

Vergaderjaar 2003–2004 A

29 286

Oprichting Stichting Nationale Nautische Verkeersopleiding (Stichting NNVO)

Nr. 1

BRIEF VAN DE MINISTER VAN VERKEER EN WATERSTAAT

Aan de Voorzitters van de Eerste en van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 5 november 2003

Ter griffie van de Eerste en van de Tweede Kamer der Staten-Generaal ontvangen op 5 november 2003.

De wens over de voorgenomen rechtshandeling nadere inlichtingen te ontvangen kan door of namens een van beide Kamers of door ten minste vijftien leden van de Eerste Kamer dan wel dertig leden van de Tweede Kamer te kennen worden gegeven uiterlijk 5 december 2003. Het oordeel dat de voorgenomen rechtshandeling een voorafgaande machtiging bij de wet behoeft kan door een van beide Kamers worden uitgesproken uiterlijk op 5 december 2003 dan wel binnen veertien dagen na het verstrekken van de in de vorige volzin bedoelde inlichtingen.

Overeenkomstig artikel 34, eerste lid, van de Comptabiliteitswet 2001, deel ik u hierbij mede dat ik voornemens ben de Stichting Nationale Nautische Verkeersdienstopleiding (Stichting NNVO) mede op te richten. De Ministerraad ging hiermee tijdens haar vergadering van 10 oktober 2003 akkoord.

Toelichting

Thans verzorgen zeven samenwerkingspartners – rijk, gemeentes en havenschappen –, verenigd in de Nationale Nautische Verkeersdienstopleiding (NNVO) een eigen opleiding voor de bij hen in dienst zijnde scheepvaartverkeersdienstambtenaren. Het Ministerie van Verkeer en Waterstaat is één van die partners. Om de slagvaardigheid en de effectiviteit van deze opleidingsorganisatie te vergroten en de continuïteit en de kwaliteit daarvan te verzekeren, zijn alle samenwerkingspartners (Rijkswaterstaat, de Koninklijke Marine en de havenbedrijven van Vlissingen/Terneuzen (Zeeland Seaports), Rotterdam, Den Haag (Scheveningen), Amsterdam en Delfzijl/Eemshaven (Groningen Seaports)) er mee akkoord gegaan het bestaande samenwerkingsverband om te vormen tot een stichting¹: de Stichting Nationale Nautische Verkeersdienstopleiding (Stichting NNVO). Zo wordt tevens de niet als primaire overheidstaak geziene opleiding van verkeersdienstambtenaren buiten de overheid gebracht, als tussenstap voor het zo mogelijk verder «in de markt zetten» daarvan.

Al vanaf de start van de opleiding in 1991 is het steeds de bedoeling geweest deze opleiding buiten de overheid te situeren. Zulks werd ook verwoord in de memorie van toelichting bij de Algemene Maatregel van Bestuur krachtens artikel 9 van de Scheepvaartverkeerswet, waarin de bevoegdheid van verkeersdienstambtenaren wordt geregeld en waarin eisen worden gesteld aan hun opleiding, kundigheid en ervaring.

¹ De samenwerkingsovereenkomst inzake de Oprichting Stichting Nationale Nautische Verkeersopleiding (Stichting NNVO) is ter inzage gelegd bij het Centraal Informatiepunt Tweede Kamer.

Na het oprichten van de Stichting NNVO behoudt het Ministerie van Verkeer en Waterstaat voldoende zicht op de kwaliteit van de verkeersdienstambtenaren door middel van de examinering en certificering van deze ambtenaren, die, zoals dat nu ook het geval is, verricht blijft worden door zelfstandige, onafhankelijke examen-commissies waarvan de voorzitter, secretaris, leden en plv. leden worden benoemd door de Minister van Verkeer en Waterstaat.

De mogelijkheid van de Minister van Verkeer en Waterstaat om haar verantwoordelijkheid met betrekking tot de opleiding van de bij haar in dienst komende verkeersdienstambtenaren waar te maken, verandert daarmee niet ten opzichte van de huidige situatie waarin er sprake is van een samenwerkingsverband. Zij behoudt invloed in de Stichting NNVO door middel van benoeming van een (onafhankelijke) voorzitter van het algemeen bestuur, en van een lid namens Verkeer en Waterstaat van het algemeen en het dagelijks bestuur.

Door het Ministerie van Verkeer en Waterstaat zullen enkele roerende zaken met een beperkt financieel belang worden overgedragen aan de Stichting NNVO en daarover wordt niet afgerekend. Het Ministerie van Financiën is hiermee akkoord.

Het Ministerie van Verkeer en Waterstaat zal gedurende maximaal 4 jaren 3 fte bij de Stichting NNVO detacheren, te weten de bezetting van het huidige stafbureau van de NNVO. Dit stafbureau is momenteel nog bij het Directoraat-Generaal Goederenvervoer gevestigd. De kosten hiervan zullen door Verkeer en Waterstaat volledig aan de Stichting NNVO worden doorberekend. Zo komt de Stichting NNVO niet de voor het organiseren en ontwikkelen van de opleiding noodzakelijke vakkennis te ontberen, en is er in de beginfase ook sprake van voldoende continuïteit in de organisatie en ontwikkeling van de opleidingen. Uiterlijk na 4 jaar treden de betreffende medewerkers in dienst bij de Stichting.

De samenwerkingspartners zullen gezamenlijk bijdragen in de oprichtingskosten van de Stichting NNVO en iedere partner zal afzonderlijk, ter dekking van de overheadkosten van de Stichting een bijdrage aan de Stichting voldoen, gebaseerd op het aantal verkeersdienstambtenaren dat bij de desbetreffende partner in dienst is. Per op te leiden verkeersdienstambtenaar wordt door de Stichting NNVO een bedrag in rekening gebracht bij de desbetreffende opdrachtgever.

Vanwege de bijdrage van het rijk in de Stichting NNVO krijgt de Algemene Rekenkamer bevoegdheden tot controle bij de Stichting op grond van artikel 91, eerste lid, aanhef en onder c, van de Comptabiliteitswet 2001. Bij de formele oprichting van de Stichting NNVO zal de NNVO-begroting uit de Verkeer en Waterstaatsbegroting (hst. XII, art. 01 Veilig Goederenvervoer) worden ontvlochten.

Een gelijkkluidende brief is verzonden aan de voorzitter van de Eerste Kamer der Staten-Generaal.

De Minister van Verkeer en Waterstaat,
K. M. H. Peijs