

Vergaderjaar 2002–2003 Nr. 8z

**23 490**

## **Ontwerpbesluiten Unie-Verdrag**

**Nr. 277**

### **BRIEF VAN DE MINISTER VAN JUSTITIE**

Aan de Voorzitters van de Eerste en van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 28 mei 2003

Ter griffie van de Eerste en van de Tweede Kamer der Staten-Generaal ontvangen op 2 juni 2003.

De wens dat de ontwerp-besluiten uitdrukkelijke instemming behoeven kan door of namens één van beide Kamers te kennen worden gegeven uiterlijk op 17 juni 2003.

In aanvulling op de geannoteerde agenda voor de JBZ-Raad, die wij u per brief van 21 mei 2003 aanboden<sup>1</sup>, doe ik u hierbij, mede namens de minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie en de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, aanvullende informatie toekomen over de agenda van de Raad JBZ van 5 en 6 juni a.s.. Tevens treft u enkele nieuwe documenten aan, waarvan de tekst dusdanige informatie verschaft dat deze als relevant voor de agenda kan worden gezien.<sup>2</sup>

De Minister van Justitie,  
J. P. H. Donner

<sup>1</sup> Kamerstuk 23 490, nr. 273.

<sup>2</sup> Ter inzage gelegd bij het Centraal Informatiepunt Tweede Kamer.

**Aanvullende geannoteerde agenda voor de zitting van de Raad  
Justitie en Binnenlandse Zaken en het Gemengd Comité  
(Noorwegen en IJsland) van 5 en 6 juni 2003**

**I Raad JBZ**

**2. Goedkeuring van de lijst van A-punten**

**2a Ontwerp-conclusies van de Raad inzake het Europees Netwerk  
Criminaliteitspreventie**

document: 9755/03 CRIMORG 46 (En)  
status document: openbaar

Het betreft hier de laatste versie van het document waarover in het Comité van artikel 36 van 15 en 16 mei jl. overeenstemming is bereikt en dat aan de Raad wordt voorgelegd.

**2c Eurojust; jaarverslag 2002**

document: 9124/03 EUROJUST 11<sup>1</sup> (En)  
status document: openbaar

**2h. Besluit van de Raad tot aanpassing van de basissalarissen en  
toelagen voor de staf van Europol**

document: 8941 EUROPOL 24 OC 228<sup>1</sup> (NI)  
status document: openbaar

**2i. Akte van de Raad tot wijziging van de Akte van de Raad van 3  
november 1998 inzake de vertrouwelijkheid van  
Europol-informatie**

document: 8946/03 EUROPOL 22 OC 224<sup>1</sup> (En)  
status document: openbaar

**2j Akte van de Raad tot wijziging van het personeelsstatuut voor  
personeelsleden van Europol**

document: 8943/03 EUROPOL 26 CO 226<sup>1</sup> (En)  
status document: openbaar

**Toegevoegde A-punten:**

**2k Ontwerp-conclusies van de Raad over bijzondere  
veiligheidskenmerken van uniforme in- en uitreisstempels**

document: 9390/03 FRONT 60 COMIX 308<sup>2</sup> (NI)  
status document: niet openbaar  
verbindendheid: niet verbindend  
aard van het besluit: conclusies van de Raad

Het betreft hier conclusies van de Raad over bijzondere veiligheidskenmerken van uniforme in- en uitreisstempels die door de grenscontrole autoriteiten van de lidstaten worden gebruikt om de paspoorten af te stempelen van onderdanen van derde landen die de buitengrenzen van het Schengen gebied overschrijden. Met deze conclusies wordt beoogd de ontwikkeling en het gebruik van deze bijzondere veiligheidskenmerken op systematische wijze te organiseren zodat dit een bijdrage kan leveren aan

<sup>1</sup> Dit document is u toegezonden met de geannoteerde agenda.

<sup>2</sup> Ter vertrouwelijke inzage gelegd, alleen voor de leden, bij het Centraal Informatiepunt Tweede Kamer.

het voorkomen dat vreemdelingen die niet aan de wettelijke voorwaarden voldoen, toegang tot het Schengen-grondgebied krijgen.

Nederland is voorstander van de in de conclusies voorgestelde werkwijze.

## **21 Handboek beste praktijken voor de verkrijging van reisdocumenten**

document: 8499/2/03 MIGR 27 COMIX 246 REV 2<sup>1</sup> (En)  
status document: niet openbaar  
verbindendheid: niet verbindend  
aard van het besluit: n.v.t. (kennismemen Handboek)

De voorliggende handleiding heeft betrekking op het verkrijgen van reisdocumenten en de gedwongen verwijdering van illegale onderdanen van derde landen van het grondgebied van lidstaten. Het voorstel is tot stand gekomen op initiatief van het Griekse voorzitterschap. Met de handleiding wordt uitvoering gegeven aan punt (d) van hoofdstuk IV van het Actieplan Terugkeer van de Raad.

Met het handboek wordt beoogd een praktisch instrument te leveren dat uitvoeringsorganisaties, betrokken bij verwijdering, handreikingen en richtsnoeren biedt. Het gaat daarbij onder meer om het oplossen van problemen bij identificatie en problemen tijdens de (gedwongen) verwijdering zelf. Verder worden ook mogelijkheden voor praktische samenwerking tussen diensten van lidstaten aangegeven. Het voorstel voor het handboek spoort met de bestaande Nederlandse praktijk bij verwijderingen.

### **B-punten**

#### **3. Voorstel voor een richtlijn van de Raad betreffende de status van langdurig ingezetene onderdanen van derde landen**

document: 9754/03 MIGR 42<sup>1</sup> (En)  
status document: niet openbaar

Het betreft hier de laatste versie van het document met de stand van besprekingen dat aan de Raad zal worden voorgelegd. Het nieuwe document zorgt niet voor een gewijzigde Nederlandse inzet op de reeds aangekaarte punten. Belangrijke Nederlandse knelpunten zijn dan ook nog niet opgelost.

#### **4. Voorstel voor een richtlijn van de Raad betreffende minimumnormen voor de erkenning en de status van onderdanen van derde landen en staatlozen als vluchtelingen of als personen die anderszins internationale bescherming behoeven**

document: 8919/03 ASILE 29\* (En)  
status document: gedeeltelijk openbaar<sup>2</sup>

Het betreft hier het laatste document dat een overzicht geeft van het resultaat van de besprekingen tijdens de bijeenkomst van de Raad van 8 mei jl.<sup>3</sup>

<sup>1</sup> Ter vertrouwelijke inzage gelegd, alleen voor de leden, bij het Centraal Informatiepunt Tweede Kamer.

<sup>2</sup> Naast het gedeeltelijk openbaar gemaakte document, treft u tevens de niet-openbare versie aan.

<sup>3</sup> Zie voor het verslag van deze bijeenkomst van de Raad, 23 490 nr. 271.

## **5. Gewijzigde ontwerp-richtlijn van de Raad betreffende minimumnormen voor de procedures in de lidstaten voor de toekenning of intrekking van de vluchtelingenstatus**

document: 9646/03 ASILE 31<sup>1</sup> (En)  
+ ADD 1 (En)  
status document: niet openbaar

In aanvulling op de geannoteerde agenda die u reeds is toegegaan kan worden opgemerkt dat naar verwachting enkel de artikelen 2 (b), 13, 17 en 20 van de richtlijn minimumnormen asielpcedures aan de Raad ter bespreking zullen worden voorgelegd. Deze artikelen betreffen de beperking van de richtlijn tot onderdanen van derde landen en staatloze personen (overeenkomstig het Verdrag van Amsterdam), de toegang tot rechtsbijstand, detentie, en de procedure bij impliciete intrekking van het asielverzoek.

Met betrekking tot het recht op rechtsbijstand en vertegenwoordiging geeft de richtlijn de lidstaten de mogelijkheid gratis rechtsbijstand te beperken tot beroepsprocedures en tot zaken waarbij het beroep of bezwaar kans van slagen heeft. Nederland heeft zich tot nu toe ingezet voor een verplichting tot gratis rechtsbijstand ook in eerdere fasen dan de beroepsprocedure, maar zal daar niet langer aan vasthouden, omdat dit een politiek akkoord over de eerste twee hoofdstukken van de richtlijn zou kunnen blokkeren. De richtlijn maakt de toegang tot gratis rechtsbijstand niet onmogelijk. Mede om de Nederlandse zorg weg te nemen is er nu bovendien een waarborg in opgenomen tegen een arbitraire beperking van de toegang tot gratis rechtsbijstand in zaken waarbij het beroep of bezwaar kans van slagen heeft.

Voor Nederland blijft in algemene zin overigens ook de werkingsfeer van de richtlijn van belang (artikel 3). Nederland en enkele andere lidstaten zijn van mening dat de minimumnormen voor de asielpcedures niet alleen van toepassing moeten zijn op asielaanvragen op grond van het Vluchtelingenverdrag, maar ook op aanvragen om subsidiaire bescherming. In artikel 3, derde lid, is dit echter een keuzemogelijkheid voor de lidstaten en geen verplichting. Uitzondering van aanvragen om subsidiaire bescherming is – ook vanuit getalsmatig oogpunt – een onwenselijke beperking van de reikwijdte van Europese harmonisatie op het gebied van de asielpcedures.

## **11. Ontwerp-kaderbesluit inzake de tenuitvoerlegging in de Europese Unie van beslissingen tot confiscatie**

document: 9158/03 COPEN 47<sup>1</sup> (NI)  
status document: niet openbaar

Het betreft hier de Nederlandse versie van het document dat eerder met de geannoteerde agenda voor deze bijeenkomst van de Raad is meegezonden.

Inmiddels heeft sinds de verzending van de geannoteerde agenda een nieuwe bijeenkomst van de Raadswerkgroep over dit ontwerp-kaderbesluit plaatsgevonden. Tijdens deze bijeenkomst bleek dat het voorzitterschap niet langer voornemens is het punt van de dubbele strafbaarheid aan de komende Raad voor te leggen. Voor zover dit ontwerp-kaderbesluit op de agenda van de komende bijeenkomst van de Raad blijft staan, zal uitsluitend het punt inzake de reikwijdte, zoals reeds uiteengezet in de geannoteerde agenda voor de bijeenkomst van deze Raad,<sup>2</sup> worden behandeld.

<sup>1</sup> Ter vertrouwelijke inzage gelegd, alleen voor de leden, bij het Centraal Informatiepunt Tweede Kamer.

<sup>2</sup> Zie brief kenmerk 5227 106/03/BIZ van 23 mei jl.

### 13. Ontwerp-kaderbesluit betreffende de voorkoming en bestrijding van de handel in menselijke organen en weefsels voor transplantatiedoeleinden

Dit agendapunt is komen te vervallen.

### 15. Ontwerp-verordening van de Raad inzake de bevoegdheid en de erkenning en tenuitvoerlegging van beslissingen in huwelijkszaken en inzake de ouderlijke verantwoordelijkheid voor gemeenschappelijke kinderen en tot intrekking van de Verordening (EG) nr. 1347/2000 en tot wijziging van Verordening (EG) nr. 44/2001 betreffende de rechterlijke bevoegdheid, de erkenning en de tenuitvoerlegging van beslissingen in burgerlijke en handelszaken

|                       |  |     |
|-----------------------|--|-----|
| document:             | 9669/03 JUSTCIV 78 <sup>1</sup>                  | (F) |
| status document:      | niet openbaar                                    |     |
| document:             | 9 670/03 JUSTCIV 79 <sup>1</sup>                 | (F) |
| status document:      | niet openbaar                                    |     |
| verbindendheid:       | verbindend                                       |     |
| aard van het besluit: | Verordening in de zin van artikel 249 EG-verdrag |     |

Zowel over de opstelling van de op 23 mei 2003 rondgezonden nota van het Voorzitterschap (document JUSTCIV 78) aan de Raad, als over de daarin ter tafel gebrachte kwesties vindt nog overleg in het Comité van permanente vertegenwoordigers plaats. De verwachting is dat de nota naar aanleiding van het overleg zal worden gewijzigd.

### 16. Voorstel voor een verordening van de Raad tot invoering van een Europese executoriale titel voor niet-betwiste schuldvorderingen

|                       |   |      |
|-----------------------|---|------|
| document:             | 9728/03 JUSTCIV 80 CODEC 711 <sup>1</sup> | (En) |
| status document:      | niet openbaar                             |      |
| verbindendheid:       | n.v.t.                                    |      |
| aard van het besluit: | n.v.t. (oriënterend debat)                |      |

In het voorliggende document stelt het Griekse voorzitterschap 5 punten ter discussie die van doorslaggevend belang zijn in de Europese Executoriale Titel (EET)-verordening. De Raad wordt gevraagd om zich over deze punten uit te spreken zodat van daaruit de verdere ontwikkeling van het instrument mogelijk is. De vijf aangesneden punten zijn voor Nederland van groot belang en in het algemeen aanvaardbaar. Het document biedt derhalve een reële basis voor verdere discussie in de betreffende Raadswerkgroep. Wel dient het toegezegde *addendum* bij dit document te worden afgewacht en een onderwerp aan de lijst worden toegevoegd, te weten de uitsluiting van consumententransacties, zie hierna. Bij de vijf voorstellen behoren de volgende opmerkingen:

Ad 1. De voorgestelde definitie van een **onbetwiste vordering** is te ruim, want zij omvat niet alleen vorderingen die in het geheel niet betwist zijn, maar ook die waarin de weerlegging gestaakt is. De definitie zou niet ook de vorderingen waarbij de schuldenaar wel in de procedure is verschenen maar welke deze inhoudelijk onvoldoende heeft betwist, moeten bevatten, omdat daarmee een zeer onduidelijk criterium gehanteerd wordt.

Ad 2. De bepaling omtrent de minimumnormen inzake de **betekening** zou beter kunnen worden vervangen door een verwijzing naar nationaal

<sup>1</sup> Ter vertrouwelijke inzage gelegd, alleen voor de leden, bij het Centraal Informatiepunt Tweede Kamer.

recht voor interne gevallen en naar de Betekeningsverordening voor grensoverschrijdende gevallen. Het beperken van de verordening tot beslissingen in grensoverschrijdende geschillen (tussen partijen die in verschillende landen wonen/zijn gevestigd), zou de minimumnormen overbodig maken.

Ad 3. De regeling inzake het **verbod van beroep** tegen de beslissing tot verlening van het certificaat is aanvaardbaar. Dat de procedure tot verlening van het certificaat er een op tegenspraak is ontmoet geen principieel bezwaar. Wel maakt het de procedure onnodig zwaarder.

Ad 4. Het voorstel dat de **uitvoerbaarheid** van een rechterlijke beslissing voldoende is om een EET-certificaat af te geven, kan worden ondersteund.

Ad 5. Nederland kan zich vinden in het ontbreken van een **openbare orde clause** en van controle door de nationale rechter in het land van executie. Wel moet de executie geschieden volgens het nationale executierecht.

Aan deze onderwerpen zou de uitsluiting van *consumententransacties* uit de EET-regeling als beslispoint moeten worden toegevoegd. Het is niet wenselijk om consumententransacties (in de zin van de Brussel-I verordening) onder het bereik van de EET-verordening te laten vallen. Onder de Brussel-I verordening levert een beslissing gewezen door een onbevoegde rechter in een consumententransactie een grond op voor weigering van de erkenning/tenuitvoerlegging in het land van tenuitvoerlegging. Die bescherming kent de EET-verordening niet. De bescherming die de EET-verordening aan consumenten biedt, ligt uitsluitend in het land waar de bodemprocedure gevoerd is. De EET-verordening beschermt de consument niet tegen gevallen waarin deze voor een onbevoegde rechter in een ander land is opgeroepen en door die onbevoegde rechter een vonnis met EET-certificaat tegen hem is verleend. De consument heeft dan geen mogelijkheden de tenuitvoerlegging tegen te gaan. Nederland wil de consumentenbescherming die Brussel I op dit punt biedt, ook in de EET-verordening behouden.

### **17. Ontwerp-besluit tot oprichting van het netwerk van instellingen voor justitiële opleidingen**

document: 9702/03 CATS 33 (NI)  
status document: openbaar

Dit agendapunt zal als A-punt worden afgehandeld. Het betreft hier de laatste versie van het document met de ontwerp-conclusies van de Raad waarover tijdens de bijeenkomst van het Comité van artikel 36 op 15 en 16 mei jl., overeenstemming is bereikt.

### **18. Scorebord van de vorderingen op het gebied van de totstandbrenging van een ruimte van «vrijheid, veiligheid en rechtvaardigheid» in de Europese Unie**

document: COM(2003) 291<sup>1</sup> (NI)  
verbindendheid: niet verbindend

---

<sup>1</sup> Document beschikbaar via het portaal voor het recht van de EU: <http://europa.eu.int/eur-lex/nl/index.html>.

**(evt.) toegevoegd agendapunt**

**20. Voorstel voor een gemeenschappelijk Standpunt inzake de notificatie van de Raad van Europa van de toepassing door de lidstaten van het Europees Aanhoudingsbevel (EAB)**

document: niet beschikbaar  
verbindendheid: niet verbindend  
aard van het besluit: n.v.t.(kennisnemen van mededeling/  
document van de voorzitter)

De Raad zal zich dienen uit te spreken over de wijze waarop de Raad van Europa genotificeerd dient te worden over de onderlinge toepassing van het Europees Aanhoudingsbevel (EAB) door de EU-lidstaten. Het EAB dient per 1 januari 2004 in werking te treden. Deze notificatie kan middels een gemeenschappelijk standpunt plaatsvinden of door elke lidstaat individueel. Over dit punt is op werkgroepniveau nog geen overeenstemming bereikt. Het voorzitterschap zal een notitie voorbereiden voor de Raad, die er toe zal strekken na te gaan hoe de lidstaten aan de Secretaris-Generaal van de Raad van Europa zullen mededelen dat ze het EAB onderling -met ingang van 1 januari 2004- gaan toepassen en derhalve niet meer het Europees Uitleveringsverdrag van de Raad van Europa van 13 december 1957. Deze notitie dient nog nader in het kader van de betreffende Raadswerkgroep te worden besproken.

**II B-punten Raad/Gemengd Comité (Noorwegen en IJsland)**

**4. Nieuwe functionaliteiten voor de architectuur van het Schengen Informatiesysteem (SIS II)**

document: 7178/3/03 SIRIS 28 CATS 16 ASIM 16 (NI)  
COMIX 141 REV 3  
status document: openbaar  
document: 9808/03 SIRIS 47 CATS 34 ASIM 31 (En)  
COMIX 330  
status document: openbaar

Het betreft hier de Nederlandse versie van het document dat met de geannoteerde agenda voor deze bijeenkomst van de Raad is meegezonden, alsmede de laatste bijgestelde versie van het document op basis van het resultaat van de gevoerde discussie over dit onderwerp in het Comité van artikel 36 op 15 en 16 mei jl..

**5. Ontwerp-richtlijn van de Raad betreffende ondersteuning tijdens de doorreis in het kader van maatregelen tot verwijdering door de lucht**

document: 9752/03 MIGR 41 COMIX 327<sup>1</sup> (En)  
status document: niet openbaar

Het betreft hier de laatste versie van het document dat aan de Raad zal worden voorgelegd. Ten opzichte van de eerder aan uw Kamer toegezonden versie zijn wijzigingen in de preambule doorgevoerd die zien op de positie van enkele lidstaten bij dit instrument. Ook zijn eerder aangetekende voorbehouden bij respectievelijk de artikelen 4, tweede lid en 5, zesde lid ingetrokken. Er is verder een mogelijkheid tot verlenging van de termijn genoemd in art 4, tweede lid, geïntroduceerd.

<sup>1</sup> Ter vertrouwelijke inzage gelegd, alleen voor de leden, bij het Centraal Informatiepunt Tweede Kamer.

**6. Voorstel voor een verordening van de Raad inzake maatregelen ter vergemakkelijking van de procedures voor de aanvraag en afgifte van visa voor de leden van de olympische familie die deelnemen aan de olympische spelen en/of de paralympische spelen van 2004 in Athene**

document: 8411/03 VISA 62 COMIX 240<sup>1</sup> (NI)  
status document: openbaar

**10. Voorstellen gericht op de nieuwe vereisten betreffende Schengen-evaluaties**

document: 8286/1/03 SCH-EVAL 31 REV 1<sup>2</sup> (En)  
status document: niet openbaar

Het betreft hier het laatste gewijzigde document met de conclusies, waarover in de Raadswerkgroep overeenstemming is bereikt en dat aan het Gemengd Comité wordt voorgelegd.

**Toegevoegd agendapunt**

**12. Catalogus van aanbevelingen betreffende de correcte toepassing van het Schengen-acquis en beste praktijken; politiesamenwerking**

document: niet beschikbaar

De betreffende catalogus beoogt een handreiking te zijn voor de correcte toepassing van het Schengen-acquis op het gebied van de politiesamenwerking voor de toetredende lidstaten en de lidstaten die het Schengen-acquis reeds volledig toepassen. Bij de opstelling daarvan is gebruik gemaakt van de ervaringen opgedaan tijdens de bezoeken door de werkgroep Schengen-evaluatie in verband met de evaluatie van de toepassing van het Schengen-acquis door de lidstaten. Eerder zijn er catalogussen opgesteld met betrekking tot de toepassing van het SIS/Sirene, visa, terug-en overname van vreemdelingen en controle van de buitengrenzen.

Het voorstel om dergelijke catalogussen te ontwikkelen is gebaseerd op het besluit van de Raad van 28 en 29 mei 2001.<sup>3</sup>

---

<sup>1</sup> Dit document is u toegezonden met de geannoteerde agenda.

<sup>2</sup> Ter vertrouwelijke inzage gelegd, alleen voor de leden, bij het Centraal Informatiepunt Tweede Kamer.

<sup>3</sup> Zie voor het verslag van deze bijeenkomst van de Raad 23 490, nr. 195.