) | |

Het betreft hier de Nederlandse versie van het u reeds toegegangene synthesesdocument, alsmede de verslagen van de beide commissies die een bezoek hebben gebracht aan respectievelijk de land- en de zee grenzen van Griekenland.

¹ Dit ontwerpbesluit heeft ingevolge artikel 6 van de Goedkeuringswet Unieverdrag (Trb. 1998, 737) niet de instemming van de Staten-Generaal.