

Vergaderjaar 2003–2004 D

23 490

Ontwerpbesluiten Unie-Verdrag

Nr. 295 Herdruk*

Ter griffie van de Eerste en van de Tweede Kamer der Staten-Generaal ontvangen op 22 oktober 2003.
De wens dat de ontwerp-besluiten uitdrukkelijke instemming behoeven kan door of namens één van beide Kamers te kennen worden gegeven uiterlijk op 6 november 2003.

BRIEF VAN DE MINISTERS VAN JUSTITIE EN VOOR VREEMDELINGENZAKEN EN INTEGRATIE

Aan de Voorzitters van de Eerste en van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 22 oktober 2003

Gelet op de artikelen 3 en 4 van de Rijkswet houdende goedkeuring van het Verdrag van Nice (Stb. 2001, 677) bieden wij u bijgaand aan, mede namens de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, de geannoteerde agenda en de thans beschikbare documenten voor de bijeenkomst van de Raad Justitie en Binnenlandse Zaken op 6 november a.s.¹

Naar aanleiding van de bespreking met uw Kamer op 1 oktober jl. verzoeken wij u nogmaals uw instemming te verlenen op het voorstel voor een richtlijn van de Raad betreffende de status van langdurig ingezetene onderdanen van derde landen (zie document 10009/03 MIGR 43 zoals u toegezonden bij het verslag van de Raad van 5 en 6 juni 2003, kamerstuk 23 490, nr. 273).

De Minister van Justitie,
J. P. H. Donner

De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie,
M. C. F. Verdonk

¹ Ter inzage gelegd bij het Centraal Informatiepunt Tweede Kamer.

* I.v.m. een correctie in de voetnoten.

GEANNOTEEERDE AGENDA VOOR DE ZITTING VAN DE RAAD JUSTITIE EN BINNENLANDSE ZAKEN VAN 6 NOVEMBER 2003

I Raad JBZ

1. Goedkeuring van de voorlopige agenda

2. Goedkeuring van de lijst van A-punten

Vermoedelijk zullen onderstaande punten als A-punten worden geagendeerd. De regering kan instemmen met deze onderwerpen.

2a Ontwerp-overeenkomst Europol/Colombia

document:	12 825/03 EUROPOL 47	NL
status document:	niet openbaar*	
document:	niet verbindend	
aard van het besluit:	besluit tot goedkeuring van de samenwerkingsovereenkomst	

Voor de Raad ligt ter goedkeuring de ontwerp-samenwerkingsovereenkomst tussen Europol en Colombia. Het gaat hier om samenwerking op strategisch en technisch niveau. De uitwisseling van persoonsgegevens is uitgesloten. De regering acht de totstandkoming van deze overeenkomst van belang.

2b Begroting SISNET voor het jaar 2004

document:	12 722/03 SIRIS 86 COMIX 570 OC 585	NL
status document:	openbaar	
verbindendheid:	verbindend	
aard van het besluit:	besluit tot goedkeuring van de begroting	

Overeenkomstig artikel 8 van het Financieel Reglement inzake het SISNET dienen de Lidstaten het voorontwerp van de begroting 2004 van het SISNET voor het einde van 2003 goed te keuren. Het SISNET draagt zorg voor de informatie-uitwisseling tussen de centrale autoriteiten inzake visumverlening, tussen de SIRENE-bureaus en voor het transport van de SIS-gegevens. De ontvangsten van de Lidstaten worden geraamd op 2 053 500 euro; de uitgaven voor het SISNET op 2 038 500 euro. Het aandeel van Nederland in de uitgaven zal ongeveer 100 000 euro bedragen.

2c Gewijzigde begroting voor SISNET voor het jaar 2003

documenten:	12 721/03 SIRIS 85 COMIX 569 + COR 1	NL
status documenten:	openbaar	
verbindendheid:	verbindend	
aard van het besluit:	besluit tot wijziging van de begroting SISNET voor 2003	

Vanwege een overschot van 119 698,34 euro op de rekening van SISNET voor 2002, zal de begroting van SISNET voor 2003 verminderd worden tot 1 557 801,66 euro. Op grond van artikel 10 van het Financieel Reglement inzake het SISNET dient een dergelijke wijziging voorgelegd te worden aan de Raad.

* Ter vertrouwelijke inzage gelegd, alleen voor de leden, bij het Centraal Informatiepunt van de Tweede Kamer der Staten-Generaal.

2d Presentatie van de financiële staten 2002 voor Sirene fase II/Helpdesk en SISNET

document:	12 720/03 SIRIS 84 COMIX 568 (openbaar)	NL
document:	12 126/03 SIRIS 70 COMIX 512 (niet openbaar)	NL*
document:	6987/03 SIRIS 25 COMIX 134 (niet openbaar)	NL*
verbindendheid:	niet verbindend	
aard van het besluit:	besluit tot het verlenen van kwijting	

Overeenkomstig het Financieel Reglement voor de Help Desk Server en het SIRENE fase II netwerk en overeenkomstig het Financieel Reglement voor SISNET, heeft het Secretariaat-Generaal van de Raad eind februari 2003 de jaarstukken 2002 opgesteld. De Help Desk Server is een instrument voor controle van het SIS dataverkeer en is inmiddels geïntegreerd in het CSIS. SIRENE fase II is inmiddels opgevolgd door het SISNET. De Raad wordt verzocht de Secretaris-Generaal van de Raad kwijting te verlenen voor de uitvoering van de betreffende begrotingen, die gecontroleerd zijn door de Rekenkamer van de Europese Gemeenschappen.

2e Ontwerp-overeenkomst Europol/Roemenië

documenten:	13 045/03 EUROPOL 49 OC 608 12 622/1/03 EUROPOL 46 REV 1 + COR 1 NL	NL NL
status documenten:	niet openbaar*	
verbindendheid:	niet verbindend	
aard van het besluit:	besluit tot goedkeuring van de samenwerkingsovereenkomst tussen Europol en Roemenië	

Dit onderwerp was al geagendeerd voor de Raad van 2 en 3 oktober jl. Het definitieve document was toen nog niet beschikbaar. Hierbij treft u het laatste definitieve document aan.

2f Ontwerp-richtlijn van de Raad betreffende ondersteuning tijdens de doorreis in het kader van maatregelen tot verwijdering door de lucht

document:	10 503/03 MIGR 50 COMIX 386	NL
status document:	openbaar	
verbindendheid:	verbindend	
aard van het besluit:	richtlijn in de zin van artikel 249 EG-verdrag	

Het voorstel behelst maatregelen ter ondersteuning van al dan niet begeleide verwijderingen door de bevoegde autoriteiten op de transitluchthavens van de Europese Unie. Bij gebrek aan rechtstreekse verbindingen met het land van herkomst moet vaak gebruik worden gemaakt van luchthavens in andere Lidstaten ter fine van verwijdering. Het voorstel beoogt daartoe een gemeenschappelijke procedure vast te stellen. Zo wordt geregeld wanneer om doorgeleiding kan worden verzocht en op welke gronden een verzoek kan worden geweigerd. Het voorstel bevat voorts bepalingen met betrekking tot de ondersteuning van de doorgeleiding door de aangezochte staat, een bepaling over de bevoegdheden van de begeleiders, regelingen voor het geval de doorgeleiding geen doorgang kan vinden, alsmede procedurele voorschriften en een regeling voor de verdeling van kosten.

* Ter vertrouwelijke inzage gelegd, alleen voor de leden, bij het Centraal Informatiepunt van de Tweede Kamer der Staten-Generaal.

Het voorliggende document heeft een juridisch-linguïstische toets ondergaan en is opnieuw ter raadpleging voorgelegd aan het Europees Parlement. Inhoudelijk is het stuk niet gewijzigd sinds de versie ter gelegenheid van de vergadering van het ministerieel gemengd comité van 6 juni jl. aan uw Kamer is voorgelegd.

2g Lijst van nationale autoriteiten die gemachtigd zijn voor directe toegang tot het SIS

document:	6265/1/03 SIRIS 19 COMIX 89 REV 1	EN
status document:	openbaar	
verbindendheid:	niet verbindend	
aard van het besluit:	kennisneming van de lijst van nationale autoriteiten	

Op grond van artikel 101 lid 4 Schengen Uitvoerings Overeenkomst zijn de Schengenstaten gehouden mededeling te doen van de nationale autoriteiten die gemachtigd zijn tot directe bevraging van het SIS alsmede van wijzigingen met betrekking tot deze autoriteiten. De nieuwe lijst van autoriteiten die u hierbij aantreft bevat een wijziging, gedaan door België inzake de toegang van politieautoriteiten.

2h Besluit van de Raad betreffende de ondertekening van de overeenkomst tussen de Europese Gemeenschap en de Democratische Socialistische Republiek Sri Lanka inzake de overname van personen die zonder vergunning op het grondgebied verblijven

documenten:	10 642/03 MIGR 54 ASIE 26 OC 455 + COR 2 NL 10 666/03 MIGR 55 ASIE 27 OC 457 NL + COR 1 NL + COR 4 NL	NL
status documenten:	openbaar	
verbindendheid:	verbindend	
aard van het besluit:	besluit tot goedkeuring en ondertekening van de overeenkomst	

De Raad is voornemens als A-punten in te stemmen met twee Raadsbesluiten tot vaststelling en ondertekening van een terug- en overnameovereenkomst met de Democratisch Socialistische Republiek Sri Lanka. De voorgenomen vaststelling en ondertekening van de betreffende overeenkomst vloeit voort uit onderhandelingen op basis van een onderhandelingsmandaat dat de Raad in september 2000 aan de Commissie heeft verleend. Nederland is altijd voorstander geweest van het afsluiten van Europese terug- en overnameovereenkomsten, omdat zij kunnen bijdragen aan een effectief terugkeerbeleid. Over de betreffende overeenkomst werd in het voorjaar van 2002 overeenstemming bereikt. Eerder is door Uw Kamer ingestemd met een Europese terug- en overnameovereenkomst met Hong Kong en met Macao. De onderhavige overeenkomst is van soortgelijke inhoud als voornoemde verdragen.

2i Ontwerp-besluit van de Raad met betrekking tot de ondertekening door de Europese Gemeenschap van het Verdrag inzake de internationale garanties op mobiel materieel en de Protocollen op de specifieke vraagstukken in verband met mobiel materieel voor de luchtvaart, aangenomen te Kaapstad op 16 november 2001, alsmede de conclusie van de Raad met betrekking hierop

documenten:	13 726/03 JUSTCIV 192 TRANS 264 FR + ADD 1	EN
status documenten:	niet openbaar ¹ *	
verbindendheid:	verbindend	
aard van het besluit:	besluit uit hoofde van art. 61.c EG en 300 lid 2 EG	

Het verdrag roept een internationaal zekerheidsrecht in het leven in verband met de financiering van groot mobiel materieel van verschillende typen. Het verdrag bevat een aantal basisregels, die nader worden uitgewerkt in afzonderlijke protocollen voor de verschillende typen materieel. De regeling is gebaseerd op de gedachte dat als financiers meer waarborgen hebben, ze tegen aantrekkelijker voorwaarden leningen kunnen verstrekken. Het concept-besluit vindt zijn rechtsgrondslag in de artikelen 61.c en 300, tweede lid, EG-verdrag. Het strekt tot ondertekening door de Gemeenschap van het verdrag en het Protocol onder aflegging van een algemene competentieverklaring. Bijgevoegd zijn twee concept-verklaringen van de Raad en de Commissie, ter opneming in de notulen van de Raad.

2j Concept-Raadsbesluiten houdende machtiging aan de Lidstaten tot ondertekening, respectievelijk ratificatie in het belang van de Gemeenschap van het Protocol bij het verdrag van Parijs inzake van 29 juli 1960 inzake civielrechtelijke aansprakelijkheid op het gebied van kernenergie

document:	13 741/03 JUSTCIV 193 ATO 183	FR
status document:	niet openbaar ¹ *	
verbindendheid:	verbindend	
aard van het besluit:	besluit uit hoofde van art. 61.c EG, 67.5 EG en 300 lid 2 sub 1 EG	

Het Protocol wijzigt het verdrag van Parijs (eerder geamendeerd in 1964 en 1982), dat een regeling bevat voor de aansprakelijkheid van de exploitant van een kerninstallatie bij een kernongeval. Twaalf EU-lidstaten zijn partij bij dit OESO-verdrag, dat verbonden is met een IAEA-verdrag waarbij kandidaat-lidstaten zijn aangesloten. Nederland heeft belang bij de inwerkingtreding van het Protocol, dat de verdragsregeling aanzienlijk verbetert. De besluiten vinden hun rechtsgrondslag in de artikelen 61.c, 67(5), Artikel 300(2), sub 1 en 300(3) sub 2. Zij strekken ertoe dat de Lidstaten, met uitzondering van Oostenrijk, Luxemburg en Ierland, het Protocol op korte termijn in het belang van de Gemeenschap ondertekenen en vervolgens de nodige stappen nemen in verband met de ratificatie. Reeds tijdens de onderhandelingen over het Protocol werden termen aanwezig geacht om de drie genoemde Lidstaten, die geen partij zijn bij het verdrag van Parijs, toe te staan geen partij bij het Protocol te worden. De jurisdictiebepalingen van het Protocol zullen in die Lidstaten niet van toepassing zijn.

B-punten

3. Follow-up van de Europese Raad van Brussel betreffende het beheer van de gemeenschappelijke grenzen van de Unie en het controleren van de migratiestromen

- Oprichting van een agentschap voor het beheer van de buitengrenzen
- Werkprogramma voor een vergelijkend onderzoek naar de illegale immigratie via de zee grenzen
- Terug- en overnameovereenkomsten: stand van zaken

¹ Ter vertrouwelijke inzage gelegd, alleen voor de leden, bij het Centraal Informatiepunt van de Tweede Kamer der Staten-Generaal.

document: geen
verbindendheid: n.v.t.
aard van het besluit: n.v.t.

Het betreft hier de bespreking van de conclusies van de Europese Raad van Brussel van 16 en 17 oktober jl. op een drietal onderdelen. De Europese Raad toonde zich ingenomen met het voornemen van de Commissie om een voorstel in te dienen voor de oprichting van een agentschap voor het beheer van de buitengrenzen, ter ondersteuning van de operationele samenwerking bij het beheer van de buitengrenzen. De Europese Raad stelt zich voor dat de Raad voor het einde van dit jaar een politiek akkoord op hoofdlijnen over dit voorstel kan bereiken. Daarnaast werd door de Europese Raad kennisgenomen van de door de Commissie uitgevoerde studie naar de verbetering van de zeegrensbewaking, waarbij de Europese Raad de Raad verzocht om nog voor het eind van dit jaar een op basis van deze studie opgesteld werkprogramma aan te nemen. Ten aanzien van de totstandkoming van terug- en overnameovereenkomsten heeft de Europese Raad de Commissie, de Raad en de lidstaten verzocht om alles in het werk te stellen om het de Gemeenschap gemakkelijker te maken met succes dergelijke overeenkomsten te sluiten.

Nederland ziet uit naar de voorstellen inzake de oprichting van een Agentschap voor het beheer van de buitengrenzen en het actieplan voor de verbetering van de zeegrensbewaking.

4. Voorstel voor een richtlijn van de Raad betreffende minimumnormen voor de procedures voor de toekenning of intrekking van de vluchtelingenstatus

document: 13 369/03 ASILE 55 EN
status document: niet openbaar*
verbindendheid: verbindend
aard van het besluit: richtlijn in de zin van artikel 249 EG-Verdrag

In het kader van het streven de onderhandelingen over de richtlijn eind dit jaar af te ronden worden deelonderwerpen van de richtlijn door het Italiaanse Voorzitterschap ter bespreking in de Raad aangeboden. Het document dat aan de Raad zal worden voorgelegd is thans nog niet beschikbaar¹. De onderwerpen die het Voorzitterschap ter bespreking zal aanbieden zijn thans evenmin bekend. Het is mogelijk dat het gaat om de onderwerpen waarop de onderhandelingen tot nu toe moeizaam verlopen; dat zijn artikel 35A – over grensprocedures – en de artikelen 38 en volgende – over de beroepsprocedures – en schorsende werking.

Artikel 35A bevat, naast artikel 35 dat eveneens over grensprocedures gaat, een regeling op grond waarvan Lidstaten in bepaalde gevallen de toegang kunnen weigeren aan een persoon die bij een grensautoriteit om asiel verzoekt, o.a. indien hij uit een veilig derde land binnenkomt of indien hij duidelijk veilig was voor vervolging in een ander derde land. In deze gevallen kunnen Lidstaten bepalen dat er geen asielprocedure overeenkomstig Hoofdstuk II van de richtlijn plaats heeft. Het artikel sluit aan bij de huidige praktijk in Duitsland. De meeste Lidstaten, waaronder Nederland, steunen artikel 35A niet omdat het geen objectieve criteria bevat dan wel niet of nauwelijks garanties geeft aan asielzoekers op de grens. Momenteel wordt gezocht naar een aanvaardbare oplossing.

Voor wat betreft de artikelen 38 en volgende (beroepsprocedures en de schorsende werking) ligt het probleem voor Nederland bij de mogelijk-

* Ter vertrouwelijke inzage gelegd, alleen voor de leden, bij het Centraal Informatiepunt van de Tweede Kamer der Staten-Generaal.

¹ Het meegezonden document betreft de meest recente versie die ter bespreking voorligt in de Groep Asiel.

heden om schorsende werking te onthouden aan het beroep (artikel 39 lid 3). De huidige tekst van de richtlijn biedt niet of onvoldoende mogelijkheid om schorsende werking te onthouden indien de zaak in de AC-procedure is afgedaan, indien het beroepschrift niet tijdig is ingediend of indien de vreemdeling rechtens zijn vrijheid is of wordt ontnomen (artikel 82 Vreemdelingenwet 2000). Nederland heeft voorstellen ingediend teneinde te waarborgen dat in deze gevallen schorsende werking aan het beroep kan worden onthouden. Deze voorstellen zullen in de Raadswerkgroep Asiel nader worden besproken.

Voorts zal tijdens de Raad worden gesproken over de veilige derde landen. Tijdens de Raad van 2 en 3 oktober jl. is met betrekking tot de vraag of – met het oog op de opstelling van een gemeenschappelijke minimumlijst voor veilige derde landen – in eenzelfde mechanisme als voor veilige landen van herkomst kan worden voorzien, geconstateerd dat er geen consensus bestaat. Een definitief besluit is niet genomen. Sommige Lidstaten, waaronder Nederland, staan positief tegenover het opnemen van een mechanisme voor het opstellen van een gemeenschappelijke minimumlijst veilige derde landen, terwijl andere Lidstaten de tijd voor een dergelijke lijst nog niet rijp achten in verband met samenhangende problemen als readmissie. Als een gemeenschappelijke minimumlijst voor veilige derde landen niet haalbaar blijkt, kan Nederland instemmen met een nationale aanwijzing op basis van gemeenschappelijk vastgestelde criteria.

5. Resultaten van de studiebijeenkomst «Naar toegankelijker, rechtvaardiger en beter beheerde asielstelsels», Rome 13–14 oktober 2003

document:	niet beschikbaar
status document:	–
verbindendheid:	niet verbindend
aard van het besluit:	kennisnemen van de resultaten van het seminar

De Raad wordt gevraagd kennis te nemen van de resultaten van deze studiebijeenkomst. De studiebijeenkomst is door het Italiaanse Voorzitterschap en de Europese Commissie georganiseerd en vloeit voort uit conclusie 26 van de Europese Raad van Thessaloniki. Deze conclusie vraagt de Europese Commissie onder andere «alle parameters te onderzoeken om te zorgen voor een beter gereguleerde en beheerde inreis in de EU van personen die internationale bescherming behoeven, en methoden en middelen te onderzoeken om de beschermingscapaciteit van de regio's van oorsprong op te voeren». De resultaten van de studiebijeenkomst zijn bedoeld om de Commissie voor het eerste deel van deze conclusie van informatie te voorzien voor het rapport dat zij op grond van conclusie 26 voor juni 2004 aan de Raad dient voor te leggen. De studiebijeenkomst werd bijgewoond door de lidstaten, de 10 nieuwe lidstaten, alsmede Bulgarije, Turkije, Zwitserland, Canada en de Verenigde Staten, UNHCR, IOM, ECRE, Amnesty en een aantal nationale NGO's. Op basis van twee studies waar de Commissie opdracht toe had gegeven, kwamen tijdens de studiebijeenkomst de voor- en nadelen voor de EU van «protected entry procedures» en «resettlement» aan de orde.

6. (event.) Voorstel voor een richtlijn van de Raad betreffende de verblijfstitel met een korte geldigheidsduur die wordt afgegeven aan de slachtoffers van hulp bij illegale immigratie of mensenhandel die met de bevoegde autoriteiten samenwerken

document: 12 958/03 MIGR 79 EN
status document: niet openbaar*
verbindendheid: verbindend
aard van het besluit: richtlijn van de Raad

Het richtlijnvoorstel heeft tot doel de instrumenten ter bestrijding van de illegale immigratie te versterken door een verblijfstitel voor de slachtoffers van hulp bij illegale immigratie en mensenhandel in te voeren en deze slachtoffers aan te moedigen om in de strijd tegen vermoedelijke daders van genoemde strafbare feiten met de bevoegde autoriteiten samen te werken. Het voorstel is gebaseerd op de conclusies van Tampere (conclusies 2 en 23), maar past bijvoorbeeld ook in de lijn die de Verenigde Naties hebben neergelegd in het zogeheten Verdrag van Palermo tegen grensoverschrijdende criminaliteit, mensenhandel en mensensmokkel en de daarbij behorende protocollen.

Het voor Nederland belangrijkste knelpunt, dat het voorstel aanvankelijk geen onderscheid maakte tussen mensenhandel en mensensmokkel, is opgelost door het aan de Lidstaten zelf over te laten of men de richtlijn wil hanteren voor «slachtoffers» van smokkel. De richtlijn is onverkort van toepassing op slachtoffers van mensenhandel.

7. Veiligheid bij voetbalwedstrijden: ontwerp-resolutie van de Raad betreffende de instelling in de Lidstaten van een verbod om stadions te betreden waar voetbalwedstrijden met een internationale dimensie worden gehouden

documenten: 13 035/1/03 ENFOPOL 86 REV 1 EN
+ COR 1 NL
status documenten: openbaar
verbindendheid: niet verbindend
aard van het besluit: resolutie van de Raad

Het Italiaans Voorzitterschap is met het initiatief gekomen voor een resolutie, die het mogelijk maakt om nationaal opgelegde stadionverboden ook van toepassing te laten zijn in andere lidstaten bij wedstrijden met een internationale dimensie. Vanuit het perspectief van de openbare orde kan de veiligheid rondom internationale wedstrijden beter worden gehandhaafd wanneer bezoekers uit het buitenland, die wegens ernstige geweldpleging in eigen land een stadionverbod is opgelegd, geweerd kunnen worden van stadionbezoek alhier.

In dit verband is het ook van belang om erop te wijzen dat voetbalorganisaties in deze een eigen verantwoordelijkheid hebben. Zowel in Nederland als de meeste andere lidstaten waar het instrument stadionverbod is geregeld, ligt het accent op de civielrechtelijke stadionverboden. Dit is een civielrechtelijke aangelegenheid waarover afspraken moeten worden gemaakt met de sportorganisatoren (waaronder de UEFA), en daaruit vloeit voort dat nationale voetbalorganisaties verantwoordelijk zijn voor de informatie-uitwisseling.

De resolutie houdt ook rekening met strafrechtelijke stadionverboden. De nationale informatiepunten voetbalvandalisme (bij de politie) krijgen een taak bij de informatie-uitwisseling over deze stadionverboden. Nederland kan instemmen met de voorliggende versie van de resolutie.

* Ter vertrouwelijke inzage gelegd, alleen voor de leden, bij het Centraal Informatiepunt van de Tweede Kamer der Staten-Generaal.

8. Openbare orde: ontwerp-resolutie van de Raad betreffende de beveiliging van internationale evenementen zoals de bijeenkomsten van de Europese Raad (oneigenlijk B-punt)

document: 10 965/3/03 ENFOPOL 63 COMIX 417 EN
REV 3
status document: openbaar
verbindendheid: niet verbindend
aard van het besluit: resolutie van de Raad

Het Italiaanse voorstel heeft tot doel de mogelijkheden van samenwerking bij het tegenhouden van gewelddadige actievoerders bij dergelijke bijeenkomsten te vergroten. Het oorspronkelijke ontwerp-besluit is teruggebracht tot een ontwerp-resolutie. Er is meer evenwicht aangebracht tussen de noodzaak voor maatregelen om ongewenste ordeverstoringen tegen te gaan en het beginsel van vrij verkeer van personen. In de tekst wordt benadrukt dat het ontvangende land beslist over de nodige veiligheids- en openbare orde maatregelen. Hetzelfde geldt voor de tijdelijke herintroductie van binnengrenscontroles op basis van artikel 2 lid 2 van de Uitvoeringsovereenkomst bij het Akkoord van Schengen. Lidstaten geven elkaar pas informatie over personen en groepen wanneer er gerede gronden zijn om aan te nemen dat iemand een gevaar is voor de openbare orde. Overigens heeft Duitsland geprobeerd een tekst over de noodzaak van een databank met gegevens van de betreffende personen op te zetten. Onder meer Nederland heeft zich expliciet hiertegen verzet. Nederland kan instemmen met de huidige tekst.

9. Operationeel project «Multinationale ad hoc teams voor de uitwisseling van informatie over terroristen – aanvang van de activiteiten» (oneigenlijk B-punt)

document: 10 913/03 ENFOPOL 62 REV 3 EN
status document: niet openbaar*
verbindendheid: niet verbindend
aard van het besluit: besluit inzake protocol tot operationele samenwerking

Het instellen en operationeel maken van multinationale ad hoc teams voor het uitwisselen van terrorisme-informatie is gebaseerd op de maatregelen die genomen zijn naar aanleiding van de gebeurtenissen van 11 september 2001 om tot een effectieve bestrijding van terrorisme in de Europese Unie te komen. Om een dergelijke operationele start te vergemakkelijken, stelt het voorzitterschap voor om tot een handboek te komen, waarin juridische en praktische informatie is opgenomen over multinationale samenwerking. Met deze kennis kan dan makkelijker een team opgestart worden.

Het onderwerp is besproken tijdens de Raad van 2 en 3 oktober jl. Daarbij is het onderwerp terugverwezen naar de Raadswerkgroep terrorisme. Daar worden de «best practices» en het handboek momenteel uitgewerkt.

Nederland kan in principe instemmen met deze uitwerking.

* Ter vertrouwelijke inzage gelegd, alleen voor de leden, bij het Centraal Informatiepunt van de Tweede Kamer der Staten-Generaal.

10. Voorstel voor een kaderbesluit van de Raad betreffende het «ne bis in idem»-beginsel

document:	niet beschikbaar
status document:	–
verbindendheid:	verbindend
aard van het besluit:	kaderbesluit in de zin van artikel 34, tweede lid onder b Unieverdrag

Het ontwerp-kaderbesluit staat wederom geagendeerd voor de Raad. Het is echter nog niet duidelijk welke discussiepunten op de agenda komen te staan, aangezien bespreking in het Comité artikel 36 nog moet plaatsvinden. Mogelijk kan u in de aanvullende geannoteerde agenda meer informatie worden geboden.

11. (event.) Voorstel voor een kaderbesluit van de Raad betreffende drugshandel

document:	14 542/02 DROIPEN 84 CORDROGUE	NL
	100 ¹	
status document:	openbaar	
verbindendheid:	verbindend	
aard van het besluit:	kaderbesluit in de zin van artikel 34, tweede lid onder b, Unieverdrag	

Het Italiaanse Voorzitterschap heeft ten aanzien van dit mogelijke agendapunt thans nog geen documenten doen toekomen met voorstellen om uit de impasse rond dit kaderbesluit te komen. Italië wil het kaderbesluit evenwel dit jaar afronden. Nederland zal bezien of en zo ja welk nieuw voorstel het Voorzitterschap op tafel zal leggen. Op basis van de uitkomsten van de Raad van 28 en 29 november 2002 bestond er tussen 13 (waaronder Nederland) van de 15 Lidstaten overeenstemming over de Deense compromistekst voor art. 4, lid 1, waarbij Nederland de aanvullende Raadverklaring afwees.

12. Besluit betreffende de ondertekening van een overeenkomst tussen de Europese Unie en IJsland/Noorwegen betreffende wederzijdse rechtshulp

document:	niet beschikbaar
status document:	–
verbindendheid:	–
aard van het besluit:	–

Het is op dit moment nog niet duidelijk wat er onder dit agendapunt op de Raad zal worden besproken. Het overleg in het Comité van artikel 36 moet hierover nog plaatsvinden.

13. Voorstel voor een verordening van de Raad betreffende ouderlijke verantwoordelijkheid (oneigenlijk B-punt)

documenten:	12 513/03 JUSTCIV 155 (openbaar)	NL
	13 225/03 JUSTCIV	NL
	170 (niet openbaar)*	NL
verbindendheid:	openbaar)*	
aard van het besluit:	verbindend	
	verordening in de zin van artikel 249 EG-verdrag	

¹ Dit document is u toegezonden met het verslag van de Raad 28–29 november 2002 (23 490, nr 251).

² U reeds toegezonden bij het verslag van de Raad van 2 en 3 oktober jl., kamerstuk 23 490, nr. 296.

* Ter vertrouwelijke inzage gelegd, alleen voor de leden, bij het Centraal Informatiepunt van de Tweede Kamer der Staten-Generaal.

Aan de Raad wordt ter vaststelling voorgelegd de definitieve tekst van bovengenoemde ontwerp-verordening. De onderhandelingen daarover zijn gevoerd op basis van het gewijzigde Commissievoorstel, gedateerd 3 mei 2002 (Com(2002)222 definitief). In de Raad van 2 en 3 oktober jl. is een politiek akkoord bereikt over de tekst, met dien verstande dat daarop nog het door Nederland gelegde parlementaire voorbehoud rust.

Het Commissievoorstel voor de verordening vindt zijn rechtsgrondslag in de artikelen 61.c, 65 en 67.1 EG-verdrag en vloeit voort uit conclusie 33 van Tampere inzake toepassing van het beginsel van wederzijdse erkenning van rechterlijke beslissingen. Besluitvorming vindt plaats met unanimiteit en na raadpleging van het Europees Parlement.

De ontwerp-verordening strekt er primair toe in internationale kwesties betreffende ouderlijke verantwoordelijkheid (dat wil zeggen gezag, omgangsrecht en andere maatregelen ter bescherming van het kind) criteria vast te stellen voor de rechtsmacht van de rechter van een Lidstaat, voor de onderlinge erkenning en tenuitvoerlegging van beslissingen op dit gebied en voor de internationale samenwerking van rechterlijke en andere instanties. De bestaande regeling over echtscheiding van de verordening «Brussel II» (Vo 1347/2000 van 29 mei 2000) is in de ontwerp-verordening opgenomen. De voorgestelde regeling inzake ouderlijke verantwoordelijkheid strekt zich uit tot alle kinderen, dus niet alleen gemeenschappelijke kinderen van echtgenoten.

In de Raad van 29 november 2002 werd een politiek compromis bereikt over enige bepalingen van het ontwerp die betrekking hebben op de ongeoorloofde overbrenging of vasthouding van het kind. Die bepalingen vormen een aanvulling op het Haags Kinderontvoeringsverdrag 1980 en beogen de werking daarvan te versterken. In de Raad van 5 en 6 juni jl. is vervolgens overeenstemming bereikt over de hoofdlijnen van de regeling inzake rechtsmacht, erkenning en tenuitvoerlegging van internationale samenwerking tussen instanties.

Uitgangspunt voor de rechtsmacht is dat bevoegd zijn de gerechten van de Lidstaat waar het kind zijn gewone verblijfplaats heeft. Op dat uitgangspunt zijn, met het oog op het belang van het kind, enige uitzonderingen gemaakt.

Voor de erkenning en de tenuitvoerlegging van beslissingen in een andere Lidstaat dan die waar ze zijn gegeven, gelden dezelfde regels als die welke reeds in de Verordening «Brussel II» zijn neergelegd. Daarnaast is, voor omgangsrechtbeslissingen en een specifieke categorie gezagsbeslissingen, voorzien in de mogelijkheid van tenuitvoerlegging zonder exequatur (verklaring inzake uitvoerbaarheid van een buitenlandse beslissing door de rechter van de Lidstaat waar tenuitvoerlegging wordt gezocht). Daartoe geeft de rechter die de beslissing gaf een certificaat af, waaruit blijkt dat aan een aantal processuele vereisten is voldaan. Het nationale executierecht van de Lidstaten blijft ongemoeid. Tenuitvoerlegging vindt niet plaats indien inmiddels een nieuwe voor ten uitvoerlegging vatbare beslissing is gegeven. Naar het voorbeeld van het Haagse Kinderbeschermingsverdrag 1996, bevat de ontwerp-verordening een regeling inzake samenwerking van centrale autoriteiten en andere betrokken instanties in zaken betreffende ouderlijke verantwoordelijkheid.

In de Raad van 2 en 3 oktober jl. is een compromis-voorstel van het Voorzitterschap aangenomen met betrekking tot de verhouding tot andere internationale instrumenten (opgenomen in het tweede lid van artikel 61 ter) en is overeenstemming bereikt over de datum waarop de verordening van kracht zal worden. Die datum is bepaald op 1 maart 2005.

De besluitvorming over de verordening is gekoppeld aan de besluitvorming over de gezamenlijke ratificatie van het Haagse Kinderbeschermingsverdrag door de Lidstaten (zie agendapunt 14). Terwijl de verordening in de betrekkingen tussen de Lidstaten geldt, zal het verdrag van toepassing zijn in de verhoudingen tussen een Lidstaat en een derde staat die partij is bij het verdrag. Momenteel is wetgeving in voorbereiding dat de uitvoering van beide regelingen in Nederland regelt.

14. Besluit met het oog op de sluiting van het Haags Verdrag van 1996

document:	12 995/03 JUSTCIV 163 ¹	NL
status document:	niet openbaar*	
verbindendheid:	n.v.t.	
aard van het besluit:	besluit tot gezamenlijke ratificatie door de Lidstaten	

Op 19 oktober 1996 is in het kader van de Haagse Conferentie voor Internationaal Privaatrecht tot stand gekomen het Verdrag inzake de bevoegdheid, het toepasselijke recht, de erkenning, de tenuitvoerlegging en de samenwerking op het gebied van ouderlijke verantwoordelijkheid en maatregelen ter bescherming van kinderen (Trb. 1997, 299). Het verdrag is inmiddels in werking getreden. De huidige verdragspartijen zijn Tsjechië, Slowakije, Monaco, Letland, Marokko en Australië. Het verdrag is in 1997 voor het Koninkrijk ondertekend, maar nog niet geratificeerd. Spoedige ratificatie is wenselijk. Uitvoeringswetgeving voor Nederland is in voorbereiding.

Ten tijde van de totstandkoming van het verdrag werd in Brussel onderhandeld over een verdrag inzake de bevoegdheid en de erkenning van beslissingen in huwelijkszaken en inzake ouderlijke verantwoordelijkheid ten aanzien van gemeenschappelijke kinderen. Dat verdrag, dat in 1997 gereed kwam, is na de totstandkoming van het verdrag van Amsterdam omgezet in de verordening «Brussel II» (Vo (EG) nr 1347/2000), welke verordening met ingang van 1 maart 2001 in werking is getreden. De verordening heeft met betrekking tot een kleine categorie beslissingen die onder het verdrag vallen externe bevoegdheid van de EG doen ontstaan. Dit betekent dat de Lidstaten niet langer de vrijheid hebben zelfstandig te beslissen het verdrag te ratificeren. De Commissie heeft te kennen gegeven het wenselijk te achten dat de EG tot het verdrag toetreedt. In het verdrag is geen toetredingsclausule opgenomen. Conform een tijdens de Raad van 29 november 2002 genomen besluit hebben de Lidstaten het verdrag op 1 april 2003 ondertekend «in het belang van de Gemeenschap». Bij de ondertekening van het verdrag is een verklaring afgelegd, die erop neerkomt dat de Lidstaten onderling beslissingen zullen erkennen en ten uitvoer leggen overeenkomstig de criteria van de verordening «Brussel II». Aldus wordt vermeden dat een additioneel protocol bij het verdrag tot stand zou moeten worden gebracht, waardoor de inwerkingtreding van het verdrag onnodig zou worden vertraagd.

Het thans voorliggende concept-besluit geeft gevolg aan de in een verklaring van de Raad en de Commissie neergelegde wens om de besluitvorming over de ratificatie zo mogelijk tegelijk met de besluitvorming over de verordening inzake ouderlijke verantwoordelijkheid te doen plaatsvinden. Zie hierover agendapunt 13. Aangezien het advies van het Europees Parlement nog niet is ontvangen, en in verband met een geschil tussen Spanje en het Verenigd Koninkrijk met betrekking tot de aanwijzing van een centrale autoriteit in Gibraltar, is onzeker of het besluit ook inderdaad bij deze gelegenheid tot stand zal komen. Van belang is de in het concept-besluit opgenomen termijn waarbinnen beoogd wordt de

¹ U reeds toegezonden bij het verslag van de Raad van 2 en 3 oktober jl., kamerstuk 23 490, nr. 296.

* Ter vertrouwelijke inzage gelegd, alleen voor de leden, bij het Centraal Informatiepunt van de Tweede Kamer der Staten-Generaal.

ratificatie te doen plaatsvinden. De gezamenlijke ratificatie zal pas kunnen plaatsvinden nadat de laatste van de (dan 25) Lidstaten de vereiste parlementaire procedures heeft voltooid.

II Gemengd Comité

1. Ontwerp-beschikking van de Raad tot vaststelling van de criteria en uitvoeringsvoorschriften voor de compensatie van de verstoringen van het financiële evenwicht die voortvloeien uit de toepassing van Richtlijn 2001/40/EG van de Raad betreffende de onderlinge erkenning van besluiten inzake de verwijdering van onderdanen van derde landen

document:	13 041/03 MIGR 80 COMIX 584	EN
status document:	niet openbaar*	
verbindendheid:	verbindend	
aard van het besluit:	besluit uit hoofde van art 63 EG lid 3 onder b	

Het beschikkingsvoorstel beoogt verstoringen te compenseren van het financiële evenwicht tussen Lidstaten die voortvloeien uit de erkenningen van zogenoemde verwijderingsbesluiten. Dat zijn besluiten waarin de verwijdering van onderdanen van derde landen van het grondgebied van een Lidstaat wordt bevolen. De voorliggende beschikking volgt noodzakelijkerwijs uit Richtlijn 2001/40/EG tot erkenning tussen Lidstaten van verwijderingsbesluiten. De beschikking betreft de vaststelling van passende criteria en uitvoeringsvoorschriften voor de verrekening tussen Lidstaten van kosten die met de erkenning gepaard gaan. Centraal beginsel van de beschikking is dat de (het verwijderingsbesluit) uitvaardigende Lidstaat de uitvoerende Lidstaat, de werkelijke kosten terugbetaalt die met erkenning van het besluit gepaard gaan. Deze kosten komen in de systematiek van deze beschikking in aanmerking voor vergoeding na overleg tussen de uitzettende Lidstaat en de Lidstaat die het verwijderingsbesluit heeft genomen. Het gaat daarbij om reiskosten, kosten van begeleiding en verblijfskosten.

2. Voorstel voor een besluit van de Raad betreffende de organisatie van gemeenschappelijke retourvluchten

document:	nog niet beschikbaar
status document:	–
verbindendheid:	verbindend
aard van het besluit:	besluit uit hoofde van artikel 63 EG lid 3, onder b

Vermoedelijk betreft het hier een besluit van de Raad dat een aantal procedureafspraken vastlegt ten behoeve van de organisatie van gezamenlijke vluchten door Lidstaten ter fine van verwijdering van onderdanen van derde landen zonder geldige verblijfstitel.

3. Voorstel voor een kaderbesluit van de Raad inzake het «ne bis in idem»-beginsel

document:	niet beschikbaar
status document:	–
verbindendheid:	verbindend
aard van het besluit:	kaderbesluit in de zin van artikel 34, tweede lid onder b, Unieverdrag

* Ter vertrouwelijke inzage gelegd, alleen voor de leden, bij het Centraal Informatiepunt van de Tweede Kamer der Staten-Generaal.

Het ontwerp-kaderbesluit staat wederom geagendeerd voor de Raad. Het is echter nog niet duidelijk welke discussiepunten op de agenda komen te staan, aangezien bespreking in het Comité artikel 36 nog moet plaatsvinden. Mogelijk kan u in de aanvullende geannoteerde agenda meer informatie worden geboden (zie ook onder agendapunt 10 van de Raad).