

23 490**Ontwerpbesluiten Unie-Verdrag****Nr. 273****BRIEF VAN DE MINISTERS VAN JUSTITIE EN VOOR
VREEMDELINGENZAKEN EN INTEGRATIE**

Aan de Voorzitters van de Eerste en van de Tweede Kamer der
Staten-Generaal

Den Haag, 21 mei 2003

Ter griffie van de Eerste en van de Tweede
Kamer der Staten-Generaal ontvangen op
23 mei 2003.

De wens dat de ontwerp-besluiten uitdrukke-
lijke instemming behoeven kan door of
namens één van beide Kamers te kennen
worden gegeven uiterlijk op 7 juni 2003.

Gelet op de artikelen 3 en 4 van de Rijkswet houdende goedkeuring van
het Verdrag van Nice (Stb. 2001, 677) bieden wij u bijgaand aan, mede
namens de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, de
geannoteerde agenda en de thans beschikbare documenten voor de
bijeenkomst van de Raad Justitie en Binnenlandse Zaken op 8 mei a.s.

U treft de meest recente teksten aan die beschikbaar zijn, met de
kanttekening dat hierover nog besprekingen gaande zijn en dat die
besprekingen mogelijk zullen leiden tot wijzigingen. Met verwijzing naar
de brief van de minister van Justitie aan de voorzitter van de Eerste
Kamer d.d. 4 april jl.,¹ met betrekking tot de uitvoering van de motie
Jurgens, is in de geannoteerde agenda bij de voorliggende documenten
een verwijzing naar de status van het betreffende document voor wat
betreft de openbaarheid, opgenomen. Indien nieuwe documenten
beschikbaar komen, zullen wij u deze zo spoedig mogelijk doen toekomen.

Voorts vernemen wij gaarne of u instemming wenst te verlenen aan het
voorstel voor een Richtlijn inzake gezinshereniging waarover tijdens de
bijeenkomst van de Raad van 27 en 28 februari jl.² een politiek akkoord is
bereikt. Ik verzoek u zo spoedig mogelijk kenbaar te maken of u uw
instemming hierop kunt geven opdat de definitieve besluitvorming
hierover plaats kan vinden.

De Minister van Justitie,
J. P. H. Donner

De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie,
H. P. A. Nawijn

¹ Zie Eerste Kamer, vergaderjaar 2002–2003
23 490, nr. 8s.

² Zie 23 490 nr. 264.

Geannoteerde agenda voor de zitting van de Raad Justitie en Binnenlandse Zaken en het Gemengd Comité (Noorwegen en IJsland) van 5 en 6 juni 2003

I Raad JBZ

1. Goedkeuring van de voorlopige agenda

2. Goedkeuring van de lijst van A-punten

Vermoedelijk zullen onderstaande punten als A-punten worden geagendeerd. De regering kan instemmen met deze onderwerpen.

2a Ontwerp-conclusies van de Raad inzake het Europees Netwerk Criminaliteitspreventie

document	:	7904/1/03 CRIMORG 27 REV 1	(NI) ¹
status document	:	niet openbaar	
verbindendheid	:	niet verbindend	
aard van het besluit	:	conclusies van de Raad	

De voorliggende conclusies van de Raad hebben betrekking op het tweede jaarverslag (2002) van het Europees Netwerk Criminaliteitspreventie (EUCPN). Enkele belangrijke onderwerpen uit het jaarverslag van de EUCPN die nog eens door de Raad benadrukt worden zijn:

- de Europese opiniepeiling (onderdeel van EUROBAROMETER) over criminaliteit en vrees voor criminaliteit als eerste stap naar een geregelde opiniepeiling over dit onderwerp;
- het groot aantal doelstellingen van het netwerk dat inmiddels verwezenlijkt is, zoals het operationaliseren van de EUCPN-website;
- het houden onder Deens voorzitterschap van de eerste conferentie inzake «best practices» en het voortzetten daarvan onder andere voorzitterschappen;
- de samenwerking met Europol, het Europees Waarnemingscentrum voor Drugs en Drugsverslaving (EMCCDA) en het Forum voor de Preventie van Georganiseerde Criminaliteit;
- het belang om te blijven werken aan de preventie van jeugd-criminaliteit, stedelijke en drugsgelateerde criminaliteit.

De Raad spreekt zijn bezorgheid uit over de bemensing van het secretariaat van de EUCPN. Nederland heeft samen met andere lidstaten bij de Commissie aangedrongen op uitbreiding van dit secretariaat.

2b Kaderbesluit van de Raad over aanvallen op informatiesystemen

document	:	8687/03 DROIPEN 26 TELECOM 61	(NI) ²
status document	:	openbaar	
verbindendheid	:	verbindend	
aard van het besluit	:	kaderbesluit in de zin van artikel 34, tweede lid onder b, Unieverdrag	

De Raad heeft tijdens de bijeenkomst op 28 februari jl. een politiek akkoord over dit kaderbesluit bereikt.³ Nederland heeft hierbij een parlementair voorbehoud aangetekend. De definitieve tekst van dit kaderbesluit ligt nu ter vaststelling aan de Raad voor.

¹ Ter **vertrouwelijke** inzage, **alleen voor de leden**, gelegd bij het Centraal Informatiepunt Tweede Kamer.

² Ter inzage gelegd bij het Centraal Informatiepunt Tweede Kamer.

³ Zie voor de geannoteerde agenda, de aanvullende geannoteerde agenda en het verslag van deze bijeenkomst 23 490 nrs. 260, 262 en 264.

2c Eurojust; jaarverslag 2002

document	:	9026/03 EUROJUST 10 9124/03 EUROJUST 11	(En) ¹ (En) ¹
status document	:	niet openbaar	
verbindendheid	:	niet verbindend	
aard van het besluit	:	conclusies van de Raad	

Het betreft hier het jaarverslag van Eurojust over 2002. Het verslag geeft inzicht in de activiteiten van Eurojust van het afgelopen jaar, de aard en omvang van de zaken waarin Eurojust heeft bemiddeld en de samenwerkingsverbanden die zijn aangegaan. In EUROJUST 10 wordt een aantal conclusies geformuleerd naar aanleiding van het jaarverslag. Naast een aantal conclusies van meer algemene aard, wordt in het bijzonder aandacht gevraagd aan de lidstaten voor het treffen van een adequate voorziening betreffende de toegang tot informatie van nationale diensten; voorts wordt gewezen op het grote belang van goede samenwerking tussen Eurojust en andere relevante instanties zoals Europol en OLAF, en op de kwestie van bevoegdheden van de nationale leden van Eurojust. Nederland kan instemmen met de algemene strekking van de conclusies, maar heeft – samen met andere lidstaten – aangedrongen op concreetisering van de tekst op de bovengenoemde punten. Het onderwerp wordt nog nader besproken in het Comité van permanente vertegenwoordigers.

2d Ontwerp-begroting van Europol voor het jaar 2004

document	:	8579/03 EUROPOL 16 + ADD 1	(NI) ¹ (NI) ¹
status documenten	:	niet openbaar	
verbindendheid	:	verbindend	
aard van het besluit	:	besluit tot goedkeuring van de begroting	

De Europol-begroting voor 2004 bedraagt – exclusief de kosten die door het gastland worden gedragen voor huisvesting – € 58,8 miljoen. De begroting stijgt uitsluitend door de € 7 miljoen aan kosten ten gevolge van de uitbreiding van de EU uit boven de begroting voor 2003, die € 55,5 bedroeg. De verhoging van de begroting ten opzichte van 2003 bedraagt 6,2%. De uitgaven voor ICT zijn maxima, ze kunnen lager uitvallen afhankelijk van beslissingen op ICT terrein in de komende tijd.

2e Ontwerp van gewijzigde begroting van Europol voor het jaar 2003

document	:	8588/03 EUROPOL 20	(NI) ¹
status document	:	niet openbaar	
verbindendheid	:	niet verbindend	
aard van het besluit	:	besluit tot aanpassing van de begrotingssystematiek	

Het gaat hier om een technische aanpassing van de begrotingssystematiek, op advies van het Gemeenschappelijk Controlecomité, die de duidelijkheid ten goede komt. Het betreft de opname van twee nieuwe artikelen die zichtbaar moeten maken dat bepaalde projecten van Europol door de EU worden gefinancierd. Er zijn geen financiële gevolgen aan het voorstel verbonden.

¹ Ter **vertrouwelijke** inzage, **alleen voor de leden**, gelegd bij het Centraal Informatiepunt Tweede Kamer.

2f Werkprogramma van Europol voor 2004

document	:	8580/03 EUROPOL 17	(En) ¹
status document	:	niet openbaar	
verbindendheid	:	n.v.t.	
aard van het besluit	:	n.v.t. (kennisneming en aanvaarden werkprogramma)	

Prioritair voor 2004 zijn in het werkprogramma de terreinen terrorisme, verdovende middelen, misdrijven tegen personen en vervalsing van geld, met inbegrip van de euro.

Op verzoek van Nederland is in het werkprogramma een studie voorzien naar de illegale handel in vuurwapens en explosieven.

In 2004 zal de uitbreiding van de Unie haar beslag krijgen, hetgeen ingrijpende gevolgen heeft voor de organisatie en haar taakgebied. De kwaliteitsverbetering die Europol intern doorvoert op het terrein van de bedrijfsvoering zal in 2004 worden voortgezet. De nadruk op operationele activiteiten zal worden versterkt.

2g Jaarverslag van Europol betreffende het jaar 2002

document	:	8578/03 EUROPOL 15	(En) ¹
status document	:	niet openbaar	
verbindendheid	:	niet verbindend	
aard van het besluit	:	n.v.t. (kennisneming en goedkeuring van het jaarverslag)	

Het jaarverslag 2002 geeft een goed overzicht van de activiteiten van Europol in het verslagjaar.

De eerder vastgestelde voornemens voor 2002 werden beïnvloed door de aanslagen in de VS van 11 september 2001. Op het terrein van terrorismebestrijding heeft Europol door middel van een Counter Terrorism Task Force de samenwerking tussen de EU-lidstaten en de samenwerking met de VS bevorderd en door rapportages bijgedragen aan het vereiste inzicht in de dreiging en mogelijkheden tot aanpak daarvan.

De nieuwe rol met betrekking tot de bestrijding van vervalsing van de euro en andere munten heeft daadwerkelijk bijgedragen aan het beëindigen van de activiteiten van criminele groeperingen.

Andere in het werkprogramma voor 2002 voorziene activiteiten konden ondanks de onvoorziene inzet op terrorisme terrein op bevredigende wijze worden uitgevoerd.

De ontwikkeling van het Europol Informatie systeem kon niet in 2002 worden afgerond.

2h. Besluit van de Raad tot aanpassing van de basissalarissen en toelagen voor de staf van Europol

document	:	8941 EUROPOL 24 OC 228	(NI) ¹
status document	:	niet openbaar	
verbindendheid	:	niet verbindend	
aard van het besluit	:	besluit tot aanpassing van de basissalarissen	

Het voorliggende besluit heeft betrekking op de aanpassing van de salarissen per 1 juli 2002 aan de gestegen kosten van levensonderhoud in de voorafgaande periode. Hiervoor wordt een vaste rekenkundige formule gehanteerd, op basis van de wijziging van de kosten van levensonderhoud in Nederland, alsmede de wijzigingen in de salarissen van het

¹ Ter **vertrouwelijke** inzage, **alleen voor de leden**, gelegd bij het Centraal Informatiepunt Tweede Kamer.

overheidspersoneel in de lidstaten. De bezoldigingen worden voor de periode 1 juli 2002 tot 1 juli 2003 verhoogd met 4,4%.

2i. Akte van de Raad tot wijziging van de Akte van de Raad van 3 november 1998 inzake de vertrouwelijkheid van Europol-informatie

document	:	8946/03 EUROPOL 22 OC 224	(En) ¹
status document	:	niet openbaar	
verbindendheid	:	niet verbindend	
aard van het besluit	:	besluit tot wijziging akte van de Raad	

De voorgestelde wijziging van de Akte van de Raad betreft de verandering van de rubricering die Europol hanteert voor vertrouwelijke/geheime informatie. De lidstaten zijn er op grond van artikel 2 van deze Akte toe gehouden te waarborgen dat de gerubriceerde informatie op hun grondgebied een niveau van bescherming krijgt dat gelijkwaardig is aan het niveau dat door de rubriceringen wordt geboden.

2j Akte van de Raad tot wijziging van het personeelsstatuut voor personeelsleden van Europol

document	:	8943/03 EUROPOL 26 CO 226	(En) ¹
status document	:	niet openbaar	
verbindendheid	:	niet verbindend	
aard van het besluit	:	besluit tot wijziging van het personeelsstatuut van Europol	

De voorgestelde wijziging bevat rechtspositionele regels voor personeelsleden die voor langere tijd in het buitenland worden gestationeerd, bijvoorbeeld in de Verenigde Staten. Het huidige personeelsstatuut voorziet daar nog niet in.

B-punten

3. Voorstel voor een richtlijn van de Raad betreffende de status van langdurig ingezetene onderdanen van derde landen

document	:	9025/03 MIGR 35	(NI) ¹
status document	:	niet openbaar	
verbindendheid	:	verbindend	
aard van het besluit	:	richtlijn op basis van artikel 249 EG-verdrag	

Deze ontwerp-richtlijn is reeds besproken tijdens de bijeenkomst van de Raad van 27 en 28 februari jl.² en de Raad van 8 mei jl.³ Hierbij ontvangt u het meest recente document terzake. In aanvulling op de reeds aangegeven standpunten van Nederland, heeft de volgende ontwikkeling zich voorgedaan. De Raad is op 8 mei jl. overeengekomen dat met betrekking tot de doelgroep van vluchtelingen en subsidiair beschermden een aparte separate richtlijn zal worden opgesteld. De Commissie zal trachten deze ontwerp-richtlijn nog voor het einde van dit jaar te presenteren.

4. Voorstel voor een richtlijn van de Raad betreffende minimum-normen voor de erkenning en de status van onderdanen van derde landen en staatlozen als vluchtelingen of als personen die anderszins internationale bescherming behoeven

document	:	8858/03 ASILE 28 + ADD 1	(En) ¹ (NI) ¹
status document	:	niet openbaar	
verbindendheid	:	verbindend	
aard van het besluit	:	Richtlijn op basis van artikel 249 EG-verdrag	

¹ Ter **vertrouwelijke** inzage, **alleen voor de leden**, gelegd bij het Centraal Informatiepunt Tweede Kamer.

² Zie voor de geannoteerde agenda en het verslag van deze bijeenkomst van de Raad, 23 490 nrs 260, 262 en 264.

³ Zie de geannoteerde agenda van deze bijeenkomst van de Raad 23 490 nrs 267 en 269 en mijn brief kenmerk 5227044/03/BIZ d.d. 20 mei 2003.

De ontwerp-richtlijn is wederom besproken op de Raad van 8 mei jl.¹ Destijds stonden de bepalingen inzake rechten en voorzieningen voor vluchtelingen en personen aan wie subsidiaire bescherming is verleend, ter discussie. Over de uitkomst van deze bespreking bent u met het verslag van bovengenoemde Raad geïnformeerd.² Met betrekking tot het eerste deel van de ontwerp-richtlijn inzake de erkenningscriteria is reeds tijdens de Raad van november vorig jaar, op één lidstaat na, overeenstemming bereikt.

Het voorliggende document reflecteert de uitkomst van de besprekingen in de Raad. Het voorzitterschap streeft naar het bereiken van een compromis op de onderdelen waar de bovengenoemde lidstaat knelpunten ziet. Deze lidstaat wenst met name een grotere mate van differentiatie tussen rechten en voorzieningen van vluchtelingen enerzijds en subsidiaire bescherming anderzijds. Nederland hecht groot belang aan de onderhavige richtlijn en zal zich derhalve compromisbereid tonen. De inzet van Nederland zal zijn gericht op behoud van een zo sterk mogelijke rechtspositie voor personen aan wie subsidiaire bescherming is verleend.

5. Gewijzigde ontwerp-richtlijn van de Raad betreffende minimumnormen voor de procedures in de lidstaten voor de toekenning of intrekking van de vluchtelingenstatus

document	:	9329/03 ASILE 30	(En) ³
status document	:	niet openbaar	
verbindendheid	:	verbindend	
aard van het besluit	:	Richtlijn op basis van artikel 249 EG-verdrag	

De ontwerp-richtlijn voorziet in het vaststellen van minimumnormen voor asielprocedures in de lidstaten voor de toekenning en intrekking van de vluchtelingenstatus. Het voorstel is één van de Gemeenschapsinitiatieven inzake asiel dat met het oog op de totstandbrenging van een gemeenschappelijk Europees asielstelsel is opgesteld. De minimumnormen voor procedures in de lidstaten zijn daarmee een eerste stap in de richting van verdere harmonisatie van procedurele voorschriften overeenkomstig de conclusies van de Europese Raad van Tampere in 1999.

Het voorzitterschap streeft naar een politiek akkoord op de artikelen 1 tot en met 22 van de ontwerp-richtlijn (Algemene bepalingen en Uitgangspunten en waarborgen). Momenteel is nog geen keuze gemaakt welke onderdelen aan de Raad zullen worden voorgelegd. Het is echter aannemelijk dat de bepaling van artikel 3, derde lid inzake de werkingsfeer van de richtlijn aan de orde zal komen. Nederland is (samen met enkele andere lidstaten) van mening dat de minimumnormen voor de asielprocedures niet alleen van toepassing moeten zijn op asielaanvragen op grond van het Vluchtelingenverdrag, maar ook op aanvragen om subsidiaire bescherming. De bepaling in artikel 3 lid 3 is enkel een keuzemogelijkheid voor de lidstaten en geen verplichting. Uitzondering van aanvragen om subsidiaire bescherming is – ook vanuit getalsmatig oogpunt – een onwenselijke beperking van de reikwijdte van Europese harmonisatie op het gebied van de asielprocedures. Mogelijk komt ook artikel 13 inzake het recht op rechtsbijstand en vertegenwoordiging aan de orde. Artikel 13 lid 2 maakt het mogelijk dat lidstaten gratis rechtsbijstand uitsluitend geven in beroepsprocedures en indien het beroep of het bezwaar kans van slagen heeft. Nederland zet zich in voor (een verplichting tot) gratis rechtsbijstand, ook in eerdere fasen dan de beroepsprocedure. Gelet op de standpunten van de overige lidstaten lijkt dit in EU-verband niet haalbaar.

¹ Zie het verslag van de Raad van 8 mei 2003 (brief kenmerk 5227044/03/BIZ d.d. 20 mei 2003).

² Zie brief 5227044/03/BIZ d.d. 20 mei 2003.

³ Ter **vertrouwelijke** inzage, **alleen voor de leden**, gelegd bij het Centraal Informatiepunt Tweede Kamer.

6. Follow-up van het plan voor het beheer van de buitengrenzen van de lidstaten van de Europese Unie/Roadmap voor de follow-up van de conclusies van de Europese Raad van Sevilla

document	:	niet beschikbaar
verbindendheid	:	n.v.t.
aard van het besluit	:	n.v.t. (aanhoren van de follow-up door het voorzitterschap)

Tijdens de Europese Raad van Thessaloniki zal onder meer verslag worden gedaan van de implementatie van de conclusies van Sevilla met betrekking tot de buitengrenzen. Dit zal moeten leiden tot richtsnoeren omtrent het vervolg van de implementatie na de top in Thessaloniki. Een verslag van de implementatie is vooralsnog niet voorhanden.

De Raad van Sevilla heeft ten aanzien van de praktische implementatie inzake buitengrenzen aangegeven dat de volgende onderwerpen moet worden gerealiseerd:

1. het oprichten, binnen de structuur van de Raad van een gemeenschappelijke eenheid van uitvoerenden voor het beheer van de buitengrenzen, die bestaat uit de hoofden van de grensbewakingsdiensten van de lidstaten, om de coördinatie van de maatregelen te waarborgen;
2. het starten van gemeenschappelijke acties aan de buitengrenzen;
3. het direct starten van pilot projecten waar alle lidstaten aan kunnen deelnemen;
4. het opzetten van een netwerk van Immigration Liaison Officers;
5. het voorbereiden van een gemeenschappelijke risico analyse;
6. het opzetten van een gemeenschappelijke opleiding voor grensbewakingsmedewerkers.

Nederland zal kennis nemen van de voortgang van de praktische implementatie van de verschillende activiteiten inzake buitengrenzen en heeft deelgenomen aan diverse projecten in dit kader. Nederland is voorstander van het ontwikkelen van samenwerking op het terrein van grensbewaking op operationeel niveau en is er voorstander van om de samenwerking tussen de lidstaten te vergemakkelijken. Bij de praktische implementatie van de conclusies van Sevilla met betrekking tot buitengrenzen zal wat Nederland betreft nog de juridische status en de wijze van financiering van de verschillende onderdelen nog nader moeten worden uitgewerkt. Daarnaast is Nederland van mening dat samenhang en coördinatie tussen de verschillende projecten betracht moet worden bij de vaststelling van de implementatie. Nederland meent hierbij dat complementariteit tussen de inspanningen van de Gemeenschap en de Lidstaten centraal staat. Vanuit die gedachte zal Nederland niet op voorhand afwijzend reageren op voorstellen inzake herprioritering van communautaire middelen ten behoeve van de versterking van het Europees grensbeheer.

7. Verslag van de Commissie over lastenverdeling inzake illegale immigratie, terugkeer en grensbewaking

document	:	niet beschikbaar
verbindendheid	:	niet verbindend
aard van het besluit	:	n.v.t. (informatie van de Commissie)

Het betreft hier het voornemen van het voorzitterschap om tijdens de Europese Raad van Thessaloniki te komen tot overeenstemming over de beschikbare financiële middelen die de uitvoering van de prioriteiten van Sevilla mogelijk maken. Daarbij ligt de focus van het Voorzitterschap op

een mogelijke financiële lastenverdeling op het terrein van de buitengrensbewaking, het creëren van een Europees terugkerfonds en de samenwerking met derde landen inzake het beheer van migratiestromen. De Europese Commissie zal hiertoe verslag doen van haar studie naar de lastenverdeling inzake de grensbewaking, terugkeer en illegale immigratie.

Nederland meent dat complementariteit tussen de inspanningen van de Gemeenschap en de lidstaten centraal staat. Zo is het bewaken van de buitengrenzen in eerste instantie een nationale aangelegenheid. Echter, effectieve bewaking van de EU-buitengrenzen is een gemeenschappelijk belang. Vanuit die gedachte zal Nederland niet op voorhand afwijzend reageren op voorstellen inzake herprioritering van communautaire financiële middelen ten behoeve van de versterking van het Europese grensbeheer.

8. Mededeling van de Commissie inzake migratie, integratie en werkgelegenheid

Verslag van nationaal integratiebeleid

document : niet beschikbaar
verbindendheid : n.v.t.
aard van het besluit : n.v.t. (mededeling van de Commissie)

De Mededeling van de Commissie over immigratie, integratie en werkgelegenheid is nog niet verschenen.

9. Plan voor opvang in de regio: mededeling van de Commissie

document : niet beschikbaar
verbindendheid : n.v.t.
aard van het besluit : n.v.t. (mededeling van de Commissie)

Op het moment van schrijven van deze annotatie is bovengenoemde Mededeling nog niet beschikbaar. Zodra dat het geval is zal uw Kamer hierover worden geïnformeerd, waarbij ook een eerste standpuntbepaling zal worden gegeven. Tevens wordt uw Kamer verwezen naar de brief die namens de bewindslieden van Buitenlandse Zaken/Ontwikkelingssamenwerking en de Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zal worden verzonden vóór de Raad van 5 en 6 juni a.s. Hierin zal, zoals toegezegd, worden ingegaan op de Britse voorstellen en de visie van de Nederlandse regering hierop.

10. Ontwerp-overeenkomsten tussen de Europese Unie en de Verenigde Staten van Amerika inzake justitiële samenwerking in strafzaken (uitlevering en wederzijdse rechtshulp)

document : 8295/1/03 CATS 20 USA 29 REV 1¹
status document : openbaar
verbindendheid : n.v.t. (overeenkomst in de zin van artikel 3, vijfde lid van de Goedkeuringswet Unieverdrag)
aard van het besluit : besluit van de Raad betreffende de machtiging tot tekening van de overeenkomsten tussen de Unie en de VS inzake uitlevering en wederzijdse rechtshulp in strafzaken

De inmiddels openbare teksten van de overeenkomsten zullen in alle taalversies, die onderling zijn afgestemd, voorliggen in de Raad, vergezeld van een besluit om een gemachtigde aan te wijzen die namens de Raad tot ondertekening mag overgaan. Instemming met dat besluit zal afhan-

¹ Dit document is reeds meegezonden met het verslag van de Raad van 8 mei jl., zie brief kenmerk 5227044/03/BIZ d.d. 20 mei 2003.

gen van afronding van de interne consultaties in alle lidstaten, waaronder Nederland.

11. Ontwerp-kaderbesluit inzake de tenuitvoerlegging in de Europese Unie van beslissingen tot confiscatie

document	:	9158/03 COPEN 47	(En) ¹
status document	:	niet openbaar	
verbindendheid	:	verbindend	
aard van het besluit	:	kaderbesluit in de zin van artikel 34, tweede lid onder b, Unieverdrag	

Over dit ontwerp-kaderbesluit wordt in Brussel op werkgroepniveau nog volop onderhandeld. Vermoedelijk zullen twee punten aan de Raad worden voorgelegd. Het eerste betreft de reikwijdte van het kaderbesluit, het tweede de dubbele strafbaarheid.

Ten aanzien van de reikwijdte van het kaderbesluit ligt de vraag voor of het kaderbesluit ook van toepassing zou moeten zijn op uitgebreide confiscatiebevoegdheden. Dit zijn bevoegdheden tot confiscatie die verder gaan dan de bevoegdheden die de lidstaten in hun nationale wetgeving dienen op te nemen als gevolg van het materieelrechtelijke kaderbesluit inzake confiscatie (ontwerp-kaderbesluit inzake de confiscatie van opbrengsten van misdrijven, alsmede van de daarbij gebruikte hulpmiddelen en de door middel daarvan verkregen voorwerpen), waarover in de Raad van 19 december 2002² politieke overeenstemming werd bereikt. Nederland is voorstander van de mogelijkheid deze uitgebreide confiscatiebevoegdheden ook onder de werkings sfeer van dit kaderbesluit te brengen. Nederland erkent tegelijkertijd dat dit voor sommige lidstaten, die zelf een minder vergaande wetgeving hebben op het terrein van confiscatie, problemen kan opleveren. Deze problemen zouden kunnen worden ondervangen door het opnemen van een specifieke weigeringsgrond voor dergelijke gevallen.

Het tweede punt dat vermoedelijk aan de Raad zal worden voorgelegd betreft de dubbele strafbaarheid. Nederland is voorstander van het volledig handhaven van de toets van dubbele strafbaarheid bij de wederzijdse erkenning en tenuitvoerlegging van confiscatiebeslissingen. De erkenning en tenuitvoerlegging van een buitenlandse confiscatiebeslissing moet als ingrijpend worden aangemerkt. Het gaat om de tenuitvoerlegging van onherroepelijke vonnissen, waarbij de mogelijkheid bestaat, indien het recht van de tenuitvoerleggingstaat dat toelaat, dat dwangmiddelen kunnen worden ingezet teneinde de nakoming van de betalingsverplichting die uit het vonnis voortvloeit, af te dwingen.

12. Ontwerp-kaderbesluit betreffende de toepassing van het beginsel «ne bis in idem»

document	:	9178/03 DROIPEN 32	(En) ¹
status document	:	niet openbaar	
verbindendheid	:	n.v.t.	
aard van het besluit	:	n.v.t. (discussie)	

Naar verwachting zal dit onderwerp komen te vervallen, omdat het ontwerp-kaderbesluit nog in het geheel niet rijp is voor behandeling door de Raad. De enige concrete kwestie die aan de orde is, is de vraag of een bepaling uit het kaderbesluit kan worden aangemerkt als een verdere ontwikkeling van het Schengen-acquis. Dit is relevant voor de betrokkenheid van Noorwegen en IJsland. Het betreft een bepaling die ziet op het bepalen van de rangorde van lidstaten die geraakt worden door strafbare feiten en ter zake een strafvervolgning overwegen. De bepaling is nog in het geheel niet inhoudelijk besproken. Duidelijk is dat deze geheel los staat van het Schengen-acquis.

¹ Ter **vertrouwelijke** inzage, **alleen voor de leden**, gelegd bij het Centraal Informatiepunt Tweede Kamer.

² Zie het verslag van deze bijeenkomst van de Raad, 23 490 nr. 259.

De betreffende vraag wordt thans in het Comité van permanente vertegenwoordigers besproken.

13. Ontwerp-kaderbesluit betreffende de voorkoming en bestrijding van de handel in menselijke organen en weefsels voor transplantatiedoeleinden

document	:	9228/03 DROIPEN 33 + COR 1	(En) ¹
status document	:	niet openbaar	
verbindendheid	:	n.v.t.	
aard van het besluit	:	n.v.t. (discussie)	

Een aantal landen heeft twijfels over de noodzaak en wenselijkheid om nu een kaderbesluit inzake de voorkoming en bestrijding van de handel in organen en weefsels tot stand te brengen. Nederland heeft op zich geen bezwaar tegen dit kaderbesluit, maar is met veel landen van oordeel dat de urgentie voor dit kaderbesluit thans ontbreekt. Anders dan de strafbare feiten, strafbaar gesteld in de kaderbesluiten die reeds tot stand zijn gekomen, komt de handel in organen en weefsels voor zover bekend niet in grote omvang voor in Europa.

Een en ander uit zich in een groot aantal algemene voorbehouden en studievoorbehouden.

Het Griekse voorzitterschap hecht zeer aan de totstandkoming van het kaderbesluit en wenst in de Raad een eerste algemene gedachtewisseling over de wenselijkheid en het reikwijdte van het kaderbesluit. Voor de reikwijdte zijn de artikelen 1 en 2 bepalend.

Nederland is met een aantal andere landen van oordeel dat dit kaderbesluit zich moet beperken tot de meest ernstige vormen van orgaan- en weefselhandel. Naar het oordeel van Nederland zou het onderhavige kaderbesluit zich kunnen beperken tot mensenhandel, gericht op de verwijdering van organen en weefsels, en tot de verwijdering daarvan met geweld of andere ontoelaatbare middelen (artikel 2, eerste en tweede lid). Het is niet nodig dat dit kaderbesluit zich ook uitstrekt tot de gehele keten (handel in organen uit geldelijk gewin, verwijdering en implantatie van uit handel afkomstige organen en weefsels).

Aantekening verdient nog dat het VN-Protocol inzake mensenhandel ook ziet op mensenhandel, gericht op de verwijdering van organen, terwijl deze vorm van mensenhandel ontbreekt in het kaderbesluit mensenhandel.

14. Onderhandelingen met Zwitserland met het oog op associatie van dit land bij de toepassing het Schengen-acquis en de verdere ontwikkeling hiervan

document	:	niet beschikbaar
verbindendheid	:	n.v.t.
aard van het besluit	:	n.v.t. (kennisneming stand van zaken onderhandelingen)

Dit onderwerp kwam aan de orde tijdens de Raad van 8 mei jl.² De onderhandelingen met Zwitserland worden thans voortgezet. De voorzitter en de Commissie zullen aan de Raad mededeling doen over de voortgang van de besprekingen.

¹ Ter **vertrouwelijke** inzage, **alleen voor de leden**, gelegd bij het Centraal Informatiepunt Tweede Kamer.

² Zie voor het verslag van deze bijeenkomst van de Raad brief, kenmerk 5227044/03 d.d. 20 mei 2003.

15. Ontwerp-verordening van de Raad inzake de bevoegdheid en de erkenning en tenuitvoerlegging van beslissingen in huwelijkszaken en inzake de ouderlijke verantwoordelijkheid voor gemeenschappelijke kinderen en tot intrekking van de Verordening (EG) N 1347/2000 en tot wijziging van Verordening (EG) N 44/2001 betreffende de rechterlijke bevoegdheid, de erkenning en de tenuitvoerlegging van beslissingen in burgerlijke en handelszaken

document	:	niet beschikbaar
verbindendheid	:	verbindend
aard van het besluit	:	Verordening in de zin van artikel 61, onder c, en artikel 67, eerste lid, EG-Verdrag

De beoogde besluitvorming heeft betrekking op hoofdlijnen van het gewijzigde Commissievoorstel over bovengenoemd onderwerp, gedateerd 3 mei 2002.¹ De ontwerp-verordening strekt er primair toe in internationale kwesties betreffende ouderlijke verantwoordelijkheid (dat wil zeggen gezag, omgangsrecht en andere maatregelen ter bescherming van het kind) criteria vast te stellen voor de rechtsmacht van de rechter van een lidstaat, voor de onderlinge erkenning en tenuitvoerlegging van beslissingen op dit gebied en voor de internationale samenwerking van rechterlijke en andere instanties.

De bestaande verordening «Brussel II» over echtscheiding² is in de ontwerp-verordening opgenomen. Verder verdient aantekening dat in de Raad van 29 november 2002 reeds een politiek compromis is bereikt over bepalingen van het ontwerp die betrekking hebben op de ongeoorloofde overbrenging of vasthouding van het kind. In het document dat de huidige tekst van het ontwerp begeleidt, zal naar verwachting aandacht worden besteed aan enkele kwesties van rechtsmacht, erkenning en tenuitvoerlegging en van internationale samenwerking tussen instanties.

Uitgangspunt voor de rechtsmacht in de hier aan de orde zijnde zaken is dat bevoegd is de rechter van de lidstaat waar het kind zijn gewone verblijfplaats heeft. Op dit beginsel zijn enige uitzonderingen gemaakt, waarover uitvoerig is gedebatteerd. Het betreft onder meer artikel 11, dat ertoe strekt dat in geval van verhuizing van het kind naar een andere lidstaat de rechter van de oude gewone verblijfplaats nog gedurende enige tijd bevoegd blijft om een bestaande omgangsrechtbeslissing te wijzigen. Ook betreft het artikel 12, tweede lid, dat ertoe strekt dat partijen onderling kunnen afspreken een procedure te voeren voor de rechter van een lidstaat waar het kind niet zijn gewone verblijfplaats heeft (forumkeuze). De vraag is gesteld of een dergelijke forumkeuze ook mogelijk moet zijn als het kind buiten de Europese Unie de gewone verblijfplaats heeft. Onder grote druk van de Commissie is op werkgroepniveau overeenstemming bereikt over artikel 46, eerste lid, dat voorziet in de afschaffing van het exequatur (verklaring inzake uitvoerbaarheid van een buitenlandse beslissing door de rechter van de lidstaat waar tenuitvoerlegging wordt gezocht) voor omgangsrechtbeslissingen. Over de problematiek van de tenuitvoerlegging zonder exequatur van omgangsrechtbeslissingen in gevallen waarin na de beslissing geruime tijd is verlopen, zal op werkgroepniveau echter nog nader overleg plaatsvinden. Een ander punt van discussie betreft beslissingen over plaatsing van een kind in een instelling voor pleegzorg of een pleeggezin in een andere lidstaat dan die van de gewone verblijfplaats. Naar het voorbeeld van het Haagse Kinderbeschermingsverdrag 1996 is voor deze gevallen voorzien in een consultatie vooraf (artikel 57a). De beslissing over plaatsing mag alleen worden genomen met instemming van de centrale autoriteit of andere bevoegde instantie van het land van opvang van het kind. Beoogd is de verdere vormgeving van deze consultatie aan de lidstaten over te laten (subsidiariteitsbeginsel).

¹ Document Com(2002)222 definitief.

² Vo 1347/2000 van 29 mei 2000.

Over de voorgestelde besluitvorming moet nog overleg plaatsvinden in het comité van permanente vertegenwoordigers.

16. Voorstel voor een verordening van de Raad tot invoering van een Europese executoriale titel voor niet-betwiste schuldverordeningen

document	:	niet beschikbaar
verbindendheid	:	n.v.t.
aard van het besluit	:	n.v.t. (discussie)

Dit voorstel berust op de conclusies van de Europese Raad van Tampere (15–16 oktober 1999), waarin de Commissie verzocht wordt voorstellen te doen tot afschaffing van intermediaire procedures (m.n. het exequatur) voor o.a. niet-betwiste vorderingen. Het voorstel daartoe is op 18 april 2002 door de Commissie ingediend¹ en sindsdien in behandeling in de desbetreffende Raadswerkgroep, alwaar een eerste lezing is afgerond. Het Europese Parlement heeft over het voorstel een advies uitgebracht en 16 amendementen voorgesteld. De bespreking van deze amendementen volgt op korte termijn.

Het voorstel beoogt in burgerlijke en handelszaken, met uitsluiting van een aantal onderwerpen waaronder het familierecht, een vereenvoudiging te brengen in de tenuitvoerlegging van rechterlijke beslissingen uit andere lidstaten. Die vereenvoudiging moet worden bereikt door de in alle lidstaten bekende exequaturprocedure, waarbij de rechter van het land van executie toestemming geeft tot de executie van de buitenlandse beslissing, af te schaffen. Een dergelijke afschaffing wordt alleen voorgesteld voor niet-betwiste vorderingen. Deze afschaffing berust op het wederzijds vertrouwen in de rechtspraak van de lidstaten. De ontwerpverordening geeft de verzoeker de gelegenheid om de rechter in de bodemprocedure te verzoeken zijn beslissing van een Europese executoriale titel (EET) te voorzien. Een dergelijke EET kan volgens de ontwerpverordening worden afgegeven nadat deze rechter heeft vastgesteld dat aan zijn beslissing in de hoofdzaak geen bezwaren kleven die tot op heden het verkrijgen van een exequatur beletten. Van Nederlandse zijde is in de Raadswerkgroep erop gewezen dat de in het ontwerp voorgestelde procedure gecompliceerd en tijdrovend is en niet tot de gewenste versnelling zal leiden. In de tweede ronde van bespreking zal daaraan nog aandacht worden besteed. Het is thans niet bekend op welke wijze het voorzitterschap het overleg over dit voorstel in de Raad wil gaan voeren.

17. Ontwerp-besluit tot oprichting van het netwerk van instellingen voor justitiële opleidingen

document	:	9220/03 CATS 30	(En) ²
status document	:	niet openbaar	
verbindendheid	:	niet verbindend	
aard van het besluit	:	conclusies van de Raad	

Aan de Raad worden conclusies voorgelegd inzake de opzet van een Europees netwerk voor juridische opleidingen, bestaande uit een samenwerkingsverband tussen scholen en instellingen in lidstaten die zijn belast met de opleiding van rechters en officieren van Justitie. Dit teneinde de samenhang en de doeltreffendheid van de opleidingen ten behoeve van leden van de rechterlijke macht in lidstaten te bevorderen. Dit initiatief vloeit voort uit de conclusies van de Europese Raad te Laken van december 2001. Het netwerk heeft betrekking op de samenwerking op het terrein van het civiele recht en het strafrecht. De Commissie wordt gevraagd om te onderzoeken op welke wijze via programma's aan de financiering van het netwerk kan worden bijgedragen en voor het einde

¹ PB C 203 E, d.d. 27 augustus 2002.

² Ter **vertrouwelijke** inzage, **alleen voor de leden**, gelegd bij het Centraal Informatiepunt Tweede Kamer.

van 2004 een verslag uit te brengen over het functioneren van dit netwerk. Op dit moment functioneert er reeds een informeel netwerk van nationale opleidingsinstituten onder auspiciën van de ERA in Trier, waaraan door Nederland (Stichting Studiecentrum Rechtspleging) wordt deelgenomen. Nederland kan met de voorliggende conclusies instemmen.

18. Scorebord van de vorderingen op het gebied van de totstandbrenging van een ruimte van «vrijheid, veiligheid en rechtvaardigheid» in de Europese Unie

document : niet beschikbaar
verbindendheid : n.v.t.
aard van het besluit : n.v.t. (kennismeming rapport)

Het betreft hier de halfjaarlijkse rapportage van de Commissie inzake de vorderingen bij de werkzaamheden in het kader van de handhaving en ontwikkeling van een ruimte van vrijheid, veiligheid en rechtvaardigheid.

19. Diversen

Er zijn onder dit agendapunt geen onderwerpen aangemeld.

II B-punten Raad/Gemengd Comité (Noorwegen en IJsland)

1. Ontwerp-agenda

2. Haalbaarheidsstudie inzake de verbetering van de zeegrenscontrole

document : niet beschikbaar
verbindendheid : niet verbindend
aard van het besluit : n.v.t. (presentatie haalbaarheidsstudie)

In het kader van het Actieplan ter bestrijding van de illegale immigratie en mensenhandel die de Raad op 28 februari 2002 heeft aangenomen, zal de Commissie een haalbaarheidsstudie verrichten naar mogelijke verbetering van de bewaking van de zeebuitengrenzen. Aangenomen wordt dat de Commissie een presentatie tijdens de Raad zal geven op basis van de resultaten van de haalbaarheidsstudie.

Nederland is van mening dat de resultaten van deze studie in relatie met de studie van de Commissie naar de lastenverdeling inzake buitengrenzen moet worden gezien.

3. Haalbaarheidsonderzoek naar de technische en financiële aspecten van een gemeenschappelijk Europees Visa Informatie Systeem (VIS)

document : rapport van de Commissie (JAI. A1 D (2003) 3792, d.d. 7 mei 2003)
verbindendheid : n.v.t.
aard van het besluit : presentatie van rapport

De Europese Raad van Laken van 21 december 2001 heeft de Commissie verzocht om een haalbaarheidsstudie te verrichten naar een gemeenschappelijk Europees Visa Informatiesysteem (VIS) met als doel:

- het tegengaan van fraude met visa.
- het verbeteren van de consulaire samenwerking en de informatie-uitwisseling tussen de centrale autoriteiten en de consulaire diensten.
- het verbeteren van de controle aan de grens van visahouders.

- het tegengaan van «visa-shoppen».
- betere toepassing van het Verdrag van Dublin dat bepaalt welk land verantwoordelijk is voor de behandeling van een asielerzoek.
- bijdragen aan het identificeren van ongedocumenteerde vreemdelingen en het vereenvoudigen van de administratieve procedures voor het verwijderen van derde landers.
- bijdragen aan het verbeteren van de administratie van het gemeenschappelijk visumbeleid met het oog op terrorismebestrijding en interne veiligheid.

De lidstaten is verzocht om aan te geven of zij op basis van het huidige rapport verder willen gaan met het VIS.

Nederland is het eens met de keuze die in het rapport is gemaakt voor het gebruik van de vingerafdruk als biometrisch kenmerk in het VIS-systeem. De ICAO heeft bepaald dat de vingerafdruk de standaard wordt en dat gelaatsherkenning en de irisscan optioneel kunnen worden toegepast. Nederland acht het daarom van belang dat het VIS-systeem mogelijkheden biedt om op termijn zo nodig ook gebruik te kunnen maken van additionele biometrische kenmerken zoals gelaatsherkenning en de irisscan.

Nederland ondersteept het belang van een mondiale toepasbaarheid van biometrische kenmerken die door de EU gebruikt gaan worden.

4. Nieuwe functionaliteiten voor de architectuur van het Schengen Informatiesysteem (SIS II):

document	:	7178/3/03 SIRIS 28 CATS 16 ASIM 16 COMIX 141 REV 3	(En) ¹
status document	:	niet openbaar	
verbindendheid	:	niet verbindend	
aard van het besluit	:	conclusies van de Raad	

Volgens de planning dient de nieuwe generatie van het Schengen Informatiesysteem, SIS II, in 2006 gereed te zijn en dan het huidige SIS te vervangen. Het is van belang dat het tijdschema strak gevolgd wordt, daar de nieuwe lidstaten zullen aansluiten op SIS II. Zij kunnen niet toetreden tot het huidige SIS vanwege een gebrek aan capaciteit van dit systeem. Een voorwaarde voor een strakke naleving van het tijdschema is dat de technische vereisten van SIS II tijdig bekend zijn ten behoeve van de aanbesteding. Deze technische vereisten zijn gebaseerd op enkele nieuwe functies die eveneens aan deze Raad worden voorgelegd alsmede op die nieuwe functies die genoemd worden in dit document en waarvoor nog geen voorstellen gedaan zijn, maar die wel technische gevolgen hebben voor SIS II en dus tijdig in de aanbesteding zullen moeten worden opgenomen. De relevante werkgroepen wordt verzocht deze laatste functies binnenkort nader te bestuderen en vervolgens te zijner tijd voorstellen aan de Raad te doen.

De technische ontwikkeling van SIS II heeft plaatsgevonden in het SIS II comitologie comité onder leiding van de Europese Commissie. Dit comité heeft besloten tot een architectuur, bestaande uit een centraal systeem en in elke staat een interface naar de nationale systemen, alsmede facultatief een nationale kopie. Bevragingen kunnen gedaan worden op een nationale kopie of direct op het centrale systeem. De werkgroepen dienen spoedig voorstellen te doen over locatie, beheer en financiering van SIS II. Bovendien dienen zij de organisatorische en financiële gevolgen van de nieuwe architectuur in de lidstaten te bestuderen.

¹ Ter **vertrouwelijke** inzage, **alleen voor de leden**, gelegd bij het Centraal Informatiepunt Tweede Kamer.

5. Ontwerp-richtlijn van de Raad betreffende ondersteuning tijdens de doorreis in het kader van maatregelen tot verwijdering door de lucht

document	:	9513/03 MIGR 40 COMIX 313	(En) ¹
status document	:	niet openbaar	
verbindendheid	:	verbindend	
aard van het besluit	:	artikel 63 lid 3, onder b, EG-verdrag	

Het voorstel behelst maatregelen ter ondersteuning van al dan niet begeleide verwijderingen door de bevoegde autoriteiten op de transit-luchthavens van de Europese Unie. Bij gebrek aan rechtstreekse verbindingen met het land van herkomst moet vaak gebruik worden gemaakt van luchthavens in andere lidstaten ter fine van verwijdering. Het voorstel beoogt daartoe een gemeenschappelijke procedure vast te stellen. Zo wordt geregeld wanneer om doorgeleiding kan worden verzocht en op welke gronden een verzoek kan worden geweigerd. Het voorstel bevat voorts bepalingen met betrekking tot de ondersteuning van de doorgeleiding door de aangezochte staat, een bepaling over de bevoegdheden van de begeleiders, regelingen voor het geval de doorgeleiding geen doorgang kan vinden, alsmede procedurele voorschriften en een regeling voor de verdeling van kosten.

Wezenlijk voor Nederland is de vraag wie er gaat betalen voor de verplichtingen die de richtlijn in het leven roept om ten behoeve van een andere lidstaat ondersteuning te verlening bij transit.

Nu vindt dergelijke ondersteuning ook plaats maar op vrijwillige basis. Met de totstandkoming van de richtlijn moet een verzoek tot transit in de regel worden ingewilligd. Dat brengt een groter en moeilijker te beïnvloeden capaciteitsbeslag met zich mee. De inspanningen van Nederland zijn er tot nu toe, met succes, op gericht geweest de verplichtingen in het voorstel flexibeler te maken (bijvoorbeeld doordat bij gebrek aan capaciteit een transit mag worden uitgesteld en doordat overleg vooraf plaatsvindt over de noodzaak en de omvang van de transit-ondersteunende maatregelen) en om de kosten van ondersteuning bij de verzoevende partij neer te leggen.

Belangrijk is ook de juridische status van de met te verwijderen personen meereizende ambtenaren. De bevoegdheid van dergelijke escorts is beperkt tot noodweer en tot de, naar Nederlands recht een ieder toekomende, bevoegdheid van aanhouding bij heterdaad. Te allen tijde is de escort volgens het voorstel verplicht zich te houden aan de nationale wetgeving van de transit-staat.

6. Voorstel voor een verordening van de Raad inzake maatregelen ter vergemakkelijking van de procedures voor de aanvraag en afgifte van visa voor de leden van de olympische familie die deelnemen aan de olympische spelen en/of de paralympische spelen van 2004 in Athene

document	:	8411/03 VISA 62 COMIX 240	(NI) ¹
status document	:	niet openbaar	
verbindendheid	:	verbindend	
aard van het besluit	:	verordening op basis van artikel 62, tweede lid onder a) en b)ii EG-verdrag	

Het voorstel voor een Verordening beoogt om voor leden van de Olympische Familie, die visumplichtig zijn, een vereenvoudigde aanvraag- en afgifteprocedure voor visa op te zetten die alleen voor de duur van de Olympische en Paralympische Spelen van 2004 in Griekenland geldig is. Deze periode loopt voor de Olympische Spelen van 13 juli 2004 (een

¹ Ter **vertrouwelijke** inzage, **alleen voor de leden**, gelegd bij het Centraal Informatiepunt Tweede Kamer.

maand voor de officiële opening op 13 augustus) tot 29 september 2004 (een maand na de officiële sluiting op 29 augustus) en voor de Paralympische Spelen van 18 augustus 2004 (een maand voor de officiële opening op 18 september) tot 29 oktober 2004 (een maand na de officiële sluiting op 29 september).

Het voorstel voorziet in een evaluatie van de voorgestelde regeling na afloop van de Olympische Spelen, waarna mogelijk in de toekomst een horizontale werking zal worden vastgesteld.

Nederland is op zich voorstander van de onderhavige regeling hoewel deze duidelijk afwijkt van het bestaande Schengen-acquis. Belangrijk is om voldoende waarborgen te verkrijgen opdat de af te geven accreditatiekaart voldoende technische veiligheidskenmerken bevat zodat vervalsing of oneigenlijk gebruik wordt tegengegaan.

7. Totale herziening van het Gemeenschappelijk Handboek Grenzen

document	:	niet beschikbaar
verbindendheid	:	niet verbindend
aard van het besluit	:	n.v.t. (presentatie van de Commissie)

Het betreft hier de presentatie van de Commissie inzake de herziening van het Gemeenschappelijk Handboek Grenzen. In het kader van het plan van aanpak voor het beheer van de buitengrenzen van de Europese Unie, zoals dat is aangenomen door de Europese Raad van Sevilla, is vastgesteld dat wet- en regelgeving op het gebied van grensbewaking verder moet worden geharmoniseerd en daar waar nodig herzien. In dit kader is de Commissie gevraagd het Gemeenschappelijk Handboek Grenzen, waarin regels zijn vastgelegd over de uitvoering van de grensbewaking, te herzien. Hierbij kan gedacht worden aan de herziening van het Gemeenschappelijk Handboek Grenzen op basis van de EU-Schengencatalogus van beste praktijken, ten einde die praktijken bindend te maken. Nederland is voorstander van de herziening van het Gemeenschappelijk Handboek zoals dit in het plan van aanpak voor het beheer van de buitengrenzen is aangegeven.

8. Schengen-evaluatie Spanje

document	:	8651/1/03 SCH-EVAL 37 REV 2 RESTREINT ¹	(En)
status document	:	niet openbaar	
verbindendheid	:	n.v.t.	
aard van het besluit	:	goedkeuring conclusies van de groep Schengen evaluatie	

In de eerste drie maanden van 2003 heeft de evaluatie van de toepassing van het Schengen-acquis in Spanje plaatsgevonden in overeenstemming met het besluit van het Schengen/Uitvoerend Comité van september 1998. Bezoekcommissies hebben evaluaties verricht met betrekking tot de zee-, land- en luchtgrenzen, de afhandeling van visa, de werking van het SIS en het Sirene bureau alsmede met betrekking tot de instanties verantwoordelijk voor de gegevensbescherming. Geconstateerd is dat Spanje zich inspannt de Schengenbepalingen nauwgezet toe te passen. De bezoekcommissies hebben, met name in het licht van de hoge immigratiedruk waarmee Spanje geconfronteerd wordt, specifieke opmerkingen gemaakt over uitrusting, personeel, infrastructuur en gebruik van het SIS bij een aantal grensposten. Ook veiligheidsaspecten bij consulaten kregen extra aandacht. Rapportage van Spanje over de implementatie van de aanbevelingen wordt binnen zes maanden verwacht. De Raad zal zich beraden over de noodzaak van een follow-up bezoek aan Spanje.

¹ Dit document wordt ter vertrouwelijke kennisgeving aan de Kamer overgelegd: ter **vertrouwelijke** inzage, **alleen voor de leden**, gelegd bij het Centraal Informatiepunt Tweede Kamer.

9. Schengen-evaluatie Frankrijk

document	:	8590/1/03 SCH-EVAL 36 REV 1 RESTREINT ¹	(En)
		7006/03 SCH-EVAL 17 COMIX 135 RESTREINT ¹	(En)
status document	:	niet openbaar	
verbindendheid	:	n.v.t.	
aard van het besluit	:	kennisneming van de conclusies van de groep Schengen evaluatie	

In de eerste helft van 2002 heeft een evaluatiebezoek aan Frankrijk plaatsgevonden in overeenstemming met het besluit van het Schengen/ Uitvoerend Comité van september 1998.

De bezoekcommissies hebben een aantal tekortkomingen geconstateerd met name met betrekking tot de controle van de buitengrenzen. De Raad heeft Frankrijk verzocht binnen zes maanden te rapporteren over de maatregelen die het land zou nemen. Gezien de aard van de tekortkomingen heeft Frankrijk toegezegd onmiddellijk maatregelen te nemen volgens een actieplan. De Schengen evaluatiegroep heeft de rapporten van Frankrijk over de implementatie van de aanbevelingen besproken en geconcludeerd dat de Raad geadviseerd kan worden de evaluatie van Frankrijk als bevredigend te beschouwen.

10. Voorstellen gericht op de nieuwe vereisten betreffende de Schengen-evaluaties

document	:	8286/1/03 SCH-EVAL 31 COMIX 233	(En) ²
status document	:	niet openbaar	
verbindendheid	:	niet verbindend	
aard van het besluit	:	goedkeuring conclusies van het voorzitterschap	

Het voorliggende voorstel van het voorzitterschap heeft betrekking op de verbetering van de efficiency van het evaluatiemechanisme voor de toepassing van het Schengen-acquis. De Schengen-evaluatie wordt beschouwd als een waardevol instrument om te toetsen enerzijds, of aan alle voorwaarden voor de inwerkingstelling van het Schengen-acquis in een toetredende staat is voldaan en anderzijds, of het Schengen-acquis op de juiste wijze wordt toegepast in de staten die dit reeds hebben geïmplementeerd. In de komende jaren zal het aantal evaluaties, onder meer door de toetreding van de nieuwe lidstaten tot de EU, toenemen. Met het oog hierop wordt er een aantal concrete voorstellen gedaan teneinde het functioneren van het evaluatiemechanisme praktisch te verbeteren. Dit betreft onder meer de opzet van de vragenlijsten (onderscheidenlijk voor de huidige Schengen-staten en voor de nieuwe lidstaten), de structurering van de evaluatierapporten van de inspectie-bezoeken, de inrichting, de omvang en de kwaliteit van de inspectieteams voor de bezoeken aan de zee-, land-, en luchtgrenzen, SIS-SIRENE, visa/consulaire samenwerking, politiesamenwerking en dataprotectie. Nederland kan met de voorgestelde conclusies instemmen.

11. Diversen

Er zijn onder dit punt geen onderwerpen aangemeld.

¹ Dit document wordt ter vertrouwelijke kennisneming aan de Kamer overgelegd: ter **vertrouwelijke** inzage, **alleen voor de leden**, gelegd bij het Centraal Informatiepunt Tweede Kamer.

² Ter **vertrouwelijke** inzage, **alleen voor de leden**, gelegd bij het Centraal Informatiepunt Tweede Kamer.