

Vergaderjaar 2001–2002 Nr. 13k

23 490

Ontwerpbesluiten Unie-Verdrag

Nr. 232

BRIEF VAN DE MINISTER VAN JUSTITIE

Aan de Voorzitters van de Eerste en van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 18 april 2002

Ter griffie van de Eerste en van de Tweede Kamer der Staten-Generaal ontvangen op 19 april 2002.

De wens dat de ontwerp-besluiten uitdrukkelijke instemming behoeven kan door of namens één van beide Kamers te kennen worden gegeven uiterlijk op 4 mei 2002.

In aanvulling op de geannoteerde agenda voor de JBZ-Raad, die wij u per brief van 9 april aanboden¹, doe ik u hierbij, mede namens de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en de staatssecretaris van Justitie, informatie toekomen over de agenda van de JBZ-Raad van 25 en 26 april.

Tevens treft u aan enkele nieuwe documenten², die vermoedelijk geagendeerd zullen worden voor deze bijeenkomst van de JBZ-Raad, alsmede enkele documenten die nu ook beschikbaar zijn in het Nederlands².

De Minister van Justitie,
A. H. Korthals

¹ 23 490, nr. 231.

² Ter inzage gelegd bij het Centraal Informatiepunt Tweede Kamer.

Aanvullende geannoteerde agenda voor de zitting van de Raad (Justitie en Binnenlandse Zaken) en het Gemengd Comité op ministerieel niveau van 25 en 26 april 2002

I JBZ-Raad

1. Goedkeuring van de voorlopige agenda

2. Goedkeuring van de lijst van A-punten

De lijst van A-punten is nog niet beschikbaar. Hieronder treft u aanvullingen aan op de vermoedelijke lijst van A-punten zoals die in de geannoteerde agenda is weergegeven.

2a. (evt) Uitvoeringsbepalingen Eurojust

Dit agendapunt is komen te vervallen, omdat de besprekingen op ambtelijk niveau over het door Eurojust ingediende voorstel nog niet zijn afgerond.

2b. Voorstel voor een resolutie van de Raad en de vertegenwoordigers van de lidstaten over de preventie van recreatief drugsgebruik.

document: 5095/3/02 CORDROGUE 2 REV 3 (En)

Het betreft een licht herziene versie van het u eerder toegestuurd document.

2i. Beslissing van de Raad betreffende de herziening van deel I van het Gemeenschappelijk Handboek Grenzen

document: 7678/02 FRONT 30 COMIX 247
7679/02 FRONT 31 COMIX 248 (F)
verbindendheid: n.v.t.
aard van het besluit: uitvoeringsbesluit

De herziening ziet op incorporatie van de bijlage 2 en 3 in de basistekst van het Handboek. Dit is een puur administratieve herziening. De beslissing van de Raad wordt genomen op grond van verordening 790/2001 van de Raad van 24 april 2001¹. Hierin zijn de uitvoeringbevoegdheden met betrekking tot bepaalde gedetailleerde voorschriften en praktische procedures inzake de uitvoering van de controle en de bewaking aan de grenzen, aan de Raad toebedeeld. De Commissie heeft deze verordening ter vernietiging voorgedragen bij het Hof van Justitie, met het argument dat deze bevoegdheden aan de Commissie toekomen. Nederland heeft zich bij de Commissie gevoegd². Tijdens de JBZ-Raad zal Nederland instemmen met de voorgestelde beschikking, maar tevens een verklaring afleggen waarin verwezen wordt naar de lopende procedure bij het Hof.

2j. Toestemming om het Handboek van authentieke identiteits-, reis- en verblijfsdocumenten van de Europese Unie aan de Verenigde Staten te doen toekomen.

document: 7718/02 FRONT 34 COMIX 257 (F)
verbindendheid: n.v.t.
aard van het besluit: toestemming tot overhandiging

¹ Pb L 116 26/04/2001, pagina 0005-0006

² zie ook TK II, 2001-2002, 23 490 nr. 208.

Na toestemming van de Raad kan het Handboek van authentieke identiteits-, reis- en verblijfsdocumenten van de Europese Unie aan de VS ter hand worden gesteld.

Een en ander geschiedt in het licht van de samenwerking met de VS ter verbetering van de veiligheid aan de grenzen, die van groot belang is in de strijd tegen het terrorisme en illegale immigratie.

2k. Ontwerp-besluit aanpassing deel III Gemeenschappelijke visuminstructie

document:	15320/2/01 VISA 154 COMIX 792	(NI)
	REV 2+COR 1	
	7948/02 VISA 54 COMIX 268	(F)
verbindendheid:	verbindend	
aard van het besluit:	beschikking in de zin van artikel 249 EG-Verdrag	

Als onderdeel van het harmoniseren van het visumbeleid is besloten te komen tot het invoeren van een geharmoniseerd visum-aanvraagformulier. Het formulier wordt als nieuwe bijlage 16 bij de gemeenschappelijk visuminstructie opgenomen. Ook met het oog op een eventuele in te richten visumdatabase is het gebruik van een uniform formulier van belang. Omdat dit ontwerp-besluit al eerder ter besluitvorming was geagendeerd, heb ik bij brief van 14 december 2001¹ dit voorstel aan uw Kamer ter instemming voorgelegd, waarna u te kennen heeft gegeven te kunnen instemmen.

In de bijlage (het daadwerkelijke aanvraagformulier) is in punt 44 de tekst gewijzigd wat betreft het opnemen van de Richtlijn Bescherming Persoonsgegevens. De richtlijn wordt nu niet meer direct genoemd en er wordt verwezen naar nationale wetgeving indien een vreemdeling van mening is dat zijn gegevens niet correct zijn opgenomen in de databank. Hoewel de tekst in overeenstemming is gebracht met de Richtlijn Dataprotectie, is de Commissie van mening dat expliciete verwijzing naar deze Richtlijn noodzakelijk is. De Commissie is voornemens hierover een verklaring af te leggen. Verder wordt het initiatief om wijzigingen door te voeren zeer nadrukkelijk bij de aanvrager van het visum zelf gelegd en niet meer bij de behandelende consulaire autoriteit.

2l. Voorstel voor een verordening van de Raad betreffende de invoering van een uniform model voor verblijfstitels voor onderdanen van derde landen.

Document:	747/02 VISA 41 COMIX 196	(NI)
Verbindendheid:	verbindend	
Aard van het besluit:	verordening in de zin van artikel 249 EG-Verdrag	

Met deze verordening van de Raad betreffende de invoering van een uniform model voor verblijfstitels voor onderdanen van derde landen beoogt de Commissie het gemeenschappelijk optreden van 16 december 1996, door de Raad aangenomen op basis van het toenmalige artikel K.3 van het Verdrag betreffende de Europese Unie, inzake een uniform model voor verblijfstitels te «communautariseren». Doel hiervan is de harmonisatie van veiligheidskenmerken van verblijfstitels om namaak en vervalsing te verhinderen en herkenning door de daartoe bevoegde autoriteiten te vergemakkelijken. Met dit voorstel wordt uitvoering gegeven aan de conclusies zoals geformuleerd tijdens de buitengewone Europese Raad te Tampere waarin werd gewezen op de noodzaak van een doeltreffende beheersing van de migratiestromen en van illegale immigratie, en op het belang van daadwerkelijke controle aan de

¹ TK II, 2001–2002, 23 490, nr. 223.

buitengrenzen als noodzakelijk complement van de uitvoering van deze beleidsmaatregelen.

*2m. Samenwerkingsovereenkomst tussen Europol en de Wereld
Douane-Organisatie*

document:	7543/02 EUROPOL 17+ COR 1	(F)
	7942/02 EUROPOL 21	(F)
verbindendheid:	niet verbindend	
aard van het besluit:	besluit tot vaststelling dat er geen beletselen zijn voor het aangaan van een overeenkomst met de Wereld Douane-Organisatie	

Bij zijn besluit van 27 maart 2000¹ heeft de Raad de directeur van Europol gemachtigd onderhandelingen te starten met onder meer de Wereld Douane Organisatie. Het resultaat van de onderhandelingen met deze organisatie is neergelegd in bijgaand document. Het gaat bij de samenwerking met de WDO niet om de uitwisseling van persoonsgegevens. De Raad van Bestuur van Europol is akkoord gegaan met het ontwerp.

*2n. Voorstel voor een aanbeveling van de Raad inzake de instelling van
multinationale ad hoc teams voor het verzamelen en uitwisselen van
informatie over terroristen.*

document:	ENFOPOL 19 REV 5	(En)
verbindendheid:	niet-verbindend	
aard van het besluit:	aanbeveling van de Raad	

Het voorstel scheidt de mogelijkheid om binnen de kaders van ieders nationale wetgeving en aanvullend aan reeds bestaande internationale afspraken, multinationale ad hoc teams te creëren ten behoeve van de strijd tegen het terrorisme. In dergelijke teams kunnen de met terrorismebestrijding belaste autoriteiten participeren. Het betreft hier nadrukkelijk niet de gemeenschappelijke onderzoeksteams zoals bedoeld in artikel 13 van de EU- overeenkomst inzake wederzijdse rechtshulp in strafzaken van 2000, die nog niet in werking is getreden.

*2o. Rapport over het beheer van de installatie- en exploitatie-uitgaven van
het Schengen Informatiesysteem (CSIS)*

document:	10671/01 SIS 64 COMIX 505	(F)
verbindend:	n.v.t.	
aard van het besluit:	goedkeuring jaarrapport	

Het CSIS beheerrapport 2000 bevat in essentie de installatie-en exploitatie uitgaven van het CSIS over 2000, alsmede de op basis van deze uitgaven te vorderen bedragen van de lidstaten. De totale goedgekeurde installatie-uitgaven voor het CSIS in de periode 1991 t/m 2000 bedragen 20 368 759,47 euro, waarvan 16 743 890,40 euro daadwerkelijk gefactureerd is. Voor 2000 is het daadwerkelijk gefactureerde bedrag 3 771 617,35 euro, hetgeen voor Nederland, op basis van een aandeel van 4,69%, een betalingsverplichting betekent van 176 888,85 euro. De daadwerkelijke exploitatie-uitgaven voor 2000 bedragen 1 300. 803,02 euro, waardoor Nederland een betalingsverplichting heeft, op basis van een aandeel van ongeveer 5.22%, van 66 752,87 euro.

¹ Pb C 106 d.d. 13 april 2000.

2p. Ontwerp-conclusies inzake criteria voor de identificatie van derde landen waarmee onderhandelingen over nieuwe readmissie-overeenkomsten noodzakelijk zijn.

document:	7990/02 MIGR 32	(En)
verbindend:	n.v.t.	
aard van het besluit:	goedkeuring conclusies	

Het Actieplan met betrekking tot de strijd tegen illegale immigratie en mensensmokkel, waarmee de JBZ Raad van 28 februari 2002 heeft ingestemd, onderstreept dat eerst het belang van de EU en de lidstaten moet worden afgewogen, voordat onderhandelingen over een terug- en overname overeenkomst met een derde land worden gestart. Daarnaast is het van belang zo snel mogelijk vast te stellen vanuit welke landen illegale immigratie plaatsvindt en met welke landen onderhandelingen over nieuwe terug- en overname overeenkomsten moeten worden gestart. Binnen een jaar na het aannemen van het Actieplan moeten de landen met wie een terug- en overname overeenkomst gesloten moet gaan worden vastgesteld zijn.

De voorgestelde criteria hebben met name betrekking op de mate waarin illegale immigratie vanuit of via een land plaatsvindt, alsmede het aantal vreemdelingen dat in afwachting is van het vertrek naar dat land. Daarnaast wordt bezien in hoeverre reeds aansluiting bij de EU plaats heeft gevonden. Kandidaat-lidstaten met wie al over toetreding wordt onderhandeld vallen bij voorbeeld niet onder de doelgroep, landen met wie een associatieverdrag of samenwerkingsovereenkomst werd gesloten wel.

Geconstateerd wordt dat een viertal landen aan de criteria voldoen, te weten: China, Turkije, Algerije en Albanië.

2q. Aanbeveling voor een Raadsbesluit voor de machtiging van de Commissie om te onderhandelen met de Oekraïne over een readmissie-overeenkomst tussen de Europese Gemeenschap en de Oekraïne.

documenten ¹ :	7913/02 MIGR 30 UA 4	(En)
	7911/02 MIGR 29 UA 3	(En)
verbindendheid:	niet verbindend	
aard van het besluit:	machtiging van de Commissie om onderhandelingen aan te gaan met de Oekraïne	

Het besluit heeft tot doel de Commissie namens de Raad te machtigen om met de Oekraïne te onderhandelen over een terug- en overname overeenkomst tussen de EU en de Oekraïne. De Commissie zal tijdens de onderhandelingen worden bijgestaan door een speciaal comité. Uiteindelijk moet op basis van wederkerigheid een dergelijke overeenkomst worden gesloten, waarbij eigen onderdanen van de overeenkomstsluitende partijen worden teruggenomen en onderdanen van derde landen en staatlozen worden overgenomen.

2r. Toestemming om het Handboek van authentieke identiteits-, reis- en verblijfsdocumenten van de Europese Unie aan de kandidaat-lidstaten te doen toekomen.

document:	7706/02 FRONT 33 COMIX 254	(F)
verbindend:	niet verbindend	
aard van het besluit:	toestemming overdracht Handboek	

¹ Beide documenten zijn ter vertrouwelijke kennisgeving, alleen door de leden, ter inzage gelegd bij het centraal Informatiepunt Tweede Kamer.

Na toestemming van de Raad kan het Handboek van authentieke identiteits-, reis- en verblijfsdocumenten van de Europese Unie aan de kandidaat-lidstaten ter hand worden gesteld. Dit kan de samenwerking bevorderen met de kandidaat-lidstaten ter verbetering van de veiligheid aan de grenzen, hetgeen van belang is in de strijd tegen het terrorisme en illegale immigratie. De naderende toetreding maakt een intensivering van de samenwerking tussen de kandidaat-lidstaten en de EU-lidstaten op dit terrein en een verbetering van de bewaking van de buitengrenzen van de kandidaat-lidstaten van extra groot belang.

B-punten

3. Voorstel van de Raad tot vaststelling van minimumnormen voor de opvang van asielzoekers in de lidstaten.

document: zittingsdocument ASILE 7/02 (En)

Naar aanleiding van de laatste onderhandelingen is er een aantal voorbehouden opgeheven. Zo is Nederland akkoord gegaan met een compromisvoorstel van het Voorzitterschap met betrekking tot het toepassingsgebied van de richtlijn. Dit compromisvoorstel houdt in dat er een Raadsverklaring wordt opgesteld waarin is aangegeven dat het toepassingsgebied in de toekomst, namelijk na aanneming van de richtlijn inzake subsidiaire bescherming, kan worden uitgebreid. Een aantal lidstaten heeft hiertegen nog wel enkele bezwaren. De discussie zal zich met name toespitsen op artikel 16 inzake de beperking en intrekking van opvangvoorzieningen (artikel 16). Het Nederlandse standpunt hierin is nog ongewijzigd.

4. Voorstel voor een beschikking van de Raad ter vaststelling van een actieplan voor administratieve samenwerking op het terrein van buitengrenzen, visa, asiel en immigratie (ARGO).

document: 15248/01 ASIM 26 (NI)

Naar aanleiding van de onderhandelingen in november en december 2001 is het document meer gestroomlijnd maar op de essentiële punten hebben er geen grote wijzigingen plaatsgevonden. Onder andere is het punt met betrekking tot een afbakening ten opzichte van andere instrumenten die voorzien in financiering duidelijker in het ARGO opgenomen. Momenteel worden er in het ARGO-programma nog voorstellen van het Europees Parlement verwerkt. Wanneer de lidstaten met deze aanpassingen akkoord gaan, heeft dit tot gevolg dat de Commissie tevens voorstellen kan indienen. Nederland kan hiermee onder strikte voorwaarden akkoord gaan. Zo zou de procedure zodanig moeten zijn ingericht dat de voorstellen van de Commissie door een ander orgaan dan de Commissie worden beoordeeld.

5. Verslag van de bijeenkomst van het Strategisch Comité inzake immigratie, grenzen en asiel van 11 april met de hoofden van buitengrensbewakingsdiensten.

De hoofden van de buitengrensbewakingsdiensten hebben zich voornamelijk gericht op de volgende vier onderwerpen: de Schengen-evaluatie en specifieke operaties in dit kader, maatregelen gerelateerd aan verbetering van de zeegrenscontroles, de behoefte-analyse inzake opleiding van personeel en inzake uitwisseling van beampten. Bij al deze onderwerpen werden ervaringen en praktijken uitgewisseld, hetgeen als zeer nuttig werd beoordeeld. Verder gaf Italië een korte toelichting op de haalbaarheidsstudie inzake de

Europese grenswacht die in mei in Rome zal worden gepresenteerd. De analyse is gereed en nu start de operationele fase van het onderzoek. Italië gaf aan dat er verschil in kennis is tussen de lidstaten, omdat een aantal lidstaten reeds bilateraal samenwerkt. Die kennis zou volgens Italië moeten worden doorgespeeld aan de andere lidstaten.

7. Verslag van de bijeenkomst van het Strategisch Comité inzake immigratie, grenzen en asiel van 12 april met de Verenigde Staten over de samenwerking op het terrein van asiel, migratie en grensbewaking in het kader van terrorismebestrijding.

Tijdens de ontmoeting van 12 april van het Strategisch Comité en de VS zijn ten aanzien van de voorstellen van de VS voor een verbetering van de samenwerking inzake de grensbewaking, valse documenten en visa de volgende afspraken gemaakt:

- versterking van controles op transitpassagiers en in transitruimten, inclusief de uitvoering van *gatechecks*, ten aanzien van 12 landen waarvoor het vereiste van een doorreisvisum geldt (Afghanistan, Bangladesh, Kongo, Eritrea, Ethiopië, Ghana, Irak, Iran, Sri Lanka, Nigeria, Pakistan en Somalië);
- gegevensuitwisseling: ten aanzien van de vaststelling van een lijst van data voor gegevensuitwisseling tussen de grensbewakingsdiensten geeft het voorzitterschap aan dat na instemming met de ontwerpconclusies inzake de uitwisseling van informatie en intensivering van de samenwerking tussen de Groep grenzen/valse documenten en Europol, Interpol, de V.S. en Canada (agendapunt 2g) een goede basis bestaat voor de uitwisseling van gegevens. Ten aanzien van de uitwisseling van persoonsgegevens stelt het Voorzitterschap voor om een deskundigengroep in te stellen die de voorwaarden en de modaliteiten hiervoor verder onderzoekt. Hetzelfde is besloten voor verbetering van de samenwerking bij verwijdering van criminelen en vreemdelingen wier verzoek om toelating is afgewezen;
- vergroting van de deelname van Europese luchtvaartmaatschappijen in het APIS systeem (*advanced passenger information system*);
- medewerking aan de openstelling van Europese transitfaciliteiten voor het faciliteren van de terugkeer van criminelen en afgewezen vreemdelingen naar het land van oorsprong, mits voorzien wordt in terugkeer naar de VS indien dat nodig is;
- mogelijkheden onderzoeken voor verbetering van de samenwerking ten aanzien van projecten voor grensbeheer;
- medewerking aan de bevordering van het in acht nemen van de ICAO-standaard door derde landen voor de afgifte van paspoorten en visa. Wat betreft veiligheidsvoorschriften voor reisdocumenten, verwijst het Voorzitterschap naar de ontwerpconclusies inzake de uitwisseling van informatie en intensivering van de samenwerking tussen de Groep grenzen/valse documenten en Europol, Interpol, de V.S. en Canada (agendapunt 2g). Dit geldt ook voor de coördinatie van training ter detectie van valse documenten en het oprichten van een gezamenlijke databank.

Inzake de intensivering van het gebruik van immigratiewetgeving teneinde terugkeer te bewerkstelligen van ongewenste vreemdelingen voor wie geen beroep meer openstaat tegen de uitzetting, stelt de EU zich terughoudend op. Uitleveringsprocedures en uitzettingsprocedures in het kader van het vreemdelingenbeleid dienen duidelijk te worden onderscheiden. Daarnaast is de EU gebonden aan internationale verplichtingen, waaronder het EVRM. In een eerder stadium is de VS over het standpunt van de EU geïnformeerd. Dit voorstel is daarom niet in het overleg aan de orde gekomen.

8. Voorstel van de Raad tot wijziging van de Europol-overeenkomst.

document: 6791/2/02 EUROPOL 13 REV 2 (En)

Het betreft hier de laatste versie van het document met de laatste stand van de besprekingen in het Comité van artikel 36. Nederland heeft als enige nog een voorbehoud op het punt van de deelname van Europolfunctionarissen aan gemeenschappelijke onderzoeksteams. Het document zal nog nader in het Comité van Permanente Vertegenwoordigers worden besproken.

9. Ontwerp-aanbeveling ter verbetering van de onderzoeksmethodes bij de bestrijding van de aan drugsmokkel gerelateerde georganiseerde criminaliteit (gelijktijdige onderzoeken naar drugsmokkel door criminele organisaties en naar de financiering daarvan).

Document: 7920/02 STUP 17 (NI)

Dit agendapunt is aan de lijst van A-punten toegevoegd, waarbij bovenstaand document het in de geannoteerde agenda opgenomen document vervangt.

10. Ontwerp-overeenkomst tussen de Europese Unie en de Verenigde Staten van Amerika inzake de uitlevering de wederzijdse rechtshulp in strafzaken.

document: 6438/3/02 CATS 5 USA 4 REV 3¹ (En)

Dit document geeft de resultaten weer van het overleg in het Comité van artikel 36 van 11 april jl.. Daar werd in grote mate overeenstemming bereikt. Het document zal nog deze week in het Comité van Permanente Vertegenwoordigers worden besproken.

11. Ontwerp-conclusies van de Raad over de te volgen methode voor de harmonisatie van straffen.

document: 7266/3/02 DROIPEN 14 REV 3 (En)

In het document zijn de resultaten van het overleg in het Comité van artikel 36 neergelegd, die deze week nog nader in het Comité van Permanente Vertegenwoordigers worden besproken. Het voorstel voor de maximale straffen is enigszins gewijzigd. Uitgegaan wordt nu van een stelsel van vier niveaus van straffen van achtereenvolgens 1 tot 3 jaar, 2 tot 5 jaar, 5 tot 10 en tenminste 10 jaar. Nederland kan met dit voorstel instemmen.

12. Voorstel van de Raad voor een kaderbesluit inzake de bestrijding van seksuele uitbuiting van kinderen en van kinderpornografie.

document: 7797/02 DROIPEN 22 MIGR 27 (En)

Dit betreft het document dat aan het Comité van artikel 36 op 12 april jl. is voorgelegd. Nederland kan akkoord gaan met de hierin voorgestelde indeling van

¹ Dit document is ter vertrouwelijke kennisneming alleen door de leden ter inzage gelegd bij het Centraal Informatiepunt Tweede Kamer.

strafbare feiten in twee niveaus. Voor alle strafbare feiten geldt een algemeen niveau van 1 tot 3 jaar (niveau 1 uit het algemene kader). Voor de meest ernstige strafbare feiten geldt een niveau van 5 tot 10 jaar (niveau 3 uit het algemene kader).

Nederland behoudt evenwel ernstige bezwaren tegen het voorstel dat de indeling in niveau 3 in artikel 5, tweede lid, onderdeel b, van enige strafbare feiten onder strafverzwarende omstandigheden slechts geldt voor zover die feiten zijn gepleegd ten aanzien van kinderen onder de leeftijd van seksuele meerderjarigheid. Die beperking is niet aanvaardbaar.

Nederland beijvert zich met andere lidstaten ervoor dat artikel 8 erin voorziet dat het recht op strafvervolging voor seksueel kindermisbruik nog bestaat op het moment dat het slachtoffer meerderjarig is geworden. De besprekingen over dit onderwerp worden thans nog in het Comité van Permanente Vertegenwoordigers voortgezet.

13. Ontwerp-besluit van de Raad tot instelling van een Europees netwerk van aanspreekpunten inzake personen die verantwoordelijk zijn voor genocide, misdrijven tegen de menselijkheid en oorlogsmisdrijven.

document:	7281/02 CRIMORG 15 JAI 45 (NI) 7281/1/02 CRIMORG 15 JAI 45 (En) REV 1
verbindendheid:	verbindend
aard van het besluit:	besluit in de zin van artikel 34 lid 2 onder c EU-Verdrag

Het betreft hier de Nederlandse vertaling van het bij de geannoteerde agenda meegezonden document. Voorts is bijgevoegd de laatste versie van het document, zoals het aan het Comité van Permanente Vertegenwoordigers wordt voorgelegd.

14. Voorstel voor een beschikking van de Raad waarbij de lidstaten worden gemachtigd in het belang van de Europese Gemeenschap het Internationaal Verdrag inzake wettelijke aansprakelijkheid bij verontreinigingsschade als gevolg van olie uit scheepsbunkers, 2001 (het «Bunkers-Verdrag») te ondertekenen en te ratificeren.

document:	7831/02 JUSTCIV 46 ENV 212 (F) MAR 50
verbindendheid:	n.v.t.
aard van het besluit:	beschikking in de zin van artikel 249 EG-Verdrag

Het gaat bij dit en het volgend agendapunt om een (vrijwel) identiek probleem. De Raad zal spreken over een machtiging van de lidstaten om over te gaan tot ondertekening van of toetreding tot deze verdragen.

Zowel het VN/IMO Bunkersverdrag als het VN/IMO HNS-verdrag (agendapunt 15) zijn mondiale aansprakelijkheidsverdragen op het gebied van het zeerecht. In beide verdragen zijn ook enkele bepalingen over rechterlijke bevoegdheid en over erkenning en tenuitvoerlegging van rechterlijke uitspraken opgenomen. Sinds de inwerkingtreding van EU Verordening 44/2001¹ (Brussel I) behoort de materie van deze bepalingen tot de uitsluitende competentie van de Gemeenschap. Daardoor staat het lidstaten niet meer vrij geheel zelfstandig tot deze verdragen toe te treden. Noch de Brussel I verordening, noch deze verdragen zelf voorzien in een passende oplossing daarvoor. De voorgestelde beschikkingen strekken

¹ EU-verordening 44/2001, 22 december 2000, PB L 12 van 16 januari 2001.

ertoe lidstaten te machtigen desalniettemin tot de verdragen toe te treden, indien zij daarbij een verklaring afgeven betreffende de toepassing van de Brussel I verordening tussen EU-lidstaten onderling.

In de oorspronkelijke Commissievoorstellen was er nog sprake van de bepaling dat de lidstaten bij toetreding «voorbehouden» moeten maken, hetgeen politiek gezien in verband met het IMO-kader van de verdragen zeer onwenselijk is en daarom ook in de werkgroepen omstreden was. Indien het bereik van de nu door het Voorzitterschap voorgestelde verklaring beperkt is tot de onderlinge verhoudingen van EU-lidstaten, is deze toegestaan volgens het Verdrag van Wenen inzake het verdragenrecht en vallen bezwaren van derde landen (waardoor de inwerkingtreding in gevaar zou komen; het zijn mondiale verdragen) ook niet te verwachten. De formulering moet dit wel duidelijk tot uitdrukking brengen.

De verdragen zijn van groot belang voor de bescherming van (inwoners van) kuststaten tegen schade door gevaarlijke stoffen. Spoedige inwerkingtreding is derhalve van groot belang, evenals spoedige toetreding door Nederland en andere kuststaten van de EU. Dit kan op korte termijn alleen worden gerealiseerd door middel van de voorgestelde beschikkingen van de Raad.

15. Voorstel voor een beschikking van de Raad waarbij de lidstaten worden gemachtigd in het belang van de Europese Gemeenschap het Verdrag inzake aansprakelijkheid en schadevergoeding in verband met het vervoer van gevaarlijke en schadelijke stoffen over zee, 1996 (het «HNS-Verdrag»), te ratificeren.

document: 7832/02 JUSTCIV 47 ENV 213 (F)
MAR 51

Zie onder agendapunt 14.

II Ontmoeting van de EU-JBZ-ministers met de JBZ ministers van Rusland

Tijdens de voorbereidende bijeenkomst in het Strategisch Comité immigratie, grenzen en asiel, gaven de ministers van Rusland te kennen dat zij de samenwerking met betrekking tot readmissie wilden koppelen aan andere vormen van justitiële samenwerking.

4. Vrij verkeer van personen uit Kaliningrad

De ministers van Rusland hebben reeds hun voorkeur kenbaar gemaakt om de kwestie Kaliningrad met de ministers van Buitenlandse Zaken te bespreken. Dit onderwerp is tijdens de Algemene Raad van 15 en 16 april aan de orde geweest. Momenteel is het onduidelijk of het toch nog op de JBZ-agenda van 25 april zal verschijnen.