

23 490**Ontwerpbesluiten Unie-Verdrag****Nr. 269****BRIEF VAN DE MINISTER VAN JUSTITIE**

Aan de Voorzitters van de Eerste en van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 2 mei 2003

Ter griffie van de Eerste en van de Tweede Kamer der Staten-Generaal ontvangen op 2 mei 2003.

De wens dat de ontwerp-besluiten uitdrukkelijke instemming behoeven kan door of namens één van beide Kamers te kennen worden gegeven uiterlijk op 17 mei 2003.

In aanvulling op de geannoteerde agenda voor de JBZ-Raad, die wij u per brief van 22 april 2003 aanboden¹, doe ik u hierbij, mede namens de minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie en de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, aanvullende informatie toekomen over de agenda van de Raad JBZ van 8 mei a.s.

Tevens treft u enkele nieuwe documenten aan, waarvan de tekst dusdanige informatie verschaft dat deze als relevant voor de agenda kan worden gezien.

In de geannoteerde agenda voor de informele Raad van 28 en 29 maart jl.² bent u geïnformeerd over het groenboek van de Commissie inzake «Procedurele waarborgen voor verdachten in strafzaken in de gehele Europese Unie». De Commissie heeft verzocht schriftelijke reacties op dit groenboek voor 15 mei a.s. in te zenden. Zoals tijdens het Algemeen Overleg met de Tweede Kamer, voorafgaand aan de informele Raad, is aangegeven zal het concept-regeringsstandpunt aan uw Kamer worden gezonden met het oog op een eventuele reactie van uw zijde daarop. Mede gelet op deze parlementaire betrokkenheid zal het de regering niet lukken voor 15 mei a.s. een definitieve schriftelijke reactie op het groenboek aan de Commissie te zenden. De Commissie is hierover reeds schriftelijk geïnformeerd. Ik hoop thans het toezegde concept ongeveer half mei aan u te zenden. Om de reactie zo spoedig mogelijk na 15 mei aan de Commissie te kunnen doen toekomen, stel ik het op prijs als overleg over de concept-reactie, zo u dat gewenst acht, zo spoedig mogelijk nadien kan plaatsvinden.

De Minister van Justitie,
J. P. H. Donner

¹ Kamerstuk 23 490, nr. 267.

² Zie 23 490, nrs. 263 en 265.

Aanvullende geannoteerde agenda voor de zitting van de Raad Justitie en Binnenlandse Zaken van 8 mei 2003

1. Goedkeuring van de voorlopige agenda

2. Goedkeuring van de lijst van A-punten

Vermoedelijk zullen onderstaande punten als A-punten worden geagendeerd. De regering kan instemmen met deze onderwerpen.

2i. Ontwerp-besluit houdende machtiging aan de Commissie om onderhandelingen te voeren met het oog op sluiting van twee overeenkomsten met Denemarken, waarbij de bepalingen van de Verordening Brussel I (verordening no. 44/2001 betreffende de rechterlijke bevoegdheid, de erkenning en de tenuitvoerlegging van beslissingen in burgerlijke en handelszaken, en de Betekeningsverordening), (verordening no. 1348/2000 inzake de betekening en de kennisgeving in de lidstaten van gerechtelijke en buitengerechtelijke stukken in burgerlijke of in handelszaken) mede van toepassing worden verklaard op Denemarken

document	: 8525/03 JUSTCIV 68 OC 202*	(En)
status document	: niet openbaar	
verbindendheid	: niet verbindend	
Aard van het besluit	: goedkeuring van de machtiging aan de Commissie om onderhandelingen te voeren met het oog op sluiting van twee overeenkomsten met Denemarken	

De bijzondere positie van Denemarken, zoals neergelegd in het desbetreffende Protocol bij het EG-verdrag, maakt dat de communautaire regelingen op civielrechtelijk gebied die inmiddels tot stand zijn gekomen en in werking zijn getreden, in dat land niet van toepassing zijn. Voorgesteld wordt om langs de omweg van overeenkomsten tussen de EG en Denemarken deze ongewenste situatie ongedaan te maken. Bij de voorbereiding van dit Raadsbesluit zijn enige kwesties gerezen, waarvoor een oplossing is gevonden. Zo is de intentie dat de beoogde overeenkomsten worden gesloten ongeacht het oordeel dat het EG-Hof zal geven over de inmiddels aan hem voorgelegde rechtsvraag in verband met de beoogde herziening van het Verdrag van Lugano (parallelverdrag Brussel I). Verder zijn enige onderhandelingsrichtlijnen aan het concept-besluit gehecht, onder meer over de rol van het EG-Hof bij het verzekeren van de uniforme toepassing en interpretatie van zowel de onderhavige overeenkomsten als de verordeningen.

2j. Aanneming van de conclusies van de Raad inzake gescheiden rijstroken aan de buitengrensdorlaatposten

document	: 8498/03 FRONT 40 COMIX 245**	(NI)
status document	: openbaar	
verbindendheid	: niet verbindend	
aard van het besluit	: conclusies van de Raad	

In tegenstelling tot de regelingen betreffende de doorlaatposten aan de zee- en luchtgrenzen, is er nog geen sprake van gescheiden controle rijstroken aan de buitengrensdorlaatposten aan de landgrenzen van de Unie voor onder het Gemeenschapsrecht vallende personen enerzijds en derde landers anderzijds. Om de regelgeving zoveel mogelijk in overeenstemming te brengen met die aan de doorlaatposten aan de zee- en

* Ter vertrouwelijke inzage gelegd, alleen voor de leden, bij het Centraal Informatiepunt Tweede Kamer.

** Ter inzage gelegd bij het Centraal Informatiepunt Tweede Kamer.

luchtgrenzen en teneinde lange wachttijden voor onder het gemeenschapsrecht vallende personen te voorkomen is onderhavige regeling opgesteld in de vorm van conclusies van de Raad voor de landsgrenzen aan de buitengrens van de Unie.

B-punten

3. Voorstel voor een richtlijn van de Raad betreffende minimumnormen voor de erkenning en de status van onderdanen van derde landen en staatlozen als vluchtelingen of als personen die anderszins internationale bescherming behoeven

document : 8431/03 ASILE 26* (NI)
status document : niet openbaar

In aanvulling op hetgeen is aangegeven in de geannoteerde agenda, treft u hierbij het laatste document aan inzake de ontwerp-richtlijn over de vluchtelingendefinitie en subsidiaire bescherming. Hierin wordt aangegeven dat het Voorzitterschap streeft naar het zo spoedig mogelijk bereiken van overeenstemming van de onderdelen die reeds in de geannoteerde agenda uiteen zijn gezet.

4. Mededeling van de Commissie over het gemeenschappelijk asielbeleid en de Agenda voor bescherming (Tweede verslag van de Commissie over de tenuitvoerlegging van Mededeling COM(2000) 755 definitief van 22 november 2000)

Dit agendapunt is komen te vervallen.

5. Voorstel voor een richtlijn van de Raad betreffende de status van langdurig ingezetenen onderdanen van derde landen

document : 8408/03 MIGR 26* (En)
8572/03 MIGR 28* (En)
status documenten : niet openbaar

Het betreft hier de meest recente documenten waarvan de eerste een aangepaste versie is van het document MIGR 25 welke u is toegezonden bij de geannoteerde agenda van deze bijeenkomst. Het tweede document bevat het voorstel zoals het aan deze bijeenkomst van de Raad wordt voorgelegd.

6. Mededeling van de Commissie over verbanden tussen migratie, sociaal beleid en werkgelegenheid

Dit agendapunt is komen te vervallen.

7. Presentatie van de Commissie over de herziening van het Gemeenschappelijk Handboek Grenzen

Dit agendapunt is komen te vervallen.

8. Voorstel van de Commissie voor de uitvoering van artikel 7 van de Richtlijn van de Raad betreffende de onderlinge erkenning van besluiten inzake de verwijdering van onderdanen van derde landen

Dit agendapunt is komen te vervallen.

* Ter vertrouwelijke inzage gelegd, alleen voor de leden, bij het Centraal Informatiepunt Tweede Kamer.

9. Follow-up van Sevilla in het licht van Thessaloniki (geïntegreerd beheer van de buitengrenzen, bestrijding van illegale immigratie, repatriëring, asiel, samenwerking met derde landen)

document	: 6023/2/03 JAI 27 ASILE 8 MIGR 8 FRONT 9 VISA 25 REV 2*	(En)
status document	: niet openbaar	
verbindendheid	: n.v.t.	
aard van het besluit	: n.v.t. (aanhoren van de follow-up door het voorzitterschap)	

In aanvulling op de geannoteerde agenda van de Raad voor 8 mei a.s. betreffende de Follow-up van Sevilla in het licht van Thessaloniki (geïntegreerd beheer van de buitengrenzen, bestrijding van illegale immigratie, repatriëring asiel, samenwerking met derde landen), vindt u bijgaand het laatste document waarin een overzicht wordt gegeven van de voortgang die is geboekt op het Europees asiel- en migratiebeleid. Nederland is verheugd over de voortgang die sinds de Europese Raad van Sevilla is geboekt op het Europees asiel- en migratiebeleid.

12. Ontwerp-kaderbesluit inzake de toepassing van het beginsel van wederzijdse erkenning op geldelijke sancties

document	: 8164/2/03 COPEN 35 REV 2*	(En)
status document	: niet openbaar	
verbindendheid	: verbindend	
aard van het besluit	: kaderbesluit in de zin van artikel 34, tweede lid, punt b van het Unieverdrag	

Na de bijeenkomst van de Raad van 27 en 28 februari jl.¹, waarin dit ontwerp-kaderbesluit ook aan de orde is geweest, zijn de onderhandelingen op ambtelijk niveau in Brussel voortgezet. Deze hebben geresulteerd in het voorliggende document. De drie belangrijkste punten waarover overeenstemming moet worden bereikt zijn: het opnemen van een bepaling die strijd met fundamentele rechtsbeginselen als weigeringsgrond toelaat (artikel 16, lid 1b), de ruime omschrijving van verkeersdelicten op de lijst van delicten ten aanzien waarvan geen toets aan dubbele strafbaarheid is toegestaan (artikel 2a, lid 1) en de samstelling van deze lijst.

Nederland kan instemmen met de weigeringsgrond in het voorgestelde artikel 16, lid 1b en de ruime omschrijving van verkeersdelicten op de lijst van artikel 2a, lid 1. Een punt van zorg voor Nederland blijft de samstelling van de lijst met delicten ten aanzien waarvan geen toets aan dubbele strafbaarheid is toegestaan. Nederland acht het opstellen van een dergelijke lijst voor dit kaderbesluit op zich aanvaardbaar, maar een dergelijke lijst dient vanuit het oogpunt van kwaliteit van regelgeving wel aan te sluiten bij het doel van dit kaderbesluit, te weten het innen van geldboetes. De thans voorgestelde lijst kan niet als zodanig worden aangemerkt. Deze is overgenomen uit het kaderbesluit inzake het Europees aanhoudingsbevel en bevat tal van delicten die doorgaans niet met geldboetes worden bestraft.

13. Ontwerp-kaderbesluit betreffende de bestrijding van racisme en vreemdelingenhaat

Dit agendapunt is komen te vervallen.

* Ter vertrouwelijke inzage gelegd, alleen voor de leden, bij het Centraal Informatiepunt Tweede Kamer.

¹. Zie voor het verslag van deze bijeenkomst van de Raad, 23 490, nr. 264.