

Vergaderjaar 2003–2004 C

**23 490**

## **Ontwerpbesluiten Unie-Verdrag**

**Nr. 292**

### **BRIEF VAN DE MINISTERS VAN JUSTITIE EN VOOR VREEMDELINGENZAKEN EN INTEGRATIE**

Aan de Voorzitters van de Eerste en van de Tweede Kamer der  
Staten-Generaal

's-Gravenhage, 30 september 2003

Ter griffie van de Eerste en van de Tweede  
Kamer der Staten-Generaal ontvangen op  
30 september 2003.  
De wens dat de ontwerp-besluiten uitdrukke-  
lijke instemming behoeven kan door of  
namens één van beide Kamers te kennen  
worden gegeven uiterlijk op 15 oktober 2003.

Gelet op de artikelen 3 en 4 van de Rijkswet houdende goedkeuring van  
het Verdrag van Nice (Stb. 2001, 677) bieden wij u bijgaand aan, mede  
namens de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, de  
aanvullende geannoteerde agenda en de thans beschikbare documenten<sup>1</sup>  
voor de bijeenkomst van de Raad Justitie en Binnenlandse Zaken op 2 en  
3 oktober a.s..

De Minister van Justitie,  
J. P. H. Donner

De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie,  
M. C. F. Verdonk

<sup>1</sup> Ter inzage gelegd bij het Centraal Informatie-  
punt Tweede Kamer.

**AANVULLENDE GEANNOTEEERDE AGENDA VOOR DE ZITTING  
VAN DE RAAD JUSTITIE EN BINNENLANDSE ZAKEN VAN 2 EN 3  
OKTOBER 2003**

**I Raad JBZ**

**1. Goedkeuring van de voorlopige agenda**

**2. Goedkeuring van de lijst van A-punten**

Vermoedelijk zullen onderstaande punten als A-punten worden geagendeerd. De regering kan instemmen met deze onderwerpen.

**2h Sirene**

- Intrekking van het besluit houdende machtiging van de Secretaris-Generaal van de Raad van de Europese Unie om op te treden als vertegenwoordiger van bepaalde lidstaten bij de sluiting van contracten met betrekking tot de installatie en de werking van de «Help Desk Server» van de Management Unit en van het SIRENE fase II-netwerk, alsmede om die contracten te beheren
- Intrekking van het financieel reglement met betrekking tot de budgettaire aspecten van het beheer door de secretaris-generaal van de Raad van de contracten die deze sluit als vertegenwoordiger van bepaalde lidstaten met betrekking tot de installatie en de werking van de «Help Desk Server» van de Management Unit en van het Sirene fase II-netwerk

documenten:	12139/03 SIRIS 73 COMIX 515 OC 535	(NL)
	12138/03 SIRIS 72 COMIX 514	(NL)
	12137/03 SIRIS 71 COMIX 513	(NL)
status documenten:	openbaar	
verbindendheid:	n.v.t.	
aard van het besluit:	besluit tot intrekking van de machtiging van de Secretaris Generaal om op te treden als vertegenwoordiger bij de sluiting van contracten en het beheer van de Help Desk Server en van het Sirene fase II-netwerk	

Vanwege de beëindiging van het contract voor Sirene fase II en de overdracht van de Helpdesk-functies naar de Franse overheid, hoeft de secretaris-generaal van de Raad niet langer de hem toegewezen taken te vervullen.

Dientengevolge zijn de Besluiten 1999/322/EG en 1999/323/EG inzake Sirene fase II en de Helpdesk niet langer noodzakelijk en kunnen zij worden ingetrokken.

**2i Overzicht over de laatste stand van de werkzaamheden van de Groep collectieve evaluatie**

document:	12355/03 EVAL 15 ELARG 87	(NL)
status document:	niet openbaar <sup>1</sup>	
verbindendheid:	niet verbindend	
aard van het besluit:	kennisgeving van het overzicht	

<sup>1</sup> Dit document wordt ter vertrouwelijke kennisgeving aan de Kamer voorgelegd en ter vertrouwelijke inzage gelegd, alleen voor de leden, bij het Centraal Informatiepunt van de Tweede Kamer der Staten-Generaal.

De Groep collectieve evaluatie van de Raad van de Europese Unie is ingesteld op basis van een gemeenschappelijk optreden van 29 juni 1998<sup>1</sup> tot vaststelling van een mechanisme voor collectieve evaluatie van de inwerkingtreding, de toepassing en de daadwerkelijke uitvoering door de kandidaat-lidstaten van het JBZ-acquis van de Europese Unie.

Aan de Raad wordt ter kennisname voorgelegd een document waarin het Voorzitterschap een overzicht geeft van de werkzaamheden van de Groep collectieve evaluatie van de afgelopen periode c.q. vanaf januari 2003. Het resultaat van de laatste werkzaamheden wordt eveneens op 2–3 oktober 2003 aan de Raad ter kennisname voorgelegd (zie agendapunt 2j en 2k). Tevens is in het document aangegeven welke werkzaamheden de Groep de komende maanden zal verrichten. In dit verband zijn genoemd de afronding van de derde, herziene landenverslagen over Bulgarije en over Roemenië, een definitieve algemene evaluatie van de situatie op JBZ-gebied in de 10 toetredende staten, een thematische rapport over justitiële samenwerking in strafzaken en mogelijkwerwijs een aantal aanvullende thema's.

### **2j Toetreding: controlelijsten in het kader van het monitoringproces met de resterende tekortkomingen op JBZ-gebied in de 10 toetredende staten**

document:	8342/1/03 EVAL 3 ELARG 40 REV 1	(EN)
	RESTREINT	
status document:	niet openbaar <sup>2</sup>	
verbindendheid:	niet verbindend	
aard van het besluit:	kennisneming van de controlelijsten	

Naar aanleiding van een verzoek van de Europese Commissie om een bijdrage van de Groep collectieve evaluatie voor haar monitoringtabellen over de 10 toetredende staten op JBZ-gebied, heeft de Groep haar derde bijdrage opgesteld. Aan de Raad wordt deze bijdrage, welke een beknopt overzicht geeft van de belangrijkste nog resterende tekortkomingen in de betrokken landen en welke is bedoeld om in het monitoringproces als richtsnoer te dienen, ter kennisname voorgelegd.

### **2k Thematische rapporten over asiel en migratie, over drugshandel en over controle aan de buitengrenzen**

document	8 344/2/03 EVAL 5 ELARG 42 REV 2	(EN)
	RESTREINT	
	8345/2/03 EVAL 6 ELARG 43 REV 2	(EN)
	RESTREINT	
	8343/2/03 EVAL 4 ELARG 41 REV 2	(EN)
	RESTREINT	
status documenten:	niet openbaar <sup>2</sup>	
verbindendheid:	niet verbindend	
aard van het besluit:	kennisneming van de rapporten	

Na, dan wel in aanvulling, op de door de Groep collectieve evaluatie opgestelde landenverslagen, heeft deze Groep thematische rapporten opgesteld over zaken van algemeen belang op JBZ-gebied in de 10 toetredende staten met een drieledig doel:

- a. een diepgaande, uitvoerige horizontale studie komen, dit in tegenstelling tot de aanpak per land die in de landenverslagen wordt gevolgd, van een beperkt aantal JBZ-aangelegenheden die van belang worden geacht in het licht van de uitbreiding;

<sup>1</sup> Gemeenschappelijk optreden 98/429/JBZ, PB L 191 van 7 juli 1998.

<sup>2</sup> Deze documenten worden ter vertrouwelijke kennisneming aan de Kamer voorgelegd en ter vertrouwelijke inzage gelegd, alleen voor de leden, bij het Centraal Informatiepunt van de Tweede Kamer der Staten-Generaal.

- b. de lidstaten en de Europese Commissie feitelijke, objectieve en bovenal praktische informatie verschaffen voor het monitoren en evalueren van de huidige stand van zaken in de 10 toetredende staten;
- c. het bieden van een basis voor de door de Groep opgestelde controlelijsten in het kader van het monitoringproces.

Aan de Raad wordt ter kennisname voorgelegd drie rapporten over asiel en migratie, over drugshandel respectievelijk over de controle aan de buitengrenzen.

## **2l Samenwerkingsovereenkomst tussen Europol-Roemenië**

document:	Concepttekst overeenkomst nr. 3710-101r1	(EN)
status document:	niet openbaar <sup>1</sup>	
verbindendheid:	niet verbindend	
aard van het besluit:	besluit tot goedkeuring van de samenwerkingsovereenkomst tussen Europol en Roemenië	

Aan de Raad wordt gevraagd de ontwerp-samenwerkingsovereenkomst tussen Europol en Roemenië goed te keuren. Het gaat hierbij om samenwerking inclusief de uitwisseling van persoonsgegevens. Het Gemeenschappelijk controle-orgaan ziet geen beletselen tegen de totstandkoming van de overeenkomst. De regering gaat akkoord met de totstandkoming ervan.

## **2m Eindverslag van de tweede evaluatieronde – De wetshandhaving en de rol daarvan in de bestrijding van drugshandel**

document:	9 615/3/03 CRIMORG 43 REV 3	(EN)
status document:	niet openbaar <sup>1</sup>	
verbindendheid:	n.v.t.	
aard van het besluit:	eindverslag evaluatieronde	

De tweede ronde van de wederzijdse evaluaties betreft de wetshandhaving en de rol daarvan in de bestrijding van drugshandel. Om de concrete rechtshandhavingpraktijk op het terrein van de drugshandel nader te beschouwen, heeft een – qua samenstelling steeds gewijzigde – zogenaamde «peer group» evaluatiecommissie van de Europese Unie elk van de lidstaten bezocht. Voorafgaand aan het bezoek hebben alle lidstaten een uitgebreide enquête ingevuld. Op basis van enquête en bezoek heeft de evaluatiecommissie steeds een verslag over het betreffende land met conclusies en aanbevelingen – aan de betreffende lidstaat, maar ook aan andere EU-lidstaten opgesteld. Van de bevindingen in de landenrapporten is een definitief rapport opgesteld met conclusies en aanbevelingen. Als conclusie is aangegeven dat alle lidstaten met veel toewijding werken aan de bestrijding van drugshandel. Verbetering is nog mogelijk op het terrein van samenwerking en coördinatie tussen diensten en bij het gebruikmaken van analysemethoden om complexere vormen van criminaliteit aan te pakken. De lidstaten zijn zich bewust van nadruk op de financiële aspecten van de drugshandel maar over het veiligstellen van vermogensbestanddelen wordt tussen de lidstaten verschillend beleid gevoerd. Naast deze algemene conclusies zijn 21 aanbevelingen geformuleerd die liggen op het terrein van algemene informatie en structuren, inlichtingendiensten, bijzondere opsporingstechnieken, coördinatie en samenwerking.

<sup>1</sup> Deze documenten worden ter vertrouwelijke kennisgeving aan de Kamer voorgelegd en ter vertrouwelijke inzage gelegd, alleen voor de leden, bij het Centraal Informatiepunt van de Tweede Kamer der Staten-Generaal.

## B-punten

### 1. Follow-up Europese Raad van Thessaloniki – ontwikkeling van een gemeenschappelijk beleid inzake illegale immigratie en mensenhandel, buitengrenzen en terugkeer van illegalen

document:	niet beschikbaar
status document:	n.v.t.
verbindendheid:	n.v.t.
aard van het besluit:	n.v.t.

In aanvulling op de geannoteerde agenda zal ook gesproken over worden over legale migratie. In de conclusies van Thessaloniki is aangegeven dat er een uitgesproken behoefte bestaat aan een sterk gestructureerd EU-beleid dat het gehele spectrum van betrekkingen met derde landen zal bestrijken, met inbegrip van het onderzoeken van specifieke voorwaarden van kanalen voor legale migratie. In dit verband moet de soepele integratie van legale migranten in de EU-samenlevingen verder worden bestudeerd en bevorderd. In dit licht is tijdens de informele JBZ-Raad van 12 en 13 september jl. te Rome afgesproken dat de Commissie een studie naar migratiequotasystemen voor arbeid zal uitvoeren. Een formeel mandaat moet nog door de Raad worden opgesteld. Nederland is voorstander van een rechts- en beleidsvergelijkend onderzoek waarbij ook andere systemen dan quota worden betrokken. Nederland hecht aan een systeem waarbij de vraagzijde op de eigen arbeidsmarkt centraal staat.

### 2. Ontwerp-richtlijn van de Raad betreffende minimumnormen voor de procedures in de lidstaten voor de toekenning of intrekking van de vluchtelingenstatus

document:	12 888/03 ASILE 53	(EN)
status document:	niet openbaar <sup>1</sup>	
verbindendheid:	verbindend	
aard van het besluit:	Richtlijn in de zin van artikel 249 EG-verdrag	

Het Voorzitterschap zal de Raad een document voorleggen met een aantal artikelen betreffende de veilige landen van herkomst. Het document bevat gemeenschappelijke criteria voor veilige landen van herkomst, een mechanisme voor het opstellen van een verbindende minimum gemeenschappelijke lijst veilige landen van herkomst en de mogelijkheid om – op grond van gemeenschappelijk vastgestelde criteria – nationaal andere landen dan de landen op de minimum gemeenschappelijke lijst, als veilig land van herkomst aan te wijzen.

Een groot aantal landen staat, evenals Nederland, positief tegenover een dergelijke regeling voor veilige landen van herkomst in het kader van de ontwerprichtlijn minimumnormen inzake de asielprocedure. Een aantal lidstaten heeft het standpunt over de toepassing van het concept veilige landen van herkomst en een minimum gemeenschappelijke lijst nog niet definitief bepaald.

Voor wat betreft de veilige derde landen is inmiddels gebleken dat een behoorlijk aantal landen het nog te vroeg vindt voor het opstellen van een verbindende minimum gemeenschappelijke lijst. De voorkeur wordt gegeven aan een nationale aanwijzing van veilige derde landen op basis van gemeenschappelijk vastgestelde criteria.

---

<sup>1</sup> Dit document wordt ter vertrouwelijke kennisgeving aan de Kamer voorgelegd en ter vertrouwelijke inzage gelegd, alleen voor de leden, bij het Centraal Informatiepunt van de Tweede Kamer der Staten-Generaal.

### **3. Initiatief van de Helleense Republiek met het oog op de aanneming van een verordening van de Raad betreffende de oprichting van een netwerk van immigratieverbindingsfunctionarissen (ILO's)**

document: 12 632/03 CIREFI 41 FRONT 122 (NL)  
COMIX 559  
status document: niet openbaar<sup>1</sup>  
verbindendheid: verbindend  
aard van het besluit: verordening in de zin van artikel 249  
EG-verdrag

Hierbij ontvangt u de laatst beschikbare versie van het voorliggende document.

### **6. Ontwerp-verordening betreffende de bevoegdheid en de erkenning en tenuitvoerlegging van beslissingen in huwelijkszaken en inzake de ouderlijke verantwoordelijkheid, mede houdende intrekking van Verordening (EG) nr. 1347/2000**

document: 12 675/03 JUSTCIV 158 (FR)  
status document: niet openbaar<sup>1</sup>  
verbindendheid: verbindend  
aard van het besluit: verordening in de zin van artikel 249  
EG-verdrag

In het Comité van Permanente Vertegenwoordigers is door het Verenigd Koninkrijk aan de orde gesteld, de verhouding van de toekomstige verordening tot het Haags verdrag van 1980 inzake de civielrechtelijke aspecten van internationale ontvoering van kinderen. Nederland deelt de opvatting van het Verenigd Koninkrijk dat de desbetreffende bepaling in artikel 61, onder e, inhoudende dat de verordening voorgaat boven dat verdrag, niet in overeenstemming is met het in de Raad van november 2002 bereikte politieke compromis over deze materie. In dat compromis is neergelegd dat het verdrag in alle gevallen van ongeoorloofde overbrenging of vasthouding van het kind van toepassing is, maar dat de verordening daarop in bepaalde, welomschreven gevallen een aanvulling geeft. Er vindt nog overleg plaats over mogelijkheden voor een passende formulering van artikel 61, onder e, en de op deze materie betrekking hebbende preambulaire overweging nr. 13. Hierbij ontvangt u tevens de laatst beschikbare versie van het voorliggende document.

### **7. Ontwerp-Raadsbesluit houdende machtiging van de lidstaten om het Haags Kinderbeschermingsverdrag van 1996 te bekrachtigen**

document: 12 738/03 JUSTCIV 159 (FR)  
status document: niet openbaar<sup>1</sup>  
verbindendheid: n.v.t.  
aard van het besluit: besluit tot gezamenlijke ratificatie door de lidstaten van het Haags Kinderbeschermingsverdrag

Hierbij ontvangt u de laatst beschikbare versie van het voorliggende document.

---

<sup>1</sup> Deze documenten worden ter vertrouwelijke kennisgeving aan de Kamer voorgelegd en ter vertrouwelijke inzage gelegd, alleen voor de leden, bij het Centraal Informatiepunt van de Tweede Kamer der Staten-Generaal.

## **8. Ontwerp-kaderbesluit inzake de tenuitvoerlegging in de Europese Unie van beslissingen tot confiscatie**

documenten:	12 370/03 COPEN 83	(NL)
	12 713/03 COPEN 87	(NL)
	+ COR 1	(EN)
	12 755/03 COPEN 89	(EN)
status documenten:	niet openbaar <sup>1</sup>	
verbindendheid:	verbindend	
aard van het besluit:	kaderbesluit in de zin van artikel 34, tweede lid onder b, EU-verdrag	

Hierbij ontvangt u de laatst beschikbare versies van de voorliggende documenten.

## **9. Ontwerp-kaderbesluit betreffende de toepassing van het beginsel «ne bis in idem»**

document:	12 507/03 DROIPEN 50 COMIX 549	(NL)
status document:	niet openbaar <sup>1</sup>	
verbindendheid:	verbindend	
aard van het besluit:	kaderbesluit in de zin van artikel 34, tweede lid onder b Unieverdrag	

U ontvangt hierbij de Nederlandse versie van het document dat u reeds bij de geannoteerde agenda is toegezonden.

## **10. Diversen**

Het Voorzitterschap heeft aangegeven te willen spreken over Afghanistan in relatie tot drugs. Waarschijnlijk betreft het hier een mondelinge rapportage van de Commissie.

### **Gemengd Comité (Noorwegen en IJsland)**

#### **1. Agenda**

#### **2. Ontwerp-kaderbesluit betreffende de toepassing van het beginsel «ne bis in idem»**

Voor dit agendapunt wordt verwezen naar de annotatie die u, middels de geannoteerde agenda van de Raad<sup>2</sup>, reeds is toegezonden onder agendapunt 9.

#### **3. Diversen**

<sup>1</sup> Deze documenten worden ter vertrouwelijke kennisneming aan de Kamer voorgelegd en ter vertrouwelijke inzage gelegd, alleen voor de leden, bij het Centraal Informatiepunt van de Tweede Kamer der Staten-Generaal.

<sup>2</sup> Zie brief van 19 september 2003, nr. 5246204/03/BIZ.