

23 490

Ontwerpbesluiten Unie-Verdrag

Nr. 233

BRIEF VAN DE MINISTER VAN JUSTITIE

Aan de Voorzitters van de Eerste en van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 23 april 2002

Ter griffie van de Eerste en van de Tweede Kamer der Staten-Generaal ontvangen op 24 april 2002.

De wens dat de ontwerp-besluiten uitdrukkelijke instemming behoeven kan door of namens één van beide Kamers te kennen worden gegeven uiterlijk op 9 mei 2002.

In aanvulling op de geannoteerde agenda voor de JBZ-Raad, die wij u per brief van 9 april aanboden¹, en de aanvullende geannoteerde agenda, die wij u per brief van 18 april aanboden², doe ik u hierbij, mede namens de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en de staatssecretaris van Justitie, informatie toekomen over enkele onlangs toegevoegde agendapunten van de JBZ-Raad van 25 en 26 april. Ook is met betrekking tot agendapunt 2d een nieuw document toegevoegd, waarin het advies van het Europees Parlement is verwerkt, en is er een nieuw A-punt toegevoegd.

Verder deel ik u mede dat ik helaas niet in staat ben geweest u vóór vandaag te informeren over het kabinetsstandpunt ten aanzien van het Groenboek inzake de Officier van Justitie ter bescherming van de financiële belangen van de Gemeenschap, omdat het onderwerp nog in de Ministerraad van 26 april dient te worden besproken. Uiteraard zult u het kabinetsstandpunt vóór 1 mei ontvangen.

De Minister van Justitie,
A. H. Korthals

¹ Kamerstuk 23 490, nr. 231.

² Kamerstuk 23 490, nr. 232.

Extra aanvullende geannoteerde agenda voor de zitting van de Raad (Justitie en Binnenlandse Zaken) en het Gemengd Comité op ministerieel niveau van 25 en 26 april 2002

A-punten

2d. Voorstel Raadsbesluit over veiligheid in relatie tot voetbalwedstrijden met een internationale dimensie

document: 8046/02 Enfopol 52 (Fr)¹
8127/02 Enfopol 54 (En)¹

Het Europees Parlement heeft advies uitgebracht over het betreffende voorstel voor een raadsbesluit inzake veiligheid bij voetbalwedstrijden met een internationale dimensie. Gelet op het advies heeft op enkele onderdelen aanpassing van het eerder toegezonden document (6960/02 Enfopol 38) plaatsgevonden. Het betreft met name aanvullingen in de inleiding en overwegingen van het document waarin wordt gewezen op het belang van dataprotectie en wordt gerefereerd aan enkele relevante Conventies van de Raad van Europa. Verder wordt verwezen naar eerdere gemeenschappelijke optredens op het gebied van openbare orde en veiligheid en op het gebied van voetbalvandalisme. In artikel 1, tweede lid wordt een wijziging aangebracht die mogelijke vrijblijvendheid van de lidstaten met betrekking tot de oprichting van een dergelijk nationaal punt wil voorkomen.

Met de inhoud kan worden ingestemd. Dit onderwerp maakt thans als B-punt onderdeel uit van de agenda.

2s. Besluit van de Raad tot vaststelling van de bepalingen van de Overeenkomst van 1995 aangaande de verkorte procedure tot uitlevering tussen de lidstaten van de Europese Unie, en van de Overeenkomst van 1996 betreffende de uitlevering tussen de lidstaten van de Europese Unie, die een ontwikkeling inhouden van het Schengenacquis in de zin van de Overeenkomst inzake de wijze waarop de Republiek IJsland en het Koninkrijk Noorwegen worden betrokken bij de toepassing, de uitvoering en de ontwikkeling van het Schengenacquis.

document: COPEN 10 COMIX 71 (F)¹
verbindendheid: verbindend
aard van het besluit: besluit op basis van artikel 34 EU-Verdrag

Het betreft hier het van toepassing verklaren van de regels voor de verkorte procedure tot uitlevering tussen de lidstaten van de Europese Unie op Noorwegen en IJsland, dat gebeurt in het kader van de ontwikkeling van het Schengen-acquis.

B-punten

14. Voorstel voor het aannemen van conclusies door de Raad inzake illegale immigratie en mensensmokkel via de zee.

document: 8126/02 JAI 67 RELEX 63 (En)¹
MIGR 34
verbindendheid: niet verbindend
aard van het besluit: conclusies van de Raad

¹ Ter inzage gelegd bij het Centraal Informatiepunt Tweede Kamer.

Deze ontwerp-conclusies, waarvan het Voorzitterschap gisteren heeft voorgesteld ze toe te voegen aan de agenda van de komende JBZ-Raad, vloeien voort uit de bespreking van het onderwerp illegale immigratie tijdens de Algemene Raad van 15 april jongstleden. De Algemene Raad heeft de conclusies aangenomen teneinde illegale immigratie effectiever tegen te gaan via een geïntegreerde aanpak. Speciale aandacht wordt gevraagd voor mensensmokkel via zee. De conclusies houden verband met het actieplan ter bestrijding van illegale immigratie en mensenhandel dat in de JBZ-Raad van 28 februari is aangenomen. Dit plan, waarin een groot aantal maatregelen zijn afgekondigd, dient volgens Nederland zo snel mogelijk te worden geïmplementeerd. In hetzelfde kader wordt nu ook gesproken over onderhandelingen met derde landen inzake terugname van illegale immigranten¹.

De conclusies houden het volgende in:

- Een geïntegreerde aanpak van illegale immigratie en mensensmokkel, waarbij optimaal gebruik wordt gemaakt van instrumenten in het kader van de JBZ-samenwerking en van het buitenlands beleid;
- De Commissie zal op basis van het actieplan illegale immigratie een haalbaarheidsstudie verrichten inzake de verbetering van de controles aan zeegrenzen. Deze studie moet in februari 2003 worden voltooid;
- Op basis van het actieplan illegale immigratie dienen de volgende operationele maatregelen te worden genomen teneinde de controle te verbeteren aan zeegrenzen:
 - Verbetering van de informatiesystemen en oprichting van een *Early Warning System*;
 - Verbetering van de coördinatie tussen liaison personeel in de landen van herkomst en transit;
 - Gebruikmaking van nieuwe technologische middelen.
- Het ontwikkelen en stimuleren van preventieve maatregelen in samenwerking met derde landen van vertrek en transit.
- Landen waar vandaan illegale immigranten vertrekken alsmede landen van transit dienen de nodige maatregelen te nemen om illegale immigratie tegen te gaan.
- Derde landen die betrokken zijn bij illegale immigratie (plaatsen van vertrek en transit) dienen illegale immigranten terug te nemen.
- Het belang van ondertekening en ratificering van het VN verdrag inzake Transnational Organised Crime en het Protocol ter preventie en bestraffing van mensenhandel en het Protocol inzake het tegengaan van mensensmokkel via land-, zee- en luchtwegen wordt onderstreept.

Nederland ondersteunt de ontwerp-conclusies inzake illegale immigratie en mensensmokkel over zee. Nederland is van mening dat deze conclusies ingebed dienen te worden in de implementatie van het in het actieplan inzake illegale immigratie en mensenhandel en de betreffende *High Level Working Group*.

Daarnaast kan Nederland zich vinden in de wenselijkheid van preventieve maatregelen in de geïntegreerde aanpak in samenwerking met de betrokken derde landen. Nederland kan zich vinden in de opsomming van landen maar wenst tegelijkertijd te benadrukken dat ook aandacht dient te worden besteed aan vertreklanden. Wel is Nederland van mening dat, omdat illegale immigratie niet alleen via zeewegen plaatsvindt, ook onverminderd aandacht dient te worden besteed aan illegale immigratie via lucht of landwegen. Nederland kijkt uit naar de haalbaarheidsstudie van de Commissie inzake de verbetering van de controle van zeegrenzen en de review van de Commissie van de bestaande en in onderhandeling zijnde readmissie-overeenkomsten met derde landen.

¹ Zie agendapunt 2p bij de A-punten.

15. Voorstel voor de aanneming van conclusies door de Raad inzake de bestrijding van racisme en xenofobie.

document:	8136/02 JAI 68 DROIPEN 27	(NI) ¹
verbindendheid:	niet verbindend	
aard van het besluit:	conclusies van de Raad	

Een ander punt dat zojuist is toegevoegd, betreft ontwerp-conclusies, waarin de Raad de racistische daden veroordeelt die de afgelopen weken op verschillende plaatsen in de EU begaan zijn en die voor een belangrijk deel een relatie hebben met het Midden-Oostenconflict. De Raad wil nauwere samenwerking tussen de politiediensten van de lidstaten ter informatie- en gegevensuitwisseling over de genomen en te nemen maatregelen in de strijd tegen dergelijke intolerabele daden. Verder acht de Raad het noodzakelijk nationale wetgevingen op het gebied van de strijd tegen racisme en xenofobie dichter tot elkaar te brengen. Daarbij dienen constitutionele bepalingen en de rechten van de mensen, zoals het recht op de vrijheid van meningsuiting en het recht op de vrijheid van vergadering, in het oog te worden gehouden. Verder onderstreept de Raad het belang van het ter beschikking stellen van informatie over racisme en xenofobie aan het Europees Waarnemingscentrum voor Racisme en Vreemdelingenhaat (EUMC).

Nederland veroordeelt vanzelfsprekend alle vormen van racistische daden, en staat in principe positief tegenover het concept-kaderbesluit bestrijding racisme en vreemdelingenhaat. Nederland zal voorts het belang onderstrepen van het maken van goede praktische afspraken binnen de reeds bestaande juridische mogelijkheden over de feitelijke samenwerking ter bestrijding van racisme en xenofobie. Waar nodig kan regelgeving nog meer op elkaar worden afgestemd, maar dat is een proces dat meer tijd vergt.

Ten aanzien van het EUMC merkt Nederland op dat informatie-uitwisseling aanbevelingswaardig is, maar dat vooralsnog door het ontbreken van een eenduidige registratie in de afzonderlijke lidstaten de onderlinge vergelijkbaarheid van verzamelde gegevens sterk te wensen overlaat. Daarom zou op korte termijn veel energie gestoken moeten worden in de benodigde verbetering van de registratie en in de analyse van de gegevens.

¹ Ter inzage gelegd bij het Centraal Informatiepunt Tweede Kamer.