

Vergaderjaar 2003–2004 A

**29 429 (R 1750)**

**Verdrag inzake de bevordering en wederzijdse bescherming van investeringen tussen het Koninkrijk der Nederlanden en Belize; Belmopan, 20 september 2002**

**Nr. 1**

**BRIEF VAN DE MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN**

Aan de Voorzitters van de Eerste en van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 2 februari 2004

Ter griffie van de Eerste en van de Tweede Kamer der Staten-Generaal ontvangen op 13 februari 2004.

De wens dat het verdrag aan de uitdrukkelijke goedkeuring van de Staten-Generaal wordt onderworpen kan door of namens een van de Kamers of door ten minste vijftien leden van de Eerste Kamer dan wel dertig leden van de Tweede Kamer of door de Gevolmachtigde Ministers van de Nederlandse Antillen onderscheidenlijk van Aruba te kennen worden gegeven uiterlijk op 14 maart 2004.

Overeenkomstig het bepaalde in artikel 2, eerste en tweede lid, en artikel 5, eerste en tweede lid, van de Rijkswet goedkeuring en bekendmaking verdragen, de Raad van State van het Koninkrijk gehoord, heb ik de eer u hierbij ter stilzwijgende goedkeuring over te leggen het op 20 september 2002 te Belmopan totstandgekomen verdrag inzake de bevordering en wederzijdse bescherming van investeringen tussen het Koninkrijk der Nederlanden en Belize (Trb. 2003, 17).<sup>1</sup>

Een toelichtende nota bij dit verdrag treft u eveneens hierbij aan.

De goedkeuring wordt voor het gehele Koninkrijk gevraagd.

Aan de Gouverneurs van de Nederlandse Antillen en van Aruba is verzocht hogergenoemde stukken op 13 februari 2004 over te leggen aan de Staten van de Nederlandse Antillen en de Staten van Aruba.

De Gevolmachtigde Ministers van de Nederlandse Antillen en van Aruba zijn van deze overlegging in kennis gesteld.

De Minister van Buitenlandse Zaken,  
B. R. Bot

<sup>1</sup> Ter inzage gelegd bij het Centraal Informatiepunt Tweede Kamer.

## TOELICHTENDE NOTA

### Algemeen

In deze nota wordt mede namens de Ministers van Buitenlandse Zaken en van Financiën het op 20 september 2002 te Belmopan tot stand gekomen Verdrag inzake de bevordering en de wederzijdse bescherming van investeringen tussen het Koninkrijk der Nederlanden en Belize toegelicht. Een verdrag inzake de bevordering en de bescherming van investeringen heeft tot doel investeringen over en weer bescherming te bieden bovenop en ter aanvulling van de bescherming op grond van de wetten en regelingen van de verdragspartijen en onder andere daarmee zulke investeringen te bevorderen.

Het overleg inzake het onderhavige verdrag heeft plaatsgevonden op initiatief van het Koninkrijk der Nederlanden.

Het verdrag, dat overeenkomt met het Nederlandse modelverdrag, garandeert aan investeerders non-discriminatoire behandeling van investeringen door investeerders van de ene verdragspartij op het grondgebied van de andere verdragspartij. Investeerders hebben met betrekking tot hun investering recht op een behandeling die niet slechter is dan de behandeling die investeerders uit het land zelf krijgen (nationale behandeling), alsmede op een behandeling die niet slechter is dan de behandeling die aan investeerders uit derde landen wordt gegeven. Investeerders hebben recht op de beste behandeling van deze twee. Het verdrag voorziet verder onder meer in een vrije transfer van betalingen verband houdend met een investering. Er worden tevens regels gesteld omtrent onteigening van een investering. Eventuele geschillen met overheden van het gastland kunnen door de investeerder aan onpartijdige internationale arbitrage worden onderworpen. Het verdrag is uitsluitend in de Engelse taal gesloten.

### Het belang van het verdrag

Het belang van het investeringsbeschermingsverdrag voor Nederlandse investeerders is gelegen in het feit dat het verdrag regels bevat die aan hen voor langere tijd zekerheid verschaffen over behandeling van hun investeringen. Zij hebben in ieder geval recht op de meest gunstige van de behandeling die investeerders van het eigen land of die uit een derde land genieten. De bescherming die het verdrag verder biedt, zoals het recht op vrije transfer en de regels bij onteigening, blijft bestaan ook als de nationale wetgeving gewijzigd zou worden.

Alle investeringsbeschermingsverdragen die het Koninkrijk der Nederlanden sluit, zijn gebaseerd op de Nederlandse modelovereenkomst. Deze is in nauw overleg met het bedrijfsleven ontwikkeld en biedt het bedrijfsleven een toezegging tot bescherming van de investeringen in het andere land. Een investeringsbeschermingsverdrag vormt een kader waar het bedrijfsleven in het buitenland een beroep op kan doen als er bijvoorbeeld een investeringsgeschil is of dreigt.

### Economie en bilaterale economische betrekkingen met Belize

De belangrijkste economische sectoren voor Belize zijn landbouw en toerisme. Belangrijk is de export van suiker, bananen, vis en citrusfruit. De belangrijkste handelspartners van Belize zijn de Verenigde Staten (VS) en de landen van de Caribische Gemeenschap en Gemeenschappelijke Markt (CARICOM) en in toenemende mate de Europese Unie (EU). De economische groei van Belize is tot het jaar 2000 sterk gestegen (een economische groei van 10,8%). In 2002 is echter een lagere groei gerealiseerd van 3,7%. Dit komt met name doordat in de afgelopen paar jaar de wereldmarktprijs van suiker en bananen is gedaald. Voor 2003 wordt een

iets hogere groei dan in 2002 verwacht door met name het herstel van de opbrengst uit bananenexport. Ook voor de overige voor Belize belangrijke exportproducten wordt verwacht dat de opbrengst zal toenemen, met name als gevolg van een toenemende export naar de EU. Daarentegen kan de afname van de overheidsuitgaven een remmende werking op de economische groei hebben. Overheidsuitgaven waren voor een groot deel van de economische groei verantwoordelijk in de afgelopen twee jaar. De overheidsuitgaven zullen afnemen vanwege het beleidsvoornemen, dat mede onder druk van het IMF is ontstaan, om het begrotingstekort en de overheidsschuld te doen afnemen.

De bilaterale handel tussen Belize en Nederland is beperkt van omvang. De totale handel bedroeg in 2001 ongeveer € 6,1 miljoen. De Nederlandse export naar Belize is in 2001 met 8% gestegen tot € 5,6 miljoen (2000 € 5,2 miljoen) en bestond voornamelijk uit voeding en zuivelproducten. In 2002 wordt een sterke toename van de export verwacht daar over de eerste drie kwartalen reeds voor € 7,8 miljoen is geëxporteerd. De invoer uit Belize is in 2001 sterk afgenomen van € 1,8 miljoen in 2000 tot € 0,5 miljoen in 2001. De import bestaat vooral uit fruit en vruchtensappen. De eerste drie maanden van 2002 geven echter weer een herstel aan met een omvang van € 1 miljoen. De Nederlandse investeringen in Belize zijn zeer beperkt van omvang.

### **Koninkrijkspositie**

De regeringen van de Nederlandse Antillen en van Aruba hebben te kennen gegeven medegelding van dit verdrag te wensen. De regering van de Nederlandse Antillen beschouwt Belize als een potentiële markt voor export en dienstverlening door bedrijven in de Nederlandse Antillen. Investeringsbeschermingsverdragen kunnen een stimulans betekenen voor de totstandkoming van buitenlandse investeringen en joint-ventures. De regering van Aruba streeft naar diversificatie van de economie en ziet daarbij het aantrekken van buitenlandse investeringen en het bevorderen van de handelsbetrekkingen van Aruba als belangrijke instrumenten. Het vastleggen van bindende normen inzake de behandeling van de investeringen in een investeringsbeschermingsverdrag wordt gezien als een van de middelen ter verbetering van de concurrentiepositie van Aruba.

### **ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING**

*Artikel 1* geeft een omschrijving van diverse in het verdrag voorkomende begrippen. De omschrijving van de term investeringen (onderdeel a) is niet limitatief. Het verdrag dekt zowel directe als indirecte investeringen (investeringen gedaan door een in het gastland opgerichte rechtspersoon of door een in een derde land opgerichte rechtspersoon die onder toezicht staat van een onderdaan van de andere verdragspartij) (onderdeel b). De definitie van het grondgebied van de verdragspartijen komt overeen met de definitie uit de Nederlandse standaardtekst voor een investeringsbeschermingsverdrag (onderdeel c).

*Artikel 2* bevestigt de bevoegdheid van de verdragspartijen om over de toelating van investeringen te beslissen en om voorwaarden aan investeerders op te leggen.

*Artikel 3* gaat over de behandeling die investeringen na toelating op het grondgebied van de andere partij zullen krijgen. Er wordt voorzien in eerlijke en rechtvaardige behandeling van de investeringen en in een verbod tot het nemen van onredelijke of discriminatoire maatregelen jegens de investeerder. Dit wordt nader gespecificeerd als de meest gunstige van de behandeling die investeringen van eigen onderdanen of die van derde landen genieten. De voordelen die aan onderdanen van derde landen worden gegeven in het kader van een douane-unie, een

economische unie, monetaire unie of een vergelijkbare instelling, behoeven niet aan onderdanen van de andere verdragspartij gegeven te worden.

*Artikel 4* voorziet met betrekking tot belastingen, heffingen en dergelijke en fiscale voordelen in een behandeling van de investeringen die niet minder gunstig is dan de meest gunstige van de behandeling die investeringen van eigen onderdanen of die van derde landen in gelijke omstandigheden genieten, alsmede in een aantal uitzonderingen op dit beginsel.

*Artikel 5* garandeert in het eerste lid, dat alle betalingen die verband houden met een investering kunnen worden overgemaakt in convertibele valuta zonder beperking of vertraging. De opsomming van categorieën betalingen is niet limitatief. Dit artikel garandeert eveneens de vrije transfer van de in artikel 6 bedoelde compensatie als gevolg van het onvrijwillig bezitsverlies van een investering en de in artikel 7 bedoelde compensatie voor verliezen als gevolg van bijvoorbeeld oorlog of revolutie. In het tweede lid staat dat een verdragspartij de overmaking mag vertragen door middel van billijke, non-discriminatoire, en in goed vertrouwen toegepaste maatregelen, teneinde de rechten van schuldeisers af te dwingen (onderdeel a) en om naleving van wetten en regels af te dwingen, die betrekking hebben op de uitgifte van en de handel in waardepapieren, op informatieverschaffing aangaande de transfer en op criminele activiteiten en de tenuitvoerlegging van gerechtelijke vonnissen in verband daarmee (onderdeel b). Een dergelijke vertraging dient in overeenstemming te zijn met de rechten en verplichtingen van de verdragssluitende partij als lid van het Internationaal Monetair Fonds (IMF). De vertraging mag slechts voor een beperkte periode gelden en alleen voor zover noodzaak daartoe aanwezig is. Tevens dient deze op non-discriminatoire grondslag te worden toegepast en op verzoek van de andere verdragssluitende partij dienen directe en afdoende consultaties te worden gehouden over de genomen maatregelen. Het Nederlandse model voor een investeringsbeschermingsverdrag kent een dergelijke clausule niet. Belize drong echter aan op deze uitzonderingsmogelijkheden op de vrije transfer. Voor Nederland was de bepaling uiteindelijk acceptabel in het licht van de strenge voorwaarden die in het tweede lid zijn opgenomen.

*Artikel 6* omschrijft de voorwaarden die het onrechtmatig karakter ontnemen aan maatregelen die leiden tot onvrijwillig bezitsverlies van een investering. Er worden waarborgen gegeven voor de betaling van een rechtvaardige en eerlijke schadeloosstelling, waarbij de werkelijke waarde van de getroffen investering bepalend is en waarbij een vertraging in de betaling daarvan tot compensatie leidt. Het recht op rentevergoeding gaat in op het moment dat de investeerder recht heeft op betaling van zijn compensatie in verband met onteigening. Mocht daar een geschil over komen, dan beslist de instantie aan wie het geschil wordt voorgelegd.

*Artikel 8* bevat de erkenning van subrogatie met het oog op een uitkering wegens niet-commerciële schade uit hoofde van een investeringsverzekering, zoals op grond van de Regeling herverzekering investeringen.

*Artikel 9* behandelt de geschillenbeslechting tussen de investeerder en het gastland, ook wel «diagonale arbitrage» genoemd. De verdragspartijen stemmen er op voorhand mee in dat een geschil op verzoek van een investeerder wordt onderworpen aan internationale arbitrage. Een geschil kan worden voorgelegd aan het Internationale Centrum voor Beslechting van Investeringsgeschillen (ICSID), op grond van het op 18 maart 1965 te Washington tot stand gekomen Verdrag inzake de beslechting van geschillen met betrekking tot investeringen tussen Staten en onderdanen van andere Staten (Trb. 1966, 152, laatstelijk Trb. 1994, 126), hierna ICSID-verdrag. Rechtspersonen, die investeerders zijn van een verdragspartij en die voordat het geschil optreedt onder toezicht stonden van een investeerder van de andere verdragspartij, worden in overeenstemming

met artikel 25, tweede lid, onder b, van het ICSID-verdrag beschouwd als onderdaan van de andere verdragspartij. Indien een van de verdrag-sluitende partijen geen partij is bij het ICSID-verdrag kan het geschil aan het ICSID worden voorgelegd overeenkomstig de Regels betreffende de Aanvullende Voorziening voor de toepassing van conciliatie-, arbitrage- en onderzoeksprocedures (Trb. 1981, 191), hierna Aanvullende Voorziening. Belize heeft het ICSID-verdrag nog niet geratificeerd. Het Koninkrijk is wel partij bij dat verdrag. De rechtskracht van een arbitrage-uitspraak wordt geregeld in artikel 53 van het ICSID-verdrag en artikel 53, vierde lid, van de Aanvullende Voorziening. De tenuitvoerlegging van een arbitrage-uitspraak geschiedt onder nationaal recht.

*Artikel 10* bepaalt dat het verdrag ook van toepassing is op investeringen gedaan vóór het tijdstip van inwerkingtreding van het verdrag.

*Artikel 12* omschrijft de behandeling van een geschil tussen verdragspartijen. De voorzitter van het arbitrage-tribunaal, bedoeld in dit artikel, moet een onderdaan zijn van een derde land (eerste lid). In het vijfde lid is bepaald dat het tribunaal beslist op basis van eerbied voor het recht. Het arbitrage-tribunaal bepaalt de verdeling tussen partijen van de kosten die worden gemaakt ten behoeve van de uitvoering van de geschillen-beslechting.

*Artikel 14* geeft aan dat het verdrag een looptijd heeft van 15 jaar, waarna het stilzwijgend wordt verlengd met periodes van telkens 10 jaar, behoudens opzegging met een termijn van zes maanden. In het laatste geval zal een investering nog 15 jaar onder de beschermende werking van het verdrag vallen (derde lid).

De Staatssecretaris van Economische Zaken,  
C. E. G. van Gennip