

Vergaderjaar 2002–2003 Nr. 8c

**23 490**

## **Ontwerpbesluiten Unie-Verdrag**

**Nr. 250**

### **BRIEF VAN DE MINISTERS VAN JUSTITIE EN VOOR VREEMDELINGENZAKEN EN INTEGRATIE**

Aan de Voorzitters van de Eerste en van de Tweede Kamer der  
Staten-Generaal

Den Haag, 22 november 2002

Ter griffie van de Eerste en van de Tweede  
Kamer der Staten-Generaal ontvangen op  
25 november 2002.

De wens dat de ontwerp-besluiten uitdrukke-  
lijke instemming behoeven kan door of  
namens één van beide Kamers te kennen  
worden gegeven uiterlijk op 10 december  
2002.

In aanvulling op de geannoteerde agenda voor de JBZ-Raad, die wij u per  
brief van 14 november jl. aanboden<sup>1</sup>, doen wij u hierbij, mede namens de  
minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, informatie  
toekomen over de agenda van de JBZ-Raad van 28 en 29 november a.s..  
Tevens treft u aan enkele nieuwe documenten,<sup>2</sup> die vermoedelijk  
geagendeerd zullen worden voor deze bijeenkomst van de JBZ-Raad,  
alsmede enkele documenten die nu ook beschikbaar zijn in het Neder-  
lands.<sup>2)</sup>

De Minister van Justitie,  
J. P. H. Donner

De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie,  
H. P. A. Nawijn

<sup>1</sup> 23 490, nr. 248 d.d. 14 november jl.

<sup>2</sup> Ter inzage gelegd bij het Centraal Informa-  
tiepunt Tweede Kamer.

## **2. Goedkeuring van de lijst van A-punten**

Vermoedelijk zullen de onderstaande punten als A-punten worden geagendeerd. De regering kan instemmen met deze onderwerpen.

### **2a. Voorstel van Spanje inzake wijziging van de Schengen-regeling met betrekking tot afgifte van visa aan de grenzen, met inbegrip van de afgifte van transit-visa aan zeelieden,**

document: 13382/02 VISA 148 FRONT 122 (NI)  
COMIX 593

De regels met betrekking tot het afgeven van visa aan de grens, in het bijzonder afgifte van visa aan de grens aan transiterende zeelieden moeten verhelderd en aangepast worden. In het bijzonder moet het mogelijk worden om aan transiterende zeelieden van dezelfde nationaliteit een groepsvisum af te geven. Het is daarvoor noodzakelijk de regels van het uitvoerend Comité van Schengen van 19 december 1996 over het afgeven van visa aan zeelieden in transit te vervangen door de voorgestelde regelgeving. In het belang van de helderheid moet de beslissing van het uitvoerend Comité van Schengen van 26 april 1994 over het afgeven van visa aan de grens hiermee in lijn worden gebracht. Uitgangspunt blijft dat het afgeven van visa aan de grens alleen in uitzonderlijke gevallen kan. Daarnaast moet aan de voorwaarden voor afgifte van visa, zoals die in de Schengenuitvoeringsovereenkomst zijn vastgelegd, onverkort worden voldaan. Indien aangetoond kan worden dat een dergelijke uitzonderlijke situatie bestaat kan het visum worden afgegeven. Het visum is voor niet meer dan 1 binnenkomst geldig en niet langer geldig dan 15 dagen. Bij de raadsverordening is een tweetal bijlagen gevoegd. De eerste betreft een aanvraagformulier waarmee het visum aan de grens moet worden aangevraagd. De tweede bijlage betreft een instructie aan de afgevende instantie hoe te handelen in deze gevallen.

Nederland meent dat het voorstel voldoet aan de voorwaarden voor afgifte van visa zoals die in de Schengenuitvoeringsovereenkomst zijn vastgelegd.

### **2b. Conclusies inzake verbeterde consulaire samenwerking**

document: 13919/1/02 VISA 163 COMIX 630 (NI)  
REV 1

Dit betreft de Nederlandse versie van het document dat met de geannoteerde agenda voor deze bijeenkomst van de Raad is meegezonden.<sup>1</sup> Het betreft hier de follow up van de conclusies van Laeken en Sevilla waarin, mede in het kader van de bestrijding van het terrorisme en de bestrijding van illegale immigratie, is aangegeven dat de informatie-uitwisseling tussen de Lidstaten op het terrein van visa moet worden verbeterd. Het Voorzitterschap heeft het initiatief genomen om hiervoor nadere regels op te stellen. De voorgestelde Raadsconclusies zien onder meer op het verzamelen van informatie, het gebruik van bestaande informatiebestanden en het uitwisselen van informatie met betrekking tot visa-aanvragen.

Nederland kan deze conclusies ondersteunen.

<sup>1</sup> Zie de brief van 14 november 2002, kenmerk 5196223/02.

## **2c. Wijziging van de visalijst in de bijlage bij verordening 539/2001 van 15 maart 2001**

document:	nog niet beschikbaar <sup>1</sup>
verbindendheid:	verbindend
aard van het besluit:	besluit tot wijziging bijlage bij genoemde verordening

Herziening van de lijsten van visumplichtige en visumvrije derde landen is op grond van de conclusies van de Raad van Sevilla voorzien voor eind 2002. Naar aanleiding van de binnenkomst van illegale Ecuadorianen is het voorstel gedaan om voor Ecuador de visumplicht in te stellen. Nederland kan dit ondersteunen.

## **2e. Conclusies betreffende de uitbreiding van de samenwerking tussen verbindingsofficieren en de oprichting van een netwerk**

document:	144464/02 CIREFI 69 FRONT 134 COMIX 659	(En)
-----------	--	------

Het voorzitterschap heeft de concept Raadsconclusies opgesteld waarin de analyse van de vragenlijsten worden verwoord en het belang van het werk van de ILO's wordt benadrukt. De lidstaten worden opgeroepen hun ILO's nauwer samen te laten werken en meer informatie uit te wisselen. Nederland kan instemmen met de concept Raadsconclusies.

## **2f. Versterking van de procedures met betrekking tot paspoortcontrole aan de grenzen**

document:	14277/02 FRONT 131 VISA 169 MIGR 120 COMIX 652	(NI)
-----------	---	------

Aan de Raad zullen conclusies op dit punt worden voorgelegd. De strekking van de conclusies is dat de lidstaten de bestaande wet en regelgeving moeten respecteren. Daarnaast wordt de Commissie gevraagd te bezien of en zo ja waar de bestaande wet en regelgeving aangepast zou moeten worden. Nederland kan instemmen met de Raadsconclusies

## **2h. Mandaat om het Fraude Bulletin te overleggen aan de VS, Canada en de kandidaat-lidstaten**

document:	13278/02 FAUXDOC 13 COMIX 586 LIMITE	(NI)
-----------	---	------

Het betreft hier de Nederlandse vertaling van het document dat met de geannoteerde agenda voor deze bijeenkomst van de Raad is meegezonden<sup>2</sup>.

## **2i. Machtiging om het Handboek van authentieke identiteits-, reis- en verblijfsdocumenten van de Europese Unie ter beschikking te stellen aan Canada**

document:	13279/02 FAUXDOC 14 COMIX 587	(NI)
-----------	----------------------------------	------

<sup>1</sup> Zie VO 539/2001 van 15 maart 2001 zoals gepubliceerd in PB L 81/1 d.d. 21 maart 2001.

<sup>2</sup> Zie de brief van 14 november 2002, kenmerk 5196223/02.

Het betreft hier de Nederlandse vertaling van het document dat met de geannoteerde agenda voor deze bijeenkomst van de Raad is meegezonden.<sup>1</sup>

## **2j. Ontwerp-besluit inzake de actualisering van het Schengen Raadplegings Netwerk technische specificaties**

document:	13189/02 VISA 145 COMIX 582 (NI) 6177/02 VISA 25 COMIX 99 (En) CONFIDENTIEEL <sup>2</sup>
verbindendheid:	verbindend
aard van het besluit:	ontwerp-besluit inzake actualisering van het SRN

Het betreft hier de Nederlandse vertaling van het document dat met de geannoteerde agenda voor deze bijeenkomst van de Raad is meegezonden (VISA 145).<sup>3</sup>

In Raadsverordening nr. 789/2001 van 24 april 2001 worden aan de Raad bevoegdheden toegekend om de technische specificaties van het Schengen Consultatie Netwerk te wijzigen. Naar aanleiding van deze Raadsverordening is een concept Raadsbeschikking opgesteld dat ziet op het formaat en de frequentie van uitwisseling van statistische informatie tussen de Lidstaten (deel III Annex 8). Het betreft hier het Schengenbestek. In het Schengenbestek zijn de specificaties opgenomen van het VISION-netwerk. Via dit VISION-netwerk kunnen Lidstaten elkaar consulteren ten aanzien van visumaanvragen. De classificatie van het stuk is Confidentieel. Volgens de huidige Richtlijn voor classificatie van documenten is de classificatie van het Schengenbestek te hoog en dient te worden aangepast. Voorgesteld wordt om het document te declassificeren met uitzondering van de in het concept Raadsbeschikking genoemde passages. Er is consensus bereikt over de tekst van het concept Raadsbeschikking. Nederland kan instemmen met het concept Raadsbeschikking.

In de Raad zal door Nederland een verklaring worden afgelegd met betrekking tot de rechtsbasis van de beschikking. Hierover loopt een zaak bij het Hof, waarbij Nederland zich aan de zijde de Commissie heeft gevoegd.

## **2k. Programma van de Raad en Commissie ter verbetering van de samenwerking in het kader van de Europese Unie ter voorkoming en beperking van de gevolgen van chemische, biologische, radiologische en nucleaire terroristische dreiging**

document:	13941/1/02 PROCIV 98 AGRI 265 ATO 130 CIVCOM 129 COSDP 374 DENLEG 79 ENV 643 ENER 251 ENFOPOL 137 PESC 456 HARM 6 RECH 170 (En) SAN 186 TELECOM 36 TRANS 272 REV 1 COR 1 13941/1/02 PROCIV 98 AGRI 265 ATO 130 CIVCOM 129
-----------	---

<sup>1</sup> Zie de brief van 14 november 2002, kenmerk 5196223/02.

<sup>2</sup> Dit document zal ter vertrouwelijke kennisgeving aan de Kamer worden voorgelegd; ter vertrouwelijke inzage, alleen voor de leden, gelegd bij het Centraal Informatiepunt Tweede Kamer.

<sup>3</sup> Zie de brief van 14 november 2002, kenmerk 5196223/02.

COSDP 374 DENLEG 79 ENV 643  
ENER 251 ENFOPOL  
137 PESC 456 HARM 6 RECH 170 (En)  
SAN 186 TELECOM 36 TRANS 272  
REV 1  
13 994/02 PROCIV 99 AGRI 266  
ATO 131 CIVCOM 130  
COSDP 376 DENLEG 80 ENV 648  
ENER 254 ENFOPOL  
138 PESC 460 PHARM 7 RECH 172 (En)  
SAN 187 TELECOM 37 TRANS 274

In navolging van de conclusies van Gent, Laken en Sevilla heeft de Raadswerkgroep civiele bescherming een overall programma ter verbetering van de samenwerking tussen de lidstaten op het terrein van Nucleaire Radiologische Biologische en Chemische (NRBC)-dreigingen opgesteld. Doel van het programma is afstemming van werkzaamheden op het terrein van NRBC van alle op Europees niveau betrokken groepen.

In het programma worden de mandaten en de tot nu toe ondernomen acties van de Commissie en de Raad met betrekking tot het onderwerp beschreven, evenals de uiteindelijke doelen, de uitgangspunten en de strategische doelstellingen met betrekking tot de NRBC-dreigingen. Daarnaast waarborgt het programma het vervaardigen van een jaarlijks overzicht van de werkzaamheden in de verschillende Raadswerkgroepen.

Thans wordt tussen de lidstaten, naast enkele detailpunten, nog overleg gevoerd inzake de afstemming met andere internationale organisaties en de rol van een coördinator civiele bescherming. Nederland stelt zich op het standpunt, dat afstemming met *alle relevante* internationale organisaties plaats dient te vinden. Daarnaast kan Nederland akkoord gaan om de rol van coördinator civiele bescherming pas uit te werken, nadat dit overallprogramma zich bewezen heeft. Het ligt in de verwachting, dat de Raadswerkgroep civiele bescherming voorlopig de coördinerende rol met betrekking tot het overallprogramma op zich zal nemen. Daarbij is het van belang, dat binnen de Commissie de unit civiele bescherming dezelfde rol krijgt aangemeten. Na de bespreking tussen de lidstaten, zal binnen afzienbare tijd een nieuwe versie van het programma beschikbaar worden gesteld.

Nederland kan instemmen met dit programma.

**2n. Voorstel voor een richtlijn van de Raad tot verbetering van de toegang tot de rechter bij grensoverschrijdende geschillen door middel van gemeenschappelijke minimumvoorschriften betreffende rechtsbijstand en andere financiële aspecten van civiele procedures**

document: 13385/02 JUSTCIV 161 (NI)

Dit richtlijnvoorstel beoogt in geval van grensoverschrijdende geschillen op civielrechtelijk terrein te bewerkstelligen dat voor de toegang tot de rechter in de lidstaat waar het geschil speelt gemakkelijker en sneller rechtsbijstand wordt verleend. Het voorstel geeft uitvoering aan het door de Commissie opgestelde groenboek over rechtsbijstand in burgerlijke zaken dat in maart 2000 is uitgebracht. Met dit groenboek is uitwerking gegeven aan de conclusie 30 van de Europese Raad van Tampere. Deze conclusie zegt dat minimumnormen moeten worden opgesteld die de verkrijging van gratis rechtsbijstand moeten waarborgen.

Verschillende lidstaten vreesden dat het opnemen van minimumnormen zou leiden tot een veel groter beslag op gesubsidieerde rechtsbijstandvoorziening. De Juridische Dienst van de Raad heeft een advies uitgebracht waarin stond dat voor de regeling van minimumnormen een juridische basis ontbrak voor zover het voorstel verder strekte dan de aanspraak op gesubsidieerde rechtsbijstand in grensoverschrijdende geschillen. Het Voorzitterschap heeft dientengevolge een nieuw voorstel gedaan waarin het toepassingsgebied van de richtlijn beperkt is tot grensoverschrijdende geschillen. Evenals verschillende andere lidstaten kende Nederland nog enige voorbehouden ten aanzien van dit nieuwe voorstel. Deze voorbehouden zijn tijdens vergaderingen van het Comité burgerlijk recht besproken en er is overeenstemming bereikt. Tijdens de Raad van 14 en 15 oktober 2002 is vastgesteld dat er een politiek akkoord is over het voorstel van richtlijn.<sup>1</sup> De resterende technische vraagstukken zijn vervolgens door het Comité burgerlijk recht besproken. In het thans voorliggende voorstel (JUSTCIV 161) zijn deze punten opgelost en is tegemoetgekomen aan de voorbehouden die van Nederlandse zijde zijn ingebracht. Het nu voorliggende voorstel is thans goed inpasbaar in het Nederlandse stelsel van gesubsidieerde rechtsbijstand.

**2o. Ontwerp-besluit houdende machtiging aan de Commissie om onderhandelingen met de Haagse Conferentie voor Internationaal Privaatrecht te openen voor een ontwerp-verdrag inzake het recht dat van toepassing is op bepaalde rechten ten aanzien van effecten die door een tussenpersoon worden gehouden**

document: 14315/02 JUSTCIV 180 EF 86  
ECOFIN 375  
CODEC 1447 RESTREINT<sup>2</sup> (NI)

Het betreft hier een nieuw document dat wij bij de geannoteerde agenda nog niet mee konden zenden.<sup>3</sup>

**2p. Aanbeveling van de Commissie aan de Raad inzake het mandaat voor de Commissie om onderhandelingen te openen en voeren met de Haagse Conferentie inzake Internationaal Privaatrecht over de voorwaarden en modaliteiten van toetreding van de Europese Gemeenschap**

document: 12611/02 JUSTCIV 143 RES- (NI)  
TREINT<sup>4</sup>

Het betreft hier een nieuw document dat wij bij de geannoteerde agenda nog niet mee konden zenden.<sup>5</sup>

<sup>1</sup> Zie het verslag van deze bijeenkomst van de Raad, 23 490 nr. 247.

<sup>2</sup> Dit document zal ter vertrouwelijke kennisgeving aan de Kamer worden voorgelegd; ter vertrouwelijke inzage, alleen voor de leden, gelegd bij het Centraal Informatiepunt Tweede Kamer.

<sup>3</sup> Zie de brief d.d. 14 november 2002, kenmerk 5196223/02.

<sup>4</sup> Dit document wordt ter vertrouwelijke kennisgeving aan de Kamer voorgelegd; ter vertrouwelijke inzage, alleen voor de leden, gelegd bij de Centraal Informatiepunt Tweede Kamer.

<sup>5</sup> Zie de brief d.d. 14 november 2002, kenmerk 5196223/02.

<sup>6</sup> Ter vertrouwelijke inzage, alleen voor de leden, gelegd bij het Centraal Informatiepunt Tweede Kamer.

**2q. Aanbeveling voor een besluit van de Raad om de Commissie te machtigen om onderhandelingen aan te gaan inzake een nieuw Protocol tot Aanvulling van het Internationale Verdrag tot de instelling van een fonds voor de vergoeding van schade door verontreiniging door olie, 1992**

document: 13547/02 JUSTCIV 164 ENV 609  
MAR 133  
RESTREINT UE (En)<sup>6</sup>

Naar verwachting zal dit onderwerp van de agenda worden gehaald, aangezien er thans nog geen overeenstemming is bereikt en de besprekingen over dit onderwerp in het Comité van permanente vertegenwoordigers nog gaande zijn.

## **2t. Ontwerp aanbeveling van de Raad inzake profielen van terroristen**

document: 11858/3/02 ENFOPOL 117 REV 3 (En)

Het betreft hier het op basis van de laatste besprekingen in de werkgroep aangepaste document, dat aan het Comité van permanente vertegenwoordigers is voorgelegd.

## **2w. Aanneming van een Akte van de Raad tot vaststelling van het Protocol tot wijziging van de Overeenkomst tot oprichting van een Europese Politiedienst (Europol-overeenkomst) en het Protocol betreffende de voorrechten en immuniteiten van Europol, de leden van zijn organen, zijn adjunct-directeuren en zijn personeelsleden**

document: 13448/02 EUROPOL 77 (NI)  
13729/1/02 EUROPOL 87 REV 1 (NI)

Het betreft hier de Nederlandse versie van de documenten die u eerder met de geannoteerde agenda voor deze bijeenkomst zijn toegezonden<sup>1</sup>.

## **2x. Ontwerp-besluit van de Raad houdende wijziging van het statuut voor de personeelsleden van Europol**

document: 13126/1/02 EUROPOL 75 REV 1 (En)

Het betreft hier de laatste beschikbare versie van het document dat op basis van de besprekingen in het Comité artikel 36 is bijgesteld.

## **2y. Ontwerp samenwerkings-overeenkomst tussen Europol en Rusland met betrekking tot de uitwisseling van technische en strategische informatie**

Naar verwachting zal dit onderwerp van de agenda worden afgehaald, aangezien er thans nog geen document voor de Raad beschikbaar is. De besprekingen over dit onderwerp zijn nog niet afgerond.

## **2bb. Voorstel van het voorzitterschap betreffende het aantal adjunct-directeuren bij Europol**

document: 13729/02 EUROPOL 87 REV 1 (NI)

Dit betreft de Nederlandse versie van het document dat eerder met de geannoteerde agenda voor deze bijeenkomst van de Raad is meegezonden.<sup>2</sup>

---

<sup>1</sup> idem.

<sup>2</sup> Zie de brief van 14 november 2002, kenmerk 5196223/02.

## **2cc. Situatieverslag inzake de georganiseerde criminaliteit in de Europese Unie in 2002**

document: :13828/02 CRIMORG 98 RES-TREINT <sup>1</sup>

Bovengenoemd document is abusievelijk onder agendapunt 2dd met de geannoteerde agenda vertrouwelijk aan Uw Kamer gezonden.

## **2ee. Oprichting van een Europees Netwerk voor de bescherming van prominenten**

document: 9555/02 ENFOPOL 83 (NI)  
verbindendheid: verbindend

Het betreft hier de Nederlandse vertaling van het document dat u eerder met de geannoteerde agenda voor deze bijeenkomst van de Raad is toegezonden.<sup>2</sup>

## **2ff. Verslag over de gezamenlijke douane-toezichtoperaties in 2001**

document: 8353/02 ENFOCUSTOM 17 COR1 (NI)  
8353/02 ENFOCUSTOM 17 (NI)

Het betreft hier de Nederlandse versie van de documenten die eerder met de geannoteerde agenda van deze bijeenkomst van de Raad zijn meegezonden.<sup>3</sup>

## **2hh. Ontwerp-resolutie inzake de classificatie van nieuwe synthetische drugs**

document: 10683/4/02 CORDROGUE 64 REV 4 (NI)

Het betreft hier de Nederlandse versie van het document dat u eerder met de geannoteerde agenda voor deze bijeenkomst is meegezonden.<sup>4</sup>

## **2ii. Implementatienota inzake een Europees optreden tegen synthetische drugs**

document: 12452/1/02 CORDROGUE 81 REV 1 (En)

Het betreft hier de laatste bijgewerkte versie van het document dat thans nog wordt besproken in het Comité artikel 36.

## **2jj. Wederzijdse evaluatie van de rechtshandhaving bestrijding drugshandel: Tweede evaluatie – Eerste verslag Oostenrijk, Zweden, Luxemburg, België en Denemarken**

In de titel van dit onderwerp is abusievelijk vermeld dat de evaluatie onder meer Denemarken betreft. In plaats van Denemarken heeft de evaluatie betrekking op Duitsland. Het betreft in totaal een synthese van de landenrapporten van de eerste groep van vijf lidstaten (Oostenrijk, Zweden, Luxemburg, België en Duitsland).

<sup>1</sup> Zie de brief van 14 november 2002, kenmerk 5196223/02.

<sup>2</sup> idem.

<sup>3</sup> Idem.

<sup>4</sup> idem.

## **2mm. Ontwerp-besluit van de Raad over de bescherming van het milieu door middel van het strafrecht**

document: 13421/02 DROIPEN 73 ENV 602 (En)  
13 743/02 DROIPEN 77 ENV 624 (En)

Het betreft hier de laatste beschikbare versie van het genoemde ontwerp-besluit en een toelichting op de totstandkoming van het ontwerp-besluit.

### **B-punten**

#### **3. Follow-up van het plan voor het beheer van de buitengrenzen van de lidstaten van de Europese Unie (aangenomen tijdens de Raad voor Justitie en Binnenlandse Zaken te Luxemburg van 13 en 14 juni 2002) / Roadmap voor de follow-up van de conclusies van de Europese Raad te Sevilla**

- **Verslag van het voorzitterschap over de implementatie van de conclusies van Sevilla**
- **Verslag van het voorzitterschap over de implementatie van de twee actieplannen**
- **Tussentijds verslag van de Commissie betreffende de «burden-sharing» tussen lidstaten en de Unie voor het gemeenschappelijk beheer van de buitengrenzen**

document: 10525/3/02 JAI 152 ASILE 35 MIGR  
63 FRONT  
64 VISA 107 REV 3 (NI)

Hierbij, als vervolg op het middels de geannoteerde agenda verstuurd document, het voortgangsverslag betreffende asiel en immigratie naar aanleiding van de conclusies van de Europese Raad van Sevilla.

#### **6. Voorstel voor een verordening van de Raad tot vaststelling van de criteria en instrumenten om te bepalen welke lidstaat verantwoordelijk is voor de behandeling van een asielverzoek dat door een onderdaan van een derde land bij een van de lidstaten wordt ingediend**

document: 14330/02 ASILE 66 (En)

Het voorzitterschap doet een compromisvoorstel voor artikel 10 in de ontwerp-verordening, waar het gaat om de volgorde van de criteria illegale binnenkomst en illegaal verblijf. Nederland kan instemmen met de gewijzigde inhoud van art. 10, mits de termijn van verantwoordelijkheids-toedeling bij illegale binnenkomst voldoende substantieel is. Nederland meent dat de termijn voldoende substantieel dient te zijn, omdat alleen dan recht wordt gedaan aan het uitgangspunt dat verantwoordelijkheids-toedeling in eerste instantie plaatsvindt op basis van illegale binnenkomst en dat pas daarna illegaal verblijf van belang is.

#### **7. Voorstel voor een richtlijn van de Raad betreffende minimumnormen voor de erkenning en de status van onderdanen van derde landen en staatlozen als vluchtelingen of als personen die anderszins internationale bescherming behoeven**

document: 14308/02 ASILE 65 (En)

Het Voorzitterschap streeft naar een deelakkoord op de artikelen 1 tot en met 19 van de ontwerp-richtlijn in de raad. Momenteel zijn onderhandelingen over deze bepalingen nog gaande. Nederland is van mening dat de bovengenoemde bepalingen een goed uitgangspunt vormen voor harmonisatie. Ten aanzien van art. 12 meent Nederland samen met een aantal andere Lidstaten dat opname van een nadere invulling van het begrip «bijzondere sociale groep», zoals neergelegd in het Vluchtelingenverdrag, de voorkeur verdient. Dit komt de harmonisatie ten goede. Daarnaast meent Nederland dat het de voorkeur verdient gevallen waarin ingevolge art. 33 lid 2 Vluchtelingenverdrag een uitzondering op het refoulement-verbod geldt, te regelen in art. 19 in plaats van in art. 14B van de ontwerp-richtlijn. Op deze wijze volgt de ontwerp-richtlijn het meest de structuur van het Vluchtelingenverdrag.

### **9. Actieprogramma communautair terugkeerbeleid**

document: 13515/3/02 MIGR 104 FRONT 128 (NI)  
VISA 160 REV 3

Herziene versie van het eerder aan de Kamer verzonden document<sup>1</sup>.

### **10. Terugkeerprogramma voor Afghanistan**

document: 14412/02 MIGR 121 RELEX 239 (En)

Naar aanleiding van conclusie nr. 30 van Sevilla, dat ziet op de bestrijding van illegale immigratie is op initiatief van het Voorzitterschap een voorstel voor een terugkeerproject voor Afghanen opgesteld. De Commissie, Nederland, Frankrijk, het Verenigd Koninkrijk, Duitsland en Oostenrijk hebben zich bij het voorstel aangesloten. Het project gaat uit van de zelfstandige terugkeer maar bevat tevens een gedwongen component. Het terugkeerproject is gebaseerd op praktische samenwerking tussen de Lidstaten en de Commissie. De verantwoordelijkheid voor de uitvoering van het project ligt bij de Lidstaten; de Commissie heeft een coördinerende rol. Alle kosten tot de aankomst in Kabul zullen door de Lidstaten worden gedragen. Alle kosten vanaf het moment van aankomst in Kabul zullen door de Commissie worden betaald. Hierbij valt te denken aan opvang in Kabul, transport in Afghanistan, hulp bij reïntegratie. De EU start deze maand de besprekingen met de Afgaanse autoriteiten over het terugkeerplan.

### **11. Lijst met veilige derde landen**

document: 14114/02 ASILE 64 (NI)  
verbindendheid: niet verbindend  
aard van het besluit: verklaring

Naast de door Oostenrijk voorgestelde ontwerpverordening zal de Raad op initiatief van het Verenigd Koninkrijk en Oostenrijk ook een ontwerpverklaring over veilige derde landen bespreken. In de ontwerpverklaring worden de EU-lidstaten, de lidstaten van de EFTA (IJsland, Liechtenstein, Noorwegen en Zwitserland) en de kandidaat-lidstaten (tenminste vanaf de datum van ondertekening van de toetredingsverdragen) als veilige derde landen beschouwd. De door het VK en Oostenrijk voorgestelde verklaring vormt een begin van harmonisatie, prioriteert de aanwijzing van veilige

<sup>1</sup> Zie de brief van 14 november 2002, kenmerk 5196223/02.

derde landen binnen het kader van de ontwerp-richtlijn voor de asiel-procedure en is derhalve voor Nederland aanvaardbaar.

### **12 Ontwerp-conclusies van de Raad inzake de systematisch beoordeling van geselecteerde derde landen met het oog op de geïntensiverde samenwerkingen ten aanzien van het beleid van de migratiestromingen**

document: 13894/02 ASIM 47 RELEX 227 (En)

Herziene versie van het eerder aan de Kamer verzonden document<sup>1</sup>.

### **13. Ontwerp-samenwerkingsovereenkomst tussen Europol en de Verenigde Staten van Amerika met betrekking tot de uitwisseling van persoonsgegevens**

document: 13996/02 EUROPOL 95 (NI)  
+ COR 1 + ADD 1 (En)  
13689/02 EUROPOL 82 COR 1 (En)

Het betreft de laatste beschikbare documenten, waarover de besprekingen thans nog gaande zijn in het Comité artikel 36.

### **15. Tussentijdse evaluatie van de EU Drugs-strategie**

document: 12451/3/02 CORDROGUE 80 REV 3 (En)

De in het Comité van permanente vertegenwoordigers overeengekomen wijziging van de tekst van § 5.1 van het eerder met de geannoteerde agenda van deze bijeenkomst van de Raad meegezonden document (CORDROGUE 91) komt aan de Nederlandse wens tegemoet om de prioritering ten aanzien van de cannabis toe te spitsen op (georganiseerde) handel. Gezien de lagere gebruiksrisico's behoeft cannabis als zodanig een minder hoge prioriteit dan de andere middelen. Nederland kan met de aldus gewijzigde tekst instemmen.

### **16. Ontwerp-verordening van de Raad inzake de bevoegdheid en de erkenning en tenuitvoerlegging van beslissingen in huwelijkszaken en inzake de ouderlijke verantwoordelijkheid voor gemeenschappelijke kinderen en tot intrekking van de Verordening (EG) N° 1347/2000 en tot wijziging van Verordening (EG) N° 44/2001 in zaken met betrekking tot handhaving**

Het is onwaarschijnlijk dat op het niveau van het Comité van permanente vertegenwoordigers overeenstemming zal worden bereikt over het voorliggende compromis-voorstel<sup>2</sup>. Het overleg hierover is thans nog gaande.

Het compromis-voorstel is aanvaardbaar voor Nederland en een groep van zes andere landen. Verschil van mening met andere landen bestaat vooral over de vraag of de regeling van het Haags Kinderontvoeringsverdrag 1980 moet worden gecommunautariseerd en de vraag of na een beslissing houdende de niet terugkeer van het kind, de ouder die het kind heeft overgebracht moet worden verplicht een gezagsprocedure te voeren voor de rechter van de oude gewone verblijfplaats van het kind.

<sup>1</sup> Zie de brief van 14 november 2002, kenmerk 5196223/02.

<sup>2</sup> Zie de documenten en de tekst onder punt 16 bij de geannoteerde agenda van de Raad JBZ van 28–29 november, u toegezonden bij de brief van 14 november 2002, kenmerk 5196223/02.

**17. Ontwerp-Raadsbesluit houdende machtiging van de lidstaten om het Haags Kinderbeschermingsverdrag van 1996 te ondertekenen.**

document: 14448/02 JUSTCIV 182 (En)

De besluitvorming over dit agendapunt is gekoppeld aan het bereiken van een compromis over het voorstel inzake ouderlijke verantwoordelijkheid. In de tekst van het besluit zijn enige veranderingen aangebracht. Artikel 3 is in die zin aangepast dat de ondertekening door de lidstaten binnen een termijn van zes maanden na het onderhavige besluit moet plaatsvinden.

In de aan het besluit te hechten verklaring van de Raad staat thans dat het Commissievoorstel inzake de ratificatie moet worden ingediend binnen zes maanden na het onderhavige besluit. Onder druk van de Commissie is de besluitvorming over de ratificatie gekoppeld aan de totstandkoming van de verordening inzake ouderlijke verantwoordelijkheid. Dat betekent dat het nog enige tijd zal duren voordat het besluit inzake de ratificatie tot stand zal komen.

**19. Ontwerp-kaderbesluit inzake de toepassing van het beginsel van wederzijdse erkenning op geldelijke sancties**

document: 14284/02 COPEN 55 (En)

Het betreft hier het laatste document dat thans nog in het Comité artikel 36 en het Comité van permanente vertegenwoordigers wordt besproken.

**20. Kaderbesluit van de Raad inzake de bestrijding van corruptie in de particuliere sector**

document: 13917/02 DROIPEN 78 (NI)  
12 249/3/02 DROIPEN 64 REV 3 (NI)

Het betreft hier de Nederlandse vertaling van de documenten die u met de geannoteerde agenda voor deze bijeenkomst van de Raad zijn toegezonden.<sup>1</sup>

**22. Ontwerp-kaderbesluit betreffende de bestrijding van racisme en vreemdelingenhaat**

document: 14283/02 DROIPEN 83 (En)

Dit betreft de laatste versie van het document dat thans nog wordt besproken in het Comité artikel 36 en het Comité van permanente vertegenwoordigers.

**23. Diversen**

Onder dit agendapunt zijn nog geen onderwerpen aangemeld.

---

<sup>1</sup> Zie de brief van 14 november 2002, kenmerk 5196223/02.