

Vergaderjaar 2003–2004 G

23 490

Ontwerpbesluiten Unie-Verdrag

Nr. 304

BRIEF VAN DE MINISTERS VAN JUSTITIE EN VOOR VREEMDELINGENZAKEN EN INTEGRATIE

Aan de Voorzitters van de Eerste en van de Tweede Kamer der
Staten-Generaal

Den Haag, 21 november 2003

Ter griffie van de Eerste en van de Tweede
Kamer der Staten-Generaal ontvangen op
21 november 2003.
De wens dat de ontwerp-besluiten uitdrukke-
lijke instemming behoeven kan door of
namens één van beide Kamers te kennen
worden gegeven uiterlijk op 6 december 2003.

Gelet op de artikelen 3 en 4 van de Rijkswet houdende goedkeuring van
het Verdrag van Nice (Stb. 2001, 677) bieden wij u bijgaand aan, mede
namens de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, de
aanvullende geannoteerde agenda en de thans beschikbare documenten¹
voor de bijeenkomst van de Raad Justitie en Binnenlandse Zaken op 27 en
28 november a.s..

De Minister van Justitie,
J. P. H. Donner

De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie,
M. C. F. Verdonk

¹ De beschikbare documenten met als status
«openbaar» en «gedeeltelijk openbaar» zijn ter
inzage gelegd bij het Centraal Informatiepunt
Tweede Kamer. De documenten met als status
«niet openbaar» zijn ter inzage gelegd, **alleen
voor de leden**, bij het Centraal
Informatiepunt Tweede Kamer. De «restreint»
documenten onder agendapunten 2n, 2o en
2p met als status «niet openbaar» zijn ter
vertrouwelijke inzage gelegd, **alleen voor
de leden**, bij het Centraal Informatiepunt
Tweede Kamer.

Aanvullende geannoteerde agenda voor de zitting van de Raad Justitie en Binnenlandse Zaken van 27 en 28 november 2003

Met betrekking tot hetgeen is aangegeven over de openbaarheid van de onder de agendapunten opgenomen documenten, kan worden opgemerkt dat het de stand weergeeft d.d. 21 november 2003. Een actuele weergave is te vinden in het documentenregister van de Raad¹.

I RAAD JBZ

1. Goedkeuring van de voorlopige agenda

2. Goedkeuring van de lijst van A-punten

Vermoedelijk zullen onderstaande punten als A-punten worden geagendeerd. De regering kan instemmen met deze onderwerpen.

A-punten

2a Protocol waarbij de Europol Conventie wordt gewijzigd

document	: 13 649/03 EUROPOL 52 OC 640	(NL)
status document	: openbaar	
document	: 13 650/03 EUROPOL 53	(NL)
status document	: openbaar	
document	: 14 467/03 JUR 434 EUROPOL 57	(FR)
status document	: niet openbaar	
verbindendheid	: n.v.t., het betreft een verdrag in de zin van artikel 3, vijfde lid van de Goedkeuringswet Unieverdrag	
aard van het besluit	: besluit tot vaststelling van de tekst van een protocol	

Aan de Raad wordt voorgelegd een ontwerp-Protocol tot wijziging van de Europol-Overeenkomst, waarover reeds eerder, namelijk tijdens het Deense Voorzitterschap een politiek akkoord is bereikt.² Naar aanleiding van het advies van het gemeenschappelijk controle-orgaan is in het ontwerp nog een aantal wijzigingen aangebracht. De voorgestelde wijzigingen zijn deels technisch of redactioneel van aard, deels hebben zij een inhoudelijk karakter. De belangrijkste worden hier kort toegelicht.

Op basis van de huidige tekst van de Europol-Overeenkomst vormt de nationale eenheid het enige contact tussen Europol en de nationale autoriteiten. Thans wordt voorgesteld onder bepaalde voorwaarden een mogelijkheid voor rechtstreekse contacten tussen Europol en de nationale autoriteiten te openen (wijziging artikel 4). Ook met betrekking tot de raadpleging van het Europol-informatiesysteem wordt de mogelijkheid geopend dat de Lidstaten andere autoriteiten kunnen aanwijzen die dit informatiesysteem kunnen raadplegen. Deze raadpleging heeft evenwel een beperkt resultaat, namelijk het antwoord op de vraag of de gevraagde gegevens al dan niet aanwezig zijn. De gegevens zelf moeten via de gebruikelijke weg, in casu via de nationale eenheid worden opgevraagd (wijziging artikel 9). De mogelijkheid wordt geopend dat vertegenwoordigers van derde landen, waarmee een samenwerkingsovereenkomst is gesloten, deelnemen aan een analyseproject (wijziging van artikel 10). Deze vertegenwoordigers hebben, net zomin als de vertegenwoordigers van de lidstaten, geen toegang tot de geautomatiseerde werkbestanden. De procedure voor de goedkeuring van een bestandsreglement wordt vereenvoudigd, omdat in de praktijk is gebleken dat de huidige procedure van goedkeuring vooraf te omslachtig is en te veel tijd vergt. In feite wordt

¹ <http://register.consilium.eu.int/utfregister/frames/introfsNL.htm>

² Zie voor het verslag van deze bijeenkomst van de Raad, 23 490 nr. 259.

de bestaande spoedprocedure de normale (wijziging van artikel 12). Een opdracht aan de Raad van Bestuur van Europol is neergelegd om regels vast te stellen voor de toegang voor de burgers tot documenten van Europol (toevoeging van artikel 32bis). Overeenkomstig de destijds door de Commissie gedane voorstellen over de democratische controle van Europol is de bepaling over de informatie aan het Europees Parlement uitgebreid (wijziging artikel 34). Het belang van de samenwerking met Eurojust wordt in de Europol-Overeenkomst verankerd (wijziging van artikel 42).

De regering is voorstander van de totstandkoming van het ontwerp-protocol, dat conform de grondwettelijke procedure door de Staten-Generaal goedgekeurd moet worden.

Aanvulling:

document	: 14 467/03 JUR 434 EUROPOL 57	(NL)
status document	: niet openbaar	
document	: 13 649/03 EUROPOL 52 OC 640 ADD 1	(EN)
status document	: openbaar	
document	: 13 649/03 EUROPOL 52 OC 640 COR 1	(EN)
status document	: openbaar	

Hierbij treft u de Nederlandse versie van een eerder verzonden Frans document aan. Tevens treft u twee nieuwe aanvullende documenten aan, waarin korte aanwijzingen zijn opgenomen voor de behandeling.

2b Voorstel voor een Richtlijn van de Raad betreffende de verblijfstitel met een korte geldigheidsduur die wordt afgegeven aan de slachtoffers van hulp bij illegale immigratie of mensenhandel die met de bevoegde autoriteiten samenwerken

document	: 14 190/03 MIGR 90*	(NL)
status document	: openbaar	
verbindendheid	: verbindend	
aard van het besluit	: richtlijn van de Raad	

* Dit document heeft voorgelegen in de Raad van 6 november jl.

Over deze richtlijn is tijdens de bijeenkomst van de Raad op 6 november jl. een politiek akkoord bereikt. Naar aanleiding van opmerkingen van twee lidstaten moet alleen de preambule worden aangepast. Het onderwerp ligt nu ter definitieve besluitvorming aan de Raad voor.

Aanvulling:

document	: niet beschikbaar
status document	: –

De Raad heeft op 6 november jl. ingestemd met de tekst van de Richtlijn, met de kanttekening dat Frankrijk en Duitsland daar nog het voorstel deden (ten aanzien van artikel 1 en 2, respectievelijk artikel 16 lid 2) de preambule aan te vullen, respectievelijk het artikellid te schrappen en in de preambule een overweging terzake op te nemen om hun laatste bezwaren weg te nemen.

Deze aanvulling heeft voorgelegen in de JBZ-Radengroep van 19 november jl. Nederland heeft hiertegen geenbezwaren ingebracht. De Richtlijn wacht vervolgens op het akkoord van het Europees Parlement.

Een nieuw document waarin de aanvulling is verwerkt is helaas nog niet beschikbaar.

2c Machtiging tot ondertekening van de ontwerp-overeenkomst tussen de Europese Unie en de Republiek IJsland en het Koninkrijk Noorwegen inzake de toepassing van een aantal bepalingen van de Overeenkomst van 2000 betreffende wederzijdse rechtshulp in strafzaken en het bijbehorende protocol van 2001

document : 14 325/03 CATS 64 COPEN 107* (NL)
status document : niet openbaar
verbindendheid : niet verbindend
aard van het besluit : besluit houdende machtiging tot ondertekening van een overeenkomst tussen de EU en Noorwegen en IJsland betreffende wederzijdse rechtshulp

* Dit document heeft voorgelegen in de Raad van 6 november jl.

Over deze overeenkomst is tijdens de bijeenkomst van de Raad op 6 november jl. een politiek akkoord bereikt. Het onderwerp ligt nu ter definitieve besluitvorming aan de Raad voor.

Aanvulling:

document : 14 325/1/03 CATS 64 COPEN 107 REV 1 (EN)
status document : niet openbaar

Hierbij treft u het laatste gewijzigde document aan met betrekking tot machtiging ter ondertekening van de overeenkomst tussen de EU en Noorwegen en IJsland.

2d Voorstel voor een Verordening van de Raad betreffende de bevoegdheid en de erkenning en tenuitvoerlegging van beslissingen in huwelijkszaken en inzake de ouderlijke verantwoordelijkheid, tot intrekking van de Verordening (EG) Nr. 1347/2000 en tot wijziging, wat betreft onderhoudsverplichtingen, van Verordening (EG) Nr. 44/2001

document : 12 513/1/03 JUSTCIV 155 REV 1 (NL)
status document : openbaar
verbindendheid : verbindend
aard van het besluit : Verordening in de zin van artikel 249 EG-verdrag

Aan de Raad ligt ter vaststelling voor de eindtekst van de ontwerp-verordening over bovengenoemd onderwerp. Verwezen wordt naar de geannoteerde agenda's voor de Raad van 2-3 oktober en 6 november jl.. Op 3 oktober werd een politiek akkoord bereikt. Het Nederlandse parlementaire voorbehoud, verband houdend met het niet tijdig beschikbaar zijn van de Nederlandstalige versie van de verordening, is inmiddels opgeheven. De besluitvorming over de Verordening is gekoppeld aan de besluitvorming over de gezamenlijke ratificatie door de Lidstaten van het Haags Kinderbeschermingsverdrag 1996 (Zie punt 2e). Het is in hoge mate wenselijk dat die koppeling wordt gehandhaafd.

Aanvulling:

Wellicht wordt dit punt, mede vanwege de overwegingen onder punt 2e, als B-punt in de Raad behandeld.

2e Voorstel voor een Beschikking van de Raad waarbij de Lidstaten worden gemachtigd in het belang van de Gemeenschap het Verdrag van 's-Gravenhage van 1996 inzake de bevoegdheid, het toepasselijke recht, de erkenning, de tenuitvoerlegging en de samenwerking op het gebied van ouderlijke verantwoordelijkheid en maatregelen ter bescherming van kinderen te ondertekenen.

document : 12 995/03 JUSTCIV 163* (NL)
status document : openbaar
verbindendheid : niet verbindend
aard van het besluit : besluit tot gezamenlijke ratificatie door de Lidstaten

* U reeds toegezonden bij het verslag van de Raad van 2 en 3 oktober jl., 23 490 nr 296.

Aan de Raad ligt opnieuw voor het concept-besluit inzake de gezamenlijke ratificatie door de Lidstaten, in het belang van de Gemeenschap, van bovengenoemd verdrag. Zie hiervoor tevens de geannoteerde agenda's voor de Raad van 2-3 oktober en van 6 november jl. De besluitvorming over dit punt is gekoppeld aan de besluitvorming over de ontwerp-verordening inzake ouderlijke verantwoordelijkheid (punt 2d). Gelet op het feit dat het verdrag dezelfde materie als de verordening regelt en zal gelden in de verhouding tussen de EG-lidstaten en derde staten die partij zijn of worden bij het verdrag, is het in hoge mate wenselijk dat deze koppeling wordt gehandhaafd. Het Spaanse voorbehoud ten aanzien van dit besluit, welk voorbehoud verband houdt met een geschil tussen Spanje en het Verenigd Koninkrijk over de aanwijzing van een centrale autoriteit voor Gibraltar, is nog niet opgeheven.

Aanvulling:

Het is mogelijk dat dit agendapunt, afhankelijk of het geschil tussen Spanje en het Verenigd Koninkrijk is opgelost, als B-punt in de Raad zal worden behandeld.

2f Ontwerp-conclusies van de Raad over het nemen van flexibele maatregelen op het gebied van controles aan de landgrenzen met het oog op de uitbreiding van de Europese Unie

document : 11 041/3/03 FRONT 87 COMIX 426 REV 3 (NL)
status document : openbaar
verbindendheid : niet verbindend
aard van het besluit : conclusies van de Raad

Aan de Raad zullen conclusies worden voorgelegd met betrekking tot het volgende.

Na de uitbreiding van de Europese Unie zullen de nieuwe Lidstaten de bepalingen van het Schengen-acquis ter zake van de uitoefening van controles aan de buitengrenzen niet alleen op de nieuwe buitengrenzen van de Gemeenschap toepassen, maar tijdens een overgangperiode ook op hun gemeenschappelijke grenzen met andere Lidstaten. Met het oog op die overgangperiode en rekening houdend met de resultaten van de grenspolitiesamenwerking met naburige landen, lijkt het nuttig om op bilaterale basis en in het kader van het toepasselijke communautaire recht

procedures toe te passen voor gezamenlijke personencontroles. Deze controles dienen door de bevoegde grensautoriteiten van de betrokken Lidstaten aan de gemeenschappelijke landgrenzen op één locatie te worden uitgevoerd, bij binnenkomst in en bij het verlaten van de respectievelijke grondgebieden.

De conclusies houden het volgende in:

- de mogelijkheid moet worden geschapen om gemeenschappelijk de controle aan de grens uit te voeren;
- controle op inreis in Schengen wordt uitgevoerd door beide landen op het grondgebied van de staat die Schengen reeds toepast;
- controle op uitreis wordt uitgevoerd door beide landen op het grondgebied van het land dat Schengen nog niet toepast;
- de Raad spoort de betrokken staten aan in bilaterale akkoorden e.e.a. te regelen.

Het betreft hier de huidige Schengen-landen Duitsland, Italië en Oostenrijk. Deze landen hebben aangegeven het plan te steunen en in de praktijk reeds afspraken te hebben gemaakt op dit gebied. Op deze manier kan bovendien de samenwerking tussen de betreffende grensbewakingsdiensten verder uitgebreid worden op de volgende punten:

- verbetering van de training van de grensbewakers van toetredende landen;
- intensivering van politiesamenwerking;
- mogelijk verkorten van de wachttijden aan de grenzen.

Alhoewel de voorgestelde maatregelen Nederland niet direct raken, steunt Nederland het initiatief om de controle die uitgeoefend wordt aan de landbuitengrenzen zo soepel mogelijk te laten verlopen. Voor Nederland is daarbij met name van belang dat de wet- en regelgeving zoals deze in de Uitvoeringsovereenkomst van Schengen(SUO) is vastgelegd onverkort zal worden toegepast.

Aanvulling:

document : 15 013/03 FRONT 164 COMIX 704 (EN)
status document : openbaar

Het betreft hier de laatste versie van het document zoals besproken in het Comité van Permanente Vertegenwoordigers. Nederland kan instemmen met de conclusies.

2g Ontwerp-beschikking van de Raad tot wijziging van deel V, punt 1.4, van de Gemeenschappelijke Visuminstructie, en van deel I, punt 4.1.2 van het Gemeenschappelijke Handboek Grenzen voor wat betreft het bezit van een reisverzekering als een van de voorwaardelijke documenten voor het verkrijgen van een uniform visum

document : 13 701/03 VISA 171 FRONT 143 COMIX (NL)
622
status document : openbaar
verbindendheid : verbindend
aard van het besluit : beschikking van de Raad

De Europese Raad van Tampere heeft in punt 22 van de conclusies beklemtoond dat een actief gemeenschappelijk beleid inzake visa en valse documenten dient te worden ontwikkeld, met inbegrip van nauwere samenwerking tussen de consulaten van de Europese Unie in derde landen.

Een essentiële voorwaarde voor de toepassing van het gemeenschappelijk beleid wat de afgifte van visa betreft, is een zo groot mogelijke harmonisatie van de voorwaarden voor de afgifte van visa, in het bijzonder op het gebied van de bewijsstukken die betrekking hebben op de middelen van bestaan en welke ter staving van de aanvragen worden voorgelegd. Visumaanvragers moeten met de bewijsstukken waar hen om wordt verzocht, onder meer kunnen aantonen dat zij beschikken over voldoende middelen van bestaan voor de duur van het voorgenomen verblijf en de terugreis naar het land van herkomst of verblijf. In toenemende mate worden Schengenlanden geconfronteerd met onbetaalde ziekenhuis rekeningen van derdelanders die op een Schengenvisum zijn ingereisd. Om dit probleem het hoofd te bieden wordt voorgesteld om bij het aantonen van voldoende middelen van bestaan het afsluiten van een verzekering die ziektekosten dekt als voorwaarde voor afgifte van een visum op te nemen. Hiertoe dienen de Gemeenschappelijke Visuminstructies (GVI) en het Gemeenschappelijk Handboek Grenzen aangepast te worden. Het voorliggende ontwerp-besluit voorziet hierin.

Mede gelet op de verdere harmonisatie van het visumbeleid en de gesignaleerde problematiek wordt dit voorstel door Nederland gesteund. Echter, de onderhavige aanpassing van het gemeenschappelijk handboek grenzen is gebaseerd op Verordeningen nrs 789 en 790/2001 van 24 april 2002, waarbij de Raad zich het recht voorbehoudt bepaalde uitvoeringsmaatregelen zelf vast te stellen. Naar aanleiding van deze Verordeningen heeft de Commissie een zaak tegen de Raad aangespannen bij het Hof in Luxemburg. Nederland heeft zich in deze zaak aan de zijde van de Commissie geschaard. Om deze reden zal Nederland hieromtrent een verklaring afleggen tijdens de Raad.

Aanvulling:

Dit agendapunt is komen te vervallen.

2h (Aanvulling) Voorstel voor een Besluit van de Raad waarbij de lidstaten die verdragsluitende partij zijn bij het Verdrag van Parijs van 29 juli 1960 inzake wettelijke aansprakelijkheid op het gebied van de kernenergie worden gemachtigd in het belang van de Europese Gemeenschap het protocol tot wijziging van dat Verdrag te ondertekenen

document	: 14 303/03 JUSTCIV 236 ATO 193	(FR)
status document	: niet openbaar	
verbindendheid	: verbindend	
aard van het besluit	: besluiten tot ondertekening c.q. bekrachtiging van een protocol	

Het onderhavige Protocol wijzigt het Verdrag van Parijs van 1960 (eerder geamendeerd in 1964 en 1982), dat een regeling bevat voor de aansprakelijkheid van de exploitant van een kerninstallatie bij een kernongeval. Twaalf EU-lidstaten zijn partij bij dit OESO-verdrag, dat verbonden is met een IAEA-verdrag waarbij kandidaat-lidstaten zijn aangesloten. Nederland heeft belang bij de inwerkingtreding van het Protocol, dat de verdragsregeling verbetert. Met betrekking tot de regeling van de jurisdictie en de erkenning en de tenuitvoerlegging van beslissingen bestaat exclusieve

externe competentie van de EG. Het Protocol is tot stand gekomen in overeenstemming met een aan de Commissie toegekend onderhandelingsmandaat over dit aspect. Aangezien het Protocol geen toetredingsclausule voor de EG bevat, voorzien de ontwerp-besluiten in ondertekening en ratificatie door de lidstaten in het belang van de EG. Reeds bij de vaststelling van het onderhandelingsmandaat werd bepaald dat er termen zijn om Oostenrijk, Luxemburg en Ierland, die geen partij zijn bij het Verdrag van Parijs, toe te staan om geen partij bij dit Protocol te worden en om de toepasselijkheid van de jurisdictieregels van het protocol te beperken tot de lidstaten die partij zijn bij het Verdrag van Parijs.

2i (Aanvulling) Voorstel voor een Besluit van de Raad waarbij de lidstaten die verdragsluitende partij zijn bij het Verdrag van Parijs van 29 juli 1960 inzake wettelijke aansprakelijkheid op het gebied van de kernenergie worden gemachtigd in het belang van de Europese Gemeenschap het protocol tot wijziging van dat Verdrag te ondertekenen of daartoe toe te treden

document : 14 305/03 JUSTCIV 237 ATO 194 (FR)
status document : niet openbaar
verbindendheid : verbindend
aard van het besluit : besluiten tot ondertekening c.q. bekrachtiging van een protocol

Het onderhavige Protocol wijzigt het Verdrag van Parijs van 1960 (eerder geamendeerd in 1964 en 1982), dat een regeling bevat voor de aansprakelijkheid van de exploitant van een kerninstallatie bij een kernongeval. Twaalf EU-lidstaten zijn partij bij dit OESO-verdrag, dat verbonden is met een IAEA-verdrag waarbij kandidaat-lidstaten zijn aangesloten. Nederland heeft belang bij de inwerkingtreding van het Protocol, dat de verdragsregeling verbetert. Met betrekking tot de regeling van de jurisdictie en de erkenning en de tenuitvoerlegging van beslissingen bestaat exclusieve externe competentie van de EG. Het Protocol is tot stand gekomen in overeenstemming met een aan de Commissie toegekend onderhandelingsmandaat over dit aspect. Aangezien het Protocol geen toetredingsclausule voor de EG bevat, voorzien de concept-besluiten in ondertekening en ratificatie door de lidstaten in het belang van de EG. Reeds bij de vaststelling van het onderhandelingsmandaat werd bepaald dat er termen zijn om Oostenrijk, Luxemburg en Ierland, die geen partij zijn bij het Verdrag van Parijs, toe te staan om geen partij bij dit Protocol te worden en om de toepasselijkheid van de jurisdictieregels van het protocol te beperken tot de lidstaten die partij zijn bij het Verdrag van Parijs.

2j (Aanvulling) Resolutie van de Raad inzake het belang van het gezin bij de voorkoming van drugsgebruik door jongeren

document : 10 948/5/03 CORDROGUE 63 REV 5 (EN)
status document : openbaar
verbindendheid : niet verbindend
aard van het besluit : resolutie van de Raad

Het betreft een door het Italiaans voorzitterschap ingebrachte resolutie van de Raad over het belang en de rol van familieverbanden bij het voorkomen van drugsgebruik bij jongeren. Families/gezinnen spelen een vitale rol bij het geven van informatie aan jongeren, bijvoorbeeld over een gezonde levensstijl. Daaronder kan ook worden gerekend het bekend maken van jeugdigen van de risico's van drugs. Bedacht moet worden dat

goede informatie bij de ouder soms ontbreekt en dat sommige gezinnen in dit verband extra kwetsbaar kunnen zijn.

De resolutie spoort aan tot het ontwikkelen van preventiestrategieën waarbij ouders en gezinnen worden betrokken, aandacht te hebben voor gezinnen die extra kwetsbaar kunnen zijn en programma's te ontwikkelen die ook tegemoet komen aan specifieke behoeften, culturele en etnische achtergronden.

2k (Aanvulling) Ontwerp resolutie betreffende detachering van verbindingsfunctionarissen in Albanië

document : 11 051/6/03 CORDROGUE 66 REV 6 (NL)
status document : openbaar
verbindendheid : niet verbindend
aard van het besluit : resolutie van de Raad

Albanië ligt op een belangrijke drugsroute vanuit Azië richting Europa. Ook zijn Albanese criminelen betrokken bij de drugshandel met een groot aantal EU landen.

Voorliggende resolutie beoogt de verbetering van de EU coördinatie en van de onderlinge informatieuitwisseling met betrekking tot vooral drugscriminaliteit in deze regio. Daartoe worden lidstaten opgeroepen om in Albanië een politieverbindingsofficier te detacheren, dan wel vanuit een ander land te accrediteren. Ook ziet de resolutie op het instellen van een mechanisme voor de gecoördineerde informatieuitwisseling tussen de in dit gebied werkzame verbindingsofficiëren van de diverse EU lidstaten.

Nederland steunt de gedachte van verbetering van de coördinatie op EU niveau op dit terrein. De Nederlandse verbindingsofficier die is verbonden aan de ambassade te Hongarije zal hierbij worden betrokken.

2l (Aanvulling) Ontwerp resolutie betreffende de opleiding van personeelsleden van wetshandhavingdiensten voor de bestrijding van de drugshandel

document : 11 052/4/03 CORDROGUE 67 REV 4 (NL)
status document : openbaar
verbindendheid : niet verbindend
aard van het besluit : resolutie van de Raad

Een krachtige bestrijding van de drugscriminaliteit binnen de gehele EU vereist onder meer goed en ook op vergelijkbare wijze opgeleid personeel bij de operationele diensten in alle EU lidstaten.

De resolutie constateert dat de Europese politie Academie (EPA) al veel doet op het terrein van het ontwikkelen van opleidingen; EPA wordt aangespoord om in deze lijn verder te gaan en daarbij ook te betrekken ervaringen van nationale opleidingsinstituten. De Lidstaten worden aangespoord deze kaders te betrekken bij de ontwikkeling van hun nationale opleidingsprogramma's.

2m (Aanvulling) Ontwerp-resolutie van de Raad betreffende de bestrijding van het gebruik van psychoactieve stoffen bij verkeersongevallen

document : 11 143/4/03 CORDROGUE 73 REV 4 (NL)
status document : openbaar
verbindendheid : niet verbindend
aard van het besluit : resolutie van de Raad

Het belang dat het Italiaans voorzitterschap aan deze resolutie hecht is primair terug te voeren op het grote aantal binnenlandse verkeersdoden dat het gevolg is van het gebruik van psycho-actieve stoffen door vekeerdeelnemers. De resolutie dringt aan op de voortzetting van onderzoek naar de effecten van psycho-actieve stoffen op de verkeersveiligheid en de verdere ontwikkeling van betrouwbare tests waarmee de autoriteiten belast met de rechtshandhaving kunnen worden uitgerust.

2n (Aanvulling) Schengen evaluatie van de Benelux-landen

– Conclusies van de Raad inzake de follow up van de aanbevelingen

document : 14 021/1/03 SCH-EVAL 65 COMIX 646 REV UE¹
1 RESTREINT
status document : niet openbaar
verbindendheid : niet verbindend
aard van het besluit : conclusies van de Raad

¹ Ter vertrouwelijke inzage gelegd, alleen voor de leden, bij het Centraal Informatiepunt Tweede Kamer

In de tweede helft van 2002 zijn de Benelux landen bezocht door een aantal Schengen evaluatiecommissies op het gebied van lucht- en zeegrenzen, dataprotectie, het Schengen Informatiesysteem en visa. De Raad van 19 en 20 december 2002 heeft ingestemd met de conclusies betreffende deze bezoeken. Tevens heeft de Raad de Beneluxlanden verzocht binnen zes maanden te rapporteren over de follow-up van de aanbevelingen. Deze follow-up is besproken in de Raadswerkgroep Schengen Evaluatie, die hierover verslag doet in bovengenoemd document SCH-EVAL 65. De Raad zal kennisnemen van de stand van zaken en de Benelux landen verzoeken door te gaan met de inspanningen het Schengen acquis zo goed mogelijk toe te passen.

2o (Aanvulling) Schengen-evaluatie Portugal

– Conclusies van de Raad

document : 14 243/1/03 SCH-EVAL 69 COMIX 658 REV (EN)¹
1 RESTREINT
status document : niet openbaar
verbindendheid : niet verbindend
aard van het besluit : conclusies van de Raad

¹ Ter vertrouwelijke inzage gelegd, alleen voor de leden, bij het Centraal Informatiepunt Tweede Kamer

In de eerste helft van 2003 heeft de evaluatie van de toepassing van het Schengen acquis in Portugal plaatsgevonden in overeenstemming met het besluit van het Uitvoerend Comité van september 1998. Bezoek-commissies hebben evaluaties verricht met betrekking tot de zee- en luchtgrenzen, de afhandeling van visa, de werking en het gebruik van het SIS en het SIRENE-bureau, de dataprotectie en de politieke en justitiële samenwerking. Van de afzonderlijke bezoeken zijn rapporten opgesteld die als basis hebben gediend voor specifieke en meer algemene aanbevelingen. In zijn algemeenheid kan geconstateerd worden dat Portugal op verschillende gebieden op een juiste wijze het Schengen-acquis toepast. Op een aantal gebieden worden echter problemen gesignaleerd en aanbevelingen gedaan, met name bij de visa uitgifte, bij het gebruik van het SIS en bij de onderlinge samenwerking tussen diensten op het gebied van de ordehandhaving. Portugal wordt verzocht de Raad binnen zes maanden te informeren over de follow-up inzake de aanbevelingen. In het kader van de evaluatie zou de Raad kunnen besluiten tot een follow-up bezoek aan Portugal, beperkt in doel, tijd en samenstelling.

2p (Aanvulling) Uitbreiding: Verklaring van de Groep Collectieve Evaluatie

document : 14 264/03 EVAL 21 ELARG 109 (EN)¹
RESTREINT
status document : niet openbaar
verbindendheid : niet verbindend
aard van het
besluit : n.v.t. (kennisneming)

¹ Ter vertrouwelijke inzage gelegd, alleen voor de leden, bij het Centraal Informatiepunt Tweede Kamer

Het document behelst de uiteindelijke algehele beoordeling van de stand van zaken op JBZ-gebied in de tien toetredende Lidstaten van de Raadswerkgroep collectieve evaluatie. Nederland kan zich vinden in de in het document neergelegde bevindingen, welke eveneens aansluiten bij de op 5 november jl. openbaar gemaakte monitoring-rapporten van de Europese Commissie.

2q (Aanvulling) Ontwerp-aanbeveling inzake de verbetering van de preventiemethodes en operationeel onderzoek bij de bestrijding van georganiseerde criminaliteit m.b.t. mensenhandel

document : 15 028/03 CRIMORG 82 MIGR 102 (EN)
ENFOPOL 104
status document : niet openbaar
verbindendheid : niet verbindend
aard van het
besluit : aanbeveling van de Raad

In deze aanbeveling worden de lidstaten aangespoord om passende preventiestrategieën te ontwikkelen om de mogelijkheden voor georganiseerde criminele betrokkenheid bij mensenhandel, gericht op alle vormen van seksuele of andere uitbuiting, te verkleinen, onder andere door opleiding en verbetering van analysesystemen. Voorts heeft de aanbeveling betrekking op de verbetering van methoden van operationeel onderzoek, o.a. door toepassen van instrumenten van fiscale ontneming, verbetering van het gebruik van politieke en justitiële verbinding-netwerken, verbetering van informatie-uitwisseling tussen de lidstaten. De Raad verklaart vervolgens om nieuwe initiatieven op het gebied van de bestrijding van criminaliteit op zee, strafbaarstelling bij mensenhandel

betrokken organisaties en samenwerking met NGO's in overweging te nemen.

2r (Aanvulling) Voorstel voor een Besluit van de Raad betreffende de ondertekening, namens de Europese Gemeenschap, van het Protocol betreffende wettelijke aansprakelijkheid en vergoeding voor schade veroorzaakt door de grensoverschrijdende effecten van industriële ongevallen op grensoverschrijdende wateren

document : 14 819/03 JUSTCIV 245 ENV 618 IND 161 (EN)
ONU 67
status document : niet openbaar
verbindendheid : niet verbindend
aard van het besluit : n.v.t. (besluit tot ondertekening door de EG)

Het Protocol behoort bij het VN-verdrag van Helsinki van 17 maart 1992 inzake de bescherming en het gebruik van grensoverschrijdende waterwegen en internationale meren en het Verdrag van Helsinki van dezelfde datum inzake de grensoverschrijdende effecten van industriële ongevallen. Nederland is reeds partij bij het waterverdrag en is bezig het industriële ongevallenverdrag te ratificeren. Naast een ongelimiteerde schuldaansprakelijkheid introduceert het Protocol een gelimiteerde risico-aansprakelijkheid voor de veroorzaker van watergerelateerde industriële ongevallen, en een verplichte verzekering om de aansprakelijkheid te dekken. Het protocol heeft een beperkte functionele en geografische reikwijdte.

In februari 2003 werd de Commissie gemachtigd namens de lidstaten van de Europese Unie te onderhandelen over de onderdelen van het Protocol die binnen de exclusieve competentie van de EG vallen. Het Protocol is in overeenstemming met dat onderhandelingsmandaat tot stand gekomen. Het besluit om machtiging te verlenen tot ondertekening voor de EG gaat ervan uit dat er consensus is over de wenselijkheid van bekrachtiging van het Protocol door alle lidstaten en dat een besluit dat strekt tot collectieve bekrachtiging door de lidstaten zal volgen. Voor Nederland is van doorslaggevend belang dat de lidstaten in het stroomgebied van Nederland partij bij het Protocol worden.

2s (Aanvulling) Aanbeveling voor een besluit van de Raad waarbij de Commissie wordt gemachtigd om namens de Europese Gemeenschap onderhandelingen te openen met het oog op de aanneming van een Overeenkomst over Forumkeuze binnen het raamwerk van de Haagse Conferentie voor internationaal privaatrecht

document : nog niet beschikbaar
status document : –
verbindendheid : niet verbindend
aard van het besluit : n.v.t. (verlenen van machtiging aan de Commissie)

Sinds 1992 is in de Haagse Conferentie onderhandeld over een verdrag betreffende de rechterlijke bevoegdheid en de erkenning en tenuitvoerlegging van rechterlijke beslissingen in burgerlijke en handelszaken, dat op wereldniveau een regeling zou moeten geven over de onderwerpen die in de Europese Unie geregeld zijn in de Verordening 44/2000 (Brussel-I verordening). Omdat die onderneming niet haalbaar bleek te zijn vanwege de grote verschillen in het procesrecht van de lidstaten van de Haagse Conferentie, is thans het voorstel om in de Haagse Conferentie tot een beperkter verdrag te komen, dat alleen betreft de bevoegdheid van de

rechter die door partijen bij overeenkomst gekozen is, en de erkenning en tenuitvoerlegging van beslissingen van deze gekozen rechter. Over een dergelijk verdrag zullen van 1 tot 9 december 2003 onderhandelingen plaatsvinden tussen de staten die bij de Haagse Conferentie zijn aangesloten. Het onderwerp van dit Haagse verdrag is (deels) tevens geregeld in de genoemde Brussel-I verordening, zodat er vooralsnog sprake is van gezamenlijke bevoegdheid van de Commissie en de lidstaten. Aan de Raad wordt thans voorgelegd een ontwerp van onderhandelingsrichtsnoeren (Annex I) en een mandaat (Annex II) voor de Commissie.

B-punten

3. Voorstel voor een Richtlijn van de Raad betreffende minimumnormen voor de toekenning of intrekking van de vluchtelingenstatus

document	: 14 330/03 ASILE 60	(EN)
status document	: niet openbaar	
verbindendheid	: verbindend	
aard van het besluit	: richtlijn in de zin van artikel 249 EG-Verdrag	

Het document dat aan de Raad zal worden voorgelegd is thans nog niet beschikbaar. De onderwerpen die het Voorzitterschap ter bespreking zal aanbieden zijn thans evenmin bekend. Het document dat wordt meegezonden betreft het document dat tijdens de Raadswerkgroep asiel op 13 en 14 november besproken wordt. Gelet op het feit dat nog intensief over de Richtlijn onderhandeld wordt en nog de nodige wijzigingen in de tekst kunnen plaatsvinden, wordt thans volstaan met te verwijzen naar de notitie inzake de onderhavige Richtlijn die is toegezegd tijdens de Algemene Overleggen met de Tweede Kamer op 1 oktober en 4 november jl.. Deze notitie wordt thans voorbereid en er wordt naar gestreefd u deze zo spoedig mogelijk voor het Algemeen Overleg over de Raad van 27 en 28 november 2003 te kunnen toezenden.

Aanvulling:

Het definitieve document dat aan de Raad zal worden voorgelegd is nog niet beschikbaar. De onderwerpen die het Voorzitterschap ter bespreking zal aanbieden zijn evenmin bekend. Te verwachten is alleen, dat het Voorzitterschap een zeer beperkt aantal artikelen van de richtlijn aan de Raad zal voorleggen.

Het document dat met de geannoteerde agenda is meegezonden (ASILE 60) betreft het document dat tijdens de Raadswerkgroep asiel op 13 en 14 november is besproken. Gelet op het feit dat nog intensief over de Richtlijn onderhandeld wordt en nog de nodige wijzigingen in de tekst kunnen plaatsvinden, wordt thans wederom volstaan met te verwijzen naar de notitie inzake de onderhavige Richtlijn die is toegezegd tijdens de Algemene Overleggen met de Tweede Kamer op 1 oktober en 4 november jl.. Deze notitie wordt thans voorbereid en er wordt naar gestreefd u deze zo spoedig mogelijk te kunnen toezenden. Gaarne zal wordt gevolg gegeven aan de suggestie van uw Kamer om separaat over deze notitie te overleggen.

4. Voorstel voor een Richtlijn van de Raad betreffende minimumnormen voor de erkenning en de status van onderdanen van derde landen en staatlozen als vluchtelingen of als personen die anderszins internationale bescherming behoeven

document : 10 576/03 ASILE 40 (EN)
status document : niet openbaar
verbindendheid : verbindend
aard van het besluit : Richtlijn op basis van artikel 249 EG-verdrag

Het Voorzitterschap streeft naar het bereiken van een politiek akkoord op de gehele Richtlijn. Tijdens de bijeenkomst van de Raad van 5 en 6 juni jl. kon er over dit voorstel geen compromis worden bereikt in de Raad. Duitsland ziet op onderdelen van de Richtlijn nog knelpunten. Deze lidstaat wenst met name een grotere mate van differentiatie tussen rechten en voorzieningen van vluchtelingen enerzijds en subsidiair beschermden anderzijds. Nederland hecht groot belang aan de onderhavige richtlijn en zal zich derhalve compromisbereid tonen. De inzet van Nederland zal zijn gericht op behoud van een zo sterk mogelijke rechtspositie voor personen aan wie subsidiaire bescherming is verleend.

Aanvulling:

document : 10 576/03 ASILE 40 (EN)
status document : gedeeltelijk openbaar

Het betreft hier de gedeeltelijk openbare versie van het eerder aan uw Kamer toegezonden niet openbare document.

5. Task Force van Europese politiechefs

document : 13 395/03 CATS 59 ENFOPOL 90 (EN)
status document : niet openbaar
verbindendheid : niet verbindend
aard van het besluit : n.v.t. (kennisneming van het verslag)

De belangrijkste bespreekpunten van de vergadering van 6 en 7 oktober jl. in Rome waren de follow-up van de informele bijeenkomst van de Raad van 12 en 13 september jl.¹ en de versterking van de Task Force. Met betrekking tot het eerste werd geconcludeerd dat rechtshandavingsinstanties en inlichtingendiensten nauwer dienen samen te werken om georganiseerde criminaliteit en terrorisme te voorkomen. Derhalve zal in een volgende vergadering van de Task Force een evaluatie plaatsvinden van deze samenwerking. Daarnaast was de Task Force van mening dat de informatie-uitwisseling tussen de lidstaten en derde landen sneller dient te verlopen, onder meer door technische, organisatorische en legislatieve obstakels te verwijderen.

Wat betreft het functioneren van de Task Force is door de Nederlandse delegatie voorgesteld om tot een driejarenprogramma en een jaarlijks rapport te komen met daarin de resultaten die door de Task Force zijn behaald. Tijdens één van de volgende vergaderingen zal daartoe een document worden gepresenteerd.

Nederland kan instemmen met het verslag.

¹ Zie voor het verslag van deze bijeenkomst van de Raad, 23 490 nr. 299.

6. Ontwerp-conclusies van de Raad inzake de versterking van de samenwerking binnen de Europese Unie inzake de burgerlijke bescherming

document : 14 170/03 PROCIV 138 FOREST 47 (EN)
status document : niet openbaar
verbindendheid : niet verbindend
aard van het besluit : conclusies van de Raad

De afgelopen jaren is mede door de gebeurtenissen op 11 september 2001 een verhoogde samenwerking op het terrein van civiele bescherming waar te nemen. Op 23 oktober 2001 werd het besluit tot het oprichten van een Europees coördinatiemechanisme ter verbetering van de internationale bijstand operationeel. Naar aanleiding van de bosbranden afgelopen zomer, de discussies tijdens de informele Raad in Rome van 12 september 2003 en de bijeenkomst van de DG's inzake civiele bescherming in Rome op 23 en 24 oktober 2003, zijn voorliggende concept- Raadsconclusies opgesteld. Doel hiervan is lessen te trekken uit de rampen waarbij het EU-mechanisme werd geactiveerd, het systeem te verbeteren en beter voorbereid te zijn op eventuele nieuwe rampen. De concept-Raadsconclusies gaan in op internationale solidariteit en daarnaast op het verbeteren van de samenwerking op het terrein van bijstand ten aanzien van civiele bescherming. Ten aanzien van de invulling van de samenwerking blijkt, dat de noordelijke Lidstaten geen extra gelden ten behoeve van de Commissie willen afdragen, terwijl de zuidelijke Lidstaten aandringen op een verhoging van de financiële middelen en een versterking van het onder het EU-mechanisme operende «Monitoring and Information Centre (MIC)». Het Italiaans Voorzitterschap wil met deze conclusies een discussie in de Raad afdwingen.

7. Voorbereiding van de bijeenkomst en marge van de Raad met de Westelijke Balkan

document : 14 601/03 CATS 65 CRIMORG 77 (EN)
status document : niet openbaar
verbindendheid : niet verbindend
aard van het besluit : n.v.t. (kennisneming)

En marge van de Raad vindt op 28 november a.s. een JBZ-Ministeriële bijeenkomst plaats tussen de EU en (onder andere) de vijf landen in de Westelijke Balkan (Albanië, Bosnië-Herzegovina, Kroatië, voormalige Joegoslavische Republiek van Macedonië en Servië-Montenegro). Het Voorzitterschap heeft reeds aangegeven dat tijdens deze bijeenkomst de volgende twee onderwerpen centraal staan: de bestrijding van de georganiseerde criminaliteit, en het geïntegreerd beheer van de buitengrenzen.

Ten aanzien van het eerste onderwerp heeft het Voorzitterschap de Lidstaten gevraagd een actieve bijdrage te leveren, met name op het gebied van de versterking van de justitiële samenwerking tussen de Lidstaten en de Westelijke Balkan middels de multinationale teams en de verbindingsofficieren. Nederland is voorstander van het verbeteren van de samenwerking met de landen in de Westelijke Balkan. Nederland is daarbij van mening dat naast repressieve maatregelen ook maatregelen op het gebied van preventie van georganiseerde misdaad aandacht behoeven.

Ten aanzien van het tweede onderwerp zal het Voorzitterschap een terugkoppeling geven van hetgeen is besproken tijdens de Review bijeenkomst te Ohrid over grensbewaking waar de landen van de Westelijke Balkan en het Voorzitterschap van de Raad, het Stabiliteitspact, de NAVO, de OVSE en UNMIK op 5 november jl. aan deelnamen.

Aanvulling:

document : Ontwerp-conclusies EU-Western Balkans
Forum (niet beschikbaar)
status document : -

Tijdens voornoemde Top van 28 november a.s. zullen ontwerp-conclusies voorliggen. De ontwerp-conclusies zijn thans nog in de betreffende Raadswerkgroepen en het Comité van Permanente Vertegenwoordigers in bespreking. Deze ontwerp-conclusies geven een overzicht van recente vormen van samenwerking tussen de EU en de landen in de Westelijke Balkan op JBZ-gebied en dan met name ten aanzien van de bestrijding van georganiseerde criminaliteit en het beheer van de buitengrenzen. Hierbij wordt onder meer vermeld dat het Stabilisatie- en Associatieproces het raamwerk vormt voor deze samenwerking, dat het de verantwoordelijkheid van de landen in de Westelijke Balkan is om voortgang te boeken om hun plannen op JBZ-gebied te implementeren en dat de Raad en de Europese Commissie hierop toezicht zullen houden. Ook wordt er aangegeven welke voortgang de landen in de Westelijke Balkan reeds hebben geboekt.

8. Voorstel voor een kaderbesluit van de Raad betreffende de vaststelling van minimumvoorschriften met betrekking tot de bestanddelen van strafbare feiten en met betrekking tot straffen op het gebied van de illegale drugshandel

document : niet beschikbaar
status document : -
verbindendheid : verbindend
aard van het besluit : kaderbesluit in de zin van artikel 34, tweede lid onder b, Unieverdrag

Het Italiaanse Voorzitterschap heeft ten aanzien van dit mogelijke agendapunt thans nog geen documenten doen toekomen met voorstellen om uit de impasse rond dit kaderbesluit te komen. Italië wil het kaderbesluit evenwel dit jaar afronden. Nederland zal bezien of en zo ja welk nieuw voorstel het Voorzitterschap op tafel zal leggen.

Op basis van de uitkomsten van de Raad van 28 en 29 november 2002¹ bestond er tussen 13 (waaronder Nederland) van de 15 Lidstaten overeenstemming over de Deense compromistekst voor art. 4, lid 1, waarbij Nederland de aanvullende Raadverklaring afwees.

Aanvulling:

document : 15 102/03 DROIPEN 84 CORDROGUE 100 (EN)
status document : niet openbaar
verbindendheid : verbindend
aard van het besluit : kaderbesluit in de zin van artikel 34, tweede lid onder b, Unieverdrag

¹ Zie voor de geannoteerde agenda, de aanvullende geannoteerde agenda en het verslag van deze bijeenkomst van de Raad, 23 490 nrs. 248, 250 en 251.

Het (ontwerp) kaderbesluit illegale drugshandel heeft als doel de minimumvoorschriften met betrekking tot de bestanddelen van strafbare

feiten ten aanzien van drugs te harmoniseren en te komen tot een harmonisering van de strafmaten in de lidstaten van de Unie. Nederland had bij gelegenheid van de Raad van 13 en 14 juni 2002¹ in beginsel ingestemd met de ontwerp tekst van het kaderbesluit maar ruimte gevraagd voor een lagere strafmaat voor strafbare handelingen met kleine hoeveelheden cannabis, dan de 18 maanden gesteld in artikel 4, eerste lid. Op basis van de uitkomsten van de Raad van 28 en 29 november jl.² bestond er vervolgens tussen 13 (waaronder Nederland) van de 15 Lidstaten overeenstemming over de Deense compromistekst voor art. 4, lid 1. Met deze laatste tekst zou Nederland de strafmaat voor strafbare handelingen met kleine hoeveelheden cannabis tot 12 maanden moeten verhogen. Met de thans voorliggende tekst van het Italiaanse voorzitterschap voor artikel 4, eerste lid, blijft deze lagere strafmaat van 12 maanden gehandhaafd en kan Nederland aldus hiermee instemmen. Het voorstel van het voorzitterschap betreft ook een verbreding van de evaluatiebepaling in artikel 9, tweede lid. In beginsel is Nederland voorstander van de standaardevaluatiebepaling. Een verbreding wordt niet op voorhand door Nederland afgewezen, mits het ziet op de doel en strekking van de middels dit kaderbesluit nagestreefde harmonisering, te weten een verbetering van de grensoverschrijdende strafrechtelijke samenwerking en niet op harmonisering van het nationale handhavingsbeleid. NL zal nog bezien welke mogelijkheden zijn om deze evaluatiebepaling verder af te zwakken. Tot slot betreft het voorstel van het voorzitterschap nog een Raadsverklaring. Nederland heeft in beginsel evenals bij andere kaderbesluiten geen behoefte aan een Raadsverklaring. Indien nodig kan Nederland instemmen met een Raadsverklaring.

9. Voorstel voor een kaderbesluit inzake de tenuitvoerlegging in de Europese Unie van beslissingen tot confiscatie

document	: niet beschikbaar
status document	: -
verbindendheid	: verbindend
aard van het besluit	: kaderbesluit in de zin van artikel 34, tweede lid onder b, Unieverdrag oktober jl. De onderhandelingen over dit kaderbesluit zijn nog gaande in het Comité van artikel 36. Welke punten aan de Raad zullen worden voorgelegd is onder andere afhankelijk van de uitkomsten van deze bijeenkomst, die deze week plaatsvindt. Mogelijk zullen aan de Raad de volgende onderwerpen worden voorgelegd: de uitgangspunten voor regeling voor het zenden en tenuitvoerleggen van een confiscatiebeslissing in twee of meer of Lidstaten tegelijkertijd, de formulering van enkele weigeringsgronden, een regeling betreffende rechtsmiddelen en een alternatief voor het voorstel van Duitsland voor het opnemen van een weigeringsgrond die betrekking heeft op strijdigheid met fundamentele rechten en rechtsbeginselen. Zodra er een document beschikbaar is, zal de Kamer hierover met de aanvulling op deze geannoteerde agenda, nader worden geïnformeerd.

¹ Zie voor de geannoteerde agenda, de aanvullende geannoteerde agenda en het verslag van deze bijeenkomst van de Raad, 23 490 nrs. 236, 237 en 239.

² Zie voor de geannoteerde agenda, de aanvullende geannoteerde agenda en het verslag van deze bijeenkomst van de Raad, 23 490 nrs. 248, 250, 251.

Aanvulling:

Dit agendapunt is komen te vervallen.

10. Voorstel voor een kaderbesluit van de Raad tot versterking van het strafrechtelijk kader voor de bestrijding van verontreiniging vanaf schepen

document : niet beschikbaar
status document : -
verbindendheid : verbindend
aard van het besluit : kaderbesluit in de zin van artikel 34, tweede lid onder b, Unieverdrag

Dit onderwerp wordt hoogstwaarschijnlijk van de agenda afgevoerd. De besprekingen hierover zijn nog gaande. Mocht dit punt uiteindelijk wel op de agenda worden opgenomen, dan zal de Kamer hierover nog nader worden geïnformeerd bij de aanvullingen op de geannoteerde agenda voor deze bijeenkomst van de Raad.

Aanvulling:

Dit agendapunt is komen te vervallen.

11. Voorstel voor een Verordening van de Raad tot invoering van een Europese executoriale titel voor niet-betwiste schuldvorderingen

document : 14 172/03 JUSTCIV 225 CODEC 1505 (EN)
status document : niet openbaar
verbindendheid : n.v.t.*
aard van het besluit : verordening in de zin van artikel 65 EG-verdrag

* Het instemmingsrecht is hier niet van toepassing op basis van artikel 4, eerste lid, van de goedkeuringswet van het Verdrag van Nice.

Deze op artikel 65 EG-verdrag berustende verordening beoogt in de EU een eenvormig systeem van de tenuitvoerlegging van rechterlijke beslissingen bij niet-betwiste vorderingen in burgerlijke en handelszaken in te voeren. In dat systeem is het niet meer nodig om in de staat van de tenuitvoerlegging een exequatur-procedure te starten om aldus een executoriale titel te verkrijgen. Deze verordening regelt dat de schuldeiser in het land van de bodemprocedure bij de rechter die de beslissing in de hoofdzaak nam om een Europese executoriale titel (EET) kan vragen die deze partij dan in elk andere staat van de EU zonder verdere rechterlijke tussenkomst ten uitvoer kan leggen. Deze verordening wil – althans voor onbetwiste vorderingen – een alternatief bieden naast de executie-procedure als geregeld in de Brussel-I verordening betreffende de rechterlijke bevoegdheid en de erkenning en tenuitvoerlegging van beslissingen in burgerlijke en handelszaken.

Aan de Raad zal worden gevraagd om een politiek accoord over deze tekst van de verordening, waarna de Raadswerkgroep de recitals en de annexen zal finaliseren.

In de raadswerkgroep is op enkele discussiepunten geen unanimiteit bereikt. Hoewel – met betrekking tot de positie van consumenten, schuldeisers – veel lidstaten waaronder Nederland accoord zijn gegaan met het compromis van het voorzitterschap, vinden enkele lidstaten die bescherming tot nog toe te ruim. Het voorzitterschap zal bovendien nog definitieve voorstellen doen met betrekking tot de geldigheid van een

afgegeven EET, indien vervolgens tegen de bodembeslissing beroep wordt aangetekend, en ook met betrekking tot een mogelijke rectificatie van een EET die niet volledig aansluit op de beslissing in de bodem-procedure dan wel kennelijk ten onrechte is afgegeven.

Aanvulling:

document : 14 746/03 JUSTCIV 243 CODEC 1586 (EN)
status document : niet openbaar

Het Voorzitterschap heeft inmiddels een nieuw tekstvoorstel verspreid (document JUSTCIV 243). Daarin wordt voorgesteld om in de verordening op te nemen dat ook alle beslissingen in appel en verzet over een in eerste aanleg onbetwiste vordering voor een EET in aanmerking komen. Daarmee komt binnen het bereik van de verordening de situatie dat de schuldenaar, nadat tegen hem een EET is verleend voor het verstekvonnis in eerste aanleg, in verzet de vordering betwist. De beslissing die de verzet- of appèlrechter geeft komt volgens het voorstel in aanmerking voor een EET. Onder de lidstaten bestaat geen eenstemmigheid over dit voorstel. Nederland acht een uitbreiding tot alle beslissingen in verzet en appèl erg ruim. Nederland heeft daarom voorgesteld de verordening te beperken tot gevallen waarin een verzet- of appèlbeslissing de verstekbeslissing uit eerste aanleg volledig bekrachtigd.

12. (Aanvulling) Ontwerp van oriënterend document van de Raad voor de Commissie als basis voor de opstelling van een door de Europese Raad van Thessaloniki gevraagd uitvoerig verslag over een beter gereguleerde en beheerde inreis in de EU van personen die internationale bescherming behoeven

document : 14 987/03 ASILE 63 (EN)
status document : niet openbaar
verbindendheid : niet verbindend
aard van het besluit : verslag seminar

Voorliggend document geeft, enigszins verkort en aangepast, een weergave van de conclusies van het Seminar in Rome over «Protected Entry Procedures» (PEP) en Resettlement (RS). Beide zijn manieren om gereguleerde en ordelijke toegang tot de Europese Unie voor vluchtelingen te garanderen. PEP is te vergelijken met het door Nederland afgeschafte systeem van «asiel op de ambassade».

Hoewel de tekst de nodige veranderingen heeft ondergaan sinds het seminar en bespreking in ambtelijke werkgroepen, zijn de belangrijke punten voor Nederland behouden gebleven of toegevoegd in de tekst, te weten:

- ~~we~~ weinig Lidstaten kennen een systeem van PEP of «asiel op de post», en enkele hebben het zelfs hebben afgeschafte. Verschillende Lidstaten, waaronder NL, hebben aangegeven weinig te zien in PEP. Nederland heeft dit tijdens het Seminar benadrukt en aangegeven dat Nederland niet van plan is een dergelijk systeem weer in te voeren.

– Dit seminar zag slechts op de uitwerking van een deel van conclusie 26 van de ER van Thessaloniki. Conclusie 26 van Thessaloniki vroeg de Commissie immers om voor juni 2004 een onderzoek te presenteren naar zowel gereguleerde inreis in de EU voor vluchtelingen, als de versterking van beschermingscapaciteit in regio's van herkomst. Nederland hecht er dan ook aan dat er verband wordt gelegd met het tweede deel van Conclusie 26 van Thessaloniki, en dat de onderwerpen in samenhang worden gezien.

13. (Aanvulling) Voorstel voor een richtlijn van de Raad betreffende de voorwaarden inzake toegang en verblijf van onderdanen van derde landen met het oog op arbeid in loondienst en economische activiteiten als zelfstandige

document : 11 803/01 MIGR 73 (NL)
status document : openbaar
verbindendheid : verbindend
aard van het besluit : voorstel voor een richtlijn

Het Voorzitterschap heeft aangegeven dat het, nu de eerste lezing is afgerond, naar alle waarschijnlijkheid enkele politieke knelpunten van de ontwerp-Richtlijn aan de Raad wil gaan voorleggen. Het Voorzitterschap zal daartoe in samenwerking met de Commissie mogelijk een notitie opstellen. Het Voorzitterschap heeft een dergelijke notitie echter nog niet verspreid onder de Lidstaten.

14. Diversen

- (Aanvulling) Resultaten van het Seminar inzake de totstandbrenging van een Europees model voor wijkpolitie

document : niet beschikbaar
status document : -
verbindendheid : n.v.t.
aard van het besluit : n.v.t. (aanhoren verslag van de voorzitter)

Het Voorzitterschap zal mogelijk verslag doen over de resultaten van het seminar: «Ontwerp voor een Europees model voor wijkpolitie». Over dit seminar is thans nog niets bekend.

- (Aanvulling) Europees Handvest voor de interreligieuze dialoog en sociale cohesie

document : ontwerp-tekst Europees Handvest (EN)
status document : -
verbindendheid : n.v.t.
aard van het besluit : n.v.t.

Het meegezonden document is het gevolg van een eerder gehouden conferentie over interreligieuze dialoog en sociale cohesie te Rome. Het doel van het Italiaanse Voorzitterschap is over twee punten overeenstemming te bereiken:

1. Tekst van Europees Charter over interreligieuze dialoog en sociale cohesie;
2. Instelling van een forum voor dialoog tussen religies.

Nederland is positief over de instelling van een forum, maar heeft daar nog wel enkele vragen bij. Een Europees Charter is op dit moment nog niet aan de orde. Op de lange termijn zou dit mogelijk zijn, alhoewel Nederland hier geen voorstander van is.

II GEMENGD COMITÉ

1. Oprichting van het Agentschap voor het beheer van de buitengrenzen

document	: COM (2003) 687	(EN)
status document	: openbaar	
verbindendheid	: verbindend	
aard van het besluit	: n.v.t. (presentatie van de Commissie)	

De Europese Commissie heeft een voorstel gepresenteerd voor een verordening voor de oprichting van een Europees Agentschap ter ondersteuning van de operationele samenwerking bij het beheer van de buitengrenzen. Dit voorstel is in lijn met de conclusies van de Europese Raad van Brussel van 16 en 17 oktober waarin de Raad heeft aangegeven dat zij voor het eind van het jaar een politiek akkoord op de hoofdelementen wil bereiken over het voorliggend voorstel. Hierbij zullen de ervaringen die zijn opgedaan met de Gemeenschappelijke eenheid voor buitengrensdkundigen moeten dienen als uitgangspunt voor dit voorstel.

Nederland verwelkomt het voorstel van de Commissie voor de oprichting van een Europees Agentschap voor het beheer van de operationele samenwerking aan de buitengrenzen. Nederland meent dat Lidstaten primair zelf verantwoordelijk zijn voor de financiering van het beheer van hun grenzen. Nederland is van mening dat met de oprichting van een agentschap een duidelijke Europese meerwaarde moet worden gecreëerd voor de operationele samenwerking op het terrein van de buitengrensbewaking. Deze toegevoegde waarde moet resulteren in de verhoging van de kwaliteit van de buitengrensbewaking en een efficiëntere inzet van middelen. In dit licht hecht Nederland er belang aan dat het beoogde agentschap voortborduurde op de ervaringen van de bestaande Gemeenschappelijk eenheid van buitengrensdkundigen. Daarbij moet de samenhang tussen het agentschap en (de nadere ontwikkeling van de structuur van) de operationele samenwerking door de opzet van centra voor de land-, luchten zeegrenzen zorgvuldig in relatie met elkaar worden gezien, waarbij efficiency van groot belang is. Ten slotte dient het Commissievoorstel te voorzien in een deugdelijke financiële onderbouwing. Gezien de korte termijn waarop dit voorstel is verschenen zal in de aanvullende geannoteerde agenda een meer inhoudelijke standpuntbepaling van de Nederlandse regering volgen.

Aanvulling:

Ontwerp Conclusies van de Raad betreffende de hoofdelementen van het voorstel van de Commissie voor een verordening van de Raad voor de oprichting van een Europees Agentschap ter ondersteuning van de operationele samenwerking bij het beheer van de buitengrenzen.

document	: 15 051/03 FRONT 166 COMIX 709	(EN)
status document	: niet openbaar	
verbindendheid	: niet verbindend	
aard van het besluit	: n.v.t. (presentatie van de Commissie)	

In aanvulling op de geannoteerde agenda betreffende het voorstel van de Europese Commissie voor een verordening voor de oprichting van een Europees Agentschap ter ondersteuning van de operationele samen-

werking bij het beheer van de buitengrenzen, heeft het voorzitterschap ontwerp-raadsconclusies opgesteld. Met deze ontwerp-raadsconclusies wil het voorzitterschap tot een politiek akkoord komen op de hoofdelementen van het voorstel van de Commissie. Dit voorstel is in lijn met de conclusies van de Europese Raad van Brussel van 16 en 17 oktober 2003 waarin de Raad heeft aangegeven dat zij voor het eind van het jaar een politiek akkoord op de hoofdelementen van het voorstel wil bereiken. Een eerste bespreking van de ontwerp-raadsconclusies vindt in aanloop naar de Raad nog plaats in het Strategisch Comité (SCIFA) en het Comité van Permanente Vertegenwoordigers. Het Agentschap staat tevens geagendeerd voor de Europese Raad van 12 en 13 december 2003.

De ontwerp-conclusies zien op het Agentschap en haar hoofdtaken alsmede de institutionele inbedding van het Agentschap voor het beheer van de buitengrenzen moet de operationele samenwerking bij het beheer van de buitengrenzen ondersteunen. De ervaringen die zijn opgedaan met de Gemeenschappelijke eenheid voor buitengrensdkundigen (Common Unit) vormen het uitgangspunt van dit voorstel. De hoofdtaken van het Agentschap zullen bestaan uit het:

- coördineren van de samenwerking tussen lidstaten op het gebied van controle en surveillance aan de grenzen;
- assisteren van de lidstaten in de training van de nationale grenswachten;
- uitvoeren van risico-analyses;
- inspelen op technologische ontwikkelingen op het gebied van grensbewaking;
- technisch en operationeel bijstaan van de lidstaten;
- coördineren van samenwerking tussen de lidstaten op het gebied van terugkeer.

Verder zal het Agentschap zijn eigen sub-centra opzetten, die verantwoordelijk zullen zijn voor de specifieke aspecten van de controle van land-, lucht- en zeegrenzen. De bestaande ad hoc-structuur van centra voor grensbeheer zal in deze Gemeenschapsstructuur worden opgenomen. Het Agentschap zal zich richten op operationele taken en taken van dagelijks beheer en coördinatie. Een meer formele analyse van de efficiency en effectiviteit (incl. de financiële middelen) is voorzien parallel aan het wetgevingsproces.

Ten aanzien van de institutionele inbedding van het Agentschap (voortbouwend op het Schengen-acquis) wordt in de ontwerp-conclusies voorgesteld om gezien de bijzondere positie van Ierland en het Verenigd Koninkrijk te zoeken naar mogelijkheden om de bestaande samenwerking met deze twee landen op operationeel niveau te continueren. Tevens wordt in tegenstelling tot het voorstel van de Commissie in de ontwerp-conclusies aangegeven dat elke lidstaat vertegenwoordigd moet worden in de management board van het Agentschap.

Nederland verwelkomt de ontwerp-conclusies van het voorzitterschap. Nederland is van mening dat met de oprichting van een Agentschap een duidelijke Europese meerwaarde kan worden gecreëerd voor de operationele samenwerking op het terrein van de buitengrensbewaking. Deze toegevoegde waarde moet resulteren in de verhoging van de kwaliteit van de buitengrensbewaking en een efficiëntere inzet van middelen. In dit licht hecht Nederland er belang aan dat het beoogde Agentschap voortborduurt op de ervaringen van de bestaande Gemeenschappelijk eenheid van buitengrensdkundigen. Daarbij moet de samenhang tussen het Agentschap en (de nadere ontwikkeling van de structuur van) de operationele samenwerking door de opzet van centra voor de land-, lucht- en zeegrenzen zorgvuldig in relatie met elkaar worden gezien, waarbij efficiency van groot belang is. Een positieve beoordeling ten aanzien van

efficiency en effectiviteit (incl. de financiële middelen) is voor Nederland een voorwaarde.

Ten aanzien van de institutionele inbedding is Nederland van mening dat elke lidstaat vertegenwoordigd moet zijn in het Agentschap en acht participatie van Nederland en het Verenigd Koninkrijk op operationeel niveau van belang voor de Europese meerwaarde op het terrein van de buitengrensbewaking.

Nederland kan in beginsel op hoofdlijnen instemmen met voorliggende ontwerp- conclusies.

2. Werkprogramma voor de bestrijding van illegale immigratie via de zeegrenzen van de Europese Unie

document : 13 791/03 FRONT 146 COMIX 631 (NL)
status document : niet openbaar
verbindendheid : niet verbindend
aard van het besluit : n.v.t. (goedkeuring werkprogramma)

De Europese Raad van Laken van 14 en 15 december 2001 heeft de basis gelegd voor de totstandkoming in februari 2002 van het actieplan ter bestrijding van illegale immigratie en mensenhandel in de Europese Unie. In het actieplan wordt het beheer van de buitengrenzen genoemd als gemeenschappelijke activiteit van de Europese Unie en voornaamste middel om illegale immigratie en mensenhandel te voorkomen. Er wordt een speciale paragraaf gewijd aan de zeegrenzen, waarin wordt opgemerkt dat de controlesystemen verbeterd moeten worden door operationele en wetgevende maatregelen. De Commissie werd verzocht een haalbaarheidstudie te verrichten naar de verbetering van de zeegrensbewaking.

In het kader van de bestrijding van illegale immigratie heeft het Voorzitterschap een programma opgesteld voor de bestrijding van de illegale immigratie via de zeegrenzen. Dit programma heeft ten doel het optreden ter bestrijding van de illegale immigratie via de zeegrenzen van de Europese Unie te verbeteren. Voor het welslagen van de beoogde maatregelen wordt versterking van de internationale betrekkingen met de derde landen van oorsprong of doorreis als het voornaamste instrument gezien. In het programma worden voorstellen gedaan om de zeegrenzen van de lidstaten te versterken door gemeenschappelijke operaties uit te voeren en bijzondere maatregelen te nemen in de landen van oorsprong of doorreis.

Het is de bedoeling door middel van de voorgestelde maatregelen snel tot een gecoördineerd en doeltreffend beheer van de zeegrenzen te komen. In het programma worden enige voorstellen gedaan voor de verscherping van de zogenaamde controles «van haven tot haven», tussen de Lidstaten en in de verbindingen met derde staten. Er worden oplossingen voorgesteld voor operaties in de territoriale wateren en op volle zee. De sluiting van terug- en overname overeenkomsten met de landen van oorsprong en van doorreis van illegale immigranten wordt gestimuleerd. Er wordt voorzien in een uniform beheer van de activiteiten van de coördinatiecentra op zee. Tenslotte wordt bijzondere aandacht besteed aan het bepalen van de communautaire financieringsbronnen. De uitkomsten van de studie naar mogelijke verbeteringen van de controle aan de zeegrenzen, zoals die in opdracht van de Commissie is uitgevoerd door CIVIPOL, zijn in het plan verwerkt.

Nederland steunt het initiatief van het Voorzitterschap om de bestrijding van illegale immigratie over zee aan te pakken. Hierbij is het voor Nederland van belang dat de beoogde maatregelen zien op alle zeegrenzen van de Lidstaten van de Unie. Voor wat betreft de nadere uitwerking van de maatregelen dienen deze van deugdelijke financiële onderbouwing te zijn voorzien.

Aanvulling:

document : 13 791/2/03 FRONT 146 COMIX 631 REV 2 (EN)
status document : niet openbaar

In aanvulling op de geannoteerde agenda treft u hierbij de laatste herziene versie van het document aan, zoals besproken in het Strategisch Comité (SCIFA) en het Comité van Permanente Vertegenwoordigers.

3. Voorstel voor een Richtlijn van de Raad betreffende bijstand bij doorgeleiding over het land in het kader van verwijderingsmaatregelen van de Lidstaten ten aanzien van onderdanen van derde landen

document : 12 026/03 MIGR 76 COMIX 503 (NL)
status document : openbaar
verbindendheid : verbindend
aard van het besluit : richtlijn in de zin van artikel 249 EG-verdrag

Het voorstel behelst de totstandkoming van maatregelen en procedures ter ondersteuning van begeleide verwijderingen over land door de bevoegde autoriteiten van de transitstaat in de Europese Unie. Uitgangspunt hierbij is dat, voordat wordt overgegaan tot verwijderingen over land, wordt nagegaan of gebruik gemaakt kan worden van rechtstreekse verwijderingen via de lucht of zee. Verder wordt geregeld in welke gevallen om doorgeleiding kan worden verzocht en op welke gronden een verzoek kan worden geweigerd. Het voorstel bevat voorts bepalingen met betrekking tot de ondersteuning van de doorgeleiding door de aangezochte staat, een bepaling over de bevoegdheden van de begeleiders, regelingen voor het geval de betreffende (transit-)verwijdering in het geheel geen doorgang kan vinden, alsmede procedurele voorschriften en een regeling voor de verrekening van kosten.

In het kader van een effectieve bestrijding van de illegale immigratie is het voor Nederland van belang dat er, ook ten aanzien van de terugkeer van personen die zich illegaal op het grondgebied van de Europese Gemeenschap bevinden, wordt samengewerkt tussen de uitvoerende diensten en dat wet- en regelgeving wordt ontwikkeld. Dit voorstel, waarmee wordt beoogd de praktische samenwerking en de ondersteuning bij doorgeleiding over land in het kader van verwijderingen te verbeteren, draagt daaraan bij.

Aanvulling:

Dit agendapunt is komen te vervallen.

4. Gemeenschappelijk Handboek voor de immigratie-verbindingfunctionarissen

document : 13 346/03 CIREFI 47 COMIX 601 (NL)
status document : niet openbaar
verbindendheid : niet verbindend
aard van het besluit : kennisneming opzet handboek

Tijdens de bijeenkomst van de Raad van 6 november jl. is de verordening aangenomen waarmee een netwerk van immigratie verbindingfunctionarissen (ILO's) is opgezet. Dit was een van de doelstellingen van het plan van aanpak voor het beheer van de buitengrenzen, zoals dat door de Raad van Sevilla is goedgekeurd. In vervolg hierop wordt op dit moment gewerkt aan een gemeenschappelijk handboek voor ILO's. Doel van dit handboek is om de werkwijze van de ILO's te faciliteren door opgedane ervaringen in de vorm van 'best practices' vast te leggen in een handboek. De lidstaten zijn van mening dat in het handboek de ervaringen van het Belgische ILO project op de Balkan moeten worden verwerkt. Dit project zal naar verwachting tegen het eind van dit jaar worden afgerond.

Nederland steunt het idee van het opzetten van genoemd gemeenschappelijk handboek.

Aanvulling:

Dit agendapunt is komen te vervallen.

5. Voorstel voor een besluit van de Raad tot wijziging van Deel II van en de toevoeging van een nieuwe bijlage aan het Gemeenschappelijk Handboek Grenzen

document : 13 124/03 FRONT 133 COMIX 588 (NL)
status document : niet openbaar
verbindendheid : verbindend
aard van het besluit : besluit van de Raad

Sinds enige tijd richten bestuurs- en onderzoeksinstanties uit de Lidstaten van de Europese Unie hun aandacht en operationele inspanningen op het tegengaan en bestrijden van de smokkel van minderjarigen. Volgens de huidige juridische regeling voor de grens- en inreiscontroles worden minderjarigen bij grensoverschrijding op dezelfde wijze gecontroleerd als volwassenen, ook wanneer zij vergezeld zijn van personen die het ouderlijk gezag over hen uitoefenen (punt 6.8 van het Gemeenschappelijk Handboek).

De huidige wet- en regelgeving vraagt al de bijzondere aandacht van de grensbewakingautoriteiten indien zich een niet begeleide minderjarige aan de grens aandient. Omdat de ervaring inmiddels leert dat ook begeleide minderjarigen in sommige gevallen tegen hun wil worden meegenomen bestaat er behoefte om hier bij de grenscontrole extra aandacht aan te besteden.

Voorgesteld wordt dat de met de buitengrenscontrole belaste autoriteiten in bepaalde uitzonderlijke verdachte omstandigheden, wanneer leerplichtige minderjarigen door volwassenen worden vergezeld, gebruikmaken van een standaardprocedure, in het kader waarvan op het moment van in- of uitreis bij de buitengrenzen een interview wordt afgenomen aan de hand van specifieke uniforme standaardvragenlijsten.

Het gaat erom door middel van interviews eventuele tegenstrijdigheden tussen de verklaringen van de minderjarige en die van zijn begeleider op te sporen, zodat aan de grens speciaal op de minderjarige gerichte maatregelen kunnen worden toegepast, of dat hij specifieke rechten kan genieten. De procedure, die het voorwerp van deze aanbeveling is, moet worden beschouwd als complementaire maatregel, als aanvulling op de grenscontroleactiviteit, en niet als alternatief daarvoor.

In het licht van het bovenstaande blijft de controle van minderjarigen aan de grens gelijk aan die van volwassenen: het hierboven geschetste interview helpt de betrokken ambtenaren bij de uitvoering van controles die met bijzondere aandacht dienen plaats te vinden, ook in het geval van minderjarigen die begeleid worden.

Om het voorgaande te realiseren moet het handboek grenzen worden aangepast.

Nederland is van mening dat het voorstel een toegevoegde waarde heeft in de opsporing van smokkel van kinderen. Het is van belang dat de maatregel complementair is aan de reeds bestaande praktijk en niet verplicht wordt voorgeschreven, zodat zo flexibel mogelijk kan worden opgetreden door de grensbewakingsautoriteiten.

Aanvulling:

Dit agendapunt is komen te vervallen.

6. a) Voorstel voor een Verordening van de Raad tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1683/95 betreffende de invoering van een uniform visummodel

b) Voorstel voor een Verordening tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1030/2002 van de Raad van 13 juni 2002 betreffende de invoering van een uniform model voor verblijfstitels voor onderdanen van derde landen

document : 13 781/2/03 VISA 176 REV 2 COMIX 630 (NL)
status document : niet openbaar
verbindendheid : verbindend
aard van het : verordening in de zin van art. 62 EG, punt
besluit : 2, letter b, onder iii

De beveiliging van EU-visumstickers en verblijfsdocumenten van de lidstaten van de EU dient te worden verbeterd. De huidige regelingen voor deze documenten voorzien niet in het kunnen opnemen van biometrische kenmerken. De lidstaten, waaronder nadrukkelijk ook Nederland, hebben aangegeven dergelijke kenmerken wel zo spoedig mogelijk te willen invoeren, zodat een duidelijker verband kan worden gelegd tussen de houder, het paspoort en het visum. Tijdens de informele Raad op 28 en 29 maart 2003 werd de Commissie opgeroepen om met voorstellen te komen die de invoering van biometrische kenmerken mogelijk maakt. Deze oproep werd herhaald tijdens de Europese raad van Thessaloniki op 19 en 20 juni 2003. De onderhavige voorstellen vormen hiervan het resultaat en leggen ook een verband met de op te richten informatiesystemen VIS en SIS II.

De Commissie stelt voor gezichtsherkenning en twee vingerafdrukken als biometrische gegevens door middel van een contactloze chip op te nemen in visa en verblijfstitels en heeft hierbij aansluiting gezocht bij de adviezen van de ICAO. De voorstellen beogen verplichte invoering van de integratie

van de digitale foto te vervroegen van 2007 naar 2005 en tegelijk de lidstaten te verzoeken op geharmoniseerde wijze biometrische identificatiegegevens in visa en verblijfstitels te integreren en aldus de interoperabiliteit te waarborgen. Integratie van de foto in het visumsticker wordt vervroegd van 2007 naar 3 juni 2005; die van de foto in het verblijfsdocument uiterlijk op 14 augustus 2005. De opslag in de sticker en het document van de gezichtsopname als biometrisch gegeven vindt plaats uiterlijk twee jaar en de opslag van de twee vingerafdrukken uiterlijk drie jaar na de vaststelling van de technische maatregelen.

Nederland is voorstander van een spoedige toepassing van biometrie in visa en verblijfstitels. De invoering van biometrie vormt een belangrijk wapen in de strijd tegen illegale immigratie waarbij het ook een rol kan spelen bij de bestrijding van het terrorisme.

Aanvulling:

document	: 14 969/03 VISA 191 COMIX 701	(EN)
status document	: niet openbaar	
document	: 14 970/03 VISA 192 COMIX 702	(EN)
status document	: niet openbaar	

Het betreft hier de concept Raadsconclusies zoals die zijn goedgekeurd door het Strategisch Comité (SCIFA).

In het document concludeert de Raad dat:

- wordt voortgebouwd op de conclusies van Thessaloniki
- dat er een gemeenschappelijke benadering is bereikt ten aanzien van de Commissie voorstellen inzake het uniforme visummodel en het uniforme model voor verblijfstitels
- de Raad bevestigt dat de specificaties voor het toepassen van biometrische kenmerken in het Visa Informatie Systeem coherent zullen zijn met de specificaties van biometrische kenmerken die gebuikt zullen worden in het uniforme visummodel
- in overeenstemming met de Commissie dat er ten behoeve van de implementatie van het voorstel voor het gebruik van biometrische kenmerken in het uniforme visummodel een juridisch instrument nodig is, waarin de verplichtingen en de uitzonderingsbepalingen voor de opslag van de biometrische kenmerken worden bepaald
- de Commissie wordt uitgenodigd om een voorstel te doen tot aanpassing van de Gemeenschappelijke Consulaire Instructies met het oog op de implementatie van de onderhavige voorstellen
- de Commissie wordt uitgenodigd om in samenwerking met het technisch comité zo spoedig mogelijk met de ontwikkeling van de technische specificaties te beginnen ten behoeve van de implementatie van de maatregelen.

7. Voorstel voor een kaderbesluit betreffende de toepassing van het beginsel «Ne bis in idem»

document	: niet beschikbaar
status document	: -
verbindendheid	: verbindend
aard van het besluit	: kaderbesluit in de zin van artikel 34, tweede lid onder b, Unieverdrag

Het ontwerp-kaderbesluit staat wederom geagendeerd voor de Raad. Het is echter nog niet duidelijk wat er aan de Raad zal worden voorgelegd. Het voorstel is teruggestuurd naar de Raadswerkgroep voor nadere bespreking. Zodra er meer duidelijkheid is zal de Kamer nader worden

geïnfomeerd bij de aanvullingen op de geannoteerde agenda voor deze bijeenkomst van de Raad.

Aanvulling:

Dit agendapunt is komen te vervallen.

8. (Aanvulling) (event.) Ontwikkeling van SIS II

document : niet beschikbaar
status document : -
verbindendheid : niet verbindend
aard van het
besluit : rapportage van de Commissie

De Commissie heeft toegezegd een rapportage te maken over de ontwikkeling van SIS II. Tot nu toe is deze rapportage echter nog niet verschenen. De verwachting is dat dit agendapunt zal komen te vervallen.

9. Diversen

Er zijn onder dit agendapunt vooralsnog geen onderwerpen aangemeld.