

28 049 (R 1703)**Wijzigingen van het Statuut van de
Latijnsamerikaanse Commissie voor
Burgerluchtvaart; Panama-Stad, 8 november
1996, en Santiago de Chile, 24 juli 1998****A****ADVIES RAAD VAN STATE VAN HET KONINKRIJK EN NADER
RAPPORT**

Hieronder zijn opgenomen het advies van de Raad van State van het Koninkrijk d.d. 13 februari 2001 en het nader rapport d.d. 19 september 2001, aangeboden aan de Koningin door de minister van Buitenlandse Zaken. Het advies van de Raad van State van het Koninkrijk is cursief afgedrukt.

Bij Kabinetsmissive van 22 november 2000, no. 00.006265, heeft Uwe Majesteit, op voordracht van de Minister van Buitenlandse Zaken, bij de Raad van State van het Koninkrijk ter overweging aanhangig gemaakt de wijzigingen van het Statuut van de Latijnsamerikaanse Commissie voor Burgerluchtvaart; Panama-Stad, 8 november 1996 (Trb. 1998, 99), en Santiago de Chile, 24 juli 1998 (Trb. 2000, 51), met toelichtende nota.

De wijziging van het Statuut van de Latijnsamerikaanse Commissie voor Burgerluchtvaart (hierna: het Statuut) behelst onder andere de uitbreiding van zijn werkingssfeer. Omdat in de toekomst het Statuut voortaan ook betrekking zal hebben op Canada en de Verenigde Staten is de naam van de commissie gewijzigd in: Pan-Amerikaanse Commissie voor Burgerluchtvaart. Een andere verandering betreft de wijze waarop het Statuut gewijzigd kan worden. Voorheen was dat mogelijk als tweederde meerderheid van de lidstaten daarmee instemde; thans kan het Statuut slechts worden gewijzigd door een absolute tweederde meerderheid van de lidstaten bij het Statuut.¹ De Raad van State van het Koninkrijk heeft een aantal opmerkingen ten aanzien van de toelichtende nota en het Statuut.

Blijkens de mededeling van de Directeur van Uw kabinet van 22 november 2000, nr. 00.006265, machtigde Uwe Majesteit de Raad van State van het Koninkrijk zijn advies inzake de bovenvermelde verdragswijzigingen rechtstreeks aan mij te doen toekomen. Dit advies, gedateerd 13 februari 2001, nr. W02.00.0532/II/K, bied ik U hierbij aan.

1. In het gewijzigde Statuut worden twee begrippen vervangen door nieuwe. Ten eerste wordt het begrip «de meerderheid van lidstaten» vervangen door «de gewone meerderheid van de lidstaten» (zie de artikelen 10, 11, 12 en 20). Ten tweede wordt het begrip «een tweederde meerderheid van de lidstaten» vervangen door «een absolute tweederde meerderheid van de lidstaten» (zie artikel 25).

Ten aanzien van de tweede genoemde wijziging is niet duidelijk wat wordt bedoeld met het begrip een absolute tweederde meerderheid.

¹ Artikel 25 van het Statuut.

Vooraf in het licht van de stemming per post (artikel 12bis, eerste lid, van het Statuut) is het van belang dat de bedoeling van het begrip helder is. De Raad meent dat de toelichting op dit punt verduidelijkt moet worden.

1. Gelet op het advies van de Raad van State van het Koninkrijk is in de toelichting de derde alinea met een passage aangevuld.

2. Uit de toelichting blijkt niet of indien een wijziging van het Statuut met absolute tweederde meerderheid wordt aangenomen, de lidstaten die niet hebben gestemd over de wijziging, toch worden gebonden. Gelet op de aard van de wijzigingen waarom het hier gaat, moet worden aangenomen dat dit het geval is. Derhalve adviseert de Raad bij goedkeuringswet, met toepassing van artikel 7, aanhef, en onder a, van de Rijkswet goedkeuring en bekendmaking verdragen (Rgv), te bepalen dat verdragswijzigingen als vorenbedoeld, nadat deze zijn geratificeerd door tweederde van de verdragspartijen, geen goedkeuring van de Staten-Generaal meer behoeven.¹

2. Aangezien het tweede lid van artikel 25 alleen aangeeft wanneer de wijzigingen van het Statuut voor het eerst in werking treden, is in de toelichting vermeld dat verder uitgegaan moet worden van de algemene volkenrechtelijke regel dat een wijziging van een verdrag voor een staat in werking treedt bij nederlegging van een akte van aanvaarding. Gelet op het feit dat het Koninkrijk dus pas aan een wijziging van het onderhavige Statuut kan worden gebonden na verkrijging van parlementaire goedkeuring gevolgd door de nederlegging van een akte van aanvaarding, behoeft niet te worden voorzien in een machtigingsbepaling.

3. Blijkens de wijziging van het Statuut genoemd in Trb. 1998, 99, wordt de vergaderfrequentie van de Vergadering verlengd van twee naar drie jaar (artikel 9). De nieuwe Spaanse tekst vermeldt echter «una vez cada dos años» (eenmaal per twee jaar) in plaats van: »una vez cada tres años». De Nederlandse tekst is wel juist. Indien het een misslag betreft die slechts in het Tractatenblad is terechtgekomen, adviseert de Raad dit te herstellen, indien het een fout in het Statuut betreft adviseert de Raad dit te gelegener tijd aan de orde te stellen.

3. Naar aanleiding van de opmerking van de Raad zal in een volgend Tractatenblad een correctie worden opgenomen.

De Raad van State van het Koninkrijk geeft U in overweging goed te vinden dat de wijzigingen worden overgelegd aan de beide Kamers der Staten-Generaal, aan de Staten van de Nederlandse Antillen en aan die van Aruba, nadat aan het vorenstaande aandacht zal zijn geschonken.

*De waarnemend Vice-President van de Raad van State van het Koninkrijk,
J. A. E. van der Does*

Ik moge U verzoeken mij te machtigen gevolg te geven aan mijn voornemen de verdragswijzigingen vergezeld van de gewijzigde toelichtende nota ter stilzwijgende goedkeuring over te leggen aan de Eerste en de Tweede Kamer der Staten-Generaal en tevens over te leggen aan de Staten van de Nederlandse Antillen en de Staten van Aruba.

De Minister van Buitenlandse Zaken,
J. J. van Aartsen

¹ Zie in dit verband het advies van de Raad van State inzake het Voorstel van rijkswet houdende goedkeuring van het op 17 juli 1998 totstandgekomen Statuut van Rome inzake het Internationaal Strafhof (Kamerstukken II 1999/2000, 27 484, A), no.W02.00 0133/II waar naar eerdere adviezen van de Raad wordt verwezen waarin gelijksoortige opmerkingen zijn gemaakt.