

23 490

Ontwerpbesluiten Unie-Verdrag

Nr. 255

**BRIEF VAN DE MINISTERS VAN JUSTITIE EN VOOR
VREEMDELINGENZAKEN EN INTEGRATIE**

Aan de Voorzitters van de Eerste en van de Tweede Kamer der
Staten-Generaal

Den Haag, 16 december 2002

Ter griffie van de Eerste en van de Tweede
Kamer der Staten-Generaal ontvangen op
17 december 2002.

De wens dat de ontwerp-besluiten uitdrukke-
lijke instemming behoeven kan door of
namens één van beide Kamers te kennen
worden gegeven uiterlijk op 1 januari 2003.

In aanvulling op de geannoteerde agenda voor de JBZ-Raad, die wij u per
brief van 9 december jl. aanboden¹, doen wij u hierbij, mede namens de
minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, informatie
toekomen over de agenda van de JBZ-Raad van 19 en 20 december a.s..
Tevens treft u aan enkele nieuwe documenten, die vermoedelijk
geagendeerd zullen worden voor deze bijeenkomst van de JBZ-Raad,
alsmede enkele documenten die nu ook beschikbaar zijn in het Neder-
lands².

In het verslag van de Raad van 28 en 29 november jongstleden³ bent u
geïnformeerd over het feit dat tussen de lidstaten consensus is bereikt
over het compromisvoorstel van het voorzitterschap inzake Dublin II
(agendapunt 6). Het definitieve compromisvoorstel⁴ is uw Kamer
toegezonden met het verslag van bedoelde JBZ-Raad. In het verslag is
gewag gemaakt van het feit dat het voorstel werd aangevuld met een
overweging in de preambule inzake een efficiënte toepassing van Dublin II
door Eurodac, een verklaring van de Commissie inzake herziening van
Dublin II en Eurodac, alsmede een verklaring in de preambule dat
Lidstaten van de Unie veilige landen zijn. Het document Asile 15/02 betreft
de definitieve ontwerp-tekst van de preambule. Dit document treft u
bijgaand aan⁵.)

Ik verzoek u in te stemmen met beide documenten, zodat Nederland het
parlementair voorbehoud tijdig kan opheffen op het moment dat de
ontwerp-Verordening als A-punt wordt geagendeerd tijdens een bijeen-
komst van de Raad, mogelijk in januari a.s..

De Minister van Justitie,
J. P. H. Donner

De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie,
H. P. A. Nawijn

¹ 23 490, nr. 254 d.d. 9 december 2002.

² Ter inzage gelegd bij het Centraal Informa-
tiepunt Tweede Kamer.

³ Zie 23 490 nr. 251.

⁴ Document 14990/02 ASILE 75 (opnieuw
bijgevoegd).

⁵ Ter inzage gelegd bij het Centraal Informa-
tiepunt Tweede Kamer.

I. JBZ-Raad

1. Goedkeuring van de voorlopige agenda

2. Goedkeuring van de lijst van A-punten

Vermoedelijk zullen de onderstaande punten als A-punten worden geagendeerd. De regering kan instemmen met deze onderwerpen.

2d. Ontwerp-besluit van de Raad tot vaststelling van een evaluatiemechanisme betreffende de verplichtingen van de lidstaten binnen Titel VI (Bepalingen inzake politie en justitiële samenwerking in strafzaken) van het Verdrag van de Europese Unie

Tijdens bespreking in Comité artikel 36 is gebleken dat dit punt is komen te vervallen. De besprekingen zullen tijdens het Griekse voorzitterschap weer worden voortgezet.

2e. Ontwerp-machtiging van de Raad aan het voorzitterschap om onderhandelingen te openen met het oog op het sluiten van overeenkomst tussen de Europese Unie en IJsland en Noorwegen betreffende de toepassing van een aantal bepalingen op het gebied van justitiële samenwerking in strafzaken, op basis van de artikelen 24 en 38 van het Verdrag betreffende de Europese Unie

Zoals bekend, worden Noorwegen en IJsland krachtens het bij het Verdrag van Amsterdam behorende Schengenprotocol betrokken bij alle EU-maatregelen die als een verdere ontwikkeling van het Schengenacquis worden beschouwd. Dit geldt in concreto onder meer voor een aantal bepalingen uit de in 1995 en 1996 gesloten EU-uitleveringsovereenkomsten en bepalingen uit de in 2000 gesloten EU-Rechtshulpovereenkomst met bijbehorend protocol van 2001. Een en ander zal resulteren in partiële geldigheid van die verdragen in de relatie van de EU-lidstaten en Noorwegen en IJsland en Noorwegen en IJsland onderling. Teneinde ook de resterende bepalingen van genoemde overeenkomsten te kunnen toepassen wordt de Raad een mandaat voorgelegd, dat strekt tot het openen van daartoe strekkende onderhandelingen op basis van artikel 38 *jo.* 24 van het Verdrag betreffende de Europese Unie.

Het voorliggende mandaat heeft tevens betrekking op het kaderbesluit inzake het Europees aanhoudingsbevel en de procedures tot overlevering tussen de lidstaten. Het kaderbesluit wordt namelijk niet beschouwd als een verdere ontwikkeling van het Schengen-acquis, maar toepassing van onderdelen ervan in de relatie met Noorwegen en IJsland wordt wel wenselijk geacht. Het mandaat machtigt het voorzitterschap daartoe, zij het dat eerst in het Comité artikel 36 en Coreper dient te worden of en zo ja welke bepalingen van het kaderbesluit in de onderhandelingen kunnen worden betrokken.

Tenslotte, zal het Comité artikel 36 van het verloop van alle onderhandelingen op de hoogte worden gehouden.

2i. Ontwerp-besluit van de Raad houdende wijziging van het statuut voor de personeelsleden van Europol

document: 13126/1/02 EUROPOL 75 REV 1 (NI)
verbindendheid: niet verbindend
aard van het besluit: besluit tot wijziging van het Personeels-
statuut van Europol

Het betreft hier de Nederlandse versie van het u eerder toegezonden document.

2l. Ontwerp-conclusies van de Raad inzake de informatie-technologie en het onderzoek naar de gerechtelijke vervolging van georganiseerde criminaliteit

document: 12731/5/02 CRIMORG 86 REV 5 (En)
verbindendheid: niet verbindend
aard van het besluit: Raadsconclusies

De voorliggende Raadsconclusies hebben betrekking op de vraag of er op termijn op Europees niveau bindende regels zouden moeten worden geformuleerd omtrent de bewaring van z.g «verkeersgegevens» door datacommunicatieproviders. Verkeersgegevens zeggen iets over de tijdsduur van de communicatie, wie er met elkaar communiceerden etc. De provider heeft deze gegevens nodig om bijvoorbeeld na een bepaalde periode de rekening te kunnen opmaken, maar dergelijke gegevens kunnen in een opsporingsonderzoek ook zeer waardevol zijn. In Nederland loopt thans een WODC-onderzoek dat eind van dit jaar antwoord moet geven op de vraag wat de behoefte van het OM en de opsporingsinstanties op dit vlak is en welke gegevens beschikbaar zijn bij de aanbieders. Op basis van de uitkomsten van voornoemd onderzoek zal een standpunt geformuleerd worden of een bewaarplicht voor elektronische verkeersgegevens noodzakelijk is.

Daarnaast hebben deze ontwerp-conclusies betrekking op encryptie en mogelijke maatregelen bij pre-paid telefoons.

Uit de resultaten van een questionnaire is naar voren gekomen dat de situatie in de onderscheidene lidstaten zeer verschilt. Dat gegeven maakt op korte termijn een succesvolle uitkomst van een discussie over bindende Europese regels niet zeer waarschijnlijk.

2n. Ontwerp-nota inzake het proces dat leidt tot de implementatie en toepassing van het volledige Schengen-acquis door de nieuwe lidstaten na hun toetreding tot de Europese Unie

document: 15440/02 SCH-EVAL 42 COMIX 702 (En)
14313/1/02 SCH-EVAL 33 COMIX 655 (En)
REV 1

Bij de u reeds toegezonden geannoteerde agenda is helaas de toevoeging «REV 1» achter het document 14313/1/02 niet doorgekomen. Hierbij treft u bovenstaand de juiste documentnaam aan. Hierbij tevens de laatste versie van het document dat aan de Raad is aangeboden.

2o. Schengen-evaluatie – Benelux

documenten ¹ :	13414/02 SCH-EVAL 29 COMIX 598 REV 2	(En)
	RESTREINT	
	13434/1/02 SCH-EVAL 30 COMIX 599 REV 1	(En)
	RESTREINT	
	143121/102 SCH-EVAL 32 REV 1	(En)
	RESTREINT	
verbindendheid:	niet verbindend	
aard van het besluit:	conclusies van de Raad	

¹ Deze documenten worden ter vertrouwelijke kennisneming aan de Kamer voorgelegd; ter vertrouwelijke inzage, alleen voor de leden, gelegd bij het Centraal Informatiepunt Tweede Kamer.

Het betreft hier een gewijzigd rapport met betrekking tot de luchtgrenzen, een rapport inzake de evaluatie van de dataprotectie en een document met de conclusies van de Raad inzake Schengen-evaluatie van de Benelux. De algehele conclusie van deze evaluatie is dat de Benelux-landen voldoen aan het Schengen-acquis in voldoende en – op de meeste onderdelen – ook zeer grondige wijze. Er zijn hier en daar slechts geringe gebreken geconstateerd. De evaluatie geeft aan dat sinds de laatste evaluatie van de Benelux-landen in 1996 er aanzienlijke voortgang is gemaakt op het punt van de infrastructuur, het personeel en middelen bij de grensovergangen.

2q. Catalogus met aanbevelingen voor correcte toepassing van het Schengen-acquis en de goede praktijken: SIS/Sirene en visa

document:	15548/02 SCH-EVAL 45 VISA 184 COMIX 172	(En)
	15443/02 SCH-EVAL 43 SIS 97 SIRENE 75 COMIX 703	(En)
	13035/2/02 SCH-EVAL 27 SIS 69 SIRENE 59 COMIX 575 REV 2	(En)
verbindendheid:	niet verbindend	
aard van het besluit:	n.v.t. (aanbevelingen beste praktijken)	

Het betreft hier de laatste versies van de catalogus met aanbevelingen en beste praktijken inzake visa en SIS/SIRENE.

2r. C.SIS Beheerrapport voor 2001

document:	11028/02 SIS 54 SIRENE 47 COMIX 459 + ADD 1	(NI) (NI)
verbindendheid:	niet verbindend	
aard van het besluit:	n.v.t. (kennisneming rapport over het beheer)	

Het betreft hier de Nederlandse versie van bovengenoemd beheerrapport van het C.SIS.

2s. Aanbeveling voor een besluit van de Raad om de Commissie te machtigen om onderhandelingen aan te gaan inzake een nieuw Protocol tot Aanvulling van het Internationale Verdrag tot de instelling van een fonds voor de vergoeding van schade door verontreiniging door olie, 1992

document: 15420/02 JUSTCIV 197 ENV 754 MAR (En)
154 RESTREINT¹

¹ Dit document wordt ter vertrouwelijke kennisgeving aan de Kamer voorgelegd; ter vertrouwelijke inzage, alleen voor de leden, gelegd bij het Centraal Informatiepunt Tweede Kamer.

Waarschijnlijk wordt dit punt van de A-puntenlijst gehaald. Er is wel enige voortgang geboekt op dit onderwerp en hierbij treft u het laatst beschikbare document aan.

2v. Landenrapport Letland (collectieve evaluatie)

Dit punt is komen te vervallen. Dit onderwerp zal terugkomen tijdens het Griekse voorzitterschap.

2w. Landenrapport Malta (collectieve evaluatie)

Dit punt is komen te vervallen. Dit onderwerp zal terugkomen tijdens het Griekse voorzitterschap.

B-punten

3. Ontwerp-kaderbesluit inzake de strijd tegen racisme en vreemdelingenhaat

De besprekingen over dit voorstel zijn thans nog gaande in het Comité van permanente vertegenwoordigers.

7. Ontwerp-kaderbesluit inzake de tenuitvoerlegging in de EU van beslissingen tot confiscatie

document :14982/02 COPEN 59 (NI)

Het betreft hier de Nederlandse versie van het u eerder toegezonden document.

In het onderhavige ontwerp-kaderbesluit wordt het principe van wederzijdse erkenning toegepast op onherroepelijke beslissingen tot verbeurdverklaring of tot ontneming van wederrechtelijk verkregen voordeel. Voor de terminologie in het kaderbesluit is nauw aangesloten bij het zogenoemde Witwasverdrag 1990 van de Raad van Europa en het ontwerp-kaderbesluit inzake de tenuitvoerlegging in de Europese Unie van beslissingen tot bevrozing van voorwerpen of bewijsstukken.

Aan de Raad ligt voor ter bespreking één aspect van dit ontwerp-kaderbesluit en dat betreft de vraag welke regeling moet worden opgenomen inzake de bestemming van opbrengsten van tenuitvoergelegde beslissingen. Het Voorzitterschap wil de Raad een uitspraak ontlokken over enkele uitgangspunten. In de huidige rechtshulp praktijk valt de opbrengst van de confiscatie doorgaans toe aan het land waarin de tenuitvoerlegging plaatsvindt. In het ontwerp-kaderbesluit (artikel 14) wordt als hoofdregel voorgesteld de opbrengst – na aftrek van kosten – terug te sluisen naar de staat waarin de confiscatiebeslissing is genomen. Hierover bestaat nog geen consensus. Voorts is de vraag in hoeverre de

mogelijkheid moet worden geboden om via een vaste dan wel een flexibele verdeelsleutel te komen tot onderlinge verdeling van de opbrengst (asset sharing).

Nederland is een voorstander van een flexibel systeem van opbrengstverdeling, waarbij de betrokken lidstaten onderling kunnen afspreken welke verdeelsleutel, gelet op de omstandigheden van het geval, passend is. Indien die mogelijkheid wordt geboden, is er geen bezwaar tegen het uitgangspunt dat de opbrengst (bij het ontbreken van nadere afspraken) toevalt aan de staat waar de beslissing is genomen. Voorts is denkbaar dat dit uitgangspunt pas geldt boven een bepaalde drempel.

9. Ontwerp-besluit ter versterking van de samenwerking tussen de lidstaten van de EU met betrekking tot beslissingen inzake vervallenverklaringen

Dit onderwerp zal tijdens de bijeenkomst van deze Raad niet worden besproken. De besprekingen over dit dossier zijn op ambtelijk niveau nog niet afgerond. Het voorzitterschap zal tijdens de bijeenkomst van de Raad kort mededeling doen over de stand van zaken van de besprekingen.

12. Gewijzigd voorstel voor een richtlijn van de Raad inzake het recht op gezinshereniging

Dit punt is op de agenda van de Raad komen te vervallen.

13. Voorstel voor een richtlijn van de Raad betreffende de status van langdurig ingezetenen onderdanen van derde landen

Dit punt is op de agenda van de Raad komen te vervallen.

II B-punten Raad/Gemengd Comité (Noorwegen en IJsland)

Geen aanvullingen.