

Vergaderjaar 2003–2004 E

23 490

Ontwerpbesluiten Unie-Verdrag

Nr. 298

BRIEF VAN DE MINISTER VAN JUSTITIE

Aan de Voorzitters van de Eerste en van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 31 oktober 2003

Ter griffie van de Eerste en van de Tweede Kamer der Staten-Generaal ontvangen op 31 oktober 2003.

De wens dat de ontwerp-besluiten uitdrukkelijke instemming behoeven kan door of namens één van beide Kamers te kennen worden gegeven uiterlijk op 15 november 2003.

Gelet op de artikelen 3 en 4 van de Rijkswet houdende goedkeuring van het Verdrag van Nice (Stb. 2001, 677) bied ik u bijgaand aan, mede namens de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en de minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie, de aanvullende geannoteerde agenda en de thans beschikbare documenten voor de bijeenkomst van de Raad Justitie en Binnenlandse Zaken op 6 november a.s..

De Minister van Justitie,
J. P. H. Donner

Aanvullende geannoteerde agenda voor de zitting van de Raad Justitie en Binnenlandse Zaken van 6 november 2003

Met betrekking tot hetgeen is aangegeven over de openbaarheid van de onder de agendapunten opgenomen documenten, kan worden opgemerkt dat het de stand weergeeft d.d. 30 oktober 2003, namiddag. Een actuele weergave is te vinden in het documentenregister van de Raad¹.

I Raad JBZ

1. Goedkeuring van de voorlopige agenda

2. Goedkeuring van de lijst van A-punten

Vermoedelijk zullen onderstaande punten als A-punten worden geagendeerd. De regering kan instemmen met deze onderwerpen.

2g Lijst van nationale autoriteiten die gemachtigd zijn voor directe toegang tot het SIS

document:	6265/1/03 SIRIS 19 COMIX 89 REV 1	(NL)
status document:	openbaar*	
verbindendheid:	niet verbindend	
aard van het besluit:	kennisneming van de lijst van nationale autoriteiten	

Hierbij treft u de Nederlandse versie aan van het eerder bij de geannoteerde agenda aan de Kamer gezonden document.

2i Ontwerp-besluit van de Raad met betrekking tot de ondertekening door de Europese Gemeenschap van het Verdrag inzake de internationale garanties op mobiel materieel en de Protocollen op de specifieke vraagstukken in verband met mobiel materieel voor de luchtvaart, aangenomen te Kaapstad op 16 november 2001, alsmede de conclusie van de Raad met betrekking hierop

Dit agendapunt is komen te vervallen.

2k Ontwerp-besluit van de Raad houdende controlemaatregelen en strafrechtelijke sancties betreffende 2C-I, 2C-T-2, 2C-T-7 en TMA 2 als nieuwe synthetische drugs

document:	13 545/03 CORDROGUE 87	(NL)
status document:	openbaar*	
verbindendheid:	verbindend	
aard van het besluit:	besluit tot het uitvoeren van controlemaatregelen door de lidstaten	

Op basis van het Gemeenschappelijk optreden van 16 juni 1997, betreffende de uitwisseling van informatie, de risicobeoordeling en de controle inzake nieuwe synthetische drugs², voert het Europees waarnemingscentrum voor drugs en drugsverslaving (EMCDDA) risico-analyses uit ten aanzien van nieuwe synthetische drugs.

In dat verband zijn thans vier nieuwe stoffen beoordeeld en risicovol geacht. Op grond hiervan is door het Italiaanse voorzitterschap een ontwerp-Raadsbesluit opgesteld houdende door lidstaten te treffen controlemaatregelen en strafrechtelijke sancties ten aanzien van de vier genoemde stoffen.

De Horizontale Groep Drugs heeft overeenstemming bereikt over het

¹ <http://register.consilium.eu.int/utfregister/frames/introfsNL.htm>.

² Gemeenschappelijk optreden 97/396/JBZ, PB L 167 van 25 juni 1997.

* Ter inzage gelegd bij het Centraal Informatiepunt Tweede Kamer.

bovengenoemde ontwerp-besluit. Consequentie voor Nederland van dit besluit is dat de regelgeving, met name de Opiumwet, zal worden aangepast.

B-punten

3. Follow-up van de Europese Raad van Brussel betreffende het beheer van de gemeenschappelijke grenzen van de Unie en het controleren van de migratiestromen

- Oprichting van een agentschap voor het beheer van de buitengrenzen
- Werkprogramma voor een vergelijkend onderzoek naar de illegale immigratie via de zee grenzen
- Terug- en overnameovereenkomsten: stand van zaken

document: geen
verbindendheid: n.v.t.
aard van het besluit: n.v.t.

De Commissie heeft tijdens de bijeenkomst van het Strategisch Comité (SCIFA) op 29 oktober jl., aangegeven de Raad een toelichting te geven op het werkprogramma voor een vergelijkend onderzoek naar illegale immigratie via de zee grenzen.

4. Voorstel voor een richtlijn van de Raad betreffende minimum-normen voor de procedures voor de toekenning of intrekking van de vluchtelingenstatus

document: 13 902/03 ASILE 57 (EN)
status document: niet openbaar**
verbindendheid: verbindend
aard van het besluit: richtlijn van de Raad

Het definitieve document dat aan de Raad zal worden voorgelegd is thans nog niet beschikbaar. Het meegezonden document betreft de meest recente versie dat ter bespreking voorligt in het Comité van Permanente Vertegenwoordigers. In het Strategisch Comité (SCIFA) op 28 oktober jl. zijn de voorstellen van Nederland teneinde de thans bestaande mogelijkheden om schorsende werking te kunnen onthouden aan beroepsprocedures in de lopende tekst opgenomen. Met betrekking tot de beroepsprocedures is voor Nederland vanzelfsprekend van belang dat het bestaande stelsel van rechtsmiddelen in asielzaken, inclusief de mogelijkheid om doorprocederen te voorkomen indien een verblijfsvergunning asiel op een andere grond dan vluchtelingenschap is verleend, in de richtlijn gewaarborgd is.

6. (event.) Voorstel voor een richtlijn van de Raad betreffende de verblijfstitel met een korte geldigheidsduur die wordt afgegeven aan de slachtoffers van hulp bij illegale immigratie of mensenhandel die met de bevoegde autoriteiten samenwerken

document: 13 785/01/03 MIGR 88 REV 1 (EN)
status document: niet openbaar**
verbindendheid: verbindend
aard van het besluit: richtlijn van de Raad

Het betreft hier het laatste document met het resultaat van de bespreking tijdens de bijeenkomst van het Strategisch Comité (SCIFA) op 28 oktober jl.. Het document wordt nu voorgelegd ter bespreking aan het Comité van Permanente Vertegenwoordigers.

** ter inzage gelegd, alléén voor de leden, bij het Centraal Informatiepunt van de Tweede Kamer der Staten-Generaal.

7. Veiligheid bij voetbalwedstrijden: ontwerp-resolutie van de Raad betreffende de instelling in de Lidstaten van een verbod om stadions te betreden waar voetbalwedstrijden met een internationale dimensie worden gehouden

Dit onderwerp wordt opgenomen op de lijst van A-punten op de agenda.

8. Openbare orde: ontwerp-resolutie van de Raad betreffende de beveiliging van internationale evenementen zoals de bijeenkomsten van de Europese Raad (oneigenlijk B-punt)

Dit onderwerp wordt opgenomen op de lijst van A-punten op de agenda.

9. Operationeel project «Multinationale ad hoc teams voor de uitwisseling van informatie over terroristen – aanvang van de activiteiten» (oneigenlijk B-punt)

document:	10 913/03 ENFOPOL 62 REV 6	(EN)
status document:	niet openbaar**	
verbindendheid:	niet verbindend	
aard van het besluit:	besluit inzake protocol tot operationele samenwerking	

Dit agendapunt is een A-punt geworden. Hierbij ontvangt u tevens de laatst beschikbare versie van het document.

10. Voorstel voor een kaderbesluit van de Raad betreffende het «ne bis in idem»-beginsel

document:	niet beschikbaar
status document:	n.v.t.
verbindendheid:	n.v.t. (discussie)
aard van het besluit:	discussie

Het voorzitterschap is voornemens aan de hand van een nog op te stellen document aan de Raad, uitsluitend de vraag voor te leggen welke uitzonderingen op het beginsel van «ne bis in idem» kunnen worden toegestaan. Zoals bekend bevat ook artikel 55 van de Uitvoeringsovereenkomst van Schengen (SUO) uitzonderingen. Het overleg over de overige bepalingen wordt ambtelijk voortgezet.

11. (event.) Voorstel voor een kaderbesluit van de Raad betreffende drugshandel

Dit agendapunt is komen te vervallen.

12. Besluit betreffende de ondertekening van een overeenkomst tussen de Europese Unie en Noorwegen/IJsland betreffende wederzijdse rechtshulp

document:	13 502/03 CATS 61 COPEN 97	(En)
	RESTREINT***	
status document:	niet openbaar	
verbindendheid:	niet verbindend	
aard van het besluit:	besluit houdende machtiging tot ondertekening van een overeenkomst tussen de EU en Noorwegen en IJsland betreffende wederzijdse rechtshulp	

** ter inzage gelegd, alleen voor de leden, bij het Centraal Informatiepunt van de Tweede Kamer der Staten-Generaal.

*** Dit vertrouwelijk stuk ligt, alleen voor de leden ter inzage bij het Centraal Informatiepunt van de Tweede Kamer.

Het voorzitterschap legt aan de Raad voor de tekst van een overeenkomst van de Europese Unie met respectievelijk Noorwegen en IJsland, die er toe strekt dat ook de niet-Schengen gerelateerde bepalingen uit de EU-rechtshulpovereenkomst en het bijbehorende protocol in de relatie met Noorwegen en IJsland kunnen worden toegepast. De overeenkomst zal in Nederland aan parlementaire goedkeuring worden onderworpen, voordat Nederland de Europese Unie kan berichten dat het instemt met bekrachtiging door de Unie.

13. Voorstel voor een verordening van de Raad betreffende ouderlijke verantwoordelijkheid

Dit agendapunt is komen te vervallen.

14. Besluit met het oog op de sluiting van het Haags Verdrag van 1996

Dit agendapunt is komen te vervallen.

15. Voorstel voor een richtlijn van de Raad betreffende de schadeloosstelling van slachtoffers van geweldsmisdrijven

document:	13 968/03 JUSTCIV 209	(FR)
status document:	niet openbaar**	
verbindendheid:	n.v.t.	
aard van het besluit:	n.v.t. (oriënterend debat)	

Het voorstel beoogt te waarborgen dat alle lidstaten hun onderdanen en allen die er legaal verblijven, schadeloos stellen wanneer dezen binnen de EU het slachtoffer van een misdrijf worden. Daartoe worden minimumnormen vastgesteld voor de schadeloosstelling en wordt het verkrijgen van deze schadeloosstelling toegankelijk gemaakt in grensoverschrijdende situaties, door het creëren van een systeem van samenwerking tussen de lidstaten. Het Italiaanse voorzitterschap wil de Raad enkele vragen voorleggen met betrekking tot de misdrijven waarop de richtlijn van toepassing zal zijn, de begunstigden van de schadeloosstelling en de voor de lidstaten toegestane maximering van de bedragen die uitgekeerd zullen moeten worden. Het is nog niet duidelijk wat het voorzitterschap precies aan de orde wil stellen. De onderhandelingen over het richtlijnvoorstel zijn nog niet zo ver gevorderd dat over deze punten voldoende in de betreffende Raadswerkgroep is besproken. Bovendien is er nog geen overeenstemming over de vraag of er wel voldoende rechtsgrondslag voor deze richtlijn te vinden is in het EG-verdrag. Volgens de Juridische Dienst van de Raad is dit niet het geval. Nederland stelt zich op het standpunt om eerst in de Raad deze vraag te bespreken alvorens inhoudelijk in te gaan op het voorstel.

16. Diversen

Hiervoor zijn geen onderwerpen aangemeld.

** ter inzage gelegd, alleen voor de leden, bij het Centraal Informatiepunt van de Tweede Kamer der Staten-Generaal.

II Gemengd Comité

1. Ontwerp-beschikking van de Raad tot vaststelling van de criteria en uitvoeringsvoorschriften voor de compensatie van de verstoringen van het financiële evenwicht die voortvloeien uit de toepassing van Richtlijn 2001/40/EG van de Raad betreffende de onderlinge erkenning van besluiten inzake de verwijdering van onderdanen van derde landen

document: 13 714/01/03 MIGR 86 COMIX 624 (EN)
REV 1
status document: niet openbaar**
verbindendheid: verbindend
aard van het besluit: besluit in de zin van artikel 63 lid 3
onder b EG-verdrag

Hierbij ontvangt u de laatst beschikbare versie van het document zoals deze nu aan de Raad voorligt. Nederland kan instemmen met het huidige voorstel.

2. Initiatief van de Italiaanse Republiek met het oog op de aanneming van een besluit van de Raad over de organisatie van gezamenlijke vluchten voor de uitzetting, uit het grondgebied van twee of meer lidstaten, van ingezetenen van derde landen tegen wie individuele bevelen tot uitzetting zijn uitgevaardigd (aangepaste titel)

document: 13 162/03 MIGR 83 COMIX 591 (EN)
status document: niet openbaar**
verbindendheid: verbindend
aard van het besluit: besluit in de zin van artikel 63 lid 3,
onder b EG-verdrag

In aanvulling op de geannoteerde agenda, waarbij u nog geen document kon worden toegezonden, treft u hierbij de tekst aan van het besluit van de Raad, zoals deze voorligt aan het Comité van Permanente Vertegenwoordigers. Dit besluit legt een aantal procedureafspraken vast ten behoeve van de organisatie van gezamenlijke vluchten door Lidstaten, ter fine van verwijdering van onderdanen van derde landen zonder geldige verblijfstitel.

3. Voorstel voor een kaderbesluit van de Raad inzake het «ne bis in idem»-beginsel

document: niet beschikbaar
status document: n.v.t.
verbindendheid: n.v.t. (discussie)
aard van het besluit: discussie

Het voorzitterschap is voornemens aan de hand van een nog op te stellen document aan de Raad, uitsluitend de vraag voor te leggen welke uitzonderingen op het beginsel van «ne bis in idem» kunnen worden toegevoegd. Zoals bekend bevat ook artikel 55 van de Uitvoeringsovereenkomst van Schengen uitzonderingen. Het overleg over de overige bepalingen wordt ambtelijk voortgezet.

Zie hiervoor ook agendapunt 10 van de Raad.

** ter inzage gelegd, alleen voor de leden, bij het Centraal Informatiepunt van de Tweede Kamer der Staten-Generaal.

4. Follow-up van de Europese Raad van Brussel betreffende het beheer van de gemeenschappelijke grenzen van de Unie en het controleren van de migratiestromen

Onder dit agendapunt zal het Voorzitterschap informatie geven m.b.t. hetgeen onder agendapunt 3 van de Raad is besproken.

5. Diversen

Hiervoor zijn geen onderwerpen aangemeld.