
Vergaderjaar 2000–2001 Nr. 278

27 688 (R 1682)

Verdrag inzake de oprichting van de Caraïbische Postunie, met Protocol; St. Lucia, 4/5 september 1997

Nr. 1

BRIEF VAN DE MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN

Aan de Voorzitters van de Eerste en van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 12 april 2001

Ter griffie van de Eerste en van de Tweede Kamer der Staten-Generaal ontvangen op 25 april 2001.

De wens dat het verdrag aan de uitdrukkelijke goedkeuring van de Staten-Generaal wordt onderworpen kan door of namens een van de Kamers of door ten minste vijftien leden van de Eerste Kamer dan wel dertig leden van de Tweede Kamer of door de Gevolmachtigde Ministers van de Nederlandse Antillen onderscheidenlijk van Aruba te kennen worden gegeven uiterlijk op 25 mei 2001.

Overeenkomstig het bepaalde in artikel 2, eerste en tweede lid, en artikel 5, eerste en tweede lid, van de Rijkswet goedkeuring en bekendmaking verdragen, de Raad van State van het Koninkrijk gehoord, heb ik de eer U hierbij ter stilzwijgende goedkeuring over te leggen het op 4/5 september 1997 te St. Lucia totstandgekomen Verdrag inzake de oprichting van de Caraïbische Postunie, met Protocol (Trb. 2001, 61).¹

Een toelichtende nota bij dit verdrag treft U eveneens hierbij aan.

De goedkeuring wordt voor de Nederlandse Antillen en Aruba gevraagd.

Aan de Gouverneurs van de Nederlandse Antillen en van Aruba is verzocht hogergenoemde stukken op 25 april 2001 over te leggen aan de Staten van de Nederlandse Antillen en de Staten van Aruba.

De Gevolmachtigde Ministers van de Nederlandse Antillen en van Aruba zijn van deze overlegging in kennis gesteld.

De Minister van Buitenlandse Zaken,
J. J. van Aartsen

¹ Ter inzage gelegd bij het Centraal Informatiepunt Tweede Kamer.

TOELICHTENDE NOTA

1. Inleiding

In 1997 werden voorbereidingen getroffen voor de opzet van een postunie voor het Caraïbische gebied. Dit initiatief was voor een groot deel gegrondvest op de behoefte bij de Caraïbische landen aan toenadering op postaal gebied binnen hun regio. Het nader ordenen en beter structureren van de postale dienstverlening binnen die regio bleek namelijk wenselijk te zijn, ook omdat de aparte geografie, infrastructuur en aard van een wereldgebied dat voornamelijk bestaat uit een groot aantal relatief kleine eilandstaten, specifieke logistieke en verkeerstechnische aspecten met zich meebrengt. Vanwege het toenemen van het internationale postverkeer behoeven deze aspecten steeds grotere onderlinge coördinatie. Ook door de trend naar vercommercialisering van de postale diensten en de globalisering ervan is de behoefte aan het uitzetten en onderling coördineren van regionale strategieën toegenomen.

Het onderhavige verdrag dat begin september 1997 te St. Lucia tot stand is gekomen, strekt tot oprichting van de Caraïbische Postunie (CPU). De regeringen van de Nederlandse Antillen en van Aruba achten het wenselijk dat hun landen het lidmaatschap van deze Unie verkrijgen. De gevraagde goedkeuring heeft derhalve betrekking op een toetreding van het Koninkrijk der Nederlanden tot het Verdrag tot oprichting van de Caraïbische Postunie, ten behoeve van de Nederlandse Antillen en Aruba.

De Nederlandse Antillen, die aan de voorbereidingen voor de opzet van de Caraïbische Postunie hebben deelgenomen, hebben veel belang bij een lidmaatschap ervan. Vanwege de verspreiding van de drie Bovenwindse en twee Benedenwindse eilanden in de Caraïbische regio wordt het wenselijk geacht in de processen voor het uitzetten van strategieën voor de postale ontwikkeling binnen de regio te participeren. De Nederlandse Antillen hebben reeds jaren een Telecommunicatiedienst en een Dienst der Posterijen. De laatstgenoemde Dienst is in rechte opgevolgd door de Post Nederlandse Antillen NV. De omzetting van een overheidsdienst naar een privaatrechtelijke instelling heeft plaatsgevonden op basis van het toentertijd door de Nederlands-Antilliaanse regering uitgezette privatiseringsbeleid. De naamloze vennootschap Post Nederlandse Antillen NV is opgericht bij notariële akte van 22 december 1997 en om dat bedrijf de mogelijkheid te bieden sterk betrokken te blijven bij de werkzaamheden op internationaalrechtelijk gebied, is aan dat bedrijf officieel de status verleend van postadministratie in de zin van de akten van de Wereldpostunie (UPU). Hiermee wordt beoogd dat zij haar postale dienstverlening regionaal en internationaal kan uitdragen en duidelijk aanwezig kan zijn in het proces van strategische ontwikkelingen op postaal gebied voor het Caraïbische gebied. Daarnaast plaatsen de Nederlandse Antillen zich door een lidmaatschap van de CPU in de groep van landen die hun Caraïbische identiteit en betrokkenheid duidelijk wensen uit te dragen. De jaarlijkse bijdrage van dat land aan de begroting van de CPU zal 6000 Amerikaanse dollars bedragen.

De Arubaanse regering acht een lidmaatschap van de CPU van belang omdat Aruba hierdoor kan profiteren van technische bijstand, goedkopere tarieven voor bijvoorbeeld uitwisseling van post en uniforme tarieven voor bepaalde dienstverleningen. Verder zou sprake kunnen zijn van een betere profilering van de regio op internationale postcongressen van de UPU en de Postunie van de Staten van het Amerikaanse werelddeel, Spanje en Portugal, alsmede van bijstand van de «United States Postal Service» aan de landen aangesloten bij de CPU.

De jaarlijkse bijdrage van Aruba aan de begroting van de CPU zal 3000 Amerikaanse dollars bedragen.

2. Het verdrag

In artikel 1 van het verdrag zijn de doelen van de Caraïbische Postunie vastgelegd. De belangrijkste hiervan zijn het verbeteren van de postdiensten in het Caraïbische gebied en de regionale samenwerking terzake. Ingevolge het derde lid wordt de CPU aangemerkt als een beperkte Unie van de Wereldpostunie zoals bedoeld in artikel 8 van de op 10 juli 1964 te Wenen totstandgekomen Constitutie van de Wereldpostunie (Trb. 1965, 170), laatstelijk gewijzigd bij het op 14 september 1994 te Seoel totstandgekomen Vijfde Aanvullend Protocol (Trb. 1995, 235). Artikel 2 bepaalt welke staten en gebieden lid van de CPU kunnen worden. Aangezien de Nederlandse Antillen en Aruba zijn vermeld op de bij artikel 2 behorende lijst, kunnen zij zelfstandig lid van de CPU worden.

Het verdrag bevat de werkwijze van de CPU. Zo wordt in artikel 3 aangegeven dat de Conferentie het hoogste orgaan is van de CPU. De taken en bevoegdheden van die Conferentie worden in het derde lid genoemd. Ingevolge het vijfde lid neemt de Conferentie besluiten die besluiten zijn in de zin van artikel 92 van de Grondwet. De besluiten van de Conferentie zijn bindend voor alle leden, behoudens de goedkeuring van de bevoegde nationale autoriteiten. Aangezien de Nederlandse Antillen en Aruba zelfstandig lid worden van de CPU, zullen de (ontwerp-) besluiten ter beleidsmatige toetsing aan de autoriteiten van die landen worden voorgelegd. Indien een besluit niet aangenomen kan worden, zal die beslissing aan de CPU worden medegedeeld.

De Conferentie benoemt op grond van artikel 7 de Secretaris-Generaal van de CPU, van wie de taken in artikel 8 beschreven staan. Artikel 14, eerste lid, regelt vervolgens de bevoegdheid van de Conferentie tot het bepalen van het uitgavenniveau en de uitgangspunten voor de omgang daarmee, gedurende het boekjaar dat van 1 januari tot en met 31 december loopt. In geval van een overschrijding van de middelen kan op grond van het vierde lid van artikel 14 bijstelling plaatsvinden. Volgens artikel 3, vierde lid, kan de Conferentie haar taken aan de Uitvoerende Raad delegeren. De taken en bevoegdheden van die Raad zijn in artikel 4 beschreven.

Artikel 15 stelt vast dat de uitvoering van het verdrag en de werking van de Conferentie en de Uitvoerende Raad nog nader in een gedetailleerde regeling uitgewerkt zullen worden. De Conferentie dient die regeling nog goed te keuren. Overigens, ook het kiezen van de zetel van de CPU ingevolge artikel 6 dient nog door de Conferentie te geschieden.

Met betrekking tot het wijzigen van het verdrag geeft het eerste lid van artikel 12 aan dat voorstellen terzake goedgekeurd dienen te worden door tweederde meerderheid van de leden van de CPU. In verband met het lidmaatschap van de Nederlandse Antillen en Aruba zal een wijzigingsvoorstel aan die landen worden voorgelegd ter beoordeling. Wanneer een verdragswijziging door de CPU is goedgekeurd, wordt deze wijziging vervolgens ter goedkeuring aan de Staten-Generaal voorgelegd.

In dit artikel wordt geen specifieke regeling gegeven voor de inwerking-treding van verdragswijzigingen. Derhalve wordt uitgegaan van de algemene volkenrechtelijke regel dat een dergelijke wijziging pas voor een staat in werking kan treden, als die staat de wijziging heeft aanvaard.

Op grond van artikel 19 van het verdrag zijn de privileges en immuniteiten met betrekking tot de CPU neergelegd in een protocol bij het verdrag. Dat protocol bevat de gebruikelijke bepalingen over bijvoorbeeld de

onschendbaarheid van terreinen en gebouwen en de vrijstelling van douanerechten, alsmede bepalingen over de positie van de officiële vertegenwoordigers van de Postunie.

Het protocol, dat een integrerend onderdeel van het verdrag vormt, is aan te merken als zijnde van uitvoerende aard. Verdragen tot wijziging van het protocol behoeven op grond van artikel 7, onderdeel f, van de Rijkswet goedkeuring en bekendmaking verdragen geen parlementaire goedkeuring, tenzij de Staten-Generaal zich thans het recht tot goedkeuring voorbehouden.

3. Koninkrijkspositie

Het Verdrag inzake de oprichting van de Caraïbische Postunie zal, wat het Koninkrijk der Nederlanden betreft, gezien de aard van het verdrag alleen voor de Nederlandse Antillen en Aruba gelden.

De Minister van Buitenlandse Zaken,
J. J. van Aartsen