

Vergaderjaar 2001–2002 Nr. 13c

23 490

Ontwerpbesluiten Unie-Verdrag

Nr. 215

BRIEF VAN DE MINISTERS VAN JUSTITIE EN VAN BINNENLANDSE ZAKEN EN KONINKRIJKSRELATIES EN DE STAATSSECRETARIS VAN JUSTITIE

Aan de Voorzitters van de Eerste en van de Tweede Kamer der
Staten-Generaal

Den Haag, 21 november 2001

Ter griffie van de Eerste en van de Tweede
Kamer der Staten-Generaal ontvangen op
22 november 2001.
De wens dat de ontwerp-besluiten uitdrukke-
lijke instemming behoeven kan door of
namens één van beide Kamers te kennen
worden gegeven uiterlijk op 7 december 2001.

Gelet op artikel 3 van de Rijkswet houdende goedkeuring van het Verdrag
van Amsterdam tot wijziging van het Verdrag betreffende de Europese
Unie (Stb. 1998, 737) bieden wij u bijgaand aan de geannoteerde agenda
en de thans beschikbare documenten¹ voor de bijeenkomst van de Raad
Justitie en Binnenlandse Zaken op 6 en 7 december 2001.

U treft de meest recente teksten aan die beschikbaar zijn, met de
kanttekening dat hierover nog besprekingen gaande zijn en dat die
besprekingen mogelijk zullen leiden tot wijzigingen. Indien nieuwe
documenten beschikbaar komen, zullen wij u die zo spoedig mogelijk
doen toekomen.

De Minister van Justitie,
A. H. Korthals

De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,
K. G. de Vries

De Staatssecretaris van Justitie,
N. A. Kalsbeek

¹ Ter inzage gelegd bij het Centraal Informa-
tiepunt Tweede Kamer.

Geannoteerde agenda voor de zitting van de Raad (Justitie en Binnenlandse Zaken) en het Gemengd Comité op ministerieel niveau van 6 en 7 december 2001

I JBZ-Raad

1. Goedkeuring van de voorlopige agenda

2. Goedkeuring van de lijst van A-punten

Vermoedelijk zullen de onderstaande punten als A-punten worden geagendeerd. De regering kan instemmen met deze onderwerpen.

2a. Europese Politieacademie: werkprogramma voor het jaar 2002

documenten:	13 647/01 ENFOPOL 125	(En)
	12 871/01 ENFOPOL 114	(En)
verbindendheid	n.v.t.	
aard van het besluit:	n.v.t. (kennisnemen en aanvaarden werkprogramma)	

Het jaarprogramma volgt nauwgezet de artikelen van het instellingbesluit van de Europese Politieacademie (CEPOL) zoals destijds de Kamer toegezonden.¹ Het document biedt een behoorlijk inzicht in het jaarprogramma en de prioritering daarbinnen. Met grote belangstelling zal de Europese Politieacademie worden gevolgd aan de hand van haar doelstelling: meer gemeenschappelijke werkwijzen, meer kennis van elkaars werkwijzen en het vaststellen van «best-practices» en deze uitdragen in de modules van de lidstaten. In verband met dit laatste wordt opgemerkt dat in de toekomst in ieder geval meer accent moet worden gelegd bij modules die door CEPOL moeten worden ontwikkeld voor alle nationale academies als een soort EU-deel in de opleidingen. Dit conform de beoogde netwerkopzet van de academie.

2b. Europese Politieacademie: begroting 2002

document:	13 623/01 ENFOPOL 123	(NI)
	12 872/01 ENFOPOL 115 +COR 1	(NI)
verbindendheid:	verbindend	
aard van het besluit:	besluit tot goedkeuring begroting	

De begroting heeft een totale omvang van 2,3 mln Euro. De begroting bevat toch nog een eenmalige onkostenpost van het aanloopjaar 2000 inbegrepen. Zoals uit de beschrijving blijkt wordt een belangrijk deel van deze kosten in de toekomst doorberekend aan de deelnemers. De Nederlandse bijdrage aan de Europese Politieacademie bedraagt 100 000 Euro.

2c. Europese Politieacademie: financieel reglement

document:	13 621/01 ENFOPOL 122	(NI)
	12 599/01 ENFOPOL 111 + REV 1	(En)
verbindendheid:	verbindend	
aard van het besluit:	goedkeuring financieel reglement	

Naast een jaarprogramma en een goedgekeurde begroting 2002 is het vaststellen van een financieel reglement een absolute voorwaarde voor de Europese Politieacademie om in 2002 als organisatie te functioneren. Met het reglement dat naar analogie van het financieel statuut van Europol is opgesteld, kan worden ingestemd met de aantekening dat het voorlig-

¹ Zie de geannoteerde agenda voor de zitting van de Raad van 30 november–1 december 2000, 23 490, nr. 172.

gende reglement pas operationeel kan worden zodra door de Raad van de Unie een beslissing is genomen over de zetel van het Permanent Secretariaat (zie art. 4 instellingsbesluit Europese Politieacademie) en in de rechtspersoonlijkheid van het Permanent Secretariaat wordt voorzien. Indien deze zetelbeslissing dit jaar niet kan worden genomen, kan het secretariaat het beheer over de begroting (ex art. 5 instellingsbesluit) niet uitvoeren en zal de Raad een aanvullende voorziening moeten treffen op basis waarvan het Permanent Secretariaat rechtshandelingen kan verrichten ten laste van de begroting.

Met in achtneming van vorenstaande kan het reglement worden goedgekeurd en zal het besluit van de Europese Raad te Laken over de zetel van het Permanent Secretariaat worden afgewacht.

2d. Resolutie van de Raad betreffende een Handboek voor de internationale politiesamenwerking en maatregelen ter voorkoming en bestrijding van geweld en onregelmatigheden rond internationale voetbalwedstrijden

document:	10 536/2/01 ENFOPOL 71 REV 2	(NI)
	123 326/01 ENFOPOL 116	(NI)
verbindendheid:	niet-verbindend	
besluit:	resolutie van de Raad	

De voorliggende Resolutie met Handboek betreft een vervanging van een eerdere Resolutie betreffende een Handboek voor de internationale politiesamenwerking¹. De belangrijkste wijziging betreft Hoofdstuk I, het informatiebeheer van de politiediensten. In het Handboek wordt de instelling van een permanent nationaal politieel informatiepunt sterk aanbevolen. Deze aanbeveling wordt naar doel en taakstelling uitgebreid in het handboek uitgewerkt. Nederland heeft met het VK, Duitsland en België al jaren een dergelijk goed functionerend informatiepunt. Tijdens de EK-2000 is het gemis aan een dergelijk centrum in andere lidstaten groot gebleken. Vaak zijn landen dan onvoldoende operationeel aanspreekbaar. In het handboek is de evaluatie van EK 2000 verwerkt. Communicatie vindt volgens het handboek plaats volgens een beveiligd datacommunicatie-systeem, dat nog moet worden opgezet. De technische aspecten van een mogelijk toekomstig datasysteem worden momenteel uitgewerkt door een deskundigengroep.

2e. Verdovende middelen; ontwerp-aanbeveling inzake de onderlinge aanpassing van de statistieken van wetshandhavingdiensten over in beslag genomen drugs

document:	12 411/1/01 STUP 26 REV 1	(NI)
	12 411/01 STUP 26 ADD 1 + ADD 1COR 1	(NI)
verbindendheid:	niet-verbindend	
aard van het besluit:	aanbeveling van de Raad	

Doel van de aanbeveling is om op het niveau van de lidstaten de informatie over in beslagnames van drugs en illegale precursoren te stroomlijnen, teneinde de situaties in de lidstaten beter te kunnen vergelijken en tot betere samenwerking en bestrijding van drugs-criminaliteit te kunnen komen. Deze informatie wordt door Europol verzameld en geanalyseerd. Doordat lidstaten nu op verschillende wijze informatie verzamelen en daarvoor verschillende definities gebruiken is zo'n vergelijking thans niet voldoende mogelijk en wordt samenwerking bemoeilijkt. Bij deze aanbeveling is een bijlage opgenomen die naast een lijst met te hanteren definities een model bevat voor de gegevens die door de lidstaten dienen te worden verzameld. Hierbij wordt een onderscheid gemaakt tussen zogenoemde basisgegevens die een lidstaat in beginsel

¹ Zie PB C 196, d.d. 13 juli 1999.

zou moeten kunnen aanleveren en aanvullende gegevens die alleen hoeven te worden verschaft, indien de lidstaten over de betreffende informatie beschikken en deze nodig acht. Bij de ontwerp-aanbeveling zal een verklaring in de notulen van de Raad worden gevoegd dat de aanbeveling na 3 jaar zal worden geëvalueerd.

2f. Europol: ontwerp-overeenkomst tussen Europol en de Verenigde Staten

document:	13 359/01 EUROPOL 82	(NI)
verbindendheid:	n.v.t.	
aard van het besluit:	n.v.t. (besluit tot goedkeuring dat er geen beletselen zijn voor het aangaan van een overeenkomst tussen Europol en de VS)	

Na de terroristische aanslagen van 11 september jl. zijn de onderhandelingen met de Verenigde Staten over een ontwerp-samenwerkingsovereenkomst in een stroomversnelling geraakt. In het thans voorliggende ontwerp wordt nog niet voorzien in de uitwisseling van persoonsgegevens. Daarvoor moet eerst nog de voorgeschreven procedure worden gevolgd. De Nederlandse regering kan akkoord gaan met het ontwerp.

Overigens wordt er vooruitlopend op de te sluiten overeenkomst tussen Europol en de Verenigde Staten samengewerkt en wordt informatie (inclusief persoonsgegevens) uitgewisseld die betrekking heeft op de terroristische aanslagen van 11 september jl., daarmee verband houdende misdrijven en het witwassen van geld. Deze samenwerking is gebaseerd op de bepalingen in de desbetreffende uitvoeringsregelingen¹ die de directeur van Europol machtigen persoonsgegevens en andere informatie zonder een samenwerkingsovereenkomst te verstrekken bij wijze van uitzondering om de wezenlijke belangen van de lidstaten binnen het kader van de doelstellingen van Europol te waarborgen of ter voorkoming van op handen zijnd gevaar dat verband houdt met misdaad.

2g. Europol: ontwerp-besluit van de Raad tot wijziging van besluit 2000/C 106/01 van de Raad van 27 maart 2000 tot machtiging van de directeur van Europol om onderhandelingen aan te gaan met derde staten of niet aan de EU gerelateerde instanties.

document:	13 622/01 EUROPOL 85	(En)
	13 923/01 EUROPOL 90	(En)
	12 420/1/01 EUROPOL 77 REV 1	(NI)
verbindendheid:	niet-verbindend.	
aard van het besluit:	besluit tot wijziging van het besluit van 27 maart 2000 tot machtiging van de directeur van Europol om onderhandelingen aan te gaan met derde staten of niet aan de EU gerelateerde instanties.	

Met dit besluit worden twee wijzigingen aan de Raad voorgelegd. In de eerste plaats wordt voorgesteld het in het besluit van 27 maart opgenomen UNDCP te vervangen door het ODCCP, het Bureau van de VN voor drugsbestrijding en misdaadpreventie. Deze vervanging is gewenst omdat de taak van de ODCCP breder is en mede de criminaliteitspreventie omvat.

In de tweede plaats wordt voorgesteld Monaco toe te voegen aan de lijst van derde staten.

Dit voorstel is vooral gedaan met het oog op de invoering van de euro en

¹ Opgenomen in besluit 2000/C 106/01, waarnaar in agendapunt 2g wordt verwezen.

de taak van Europol bij de bestrijding van vervalsing enz. van dit betaalmiddel. Met Vaticaanstad en San Marino heeft Italië en met Andorra heeft Spanje samenwerkingsovereenkomsten gesloten die maken dat deze landen juridisch en feitelijk in staat zijn verzoeken van Europol om informatie uit de drie ministaten te honoreren. Aparte samenwerkingsovereenkomsten tussen deze en Europol zijn niet nodig. Dit ligt anders met betrekking tot Monaco waar Frankrijk niet in een positie verkeert om aan informatieverzoeken te kunnen voldoen. Daarom is een samenwerkingsovereenkomst, met name in verband met de invoering van de euro, gewenst.

De Nederlandse regering kan akkoord gaan met de voorgestelde wijzigingen.

2h. Verslag over de situatie op het gebied van de georganiseerde criminaliteit in 2000

document:	13 539/01 CRIMORG 120 ¹	(En)
	13 538/01 CRIMORG 119	(En)
verbindendheid:	niet-verbindend	
aard van het besluit:	n.v.t. (kennismemen situatieverslag)	

¹ Dit betreft een document dat ter vertrouwelijke kennisgeving aan de Kamer wordt gezonden. Ter vertrouwelijke inzage alleen voor de leden gelegd bij het Centraal Informatiepunt Tweede Kamer.

Europol brengt jaarlijks een rapport uit over de aard en omvang van de georganiseerde criminaliteit in Europa. Dit rapport is met name gebaseerd op de gegevens die door de lidstaten worden aangeleverd. Naast de nationale bijdrages wordt gebruik gemaakt van eigen Europolinformatie en informatie van andere internationale organisaties als ICPO/Interpol. Alle lidstaten hebben zich in verschillende gremia positief uitgelaten over de kwalitatieve verbeteringen die het rapport, in vergelijking met vorige versies, vertoont.

Er wordt onder meer aandacht gegeven aan de verschillende belangrijke initiatieven die er op internationaal gebied zijn genomen. Hierbij is uiteraard aandacht voor het VN-Verdrag tegen transnationale georganiseerde criminaliteit.¹ Binnen de EU wordt met name de coördinatie van initiatieven uit verschillende disciplines (politie, rechtshandhavingsautoriteiten) als zeer belangrijk gezien. Het rapport geeft voorts een kort overzicht van de situatie op het gebied van de georganiseerde criminaliteit per lidstaat, waaronder Nederland. Op het gebied van de georganiseerde criminaliteit blijkt drugshandel nog steeds de kernactiviteit waarbij Nederland bronland is (synthetische drugs), maar vooral transitland naar direct omliggende landen. Er wordt geconstateerd dat het beeld van de georganiseerde criminaliteit in Nederland in het afgelopen jaar niet wezenlijk is gewijzigd.

2i. Begroting voor SIRENE fase II en Helpdesk voor het jaar 2002

document:	13 265/01 SIS 94 COMIX 692	(NI)
verbindendheid:	verbindend	
aard van het besluit:	besluit tot vaststelling van de begroting voor 2002	

Het financieel reglement inzake SIRENE fase II en de Helpdesk bepaald dat jaarlijks de begroting voorgelegd wordt aan de Raad. De uitgaven van de begroting voor 2002 zijn vastgesteld op 10 000 euro, de inkomsten op 16 000 euro. De begroting bevat geen voorzieningen meer voor SIRENE fase II, daar dit netwerk in augustus 2001 vervangen is door SISNET. Gezien de toekomstige positie van de Helpdesk en onder voorbehoud van

¹ Trb. 2001 nr. 68.

een batig saldo, behoeven de lidstaten de bijdragen niet te storten op de vastgestelde data aangegeven in het financieel reglement.

2j. Verzoek van Ierland om deel te nemen aan bepaalde onderdelen van het Schengen-acquis

document:	13 069/01 SCHENGEN 13 COMIX 684	(NI)
	13 393/01 SCHENGEN 14 COMIX 704	(En)
	9514/00 SCHENGEN 9 COMIX 704	(NI)
verbindendheid:	n.v.t.	
aard van het besluit:	n.v.t. besluit op basis van artikel 4 van het Protocol gehecht aan het verdrag van Amsterdam tot opnemng van het Schengen-acquis in het kader van de EU	

Op basis van artikel 4 van het Schengen-protocol bij het Verdrag van Amsterdam heeft Ierland aan de Raad een verzoek voorgelegd om gedeeltelijk te mogen deelnemen aan bepalingen van het Schengen-acquis. De deelname van Ierland zal, net als de deelname van het VK¹, zijn beperkt tot bepaalde onderdelen van het Schengen-acquis te weten justitiële en politieke samenwerking, inclusief het SIS en de bestrijding van verdovende middelen.

De bepalingen van het acquis die zijn gerelateerd aan het vrij verkeer van personen op het Schengen-gebied zijn van deelname uitgesloten. Voor de deelname aan het SIS betekent dit dat Ierland de bepalingen zal toepassen die verband houden met de oprichting en de werking van het SIS, met uitzondering van de bepalingen die betrekking hebben op de signaleringen van artikel 96 SUO (ongewenste vreemdelingen) en aan die signalering gerelateerde bepalingen. Het ligt in de bedoeling dat het besluit van kracht wordt op 1 januari 2002. Dit houdt mede in, dat Ierland aan alle voorstellen en initiatieven die voortbouwen op het Schengen-acquis zal deelnemen.

2k. Ontwerp-besluit inzake de bescherming van de euro tegen valsemunterij

document:	13 436/01 CRIMORG 116 DROIPEN 89	(NI)
	13 721/01 CRIMORG 123 DROIPEN 92	(NI)
	+ COR 1	(En)
verbindendheid:	verbindend	
aard van het besluit:	besluit ex art. 34, tweede lid, onder c, EU-verdrag	

Over de totstandkoming van dit besluit is de Kamer eerder geïnformeerd ter voorbereiding van de JBZ-Raad van 28 en 29 mei 2001². Het besluit heeft betrekking op de bescherming van euro tegen valsemunterij. De verantwoordelijkheid en bevoegdheid tot het treffen van maatregelen op het gebied van de bescherming van de euro liggen zowel in de eerste als in de derde pijler van de Europese Unie. Op 28 juni 2001 is in de eerste pijler de verordening (EG) nr. 1338/2001 tot vaststelling van maatregelen die noodzakelijk zijn voor de bescherming van de euro tegen valsemunterij totstandgekomen. Deze verordening regelt de centralisering en uitwisseling van informatie van technische gegevens van valse munten en biljetten. Onderhavig besluit betreft een voortzetting van genoemde verordening voor wat betreft enkele elementen op het gebied van de derde pijler. Het regelt de samenwerking tussen de lidstaten onderling en met Europese instellingen en schrijft voorzieningen voor met betrekking tot onderzoek naar strafbare feiten in verband met valsemunterij van de euro. Voorts regelt het besluit de informatie-uitwisseling hierover met

¹ Zie voor besluit voor deelneming van het VK aan het Schengen-acquis PB L 131 d.d. 1 juni 2000.

² Zie agendapunt 11a van de geannoteerde agenda, 23 490 nr. 6h/191.

Europol, zulks in overeenstemming met eerdergenoemde verordening. Het Europees Parlement heeft op 3 mei 2001 zijn goedkeuring gehecht aan het besluit. Nederland is het enige land dat thans nog een voorbehoud heeft, vanwege het (nog) ontbreken van parlementaire instemming.

2l. Ontwerp-kaderbesluit tot wijziging van het kaderbesluit van 29 mei 2000 tot versterking, door middel van strafrechtelijke en andere sancties, van de bescherming tegen valsemunterij in verband met het in omloop brengen van de euro

documenten: 13 437/01 CRIMORG 117 DROIPEN 90 (NI)
13 722/01 CRIMORG 124 DROIPEN 93 (NI)
verbindendheid: verbindend
aard van het besluit: kaderbesluit ex art. 34, tweede lid, onder b, EU-verdrag

Dit ontwerp-kaderbesluit tot wijziging van het kaderbesluit eurovalsemunterij van 29 mei 2000 heeft betrekking op de wijze waarop lidstaten om dienen te gaan met informatie over recidive ter zake van valsemunterij. De Kamer is hierover geïnformeerd ter voorbereiding van de gecombineerde zitting van de Raad van 16 oktober jl¹. Strekking van het nieuw in te voegen artikel 9a van het kaderbesluit is dat bij het betrekken van dergelijke informatie bij de strafoplegging geen onderscheid wordt gemaakt tussen enerzijds informatie die afkomstig is uit de lidstaat zelf en anderzijds gegevens die ter beschikking worden gesteld door andere lidstaten. Het kaderbesluit eurovalsemunterij van 29 mei 2000 is door Nederland geïmplementeerd bij de wet van 17 mei 2001² tot wijziging van het Wetboek van Strafrecht met betrekking tot valsheid in muntspeciën en munt- en bankbiljetten (eurovalsemunterij). Implementatie van onderhavige wijziging van het kaderbesluit eurovalsemunterij vereist aanpassing van artikel 421 van het Wetboek van Strafrecht.

Dit artikel, dat handelt over strafverhoging bij herhaling van vermogensmisdrijven (waaronder de valsemunterijdelicten), zal moeten worden aangevuld met een bepaling die ertoe strekt dat bij herhaling van valsemunterijdelicten de wettelijke strafverhoging ook geldt indien de eerder opgelegde straf afkomstig is van een rechter in een andere lidstaat van de Europese Unie. Nederland is het enige land dat thans nog een voorbehoud heeft, vanwege het (nog) ontbreken van parlementaire instemming.

B-punten

3. Ontwerp-besluit van de Raad betreffende de oprichting van Eurojust

document: 11 685/05/01 EUROJUST 11 REV 6 (F)
verbindendheid: verbindend
aard van het besluit: besluit in de zin van de artikelen 31, 34, tweede lid onder c, Unieverdrag

De Raad heeft tijdens de bijeenkomst van 27 en 28 september jl.³ een politiek akkoord bereikt over de eerste 8 artikelen van het besluit tot oprichting van Eurojust. Dit betreffen de artikelen waarin de taken en bevoegdheden van Eurojust worden geregeld. Tijdens de komende bijeenkomst ligt het gehele besluit (inclusief de resterende artikelen) ter goedkeuring voor aan de Raad.

De overige artikelen waarover de Raad nog moet oordelen, behelzen bepalingen inzake gegevensbescherming, de samenwerking met eventuele partners van Eurojust en budgettaire aangelegenheden. Op

¹ 23 490 nr. 204.

² Stb. 234.

³ zie voor de geannoteerde agenda en het verslag van deze bijeenkomst: 23 490 nrs. 199, 201 en 208.

deze bepalingen liggen op dit moment nog voorbehouden van diverse lidstaten. Aandachtspunt voor Nederland is de precieze formulering van de samenwerkingsrelatie tussen Eurojust en OLAF (artikel 16 lid 4). Nederland is van mening dat uitgesloten moet zijn dat OLAF en via OLAF, de Commissie, zich daadwerkelijk kan bemoeien met de besprekingen over concrete opsporingsonderzoeken die door Eurojust worden gecoördineerd.

Los van de artikelen zelf, ligt op dit moment nog een aantal institutionele onderwerpen ter bespreking voor aan het Comité van permanente vertegenwoordigers. Dit betreft in de eerste plaats de regeling van een eventuele immuniteit voor het personeel van Eurojust. Een aantal lidstaten wil dit regelen bij afzonderlijk besluit en wil daarbij een onderscheid maken tussen het ondersteunend personeel van Eurojust (dat wordt gefinancierd uit de Gemeenschapsbegroting) en de nationale magistraten die lid zijn van het Eurojust-college. Ook Nederland is voorstander van een nadere regeling omdat het verlenen van volledige immuniteit aan Eurojust-leden en -medewerkers te ruim is. Een ander onderwerp dat ter bespreking voorligt aan het Comité van permanente vertegenwoordigers is het moment van inwerkingtreding van het besluit tot oprichting van Eurojust. Een aantal lidstaten heeft uitvoeringswetgeving nodig, wil het oprichtingsbesluit in werking kunnen treden. Deze lidstaten hebben dan ook voorgesteld om zo snel mogelijk een gedeeltelijke inwerkingtreding van het oprichtingsbesluit te laten plaatsvinden waar geen uitvoeringswetgeving voor nodig is. Nederland stelt zich op het standpunt dat een gedeeltelijke inwerkingtreding niet goed werkbaar is en meent dat het dan beter is om pro-Eurojust haar werkzaamheden te laten voortzetten tot alle lidstaten in staat zijn om Eurojust haar volledige taken te laten uitvoeren.

4. Ontwerp-kaderbesluit betreffende het Europees arrestatiebevel en de procedures van uitlevering tussen de lidstaten

documenten:	13 425/01 COPEN 65 CATS 33	(NI)
	14 207/01 COPEN 69 CATS 37	(En)
	14 247/01 COPEN 72 CATS 38	(F)
verbindendheid:	verbindend	
aard van het besluit:	kaderbesluit in de zin van artikel 34 tweede lid onder b van het Unieverdrag	

Over de laatste stand van zaken van de onderhandelingen over dit ontwerp-kaderbesluit zijn de Eerste en Tweede Kamer bij brief van 19 november geïnformeerd¹. Omdat momenteel besprekingen op ambtelijk niveau plaatsvinden, zal in een aanvullende geannoteerde agenda de meest actuele informatie worden opgenomen.

5. Ontwerp-kaderbesluit inzake terrorismebestrijding

document:	12 647/02 DROIPEN 85 CATS 31 REV 4	(F)
verbindendheid:	verbindend	
aard van het besluit:	kaderbesluit in de zin van artikel 34 tweede lid onder b, Unieverdrag	

Over de laatste stand van zaken van de onderhandelingen over dit ontwerp-kaderbesluit zijn de Eerste en Tweede Kamer bij brief van 19 november geïnformeerd². Omdat momenteel besprekingen op ambtelijk niveau plaatsvinden, zal in een aanvullende geannoteerde agenda de meest actuele informatie worden opgenomen.

¹ Daarbij is ook doc. 13999/01COPEN 68 CATS 36 gevoegd.

² Daarbij is ook doc. 12647/3/01 DROIPEN 85 CATS 31 REV 3 gevoegd.

6. Ontwerp-kaderbesluit inzake de tenuitvoerlegging in de EU van beslissingen tot bevrozing van vermogensbestanddelen of bewijsstukken

document:	13 564/01 COPEN 67 14 208/01 COPEN 70	(En) (En)
verbindendheid:	verbindend	
aard van het besluit:	kaderbesluit in de zin van artikel 34 tweede lid onder b, Unieverdrag	

Dit onderwerp maakt onderdeel uit van het pakket van instrumenten, waarover de ER – gelet op de recente gebeurtenissen in de VS – op 21 september jl. heeft besloten om, als hulpmiddel in de strijd tegen de financiering van terrorisme, hieraan hoge prioriteit toe te kennen. Het ontwerp-kaderbesluit was eerder geagendeerd voor de gecombineerde zitting van de Raad Economische en Financiële Vraagstukken/Justitie en Binnenlandse Zaken), maar werd uiteindelijk niet behandeld.¹ Het voorstel strekt ertoe dat beslissingen tot bevrozing van vermogensbestanddelen of bewijsstukken, genomen door een bevoegde gerechtelijke autoriteit in de verzoekende lidstaat, in de aangezochte lidstaat worden erkend en onverwijld tenuitvoergelegd. Volgens het huidige voorstel zal het bevroren goed vervolgens hetzij worden overgedragen aan de verzoekende lidstaat om als bewijsstuk te dienen dan wel met het oog op confiscatie, hetzij in de lidstaat van tenuitvoerlegging blijven ter uitvoering van een beslissing tot confiscatie. De besprekingen over het kaderbesluit zijn thans op ambtelijk niveau nog gaande.

Met betrekking tot het toepassingsbereik van het kaderbesluit is overeengekomen om aansluiting te zoeken bij het dossier betreffende het Europese aanhoudingsbevel.² Nederland staat in beginsel positief tegenover het voorliggende ontwerp-kaderbesluit, maar plaatst uitgaande van de laatste stand van besprekingen, nog een kanttekening. Met betrekking tot situaties waarin aanleiding kan bestaan tot het niet-erkennen en niet-tenuitvoerleggen van een toegezonden beslissing tot bevrozing, hebben de onderhandelingen thans nog niet tot door Nederland gewenst resultaat geleid. Ten aanzien van de vereniging van verschillende doeleinden van bevrozing in dit instrument kan worden opgemerkt dat de lidstaten zijn overeengekomen om bevrozing met het oog op teruggave aan de rechthebbende uit te sluiten van het toepassingsbereik van dit kaderbesluit. In de bijlage bij het ontwerp-kaderbesluit is een ontwerp-verklaring van de Raad gevoegd, die ertoe strekt dat de vraag of de wederzijdse erkenning van beslissingen tot bevrozing met het oog op teruggave aan de rechthebbende in een aanvullend instrument moet worden opgenomen, met prioriteit ter hand zal worden genomen.

7. (evt.) Voorstel voor een kaderbesluit ter bestrijding van seksuele uitbuiting van kinderen en kinderpornografie

document:	13 532/01 DROIPEN 91 MIGR 87	(En)
verbindendheid:	verbindend	
aard van het besluit:	kaderbesluit in de zin van artikel 34 tweede lid, onder b Unieverdrag	

¹ Zie voor de geannoteerde agenda en het verslag van deze bijeenkomst: 23 490 nrs. 204, 205 en 210.

² Zie punt 4 op de agenda van deze bijeenkomst van de Raad.

³ Zie voor het verslag van deze bijeenkomst 23 490, nr. 208.

Dit voorstel is eerder aan de orde geweest in de JBZ-Raad van 27 en 28 september jl.³ Sindsdien is vooruitgang geboekt inzake de artikelen 1 (definitie), 2 (strafbaarstelling van seksuele uitbuiting van kinderen) en 3 (strafbaarstelling van kinderpornografie). Over de artikelen 1 en 2 bestaat overeenstemming. De strafbaarstelling van kinderporno is nog niet helemaal rond. Sommige landen vinden de voorgestelde strafbaarstelling

in het eerste lid te ruim of de voorgestelde optionele excepties in het tweede lid te eng. Andere landen kunnen instemmen met de voorgestelde strafbaarstelling, maar achten de excepties te ruim.

Nederland kan instemmen met de artikelen; ze sporen met de (voorgestelde) wetgeving inzake bestrijding van seksueel geweld tegen en misbruik van kinderen. In voorkomend geval kan met behulp van het opportuniteitsbeginsel gebruik worden gemaakt van de ruimte die de optionele excepties bieden.

Nederland heeft bezwaar tegen de voorgestelde toevoeging van het bestanddeel «oogmerk van distributie» aan de strafbaarstelling van de productie van kinderporno.

De discussie over de onderlinge aanpassing van straffen loopt parallel aan de algemene discussie daarover¹. Nederland kan op zich instemmen met een driedeling: (1) Voor alle feiten moet uitlevering mogelijk zijn. (2) Voor sommige feiten geldt een hogere strafmaat. (3) Voor sommige feiten, gepleegd onder strafverzwarende omstandigheden, geldt een hogere strafmaat. De onderhandelingen over de concrete invulling daarvan lopen nog.

8. Ontwerp-verordening betreffende de bevoegdheid, de erkenning en de tenuitvoerlegging van beslissingen inzake de ouderlijke verantwoordelijkheid – oriënterend debat

document: 14 074/01 JUSTCIV 145 (F)
verbindendheid: n.v.t.
aard van het besluit: n.v.t. (discussie)

Het in september 2001 ingediende voorstel van de Commissie behelst in essentie een uniforme regeling inzake de internationale bevoegdheid van autoriteiten en de erkenning en de tenuitvoerlegging van beslissingen betreffende ouderlijk gezag en omgangsrecht. Beoogd wordt een regeling die zich niet, zoals het in juli 2000 ingediende Franse initiatiefvoorstel inzake afschaffing exequatur voor beslissingen over omgangsrecht, beperkt tot de gemeenschappelijke kinderen van (ex)-echtgenoten, maar ook buiten huwelijk geboren kinderen omvat. Het primaire doel, nl. het invoeren van een uniforme bevoegdheidsregeling, zou ook, en beter, worden bereikt door de beoogde gezamenlijke ratificatie van het Haagse Kinderbeschermingsverdrag van 1996². De discussie in EU-verband zou zich moeten beperken tot de vereenvoudiging van de erkenning en de tenuitvoerlegging alsmede de internationale samenwerking. Het Commissievoorstel strekt er echter toe dat de EU voor «intern» gebruik een eigen, van het verdrag afwijkende bevoegdheidsregeling krijgt. Dit zal de rechtspraktijk in de lidstaten aanzienlijk compliceren.

De discussie tot nu toe heeft zich toegespitst op enige deelaspecten, in het bijzonder de terugkeer van het kind naar het land van zijn gewone verblijfplaats na ontvoering c.q. na achterhouding na afloop van het omgangsrecht. Voor de oplossing van dit probleem zou volstaan moeten worden met een verwijzing naar het Haagse Kinderontvoeringsverdrag van 1980³, zoals deze ook in de verordening Brussel II is opgenomen.

Het functioneren van dat verdrag binnen de EU kan worden geoptimaliseerd door intensivering van de internationale samenwerking tussen instanties. Het Commissievoorstel beoogt echter een regeling die in bepaalde opzichten haaks staat op het systeem van het Haags Kinderontvoeringsverdrag van 1980. De procedure inzake de terugkeer zal onder omstandigheden komen samen te vallen met de procedure inzake het onderliggende geschil over het gezag. Dat zal kunnen leiden tot ernstige vertraging van de beslissing inzake de terugkeer van het kind.

¹ Zie ook agendapunt 10.

² Trb 1997, 299.

³ Trb. 1987 139.

9. Ontwerp-richtlijn betreffende de minimumnormen bij de procedure tot verlening van de vluchtelingenstatus

document: nog niet beschikbaar
verbindendheid: n.v.t.
aard van het besluit: n.v.t. (discussie)

Het Voorzitterschap heeft aangegeven de bespreking van de ontwerp-richtlijn inzake minimumnormen voor de asielprocedure te willen voortzetten in de Raad. Momenteel zijn de er nog geen documenten beschikbaar. Derhalve kan op dit moment nog geen uitsluitsel worden gegeven over de specifieke aandachtspunten die aan de orde zullen worden gesteld. Voor de laatste stand van zaken ten aanzien van de ontwerp-richtlijn verwijs ik u naar het verslag van de JBZ-Raad van 27 en 28 september jl. Voor het Nederlandse standpunt inzake deze ontwerp-richtlijn verwijs ik u naar het fiche¹ en de brief van 23 mei jl. aan beide Kamers².

10. Harmonisatie van straffen

documenten: 13 789/01 DROIPEN 95 (F)
13 957/01 DROIPEN 96* (NI)
verbindendheid: n.v.t.
aard van het besluit: n.v.t. (discussie)

* Zie ook de documenten toegestuurd bij de genoteerde agenda 23 490 nr 13a/212.

Dit onderwerp is op de JBZ-Raad van 16 november, waar het oorspronkelijk was geagendeerd, niet meer aan de orde gekomen, en is daarom opnieuw geagendeerd. Zie de annotatie van de betreffende geannoteerde agenda³.

11. Ontwerp-richtlijn inzake gezinshereniging

Dit onderwerp is komen te vervallen.

12. Europees concept voor het beheer van de controles aan de grenzen

document: nog niet beschikbaar
verbindendheid: n.v.t.
aard van het besluit: n.v.t. (discussie)

Met ondersteuning van de lidstaten voert Italië momenteel een haalbaarheidsstudie uit naar de mogelijkheid van één Europese grensbewakingsdienst. Nederland wacht het resultaat van het Italiaanse onderzoek uiteraard met belangstelling af.

Het belang van verbetering van de praktische samenwerking wordt door Nederland zonder meer onderschreven. Het Nederlandse standpunt over het feitelijk stationeren van personeel buiten Nederland bij de grensbewaking is steeds terughoudend geweest, omdat tot nu toe de praktische consequenties en mogelijke voordelen daarvan nog niet duidelijk zijn.

Het vergt nadere studie en discussie over bevoegdheden, nationale soevereiniteit, de wijze van aansturing en de noodzakelijke aanpassing van wet- en regelgeving in EU-verband. Wel is Nederland bereid tot het bijdragen aan opleidingen, het beschikbaar stellen van expertise en tot informatie-uitwisseling.

¹ TK 200–2001, 22 112, nr. 179.

² TK 2000–2001, 19 637, nr. 593.

³ 23 490 nr. 13a/212.

13. Bestrijding van terrorisme

document: nog niet beschikbaar
verbindendheid: n.v.t.
aard van het besluit: n.v.t. (mogelijk discussie over de follow-up van de conclusies van de Raad van 20 september jl.¹)

¹ Meegestuurd met het verslag van de JBZ-Raad van 20 september 23 490 en 27 925 nr. 202.

Het Voorzitterschap heeft nog geen informatie verschaft over de te bespreken punten en documenten bij dit agendapunt. Het is echter waarschijnlijk dat de directeur van Europol de Raad zal informeren over de wijze waarop uitvoering is gegeven aan de conclusies van de Raad van 20 september jl. die betrekking hebben op de intensivering van samenwerking tussen Europol en de Lidstaten met het oog op de bestrijding van terrorisme.

14. (evt.) Bepalingen voor de toepassing van Eurodac

document: 12 840/01 EURODAC 1 (En)
verbindendheid: verbindend
aard van het besluit: n.v.t. (politiek akkoord)

Het betreft hier een ontwerp-verordening die de uitvoeringsbepalingen bevat die nodig zijn voor de toepassing van de Eurodac-verordening. Deze Eurodac-verordening, die op 11 december 2000 door de Raad is aangenomen, ziet op de vergelijking van vingerafdrukken ten behoeve van een doeltreffende toepassing van de Overeenkomst van Dublin. De nu voorliggende ontwerp-verordening geeft een nadere invulling aan de Eurodac-verordening, met name aan artikel 22, lid 1. Dit artikel voorziet in de mogelijkheid voor de Raad om de noodzakelijke uitvoeringsbepalingen aan te nemen met betrekking tot bepaalde procedures, de afscherming van gegevens en het opstellen van statistieken. De nadere invulling in de voorliggende ontwerp-verordening betreft onder meer regels ten aanzien van de technische transmissie en vergelijking van gegevens en de (technische) wijze van uitwisseling van informatie.

15. (evt.) Follow-up van de verklaring van Sarajevo

document: nog niet beschikbaar
verbindendheid:: niet verbindend
aard van het besluit: n.v.t. (verslag)

Tijdens de komende JBZ-Raad zal verslag worden gedaan van de «Senior Civil Servants meeting» die op 30 november 2001 zal plaatsvinden in Belgrado. Deze bijeenkomst heeft ten doel de voortgang te bespreken van de implementatie van de maatregelen die zijn afgesproken in de Sarajevo Verklaring. Deze Verklaring is op 28 maart 2001 ondertekend en heeft betrekking op de samenwerking op het gebied van asiel en migratie in de Westelijke Balkan. Ondertekenaars van de Verklaring waren namens de Europese Unie de Trojka, vertegenwoordigd door Zweden, België en de Europese Commissie. De landen uit de regio die de Verklaring ondertekenden waren Albanië, Bosnië-Herzegovina, Kroatië, de Federale Republiek Joegoslavië en de voormalige Joegoslavische Republiek Macedonië. De samenwerking tussen de landen van de regio en de Europese Unie vindt plaats binnen het kader van het Stabilisatie- en Associatieproces en wordt ondersteund door het financieringsprogramma CARDS. U zult nader worden geïnformeerd over de uitkomsten van de «Senior Civil Servants meeting».

16. (evt.) Mededeling van de Commissie inzake een programma ter verbetering van de samenwerking tussen lidstaten op het gebied van de bescherming van de bevolking tegen nucleaire, biologische en chemische terroristische aanslagen

document: nog niet beschikbaar
verbindendheid:: n.v.t.
aard van het besluit: n.v.t.

Tijdens de Europese Raad van Gent in oktober jl. is de dreiging van aanslagen met chemische of biologische wapens besproken. Naast de reeds getroffen maatregelen heeft de Europese Raad de JBZ-Raad en de Commissie verzocht een programma op te stellen dat gericht is op verbetering van de samenwerking tussen de lidstaten wat betreft risicobeoordeling, waarschuwing en interventie alsmede inzake de opslag van middelen en op het gebied van onderzoek. Dit programma moet betrekking hebben op zowel de opsporing en identificatie van besmettelijke en giftige stoffen als de voorkoming en behandeling van chemische of biologische aanslagen. De aanwijzing van een Europees coördinator voor civiele beschermingsacties zal deel van dat programma uitmaken. Thans is de Commissie bezig dit programma uit te werken. Het ligt in de verwachting dat dit programma op 30 november a.s. in de Raadswerkgroep civiele bescherming zal worden besproken. De Commissie zal tijdens deze bijeenkomst van de Raad mededelingen doen over de laatste stand van zaken ten aanzien van dit programma. De Nederlandse regering staat positief tegenover de uitgangspunten die de basis vormen voor genoemd programma, zoals geformuleerd tijdens de Europese Raad van Gent.

17. Diversen

Er zijn nog geen onderwerpen onder dit punt geagendeerd.

II Gemengd Comité op ministerieel niveau

1. Goedkeuring agenda

2. Visumverordening (Roemenië)

document: nog niet beschikbaar
verbindendheid: n.v.t.¹
aard van het besluit: besluit tot wijziging van een verordening in de zin van artikel 249 EG-Verdrag

¹ Het betreft hier een besluit waarop de instemmingsprocedure niet van toepassing is ingevolge artikel 4 lid 2 goedkeuringswet.

Op 15 maart 2001 heeft de Raad een verordening¹ vastgesteld tot vaststelling van de lijst van derde landen waarvan de onderdanen bij overschrijding van de buitengrenzen in het bezit moeten zijn van een visum en de lijst van derde landen waarvan de onderdanen van die plicht zijn vrijgesteld.

In deze verordening is aangegeven dat over de toepassing van de visumvrijdom van Roemenië later door de Raad zou worden besloten op basis van een verslag van de Commissie aan de Raad. In dit verslag² concludeert de Commissie dat Roemenië in regelgevende en organisatorische zin vooruitgang heeft geboekt wat betreft de illegale immigratie en terugname van Roemeense onderdanen die illegaal in de lidstaten verblijven. Het verslag maakt tevens melding van de verbintenissen die Roemenië op deze gebieden is aangegaan. De Commissie beveelt de Raad

¹ EG nr. 539/2001.

² COM(2001) 361 def, van 29-6-01.

aan om met ingang van 1 januari 2002 de visumplicht voor Roemenië op te heffen.

Hiervoor is een wijziging van de verordening nodig, waarmee naar verwachting de overgrote meerderheid van de lidstaten zal instemmen.

3. SIS; eisen waaraan het SIS moet voldoen (nieuwe functionaliteiten)

document:	13 269/01 SIS 95 COMIX 693	(NI)
verbindendheid:	niet verbindend	
aard van het besluit:	conclusies van de Raad	

Reeds geruime tijd vinden in het kader van de ontwikkeling van SIS II besprekingen plaats in de EU over wijziging van de functionaliteiten van het SIS en met betrekking tot de instanties met toegang tot het SIS. Achtergrond hiervan is dat sedert de inwerkingtreding van de Schengen Uitvoeringsovereenkomst in 1990 diverse veranderingen in de maatschappij hebben plaatsgevonden, zoals op het gebied van de criminaliteit, technische ontwikkelingen en immigratie. Op grond van deze besprekingen zijn door EU werkgroepen concrete voorstellen gedaan. Aan deze voorstellen, die niet alle noodzakelijkerwijs aan SIS II gekoppeld hoeven te worden, zijn nieuwe initiatieven gevoegd naar aanleiding van de Raadsconclusies van 20 september. Al deze voorstellen zullen nader uitgewerkt worden waarbij met name onderzoek zal plaatsvinden op juridisch, financieel en technisch gebied en op het gebied van de gegevensbescherming.

De voorstellen zijn in de conclusies onderverdeeld in een aantal categorieën. De eerste categorie betreft de uitbreiding van instanties die toegang hebben tot het SIS. Deze initiatieven kunnen los van SIS II geïmplementeerd worden, maar aanvaarding betekent wel dat de gegevens gebruikt kunnen worden voor andere doeleinden dan waarvoor de signaleringen in het SIS zijn opgenomen. Met name de voorstellen tot toegang tot het SIS voor veiligheids- en inlichtingendiensten en voor Europol en in het bijzonder Eurojust, vragen om kritisch en zorgvuldig onderzoek. De tweede categorie voorstellen betreft nieuwe categorieën SIS-gegevens met betrekking tot voorwerpen en personen. Hierbij zullen met name de voorstellen inzake gewelddadige ordeverstoorers en inzake personen die de Schengenruimte binnenkomen en verlaten, tot gedegen studie leiden. Met betrekking tot dit laatste voorstel is Nederland van mening dat het SIS geen administratief systeem is, maar een opsporingsstelsel. De derde categorie voorstellen betreft nieuwe soorten gegevens in het SIS. Hierbij zal vooral het voorstel betreffende toevoeging van dienstige elementen voor de identificatie van personen, onderwerp zijn van nadere bestudering, met name vanwege de verbinding met nationale databestanden. De laatste categorie voorstellen bevat wijziging van procedures, waarbij in het bijzonder het voorstel inzake verlenging van bewaringstermijnen nadere studie behoeft.

Alle voorstellen zijn in het Comité artikel 36 (Cats) uitvoerig besproken, waarbij de delegaties overeen kwamen de voorstellen nader uit te werken. Hierbij is onderscheid gemaakt tussen de voorstellen waaraan voorrang gegeven moet worden en in een tweede fase voorstellen die minder dringend zijn. De derde fase zal de wettelijke regeling betreffen voor een operationeel SIS II.

4. Ontwerp-verordening van de Raad en ontwerp-besluit van de Raad betreffende de ontwikkeling van een Schengeninformatiesysteem van de tweede generatie (SIS II)

document: 13 531/01 SIS 97 SCHENGEN 15 COMIX (NI)
708
verbindendheid: verbindend
aard van het besluit: verordening in de zin van artikel 249
EG-Verdrag en besluit in de zin van
artikel 34 lid 2 onder c van het
EU-Verdrag

In het kader van de financiering van de ontwikkeling van de tweede generatie van het Schengeninformatiesysteem, SIS II, zijn een ontwerp-verordening en een ontwerp-besluit opgesteld. De ontwerp-verordening heeft betrekking op de doelstellingen van het SIS die verband houden met de gemeenschapsactiviteiten inzake visum- en migratiebeleid en controle ter zake van het personenverkeer, waarbij titel IV van het VEG de passende rechtsgrondslag is. Het ontwerp-besluit betreft de aspecten van het SIS die betrekking hebben op de verbetering van de politieke samenwerking en justitiële samenwerking in strafzaken, met titel VI van het VEU als passende rechtsgrondslag. Het SIS II zal ontwikkeld worden als één enkel geïntegreerd systeem.

De implementatiemaatregelen van de ontwikkeling van SIS II (het ontwerp voor de materiële architectuur van het systeem), zoals beschreven in de ontwerp-verklaring van de Raad en de Commissie, zullen plaatsvinden onder leiding van de Commissie volgens een combinatie van de beheers- en regelgevingsprocedure. De overige in deze verklaring beschreven onderwerpen zoals onder meer de juridische beschrijving van de architectuur van het systeem, zullen volgens de passende verdrags-rechtelijke wetgevings-procedures behandeld worden. De verordening en het besluit verstrijken op 31 december 2006.

5. Verslag van het voorzitterschap betreffende de consulaire samenwerking

document: nog niet beschikbaar
verbindendheid: niet verbindend
aard van het besluit: n.v.t. (discussie)

Het Belgisch voorzitterschap heeft lokale consulaire samenwerking als een van de speerpunten op het terrein van visumverlening naar voren gebracht. Deze samenwerking is onder meer van belang om het zogenaamde «visumshoppen» te voorkomen en daarmee misbruik van de regelgeving tegen te gaan. Nederland is voorstander van verdere verbetering van lokale consulaire samenwerking.

6. Diversen

Er zijn nog geen onderwerpen onder dit punt geagendeerd.