

Vergaderjaar 2003–2004 K

23 490

Ontwerpbesluiten Unie-Verdrag

Nr. 311

BRIEF VAN DE MINISTERS VAN JUSTITIE EN VOOR VREEMDELINGENZAKEN EN INTEGRATIE

Aan de Voorzitters van de Eerste en van de Tweede Kamer der
Staten-Generaal

Den Haag, 3 februari 2004

Ter griffie van de Eerste en van de Tweede Kamer der Staten-Generaal ontvangen op 4 februari 2004.
De wens dat de ontwerp-besluiten uitdrukkelijke instemming behoeven kan door of namens één van beide Kamers te kennen worden gegeven uiterlijk op 19 februari 2004.

Gelet op de artikelen 3 en 4 van de Rijkswet houdende goedkeuring van het Verdrag van Nice (Stb. 2001, 677) bieden wij u bijgaand aan, mede namens de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, de geannoteerde agenda en de thans beschikbare documenten¹ voor de bijeenkomst van de Raad Justitie en Binnenlandse Zaken op 19 februari a.s..

De Minister van Justitie,
J. P. H. Donner

De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie,
M. C. F. Verdonk

¹ De beschikbare documenten met als status «openbaar» en «gedeeltelijk openbaar» zijn ter inzage gelegd bij het Centraal Informatiepunt Tweede Kamer. De documenten met als status «niet openbaar» zijn ter inzage gelegd, **alleen voor de leden**, bij het Centraal Informatiepunt Tweede Kamer. Het «restreint» document onder agendapunt 2a is ter **vertrouwelijke** inzage gelegd, **alleen voor de leden**, bij het Centraal Informatiepunt Tweede Kamer.

**GEANNOTEEERDE AGENDA VOOR DE BIJENKOMST VAN DE
MINISTERS VAN JUSTITIE EN VAN BINNENLANDSE ZAKEN, 19
FEBRUARI 2004 TE BRUSSEL**

I Raad JBZ

1. Goedkeuring van de voorlopige agenda

2. Goedkeuring van de lijst van A-punten

Vermoedelijk zullen onderstaande punten als A-punten worden geagendeerd. De regering kan instemmen met deze onderwerpen.

A-punten

2a. Aanbeveling van de Commissie aan de Raad om de Commissie te machtigen onder de auspiciën van UNIDROIT onderhandelingen te openen met het oog op de aanneming van een protocol betreffende specifieke vraagstukken in verband met ruimtematerieel bij het Verdrag inzake internationale zekerheidsrechten voor mobiel materieel.

document:	5609/04 JUSTCIV 9 OC 46 TRANS 35	(EN)
status document:	restreint ¹	
verbindendheid:	niet verbindend	
aard van het besluit:	machtiging	

Het eind 2001 te Kaapstad totstandgekomen Unidroit-verdrag roept een internationaal zekerheidsrecht in het leven in verband met de financiering van groot mobiel materieel van verschillende typen. De gedachte is dat als financiers een extra waarborg hebben in de vorm van een internationale zekerheid, zij tegen aantrekkelijker voorwaarden leningen kunnen verstrekken. Het verdrag bevat een aantal basisregels, die nader kunnen worden uitgewerkt in afzonderlijke protocollen voor verschillende typen materieel. Tegelijk met het verdrag is al een protocol tot stand gekomen met betrekking tot luchtvaartuigen en onderdelen van luchtvaartuigen. Vervolgens is ook een protocol tot stand gekomen met betrekking tot spoorwegmaterieel.

Evenals het verdrag bevat het thans aan de orde zijnde ruimtevaart-protocol hoofdzakelijk regels van materieel recht, maar daarnaast enige regels van internationaal privaatrecht. Raakvlakken met communautaire regelgeving zijn gelegen in de regels inzake rechtsmacht (raakvlak met de Verordening «Brussel I», Vo (EG) 44/2001), en in de regels betreffende internationale insolventie (raakvlak met de Insolventieverordening, Vo (EG) 1346/2000).

Het voorliggende conceptmandaat vertoont grote gelijkenis met de mandaten die eerder werden vastgesteld in verband met de onderhandelingen over het verdrag, het luchtvaartprotocol en het spoorwegprotocol. Het voorziet in de opnemings van een clause die toetreding van de EG tot het protocol mogelijk maakt. Met betrekking tot de inhoud van het protocol bevat het enige onderhandelingsinstructies die – kort samengevat – hierop neerkomen dat het protocol verenigbaar moet zijn met de genoemde verordeningen.

¹ Dit document wordt ter vertrouwelijke kennisgeving aan de Kamer voorgelegd; ter vertrouwelijke inzage, alleen voor de leden, gelegd bij het Centraal Informatiepunt Tweede Kamer.

2b. Ontwerpovereenkomst tussen Europol en Malta

document:	16263/03 EUROPOL 64 ADD 1	(NL)
status document:	niet openbaar	
document:	16263/03 EUROPOL 64 COR 1	(NL)
status document:	niet openbaar	
verbindendheid:	niet verbindend	
aard van het besluit:	besluit tot machtiging van de directeur van Europol tot het sluiten van de ontwerpovereenkomst tussen Europol en Malta	

Aan de Raad ligt ter goedkeuring voor de ontwerpovereenkomst tussen Europol en Malta. Het gaat hier om samenwerking op strategisch en technisch niveau, inclusief de uitwisseling van persoonsgegevens. Het Gemeenschappelijk Controle Orgaan voor de uitwisseling van persoonsgegevens heeft hierover een positief advies uitgebracht. De directeur van Europol kan worden gemachtigd om over te gaan tot sluiting van de overeenkomst tussen Europol en Malta.

2c. CSIS beheerrapport 2002 installatie- en exploitatie-uitgaven

document:	5359/04 SIRIS 9 COMIX 41	(NL)
status document:	openbaar	
document:	12 159/03 SIRIS 74 COMIX 516	(NL)
status document:	niet openbaar	
document:	12 159/03 SIRIS 74 COMIX 516 COR 1	(NL)
status document:	openbaar	
verbindendheid:	niet verbindend	
aard van het besluit:	n.v.t. (kennisnemen rapport)	

Het CSIS beheerrapport 2002 bevat de installatie- en exploitatie-uitgaven van het CSIS voor 2002, alsmede de op basis van deze uitgaven te vorderen bedragen van de lidstaten. De totale goedgekeurde installatie uitgaven voor het CSIS in de periode 1991 tot en met 2002 bedragen 23 009 126,03 euro, waarvan in totaal 22 085 314,03 Euro daadwerkelijk gefactureerd is. Voor 2002 is het gefactureerde bedrag 2 125 636,25 euro, wat voor Nederland, op basis van een aandeel van 5.03%, een betalingsverplichting inhoudt van 106 919,50 euro. De daadwerkelijke exploitatie uitgaven voor het CSIS voor 2002 bedragen 2 547 066,22 euro. Nederland heeft op grond daarvan een betalingsverplichting, deels op basis van 5.09% en deels op basis van 5.03%, van 128 499,49 euro.

2d. Verordening van de Raad betreffende de oprichting van een netwerk van immigratieverbindingsfunctionarissen (ILO's)

document:	15813/03 CIREFI 60 FRONT 178 COMIX 749	(NL)
status document:	openbaar	
verbindendheid:	verbindend	
aard van het besluit:	verordening op basis van artikel 249 EG-verdrag	

¹ Zie voor de geannoteerde agenda, aanvullende geannoteerde agenda en het verslag van de bijeenkomst van deze Raad, 23 490 nrs 291, 292 en 296. De Eerste Kamer der Staten-Generaal heeft ingestemd met de tekst van het destijds toegestuurde document. Inhoudelijk wijkt de thans voorliggende door de juristen en linguïsten gefinaliseerde versie van de verordening niet af van het document dat destijds aan de Raad werd voorgelegd.

Deze verordening is besproken tijdens de bijeenkomst van de Raad van 2–3 oktober 2003.¹ Thans ligt de door de juristen en linguïsten gefinaliseerde versie van de verordening voor. De verordening formaliseert de al bestaande informele en incidentele samenwerkingsverbanden van ILO's van de lidstaten in derde landen. Een formeel netwerk van ILO's waarbinnen op een gestructureerde wijze wordt samengewerkt en informatie wordt uitgewisseld komt ten goede aan een effectief grens-

beheer en de bestrijding van de illegale immigratie. Nederland heeft zich altijd voorstander getoond van het oprichten van een netwerk van ILO's. Deze verordening wordt daarom door Nederland gesteund.

B-punten

1. Voorstel voor een kaderbesluit inzake de toepassing van het beginsel van wederzijdse erkenning op beslissingen tot confiscatie

document:	nog niet beschikbaar
verbindendheid:	verbindend
aard van het besluit:	kaderbesluit in de zin van artikel 34, tweede lid onder b, Unieverdrag

Dit onderwerp is eerder aan de orde geweest tijdens de bijeenkomst van de Raad van 27 en 28 november 2003. De onderhandelingen over dit kaderbesluit in Brussel zijn nog gaande. Op 9 en 10 februari a.s. zal hierover worden gesproken in het Comité artikel 36. Welke punten aan de Raad zullen worden voorgelegd is op dit moment nog onduidelijk. Het vermoeden bestaat dat slechts een discussiepunt aan de Raad zal worden voorgelegd. Dit betreft een alternatieve tekst van het Voorzitterschap voor het voorstel van Duitsland voor het opnemen van een weigeringsgrond die betrekking heeft op strijdigheid met fundamentele rechten en rechtsbeginselen. Deze nieuwe tekst is op dit moment nog niet beschikbaar. Hopelijk zal bij gelegenheid van de aanvullende geannoteerde agenda de tekst beschikbaar zijn, zodat daarop inhoudelijk kan worden ingegaan.

2. Ontwerp-kaderbesluit inzake de toepassing van het beginsel van wederzijdse erkenning op geldelijke sancties

document:	nog niet beschikbaar
verbindendheid:	verbindend
aard van het besluit:	kaderbesluit in de zin van artikel 34, tweede lid onder b, Unieverdrag

Op 8 mei 2003 is over het onderhavige ontwerp-kaderbesluit een politiek akkoord bereikt in de Raad van Ministers. Nadien is op ambtelijk niveau gesproken over het certificaat. Dit is een modelformulier dat bij de toepassing van het kaderbesluit zal worden gebruikt. Het certificaat bevat voor de tenuitvoerlegging belangrijke feitelijke en praktische informatie en moet steeds worden meegezonden met de geldelijke sanctie aan de lidstaat waar de sanctie moet worden erkend en ten uitvoer gelegd. Aan de Raad wordt dit certificaat ter accordering voorgelegd.

3. Ontwerp-besluit van de Raad inzake de sluiting van het Verdrag van de Verenigde Naties inzake transnationaal georganiseerde criminaliteit (UN-TOC) en de daarbij behorende protocollen

document:	doc.14047/2/03 CRIMORG 73 REV 2	(NL)
status document:	openbaar	
verbindendheid:	verbindend	
aard van het besluit:	besluit van de Raad	

Aan de Raad worden voorgelegd de ontwerp-besluiten inzake het toetreden tot het UN-TOC-verdrag en protocollen mensensmokkel en mensenhandel. De Raad heeft de Commissie begin van het jaar 2000 gemachtigd om *onderhandelingen* over het ontwerp-UNTOC alsmede de ontwerp-protocollen inzake mensenhandel en mensensmokkel te voeren

ten aanzien van alle aspecten die onder communautaire bevoegdheid vallen. De ontwerp-besluiten van de Raad vormen het juridische instrument voor het *toetreden* van de EG tot het UNTOC-verdrag en de protocollen mensensmokkel en mensenhandel. Punt van discussie bij de Ontwerpbesluiten betreft de reikwijdte van bevoegdheid van de EG tot toetreding tot het UNTOC-verdrag en -protocollen. De Commissie wil verdergaande competentie dan de Raad in de ontwerpbesluiten heeft geformuleerd en wil de EG niet alleen binden op gebieden waar zij *exclusieve* externe bevoegdheden bezit maar ook op gebieden waar de Gemeenschap *potentiële* externe bevoegdheden heeft.

Nederland steunt in dezen de lijn zoals verwoord in de Ontwerp-besluiten van de Raad (te weten: de Gemeenschap is uitsluitend bevoegd op terreinen waar zij *exclusieve* externe bevoegdheid heeft) en steunt niet de lijn van de Commissie (bevoegdheid om de Gemeenschap te binden uitbreiden naar *potentiële* externe bevoegdheden).

4. Implementatie van het kaderbesluit van de Raad van 13 juni 2002 betreffende het Europees aanhoudingsbevel en de procedures van overlevering tussen de lidstaten

document:	geen
verbindendheid:	n.v.t.
aard van het besluit:	n.v.t. (stand van zaken)

Het is thans niet bekend hoe dit onderwerp tijdens de Raad zal worden behandeld. Een aantal lidstaten, waaronder Nederland, hebben de procedure met betrekking tot implementatie van dit kaderbesluit nog niet afgerond. Het verslag van de vaste commissie Justitie van de Eerste Kamer der Staten-Generaal zal naar verwachting deze week uitkomen. Vooralsnog zijn er geen problemen geconstateerd in de lidstaten die het instrument al toepassen.

5. Bestrijding van georganiseerde criminaliteit in de Westelijke Balkan

document:	14810/2/03 CRIMORG 88 REV 2	(EN)
status document:	niet openbaar	
verbindendheid:	niet verbindend	
aard van het besluit:	vaststelling van een Actieplan	

Aan de Raad wordt voorgelegd een Actieplan ter bestrijding van georganiseerde criminaliteit in de Westelijke Balkan (Albanië, Bosnië-Herzegovina, Kroatië, voormalige Joegoslavische Republiek van Macedonië, Servië-Montenegro). Het actieplan dat voortbouwt op de gezamenlijke conclusies aangenomen tijdens de ministeriële JBZ-bijeenkomst van de EU en de Westelijke Balkan van 28 november jl.,¹ bevat een aanbeveling tot verbetering van de samenwerking tussen diensten van politie en justitie. In het actieplan wordt voorgesteld om voor de start van de uitvoering een verkennende Task Force c.q. kleine groep van deskundigen op missie te zenden naar de vijf Westelijke Balkanlanden. Deze groep dient adviezen uit te brengen over concrete maatregelen in de strijd tegen georganiseerde criminaliteit in de Westelijke Balkan.

Nederland steunt het actieplan. Met het oog op een onder Nederlands voorzitterschap te organiseren bijeenkomst met de Westelijke Balkan eind 2004, heeft Nederland te kennen gegeven deel te willen nemen aan voornoemde Task Force.

¹ Zie het verslag van deze bijeenkomst, 23 490 nr. 309.

6. Driejaarlijks verslag van de Europese Politieacademie

document:	15722/03 CATS 74 ENFOPOL 117	(NL)
status document:	openbaar	
document:	5136/04 ENFOPOL 3	(EN)
status document:	openbaar	
verbindendheid:	niet verbindend	
aard van het besluit:	n.v.t. (kennisneming verslag)	

Conform artikel 9 van het oprichtingsbesluit van de Europese Politieacademie(EPA)¹ dient de Raad van Bestuur van deze academie uiterlijk in de loop van het derde jaar volgend op de inwerkingtreding van het oprichtingsbesluit een verslag voor te leggen over de werking en de toekomst van het netwerk, overeenkomstig de conclusies van de Europese Raad van Tampere. In het kader van dit verslag dat nu door de Raad van Bestuur wordt voorgelegd aan de Raad, zijn kwesties aan de orde met betrekking tot de verdere ontwikkeling van de academie, zoals netwerk versus Europees instituut, rechtspersoonlijkheid, zetel, secretariaat, cursusaanbod e.d..

Nederland kan kennisnemen van bovenstaande discussie en staat positief tegenover een verdere bestending van de Europese Politieacademie in de context van een verdergaande Europese politieke samenwerking. Centraal aspect hierbij is voor Nederland een vraag gestuurd opleidingaanbod en een gedegen financiële controle. Onder deze voorwaarden kan Nederland instemmen met het voorstel om de Europese Politieacademie rechtspersoonlijkheid te geven. Wat betreft de zetel wordt opgemerkt dat deze door de Europese Raad in Brussel, 12 en 13 december jl. aan het VK is toegekend (Londen).

Ten slotte wordt opgemerkt dat het Ierse voorzitterschap thans aan het overwegen is om voor de academie een middellang termijn bedrijfsplan te ontwikkelen. Hierin kunnen de voorgaande vraagstukken in een passend kader beantwoord worden.

7. Voorstel voor een richtlijn van de Raad betreffende minimumnormen voor de erkenning en de status van onderdanen van derde landen en staatlozen als vluchteling of als persoon die anderszins internationale bescherming behoeft

document:	10576/03 ASILE 40	(NL)
status document:	gedeeltelijk openbaar ²	
verbindendheid:	verbindend	
aard van het besluit:	richtlijn op basis van artikel 249 EG-verdrag	

Er hebben zich sinds de bespreking van deze ontwerp-richtlijn in de Raad van 27 en 28 november 2003³ geen veranderingen in de stand van zaken voorgedaan. Het Ierse Voorzitterschap heeft meerdere malen aangegeven te streven naar het bereiken van een politiek akkoord op de gehele Richtlijn vóór de door de het Verdrag van Amsterdam en de Europese Raad van Tampere gestelde deadline van 1 mei 2004. Alleen Duitsland ziet op onderdelen van de ontwerp-richtlijn nog altijd knelpunten. Deze Lidstaat wenst met name een grotere mate van differentiatie tussen rechten en voorzieningen van vluchtelingen enerzijds en subsidiair beschermden anderzijds. Nederland hecht groot belang aan de onderhavige richtlijn en zal zich daarom compromisbereid tonen. De inzet van Nederland zal zijn gericht op behoud van een zo sterk mogelijke rechtspositie voor personen aan wie subsidiaire bescherming is verleend.

¹ PB L 336 d.d. 30.12.2002.

² Van dit document wordt u zowel de gedeeltelijk openbare als de niet openbare versie toegezonden.

³ Zie voor de geannoteerde agenda en het verslag van de bijeenkomst van deze Raad, 23 490, nr. 23 490, nrs. 303 en 309.

8. Voorstel voor een richtlijn van de Raad betreffende minimumnormen voor de procedures in de lidstaten voor de toekenning of intrekking van de vluchtelingenstatus

document:	niet beschikbaar
verbindendheid:	verbindend
aard van het besluit:	richtlijn op basis van artikel 249 EG-verdrag

Het document dat aan de Raad zal worden voorgelegd is thans nog niet beschikbaar. De onderwerpen die het Voorzitterschap ter bespreking zal aanbieden, zijn daarom thans evenmin bekend. Te verwachten is echter dat deze onderwerpen betrekking hebben op het beginsel van de veilige derde landen – waaronder de naburige veilige derde landen – waarover is gesproken tijdens de informele Raad van 22–23 januari 2004 te Dublin¹, alsmede op de beroepsprocedures. Bij de aanvulling op de geannoteerde agenda voor deze bijeenkomst van de Raad, zal de Kamer nader worden geïnformeerd.

9. Voorstel voor een verordening van de Raad inzake standaarden voor veiligheids- en biometrische kenmerken in paspoorten van de Europese burgers

document:	niet beschikbaar
verbindendheid:	niet verbindend
aard van het besluit:	De Commissie zal een eerste presentatie verzorgen

Verschillende EU-landen zijn bezig met de ontwikkeling van een paspoort waarin biometrische kenmerken zullen worden opgenomen. Nederland verwacht het biometrisch paspoort eind 2006 te introduceren. Nederland volgt voor de toepassing van biometrie voor reisdocumenten en visa en verblijfsdocumenten de ICAO-richtlijn. Vanuit het oogpunt van interoperabiliteit van systemen en documenten is het van belang dat er op nationaal en internationaal niveau dezelfde technische keuzes worden gemaakt. Ten aanzien van het EU-traject is een geïntegreerde Europese aanpak wenselijk.

Nederland is in beginsel voorstander van een geïntegreerde benadering voor toepassingen van biometrie in paspoorten, visa en verblijfsdocumenten. Vanuit het oogpunt van interoperabiliteit van systemen en documenten is het van belang dat er ten aanzien van de toepassingen voor verschillende documenten dezelfde technische keuzes worden gemaakt.

10. W.v.t.t.k.

II Gemengd Comité

1. Ontwerp-conclusies van de Raad over de ontwikkeling van het Visuminformatiesysteem (VIS)

document:	5558/04 VISA 21COMIX 54	(EN)
status document:	niet openbaar	
verbindendheid:	niet verbindend	
aard van het besluit:	conclusies van de Raad	

¹ Zie voor informatie over de agenda van de informele bijeenkomst van deze Raad, 23 490, nr. 308.

In 2001 heeft de Europese Raad van Laken de Raad en de lidstaten verzocht om een gemeenschappelijk visa informatiesysteem op te zetten. De Europese Raad van Thessaloniki heeft, op basis van de resultaten van

een haalbaarheidsonderzoek, opdracht gegeven zo spoedig mogelijk een VIS op te zetten. De technische infrastructuur van het VIS zal worden gekoppeld aan de technische infrastructuur van het Schengen Informatiesysteem (SIS), zodat met één technisch platform kan worden gewerkt. Onderzocht wordt nog of beide systemen functioneel aan elkaar gekoppeld zouden moeten worden waardoor direct valt na te gaan of een visumaanvrager op de signaleringslijst voorkomt. Investerings- en operationele kosten gerelateerd aan de centrale infrastructuur en de koppeling met de nationale infrastructuren komen ten laste van het budget van de Commissie. Investerings- en operationele kosten die zijn gerelateerd aan de nationale infrastructuur, zoals koppelingen tussen het nationale VIS met onderliggende systemen zoals het BVV, alsmede de kosten die zijn gemoeid voor het aanpassen van de nationale systemen om aansluiting op het centrale EU-VIS mogelijk te maken, komen voor rekening van de lidstaten. Na goedkeuring van de ontwerp-conclusies zal de Commissie in april van dit jaar een «call for tender» uitschrijven. In de zomer zullen de verschillende offertes worden beoordeeld. Het is de bedoeling dat in het najaar de tender wordt verstrekt. Vervolgens kan met de bouw van het VIS worden begonnen. Tevens zullen er twee wetsinstrumenten worden gecreëerd: één voor de financiële kaders (voorjaar 2004) en één voor het juridische kader (voorjaar/zomer 2004). Volledige implementatie van het VIS zal op zijn vroegst eind 2007 plaatsvinden.

Nederland steunt de ontwikkeling van het EU Visa Informatiesysteem zoals neergelegd in de ontwerp conclusies.