

27 850

**Oprichting van de Coöperatie
Informatiehuishouding Politie en de ICT-Service
Coöperatie Politie Justitie en Veiligheid****Nr. 1****BRIEF VAN DE MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN EN
KONINKRIJKSRELATIES**

Aan de Voorzitters van de Eerste en van de Tweede Kamer der
Staten-Generaal

Den Haag, 3 juli 2001

Ter griffie van de Eerste en van de Tweede
Kamer der Staten-Generaal ontvangen op 5
juli 2001.

De wens over de voorgenomen rechtshan-
deling nadere inlichtingen te ontvangen kan
door of namens een van beide Kamers of door
ten minste vijftien leden van de Eerste Kamer
dan wel dertig leden van de Tweede Kamer te
kennen worden gegeven uiterlijk 3 oktober
2001.

Het oordeel dat de voorgenomen rechtshan-
deling een voorafgaande machtiging bij de
wet behoeft kan door een van beide Kamers
worden uitgesproken uiterlijk op 17 september
2001 dan wel binnen veertien dagen na het
verstrekken van de in de vorige volzin
bedoelde inlichtingen.

**Bij deze termijnen is rekening gehouden
met de recesperiode van de Tweede
Kamer**

Hierbij vraag ik mede namens mijn ambtgenoot van Justitie uw aandacht
voor het volgende.

In het najaar van 1999 heb ik als uitvloeisel van hoofdstuk D van het
Politieconvenant 1999 (Kamerstuk 26 345 nr. 15) de Regieraad ICT Politie
ingesteld. In de Regieraad zijn het Korpsbeheerdersberaad, de Raad van
Hoofdcommissarissen en het OM-politieberaad vertegenwoordigd,
alsmede de ministeries van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en
van Justitie. Het doel is één samenhangende, robuuste en toekomstvaste
politiële informatiehuishouding te realiseren. Daarmee kan worden
zekergestellt dat gestandaardiseerde werkwijzen van de politie probleem-
loos ondersteund worden. Tevens dient ongehinderde informatie-uitwis-
seling plaats te kunnen vinden tussen korpsen onderling en tussen de politie
en de relevante buitenwereld (justitie, andere opsporingsdiensten, de
partners in de hulpverlenings- en in de veiligheidsketen). De betrouw-
baarheid, integriteit en continuïteit van de informatiehuishouding van de
politie dienen verzekerd te zijn.

In het kader van de door alle betrokkenen noodzakelijk geachte
vernieuwing van de informatiehuishouding van de Nederlandse politie –
mede in relatie tot het informatiebeleid van de onderscheiden keten-
partners van de politie – is het van belang dat op zo kort mogelijke termijn
inhoud en invulling worden gegeven aan een effectief samenwerkings-
verband (met rechtspersoonlijkheid) tussen de korpsen en de politie-
ministers voor het realiseren van de toekomstige samenwerking van de
Nederlandse politie op het terrein van ICT.

Voor de vormgeving van deze samenwerking heeft mede in overleg met
de Landsadvocaat, een verkenning plaatsgevonden van denkbare
publiekrechtelijke en privaatrechtelijke opties voor vormgeving van de
samenwerking. Het is mijn uitdrukkelijke wens te komen tot een publiek-

rechtelijke rechtspersoon. Gelet evenwel op de tijd die de oprichting van zo'n orgaan vergt is mede gelet op de wenselijkheid van een voortvarende en effectieve aanpak van de inhaalslag op ICT-gebied bij de politie, gekozen voor een onderscheid tussen het korte- en het langetermijnperspectief.

De thans voorgestelde oprichting van een tweetal coöperaties moet gezien worden tegen de achtergrond van het langeretermijnperspectief van de vormgeving van een publiekrechtelijke rechtspersoon. De alsdan met inachtneming van alle voorschriften en procedures op te richten publiekrechtelijke rechtspersoon zal op termijn – naar verwachting binnen 3 jaar – de taken van de thans voorgestelde coöperaties zodanig overnemen dat de coöperaties daarin kunnen opgaan. In de considerans, opgenomen in de statuten van de coöperaties is reeds rekening gehouden met de tijdelijkheid van de coöperaties in die zin dat wordt overwogen dat het wenselijk is voor de transitiefase van 3 jaar en als aanloop naar een definitieve inrichting van de vernieuwing van de informatiehuishouding over te gaan tot oprichting van twee coöperaties.

De Regieraad ICT Politie is van oordeel dat een effectief samenwerkingsverband voor het korte termijnperspectief van 3 jaar kan worden gerealiseerd door oprichting van een tweetal coöperaties.

De belangrijkste overwegingen die hebben geleid tot het voorstel over te gaan tot oprichting van een tweetal coöperaties kunnen als volgt worden samengevat.

1. Voor de noodzakelijke vernieuwing en inhaalslag op het terrein van de ICT bij de politie – mede in relatie tot de daarbij betrokken ketenpartners – is een effectief samenwerkingsverband tussen politiekorpsen en beide betrokken ministers een basisvoorwaarde.
2. De effectiviteit van de samenwerking wordt mede bepaald door de mate waarin de betrokkenen ten behoeve van de gezamenlijke toekomst op het terrein van ICT-ontwikkeling en -beheer bereid zijn afstand te doen van de eigendomsrechten en het beheer van de systemen die thans bij de afzonderlijke korpsen en bij de ministers in beheer en ontwikkeling zijn.
3. De samenwerking dient zodanig te worden vormgegeven dat daadwerkelijk sprake is van samenwerking voor en door de politie, in relatie tot de ketenpartners. Deze gedachte is uitgewerkt in de vorm van een rechtspersoonlijkheid bezittende organisatie waarvan het kenmerk is dat daarin op zakelijke basis kan worden samengewerkt voor en door de leden, te weten een coöperatie.
4. De regeling van een coöperatie kan op zeer korte termijn een oplossing bieden voor het door alle betrokkenen ervaren probleem van de versnippering in de bestaande organisatiestructuur en de bestaande diversiteit aan invalshoeken.
5. Het door mij reeds aan u aangeboden document van de Regieraad ICT Politie, Bestek 2001–2005 voor de vernieuwing van de informatiehuishouding van de Nederlandse politie, dat tevens de instemming heeft verkregen van het Korpsbeheerdersberaad, de Raad van Hoofdcommissarissen en het OM-politieberaad en dat een nadere uitwerking vormt van het Masterplan dat op 23 augustus 2000 aan u is aangeboden (Kamerstukken II, 1999/2000, 26 345, 41), is bestemd om de basis te vormen voor de werkwijze van de beide coöperaties.

6. Een voordeel van de organisatievorm coöperatie boven andere privaatrechtelijke rechtsvormen is onder meer de open en niet op winst gerichte structuur van de onderneming waarin de leden gezamenlijk en op basis van gelijkwaardigheid het beleid van de coöperatie bepalen en de mogelijkheden voor elk van de leden om op basis van afzonderlijke of gezamenlijke contracten met de coöperatie meerwaarde voor zichzelf en voor de coöperatie te bewerkstelligen op het terrein van de ICT- infrastructuur en vernieuwing van de informatiehuishouding. Daarbij wordt opgemerkt dat de zeggenschap in de coöperaties zodanig is geregeld dat geen inbreuk wordt gemaakt op de ministeriële verantwoordelijkheid van de beide ministers.
7. De coöperaties zijn privaatrechtelijke samenwerkingsverbanden die op geen enkele wijze inbreuk maken op de verhouding die op grond van de Politiewet 1993 bestaat tussen de ministers en de korpsen. De coöperaties bieden een duidelijk juridisch kader waarbinnen de startfase van de beoogde vernieuwing zich snel en adequaat kan ontwikkelen binnen de geldende wettelijke kaders.

Gelet op bovenstaande overwegingen doet ondergetekende met inachtneming van artikel 29 van de Comptabiliteitswet mededeling van het voornemen tot het mede oprichten van 2 coöperaties waarvan de conceptstatuten zoals opgesteld door de Landsadvocaat ter kennisneming zijn bijgevoegd.¹

De belangrijkste punten van de conceptstatuten kunnen als volgt worden samengevat;

1. Doel van de coöperaties (art. 2)

Het doel van de Coöperatie Informatiehuishouding Politie is ontleend aan het Bestekdocument 2001–2005 en de daarin geformuleerde taakopdracht voor de vernieuwing van de politiehuishouding. De coöperatie is zodanig vormgegeven dat daarin «voor en door de politie» wordt samengewerkt met het oog op het totstandbrengen van een gemeenschappelijke of gezamenlijke vraag naar ICT. De twee onderscheiden coöperaties hebben duidelijk onderscheiden doelstellingen. De concept-statuten voor de ICT-Service Coöperatie Politie Justitie en Veiligheid benadrukken dat er ICT-voorzieningen verworven en beheerd moeten worden waarbij van meet af aan rekening wordt gehouden met het feit dat de politie in (informatie)ketens opereert. De ICT-Service Coöperatie Politie Justitie en Veiligheid kan tevens de informatisering ondersteunen van andere dan politieorganisaties, in de ketenrelatie tussen die andere organisaties en de politie.

2. Lidmaatschap (art. 4)

Coöperatie Informatiehuishouding Politie: het lidmaatschap van de coöperatie is beperkt tot de politiekorpsen (incl. de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties als korpsbeheerder van het KLPD). Daarmee is tot uitdrukking gebracht dat deze coöperatie bij uitstek «van en voor de politie» is.

ICT-Service Coöperatie Politie Justitie en Veiligheid: in deze coöperatie is de kring van leden groter. Hier kunnen lid zijn niet alleen de korpsen, maar ook andere rechtspersonen die politieke of andere hulpverleningstaken vervullen. Daarmee zijn bedoeld niet alleen justitiële organisaties, maar ook bijvoorbeeld de brandweer en de ambulancediensten en de andere potentiële «overheidsketenpartners» van de politie. De Ministers van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en van Justitie beslissen welke organisaties als lid kunnen worden toegelaten (art. 5). De Minister van

¹ Ter inzage gelegd bij het Centraal Informatiepunt Tweede Kamer.

Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties is ook zelf lid, niet alleen als korpsbeheerder van het KLPD, maar ook vanwege zijn verantwoordelijkheid voor de Nederlandse politie.

3. Duur van het lidmaatschap (art. 8)

Uittreden uit de *beide* coöperaties is met het oog op de vereiste continuïteit in de transitiefase naar een publiekrechtelijke rechtspersoon in beginsel niet mogelijk binnen een lidmaatschapstermijn van tenminste drie jaar.

4. Bestuurssamenstelling (art. 10)

Coöperatie Informatiehuishouding Politie: in het verlengde van het restrictieve lidmaatschap is ook het bestuur van deze coöperatie uitsluitend «van en voor de politie». Dat betekent dat het lidmaatschap beperkt is tot politieregio's in de zin van de Politiewet 1993. Het bestuur bestaat uit de korpschefs in de zin van de Politiewet 1993, die uit hun midden een dagelijks bestuur aanwijzen dat kan samenvallen met de Policy Board ICT. Daarnaast wordt een gemandateerd directeur aangewezen.

De concept-statuten voor de ICT-Service Coöperatie Politie Justitie en Veiligheid stellen voor het bestuur van deze coöperatie te laten bestaan uit een directie van één of meer directeuren die door de politieministers gezamenlijk worden benoemd, gehoord de Raad van Toezicht (Regieraad ICT Politie).

5. Toezicht (art. 16)

Coöperatie Informatiehuishouding Politie: in de concept-statuten wordt voorgesteld de Regieraad ICT Politie te benoemen als Raad van Toezicht. Hetzelfde geldt voor de ICT-Service Coöperatie Politie Justitie en Veiligheid. De gedachte hier achter is, dat de Regieraad in ieder geval voor de startperiode, ondersteund door de verandermanager en de directeur van de coöperatie vraagkant, de samenhang tussen vraag en aanbod en de eenheid van beleid tussen de beide coöperaties bewaakt. De Raad van Toezicht heeft in dat kader uitdrukkelijk sturende en toezichthoudende bevoegdheden (sommige ingrijpende besluiten moeten door de raad van toezicht goedgekeurd worden, bestuursleden kunnen worden geschorst). Door het toekennen aan de ministers van bepaalde bevoegdheden, zoals het goedkeuren van bepaalde zwaarwegende beslissingen wordt recht gedaan aan de specifieke plaats die de ministers uit hoofde van de Politiewet in het politiebestedel innemen.

Gelet op het gegeven dat twee korpschefs lid zijn van de Regieraad ontstaat enige overlap tussen de leden van die Raad en het bestuur van de Coöperatie Informatiehuishouding Politie (de twee korpschefs nl.). Ik acht dit niet bezwaarlijk, omdat de Regieraad waarvan zij immers beiden lid zijn, in zijn hoedanigheid van Raad van Toezicht geen besluiten neemt. De twee korpschefs in kwestie worden derhalve niet geconfronteerd met een rolconflict als gevolg van het lidmaatschap van twee verschillende gremia. Hier past ook goed bij het voorstel in art. 17 ten minste eenmaal 's jaars een gezamenlijke vergadering te beleggen van bestuur en raad van toezicht (lees: Regieraad). Uiteraard is deze regeling optioneel: er kan van worden afgezien.

Het openbaar ministerie kan, via zijn deelname in de raad van toezicht, erop toezien en bevorderen dat in beide coöperaties afstemming plaatsvindt bij de vraag- en aanbodformulering ten behoeve van de voor opsporing en vervolging wenselijk te achten aspecten van het beleid van de beide coöperaties.

Ten slotte is vastgelegd (art. 23 en 24 ICT-Service Coöperatie Politie Justitie en Veiligheid/art. 25 en 26 Coöperatie Informatiehuishouding Politie) dat de statuten zonder toestemming van de ministers niet gewijzigd mogen worden en de coöperaties niet mogen worden opgeheven.

De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,
K. G. de Vries