

Vergaderjaar 2002–2003 Nr. 8m

**23 490**

## **Ontwerpbesluiten Unie-Verdrag**

**Nr. 262**

### **BRIEF VAN DE MINISTER VAN JUSTITIE**

Aan de Voorzitters van de Eerste en van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 21 februari 2003

Ter griffie van de Eerste en van de Tweede Kamer der Staten-Generaal ontvangen op 21 februari 2003.

De wens dat de ontwerp-besluiten uitdrukkelijke instemming behoeven kan door of namens één van beide Kamers te kennen worden gegeven uiterlijk op 8 maart 2003.

In aanvulling op de geannoteerde agenda voor de JBZ-Raad, die wij u per brief van 11 februari aanboden<sup>1</sup>, doe ik u hierbij, mede namens de minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie en de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, informatie toekomen over de agenda van de Raad JBZ van 27 en 28 februari a.s..

Tevens treft u aan enkele nieuwe documenten<sup>2</sup>, die vermoedelijk geagendeerd zullen worden voor deze bijeenkomst van de Raad, alsmede enkele documenten die nu ook beschikbaar zijn in het Nederlands.

De Minister van Justitie,  
J. P. H. Donner

<sup>1</sup> 13 490, nr. 260.

<sup>2</sup> Ter inzage gelegd bij het Centraal Informatiepunt Tweede Kamer.

**Raad JBZ**

**1. Goedkeuring van de voorlopige agenda**

**2. Goedkeuring van de lijst van A-punten**

Vermoedelijk zullen de onderstaande punten als A-punten worden geagendeerd. De regering kan instemmen met deze onderwerpen.

**2b Ontwerp-verordening van de Raad betreffende de afgifte van visa aan de grens, inclusief aan transiterende zeelieden**

document: 5477/03 VISA 14 FRONT 4 COMIX 32 (En)

Dit is de laatste versie van het reeds eerder aan de Kamer gezonden document.

**2d Ontwerp-aanbeveling van de Raad inzake een modelovereenkomst voor de instelling van een gemeenschappelijk onderzoeksteam**

document: 6360/03 CRIMORG 10 (En)

Dit is de laatste versie van het voorstel dat in het Comité artikel 36 is besproken en waar, met een kleine aanpassing in tekst van de preambule, overeenstemming is bereikt.

**2e Voorstel voor een gezamenlijke verklaring van de ministers van Justitie en Binnenlandse Zaken van de Europese Unie en Oekraïne over de aanwijzing van centrale contactpunten voor de uitwisseling van informatie over georganiseerde criminaliteit**

document: 5361/03 CRIMORG 3 NIS 4 REV 1 (NI)

Het betreft hier de laatste versie van het document dat is aangepast aan de hand van het resultaat van de besprekingen in de betreffende Raadswerkgroep.

**2i Ontwerp-overeenkomst tussen Europol en Slowakije over informatie-uitwisseling Ontwerp-overeenkomst tussen Europol en Cyprus over informatie-uitwisseling Ontwerp-overeenkomst tussen Europol en Bulgarije over informatie-uitwisseling**

document: 6409/03 EUROPOL 3 (En)

Van dit agendapunt zullen de ontwerp-overeenkomsten van Europol en Slowakije en Bulgarije komen te vervallen. Deze zijn nog onderwerp van bespreking in de Raad van Bestuur van Europol.

Over de ontwerp-samenwerkingsovereenkomst met Cyprus is inmiddels in het Comité artikel 36 overeenstemming bereikt. Het Gemeenschappelijk Controle-orgaan heeft uit het oogpunt van de gegevensbescherming geen bezwaar tegen de ontwerp-overeenkomst. De directeur van Europol zal, na machtiging van de Raad, de overeenkomst kunnen ondertekenen.

**2j Collectieve evaluatie van het JBZ-acquis in de kandidaat-lidstaten Hongarije, Polen, Roemenië Slowakije, Letland, Estland, Litouwen, Bulgarije, Tsjechië Slovenië Cyprus en Malta.**

**– Landenrapport Malta.**

Document: 13381/2/02 REV 2 EXT 1 EVAL 40 ELARG (NI)  
332<sup>1</sup> RESTREINT

Het betreft hier het eerder aan de Kamer toegezegde ontbrekende document in het Nederlands<sup>2</sup>.

**2k Besluit van de Raad om de Commissie te machtigen om te onderhandelen in het kader van het UNIDROIT-verdrag en de Intergouvernementele Organisatie voor het Internationale Spoorwegvervoer (OTIF) over een Protocol betreffende specifieke vraagstukken in verband met rollend materieel voor de spoorwegen bij het Verdrag over Mobiel materieel.**

document: nog niet beschikbaar  
verbindendheid: niet verbindend  
aard van het besluit: machtiging tot onderhandeling

De besprekingen over het concept-mandaat zijn nog niet afgerond. Naar verwachting zal er alsnog in het Comité van permanente vertegenwoordigers overeenstemming worden bereikt.

**Toegevoegd aan de lijst van A-punten:**

**2l SIRENE Fase II/Helpdesk en SISNET begrotingen**

document: 6132/03 SIRIS 16 COMIX 81 (En)  
verbindendheid: verbindend  
aard van het besluit: besluit tot goedkeuring wijziging van de begroting SISNET

Medio 2001 is het communicatiesysteem Sirene fase II opgevolgd door SISNET en in 2002 is de Helpdesk, een ondersteunende functie inzake het SIS dataverkeer, geïntegreerd in het centrale deel van het SIS, het CSIS in Straatsburg. Voorgesteld wordt daarom de resterende gelden van de Sirene fase II/Helpdesk begroting 2002 over te dragen naar de SISNET begroting 2002 en niet terug te storten naar de lidstaten. Deze begroting wordt tengevolge van deze mutatie gewijzigd van 1 747 000 euro in 1 659 733,93 euro. Voor de opheffing van de Sirene fase II/Helpdesk begroting en voor de overdracht van deze gelden en daarbij behorende renten naar de SISNET begroting alsmede voor de wijziging van de SISNET begroting 2002, wordt toestemming van de Raad verzocht.

**2m Jaarverslag van de goedgekeurde C.SIS-installatie-uitgaven voor 2002**

document: 5004/03 SIRIS 2 COMIX 2 (NI)  
verbindendheid: niet verbindend  
aard van het besluit: goedkeuring van het verslag

---

<sup>1</sup> Dit document wordt ter vertrouwelijke kennisgeving aan de Kamer aangeboden en ter vertrouwelijk inzage gelegd, alleen voor de leden, bij het Centraal Informatiepunt.

<sup>2</sup> De geannoteerde agenda van de Raad JBZ van 27–28 februari 2003, brief nr. 5210135/03 d.d. 11 februari 2003.

Uit het meerjarenoverzicht blijkt dat de uitgaven voor het CSIS, op basis van goedgekeurde installatie-uitgaven, per 31 december 2002 23 009 126,03 euro bedragen. Deze uitgaven betreffen alleen het huidige SIS; in 2002 zijn geen uitgaven meer gedaan ten behoeve van SIS II, welk project sinds 1 januari 2002 door de Europese Commissie wordt gefinancierd.

De uitgaven voor het CSIS in 2002, ten bedrage van 338 836,27 euro, zijn voornamelijk gedaan ten behoeve van externe deskundigen en aanschaf van apparatuur. Het Nederlandse aandeel in de installatie-uitgaven voor het CSIS vanaf 1991 tot 31 december 2002, op basis van een gemiddeld percentage van ca. 5,5% ongeveer 1,27 miljoen euro.

## **2n Begroting Europol; controleverslag en kwijting voor de periode 1 januari–31 december 2001**

document:	15752/02 EUROPOL 109 + ADD 1+ ADD 2	(En)
verbindendheid:	niet verbindend	
aard van het besluit:	besluit tot het verlenen van kwijting aan de directeur van Europol voor de uitvoering van de begroting voor 2001	

Aan de hand van het rapport van het Gemeenschappelijk Audit Comité wordt de directeur van Europol kwijting verleend over het betrokken begrotingsjaar.

De ambtelijke bespreking van het rapport over het jaar 2001 gaf aanleiding tot het verzoek van de directie van Europol om zich uit te spreken over de geconstateerde tekortkomingen.

Inmiddels heeft Europol, adequaat gereageerd en puntsgewijs aangegeven welke maatregelen genomen zullen worden.<sup>1</sup> In aanvulling daarop is afgesproken dat de directeur van Europol over 6 maanden het Comité artikel 36 nader zal informeren over de implementatie van deze actiepunten. Onder die voorwaarden is ingestemd met het voorleggen van het rapport van het Gemeenschappelijk Audit Comité aan de Raad met het oog op kwijting van de directeur van Europol voor het jaar 2001.

### **B-punten**

## **3 Voorstel voor een richtlijn van de Raad betreffende minimumnormen voor de erkenning en de status van onderdanen van derde landen en staatlozen als vluchtelingen of als personen die anderszins internationale bescherming behoeven**

document:	6275/03 ASILE 9 + ADD 1	(En)
-----------	----------------------------	------

In aanvulling op de documenten die reeds met de geannoteerde agenda aan uw Kamer zijn toegestuurd, vindt u hierbij een nieuw document, waarin de laatste stand van de onderhandelingen is opgenomen. De bespreking hierover is echter nog niet afgesloten. Nederland meent dat de voorstellen van artikel 22 inzake de eenheid van het gezin alsmede artikel 24 inzake toegang tot de arbeidsmarkt de goede richting opgaan. In artikel 24 is een zinsnede opgenomen op grond waarvan Nederland voor de verlening van een afgeleide asielstatus aan gezinsleden de voorwaarde kan stellen van het hebben van dezelfde nationaliteit als de hoofdpersoon. In artikel 24 is het stellen van voorwaarden met betrekking tot het verschaffen van toegang tot de arbeidsmarkt aan een termijn gebonden.

---

<sup>1</sup> Zie document EUROPOL 109 ADD 2.

#### **4 Voorstel voor een richtlijn van de Raad inzake het recht op gezinshereniging**

document: 6216/03 MIGR 10 (En)

In aanvulling op het document dat reeds met de geannoteerde agenda aan uw Kamer is toegestuurd, vindt u hierbij een nieuw document, waarin de laatste stand van de onderhandelingen is opgenomen. De bespreking hierover is echter nog niet afgesloten. In artikel 4 lid 5 is bepaald dat lidstaten een minimumleeftijd kunnen bepalen voor het aangaan van een huwelijk. Deze minimumleeftijd is maximaal gelijk aan de wettelijke meerderjarigheidsleeftijd die in een lidstaat geldt. In voetnoot 2 bij artikel 4 lid 5 heeft het Voorzitterschap voorgesteld dat overwogen zou kunnen worden de zinsnede op te nemen dat 21 jaar als maximumleeftijd geldt. Nederland wil de mogelijkheid openhouden dat de leeftijd bij gezinsvorming hoger wordt gesteld dan 18 jaar en is van mening dat het voorstel voor artikel 4 lid 5 de goede richting opgaat.

#### **5 Voorstel voor een richtlijn van de Raad betreffende de status van langdurig ingezetenen onderdanen van derde landen**

Dit agendapunt is komen te vervallen.

#### **6 Informatie van de Europese Commissie en een oriënterend debat over:**

- **een studie van de Commissie naar de lastenverdeling ter versterking van het beheer van de buitengrenzen;**
- **de haalbaarheidsstudie inzake de verbetering van de zeegrenscontrole;**
- **de effectiviteit van de financiële middelen die ter beschikking staan van de Gemeenschap ten behoeve van terugkeer, voor het beheer van buitengrenzen en migratieprojecten in derde landen**

document: 6412/03 JAI 42 RELEX 59 ASIM 10 FIN 70 (En)

Het betreft hier een nieuw document dat wij bij de geannoteerde agenda nog niet mee konden zenden. Met het document beoogt het voorzitterschap richting te geven aan het verkennend debat over de effectiviteit van de financiële middelen die ter beschikking staan van de Gemeenschap ten behoeve van terugkeer, voor het beheer van de buitengrenzen en migratieprojecten in derde landen.

#### **9 Voorstel voor een kaderbesluit van de Raad betreffende bestrijding van racisme en vreemdelingenhaat**

document: 6296/03 DROIPEN 9 (En)

Dit is de laatste versie van het voorstel zoals laatstelijk ter bespreking aan het Comité artikel 36 is voorgelegd.

#### **10 Ontwerp-kaderbesluit inzake de toepassing van het beginsel van wederzijdse erkenning op geldelijke sancties**

document: 6417/03 COPEN 14 (En)

Dit is de laatste versie van het voorstel zoals ter bespreking in het Comité artikel 36 is voorgelegd.

## **11 Voorstel voor een kaderbesluit van de Raad over aanvallen op informatiesystemen**

document: 6236/03 DROIPEN 6 TELECOM 15 (En)

Dit is de laatste versie van het voorstel zoals in het Comité artikel 36 is voorgelegd.

### **13 Overige punten**

Onderhandelingen met Zwitserland inzake deelname aan het Schengen-acquis

document:	geen
verbindendheid:	n.v.t.
aard van het besluit:	informatie van de Commissie

De Commissie zal de Raad mondeling informeren over de stand van zaken van de onderhandelingen tussen de Europese Unie en Zwitserland inzake deelname aan het Schengen-acquis en Dublin. Bij de onderhandelingen met Zwitserland zijn enkele knelpunten gerezen onder meer met betrekking tot de termijn waarbinnen de Schengenregelingen door Zwitserland dienen te worden toegepast. Voorts wenst Zwitserland een uitzondering te bedingen bij de uitvoering van artikel 51 SUO, als het gaat om het verlenen van rechtshulp voor belastingsdelicten. De onderhandelingen over deze punten zijn nog gaande. Uitgangspunt voor de EU bij deze onderhandelingen is, dat het Schengen-acquis, alsook alle bepalingen met betrekking tot de Dublinverordening, integraal door Zwitserland zullen moeten worden toegepast.