

Vergaderjaar 2003–2004 L

23 490

Ontwerpbesluiten Unie-Verdrag

Nr. 312

BRIEF VAN DE MINISTERS VAN JUSTITIE EN VOOR VREEMDELINGENZAKEN EN INTEGRATIE

Aan de Voorzitters van de Eerste en van de Tweede Kamer der
Staten-Generaal

Den Haag, 13 februari 2004

Ter griffie van de Eerste en van de Tweede Kamer der Staten-Generaal ontvangen op 13 februari 2004.
De wens dat de ontwerp-besluiten uitdrukkelijke instemming behoeven kan door of namens één van beide Kamers te kennen worden gegeven uiterlijk op 28 februari 2004.

Gelet op de artikelen 3 en 4 van de Rijkswet houdende goedkeuring van het Verdrag van Nice (Stb. 2001, 677) bieden wij u bijgaand aan, mede namens de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, de geannoteerde agenda en de thans beschikbare documenten¹ voor de bijeenkomst van de Raad Justitie en Binnenlandse Zaken op 19 februari a.s.

De Minister van Justitie,
J. P. H. Donner

De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie,
M. C. F. Verdonk

¹ De bij deze brief toegezonden beschikbare documenten met als status «openbaar» zijn ter inzage gelegd bij het Centraal Informatiepunt Tweede Kamer. De documenten met als status «niet openbaar» zijn ter inzage gelegd, **alleen voor leden**, bij het Centraal Informatiepunt Tweede Kamer.

Aanvullende geannoteerde agenda voor de bijeenkomst van de Raad Justitie en Binnenlandse Zaken, 19 februari 2004 te Brussel

Met betrekking tot hetgeen is aangegeven over de openbaarheid van de onder de agendapunten opgenomen documenten, kan worden opgemerkt dat het de stand weergeeft d.d. 13 februari 2004. Een actuele weergave is te vinden in het documentenregister van de Raad¹.

De aanvullingen op de agenda zijn cursief verwerkt in de tekst van de geannoteerde agenda.

I Raad JBZ

1. Goedkeuring van de voorlopige agenda

2. Goedkeuring van de lijst van A-punten

Vermoedelijk zullen onderstaande punten als A-punten worden geagendeerd. De regering kan instemmen met deze onderwerpen.

A-punten

2a. Aanbeveling van de Commissie aan de Raad om de Commissie te machtigen onder de auspiciën van UNIDROIT onderhandelingen te openen met het oog op de aanneming van een protocol betreffende specifieke vraagstukken in verband met ruimtematerieel bij het Verdrag inzake internationale zekerheidsrechten voor mobiel materieel

<i>document</i>	: 5609/04 JUSTCIV 9 OC 46 TRANS 35	(EN)
<i>status document</i>	: restreint ²	
<i>verbindendheid</i>	: niet verbindend	
<i>aard van het besluit</i>	: machtiging	

Het eind 2001 te Kaapstad totstandgekomen Unidroit-verdrag roept een internationaal zekerheidsrecht in het leven in verband met de financiering van groot mobiel materieel van verschillende typen. De gedachte is dat als financiers een extra waarborg hebben in de vorm van een internationale zekerheid, zij tegen aantrekkelijker voorwaarden leningen kunnen verstrekken. Het verdrag bevat een aantal basisregels, die nader kunnen worden uitgewerkt in afzonderlijke protocollen voor verschillende typen materieel. Tegelijk met het verdrag is al een protocol tot stand gekomen met betrekking tot luchtvaartuigen en onderdelen van luchtvaartuigen. Vervolgens is ook een protocol tot stand gekomen met betrekking tot spoorwegmaterieel.

Evenals het verdrag bevat het thans aan de orde zijnde ruimtevaart-protocol hoofdzakelijk regels van materieel recht, maar daarnaast enige regels van internationaal privaatrecht. Raakvlakken met communautaire regelgeving zijn gelegen in de regels inzake rechtsmacht (raakvlak met de Verordening «Brussel I», Vo (EG) 44/2001), en in de regels betreffende internationale insolventie (raakvlak met de Insolventieverordening, Vo (EG) 1346/2000).

Het voorliggende conceptmandaat vertoont grote gelijkenis met de mandaten die eerder werden vastgesteld in verband met de onderhandelingen over het verdrag, het luchtvaartprotocol en het spoorwegprotocol. Het voorziet in de opneming van een clause die toetreding van de EG tot het protocol mogelijk maakt. Met betrekking tot de inhoud van het protocol bevat het enige onderhandelingsinstructies die – kort samengevat – hierop neerkomen dat het protocol verenigbaar moet zijn met de genoemde verordeningen.

¹ <http://register.consilium.eu.int/utfregister/frames/introfsNL.htm>

² Dit document is ter vertrouwelijke kennisgeving aan de Kamer voorgelegd (zie 23 490, nr. 311).

2b. Ontwerpovereenkomst tussen Europol en Malta

<i>document</i>	: 16263/03 EUROPOL 64 ADD 1	(NL)
<i>status document</i>	: niet openbaar	
<i>document</i>	: 16263/03 EUROPOL 64 COR 1	(NL)
<i>status document</i>	: niet openbaar	
<i>verbindendheid</i>	: niet verbindend	
<i>aard van het besluit</i>	: besluit in de zin van artikel 34, tweede lid onder c, Unieverdrag	

Aan de Raad ligt ter goedkeuring voor de ontwerpovereenkomst tussen Europol en Malta. Het gaat hier om samenwerking op strategisch en technisch niveau, inclusief de uitwisseling van persoonsgegevens. Het Gemeenschappelijk Controle Orgaan voor de uitwisseling van persoonsgegevens heeft hierover een positief advies uitgebracht. De directeur van Europol kan worden gemachtigd om over te gaan tot sluiting van de overeenkomst tussen Europol en Malta.

2c. CSIS beheerrapport 2002 installatie- en exploitatie-uitgaven

<i>document</i>	: 5359/04 SIRIS 9 COMIX 41	(NL)
<i>status document</i>	: openbaar	
<i>document</i>	: 12159/03 SIRIS 74 COMIX 516	(NL)
<i>status document</i>	: niet openbaar	
<i>document</i>	: 12159/03 SIRIS 74 COMIX 516 COR 1	(NL)
<i>status document</i>	: openbaar	
<i>verbindendheid</i>	: niet verbindend	
<i>aard van het besluit</i>	: n.v.t. (kennisnemen rapport)	

Het CSIS beheerrapport 2002 bevat de installatie- en exploitatie-uitgaven van het CSIS voor 2002, alsmede de op basis van deze uitgaven te vorderen bedragen van de lidstaten. De totale goedgekeurde installatie uitgaven voor het CSIS in de periode 1991 tot en met 2002 bedragen 23 009 126,03 euro, waarvan in totaal 22 085 314,03 Euro daadwerkelijk gefactureerd is. Voor 2002 is het gefactureerde bedrag 2 125 636,25 euro, wat voor Nederland, op basis van een aandeel van 5.03%, een betalingsverplichting inhoudt van 106 919,50 euro. De daadwerkelijke exploitatie uitgaven voor het CSIS voor 2002 bedragen 2 547 066,22 euro. Nederland heeft op grond daarvan een betalingsverplichting, deels op basis van 5.09% en deels op basis van 5.03%, van 128 499,49 euro.

2d. Verordening van de Raad betreffende de oprichting van een netwerk van immigratieverbindingsfunctionarissen (ILO's)

<i>document</i>	: 15813/03 CIREFI 60 FRONT 178 COMIX 749	(NL)
<i>status document</i>	: openbaar	
<i>verbindendheid</i>	: verbindend	
<i>aard van het besluit</i>	: verordening op basis van artikel 249 EG-verdrag	

¹ Zie voor de geannoteerde agenda, aanvullende geannoteerde agenda en het verslag van de bijeenkomst van deze Raad, 23 490 nrs 291, 292 en 296. De Eerste Kamer der Staten-Generaal heeft ingestemd met de tekst van het destijds toegestuurde document. Inhoudelijk wijkt de thans voorliggende door de juristen en linguïsten gefinaliseerde versie van de verordening niet af van het document dat destijds aan de Raad werd voorgelegd.

Deze verordening is besproken tijdens de bijeenkomst van de Raad van 2–3 oktober 2003.¹ Thans ligt de door de juristen en linguïsten gefinaliseerde versie van de verordening voor. De verordening formaliseert de al bestaande informele en incidentele samenwerkingsverbanden van ILO's van de lidstaten in derde landen. Een formeel netwerk van ILO's waarbinnen op een gestructureerde wijze wordt samengewerkt en informatie wordt uitgewisseld komt ten goede aan een effectief grensbeheer en de bestrijding van de illegale immigratie. Nederland heeft zich

altijd voorstander getoond van het oprichten van een netwerk van ILO's. Deze verordening wordt daarom door Nederland gesteund.

2e. (Aanvulling) Beschikking van de Raad houdende vaststelling van de minimaanduidingen voor signalisatie aan de buitengrensdorlaatposten

<i>document</i>	: 16184/03 FRONT 186 COMIX 769	(NL)
<i>status document</i>	: openbaar	
<i>verbindendheid</i>	: verbindend	
<i>aard van het besluit</i>	: beschikking op basis van art. 249 EG-Verdrag	

Aan de lucht buitengrenzen worden aanduidingen gebruikt om de stromen personen die het grondgebied van de lidstaten binnenkomen te kanaliseren. Hierdoor wordt onderscheid gemaakt tussen die reizigers die aan de grens aan een minimumcontrole worden onderworpen en die reizigers die aan een grondige controle worden onderworpen.

De bestaande aanduidingen aan de luchtgrenzen dienen geactualiseerd te worden om rekening te houden met de Overeenkomst betreffende de Europese Economische Ruimte alsook met de Overeenkomst tussen de Europese Gemeenschap en haar lidstaten, enerzijds, en de Zwitserse Bondsstaat, anderzijds, over het vrije verkeer van personen.

Ook is het nodig op eenvormige wijze vast te stellen welke aanduidingen moeten worden gebruikt voor de nieuwe signalisatie waarmee, voorzover van toepassing, die reizigersstromen aan de landen zeebuitengrenzen worden gekanaliseerd.

Met deze beschikking wordt de uitvoering van het Schengenacquis verder geharmoniseerd en de doorstroom van personen aan de grenzen bevorderd.

2f. (Aanvulling) Aanbeveling van de Raad betreffende een handboek voor de samenwerking tussen de lidstaten ter voorkoming van terroristische daden tijdens de Olympische Spelen en andere vergelijkbare sportevenementen

<i>document</i>	: 5744/04 ENFOPOL 14	(NL)
<i>status document</i>	: niet openbaar	
<i>verbindendheid</i>	: niet verbindend	
<i>aard van het besluit</i>	: aanbeveling van de Raad	

Het handboek is bedoeld als een praktisch instrument met richtlijnen en ideeën voor de lidstaten die de verantwoordelijkheid hebben voor een groot sportevenement. Tijdens de Olympische Spelen zullen dreigingsanalyses en risico-inschattingen gemaakt worden, er wordt veel aandacht besteed aan informatie-uitwisseling en informatiemanagement, alle lidstaten moeten een contactpunt aanwijzen dat zorgt voor het uitwisselen van informatie en de lidstaten zullen extra verbindingsofficieren aanwijzen die in het gastland assistentie bieden.

Het handboek is opgesteld door een ad hoc groep van delegaties uit de werkgroep terrorisme, waaraan door Nederland is deelgenomen.

Nederland heeft een bijzonder belang bij een ongestoord verloop van de Olympische Spelen vanwege het feit dat de Spelen plaatsvinden tijdens ons voorzitterschap. De uitvoering van het handboek, dat is gegoten in de vorm van een aanbeveling van de Raad, wordt overgelaten aan de organiserende lidstaat.

2g. (Aanvulling) Wijziging van het Handboek SIRENE

<i>document</i>	: 5361/04 SIRIS 11 COMIX 43 OC 22	(NL)
<i>status document</i>	: openbaar	
<i>document</i>	: 5362/04 SIRIS 12 COMIX 44 OC 23	(NL)
<i>status document</i>	: openbaar	
<i>verbindendheid</i>	: n.v.t.	
<i>aard van het besluit</i>	: procedurebesluit tot wijziging van het handboek SIRENE	

Het Griekse Voorzitterschap heeft in maart 2003 het initiatief genomen tot vereenvoudiging van de procedure voor het wijzigen van het Sirene Handboek. De rechtsgrondslag voor deze nieuwe procedure leidt tot twee afzonderlijke instrumenten: een verordening vanwege de doelstellingen van het SIS inzake het personenverkeer (eerste pijler) en een besluit vanwege de doelstellingen van het SIS inzake de politieke en justitiële samenwerking (derde pijler).

Het Sirene Handboek betreft een reeks instructies aan de functionarissen van de Sirenebureaus van elke lidstaat, die in detail de voorschriften en procedures beschrijven voor bilaterale of multilaterale uitwisseling van aanvullende informatie met betrekking tot het SIS.

Volgens de huidige procedure dienen wijzigingen in het handboek, ook al betreffen deze details, voorgelegd te worden aan de Raad, hetgeen relatief een omslachtige procedure is. Het Griekse voorzitterschap had daarom voorgesteld wijzigingen op basis van een comitologieprocedure te doen plaatsvinden, gezien ook de verantwoordelijkheid die de Europese Commissie reeds heeft met betrekking tot artikel 96 (personenverkeer) van de Uitvoeringsovereenkomst bij het Akkoord van Schengen. Via de comitologieprocedure kunnen wijzigingen eenvoudiger en sneller dan momenteel het geval is worden aangebracht.

2h. (Aanvulling) Meerjarenoverzicht van de goedgekeurde CSIS-installatieuitgaven; situatie per 31 december 2003

<i>document</i>	: 5059/04 SIRIS 4 COMIX 4	(NL)
<i>status document</i>	: niet openbaar	
<i>verbindendheid</i>	: niet verbindend	
<i>aard van het besluit</i>	: n.v.t. (kennisgeving meerjarenoverzicht)	

De installatieuitgaven voor het CSIS, zoals opgenomen in bijgevoegde tabel, bedragen vanaf 1991 tot en met 2003 23 313 828,73 euro. Deze tabel geeft een overzicht van de uitgaven gedaan in 2003 ten bedrage van 304 702,70 euro en bevat voorts de uitgaven voor het CSIS tot en met 2002 en de initiële uitgaven ten behoeve van SIS II. De uitgaven in 2003 zijn voornamelijk gedaan ten behoeve van externe deskundigen en de aanschaf van nieuwe software en hardware. Het Nederlandse aandeel in de installatie-uitgaven voor het CSIS vanaf 1991 tot 31 december 2003 bedraagt, op basis van een gemiddeld percentage van ca. 5.5%, ongeveer 1.28 miljoen euro.

2i. (Aanvulling) Goedkeuring van de verkiezing van een ondervoorzitter voor Eurojust

<i>document</i>	: 5883/04 EUROJUST 10 OC 67	(EN)
<i>status document</i>	: openbaar	
<i>document</i>	: 5882/04 EUROJUST 9	(EN)
<i>status document</i>	: openbaar	
<i>verbindendheid</i>	: niet verbindend	
<i>aard van het besluit</i>	: instemmen met voordracht	

De Raad wordt verzocht in te stemmen met de voordracht van het huidige nationale lid van Oostenrijk, mevrouw Ulrike Haberl-Schwarz, tot ondervoorzitter van Eurojust. De benoeming van een nieuwe ondervoorzitter is nodig in verband met het vertrek van het Zweedse nationale lid als ondervoorzitter. De benoemingsprocedure is verlopen conform artikel 28 van het raadsbesluit Eurojust.

2j. (Aanvulling) Ontwerp-overeenkomst tussen Europol en de Republiek Turkije

<i>document</i>	: 16050/03 EUROPOL 63 OC 856	(NL)
<i>status document</i>	: niet openbaar	
<i>document</i>	: 15045/03 EUROPOL 59	(NL)
<i>status document</i>	: openbaar	
<i>verbindendheid</i>	: niet verbindend	
<i>aard van het besluit</i>	: besluit in de zin van artikel 34, tweede lid onder c, Unieverdrag	

Aan de Raad ligt ter goedkeuring voor de ontwerpovereenkomst tussen Europol en Turkije. Het gaat hier om samenwerking op strategisch en technisch niveau, met uitzondering van de uitwisseling van persoonsgegevens. De directeur van Europol kan worden gemachtigd om over te gaan tot sluiting van de overeenkomst tussen Europol en Turkije.

B-punten

1. Voorstel voor een kaderbesluit inzake de tenuitvoerlegging in de Europese Unie van beslissingen tot confiscatie

<i>document</i>	: nog niet beschikbaar
<i>verbindendheid</i>	: verbindend
<i>aard van het besluit</i>	: kaderbesluit in de zin van artikel 34, tweede lid onder b, Unieverdrag

Dit onderwerp is eerder aan de orde geweest tijdens de bijeenkomst van de Raad van 27 en 28 november 2003. De onderhandelingen over dit kaderbesluit in Brussel zijn nog gaande. Op 9 en 10 februari a.s. zal hierover worden gesproken in het Comité artikel 36. Welke punten aan de Raad zullen worden voorgelegd is op dit moment nog onduidelijk. Het vermoeden bestaat dat slechts een discussiepunt aan de Raad zal worden voorgelegd. Dit betreft een alternatieve tekst van het Voorzitterschap voor het voorstel van Duitsland voor het opnemen van een weigeringsgrond die betrekking heeft op strijdigheid met fundamentele rechten en rechtsbeginselen. Deze nieuwe tekst is op dit moment nog niet beschikbaar. Hopelijk zal bij gelegenheid van de aanvullende geannoteerde agenda de tekst beschikbaar zijn, zodat daarop inhoudelijk kan worden ingegaan.

Aanvulling:

document : 6149/04 COPEN 19 (EN)
status document : niet openbaar

Inmiddels is het document voor de Raad beschikbaar en blijken twee deelonderwerpen aan de Raad te worden voorgelegd

- (a) de eerder genoemde alternatieve tekst voor het voorstel van Duitsland voor een weigeringsgrond bij strijdigheid met fundamentele rechten, en enkele andere daarmee verband houdende voorstellen en
- (b) voorstel voor een weigeringsgrond bij toepassing van uitgebreide confiscatiebevoegdheden (artikel 7, tweede lid, onderdeel g, eerste liggende streepje).

Ad (a): Het voorzitterschap heeft een nieuwe tekst voorgesteld voor artikel 1, tweede lid, om tegemoet te komen aan de wens van Duitsland. De tekst verduidelijkt dat iedere verplichting in verband met het respecteren van fundamentele rechten en rechtsbeginselen zoals neergelegd in artikel 6 VEU die rust op de justitiële autoriteiten onaangetast blijft. Met deze tekst wordt nog eens expliciet vastgelegd dat de verplichting tot erkenning en tenuitvoerlegging van confiscatiebeslissingen die voortvloeit uit het kaderbesluit nimmer tot gevolg kan hebben dat nationale autoriteiten in strijd met fundamentele rechten of rechtsbeginselen zouden moeten handelen. Nederland kan met de voorgestelde tekst instemmen. In verband met dit voorstel zijn nog drie andere voorstellen gedaan welke naar het zich laat aanzien eveneens in de JBZ-Raad zullen worden besproken. Het betreft een voorstel van de Commissie voor een kleine aanpassing van artikel 15, die ertoe strekt dat de uitvoerende lidstaat in alle gevallen waarin hij de erkenning en tenuitvoerlegging van een confiscatiebeslissing op basis van het kaderbesluit weigert, hiervan een gemotiveerde kennisgeving moet doen aan de uitvaardigende lidstaat. Nederland kan met dit voorstel instemmen. Voort liggen twee voorstellen van Spanje voor (aanvulling van overweging 5 in preambule en voorstel voor nieuw vijfde lid in artikel 19). Nederland, evenals het Voorzitterschap, acht deze voorstellen niet nodig.

Ad (b): Het voorgestelde artikel 7, tweede lid, onderdeel g, eerste liggende streepje, bevat een weigeringsgrond die het mogelijk maakt de erkenning en tenuitvoerlegging van een confiscatiebeslissing te weigeren indien de beslissing is genomen met toepassing van uitgebreide confiscatiebevoegdheden welke het nationale recht van de uitvoerende lidstaat niet kent. Enkele lidstaten alsmede de Commissie zijn hiertegen gekant. Zij achten deze bepaling onverenigbaar met het beginsel van wederzijdse erkenning. Nederland is flexibel en kan instemmen met de voorgestelde bepaling. Indien de meerderheid voor schrapping van de bepaling is, kan Nederland daarmee ook leven.

2. Voorstel voor een kaderbesluit inzake de toepassing van het beginsel van wederzijdse erkenning op geldelijke sancties

Aanvulling:

Dit onderwerp is van de agenda gehaald.

3. Ontwerp-besluit van de Raad inzake de sluiting van het Verdrag van de Verenigde Naties inzake transnationaal georganiseerde criminaliteit (UN-TOC) en de daarbij behorende protocollen

Aanvulling:

Dit onderwerp is van de agenda gehaald.

4. Implementatie van het kaderbesluit van de Raad van 13 juni 2002 betreffende het Europees aanhoudingsbevel en de procedures van overlevering tussen de lidstaten

document : geen
verbindendheid : n.v.t.
aard van het besluit : n.v.t. (stand van zaken)

Het is thans niet bekend hoe dit onderwerp tijdens de Raad zal worden behandeld. Een aantal lidstaten, waaronder Nederland, hebben de procedure met betrekking tot implementatie van dit kaderbesluit nog niet afgerond. Het verslag van de vaste commissie Justitie van de Eerste Kamer der Staten-Genraal zal naar verwachting deze week uitkomen. Vooralnog zijn er geen problemen geconstateerd in de lidstaten die het instrument al toepassen.

5. Bestrijding van georganiseerde criminaliteit in de Westelijke Balkan

document : 14810/2/03 CRIMORG 88 REV 2 (EN)
status document : niet openbaar
verbindendheid : niet verbindend
aard van het besluit : vaststelling van een Actieplan

Aan de Raad wordt voorgelegd een Actieplan ter bestrijding van georganiseerde criminaliteit in de Westelijke Balkan (Albanië, Bosnië-Herzegovina, Kroatië, voormalige Joegoslavische Republiek van Macedonië, Servië-Montenegro). Het actieplan dat voortbouwt op de gezamenlijke conclusies aangenomen tijdens de ministeriële JBZ-bijeenkomst van de EU en de Westelijke Balkan van 28 november jl.,¹ bevat een aanbeveling tot verbetering van de samenwerking tussen diensten van politie en justitie. In het actieplan wordt voorgesteld om voor de start van de uitvoering een verkennende Task Force c.q. kleine groep van deskundigen op missie te zenden naar de vijf Westelijke Balkanlanden. Deze groep dient adviezen uit te brengen over concrete maatregelen in de strijd tegen georganiseerde criminaliteit in de Westelijke Balkan.

Nederland steunt het actieplan. Met het oog op een onder Nederlands voorzitterschap te organiseren bijeenkomst met de Westelijke Balkan eind 2004, heeft Nederland te kennen gegeven deel te willen nemen aan voornoemde Task Force.

Aanvulling:

document : 5896/2/04 CRIMORG 7 COWEB 30 (EN)
REV 2
status document : niet openbaar
verbindendheid : niet verbindend
aard van het besluit : vaststelling mandaat

¹ Zie het verslag van deze bijeenkomst, 23 490 nr. 309.

Tijdens de laatste vergadering van het Comité Artikel 36 is inmiddels overeenstemming bereikt over het mandaat van de Task Force. Dit mandaat houdt in dat een aantal vrienden van het Voorzitterschap, geassisteerd door de Commissie, een inventarisatie maakt en een rapport opstelt over hoe de effectiviteit van de bestrijding van de georganiseerde criminaliteit in de Westelijke Balkan verbeterd kan worden. In het bijzonder zal hierbij aandacht worden gegeven aan de mogelijke rol die Europol, Eurojust en verbindingsofficieren kunnen spelen. De Task Force zal hiertoe concrete aanbevelingen formuleren. Dit rapport dient binnen 6 maanden na oprichting van de Task Force klaar te zijn. Nederland zal als hierboven aangegeven deel uitmaken van deze Task Force.

6. Driejaarlijks verslag van de Europese Politieacademie

<i>document</i>	: 15 722/03 CATS 74 ENFOPOL 117	(NL)
<i>status document</i>	: openbaar	
<i>document</i>	: 5136/04 ENFOPOL 3	(EN)
<i>status document</i>	: openbaar	
<i>verbindendheid</i>	: niet verbindend	
<i>aard van het besluit</i>	: n.v.t. (kennisneming verslag)	

Conform artikel 9 van het oprichtingsbesluit van de Europese Politieacademie (EPA)¹ dient de Raad van Bestuur van deze academie uiterlijk in de loop van het derde jaar volgend op de inwerkingtreding van het oprichtingsbesluit een verslag voor te leggen over de werking en de toekomst van het netwerk, overeenkomstig de conclusies van de Europese Raad van Tampere. In het kader van dit verslag dat nu door de Raad van Bestuur wordt voorgelegd aan de Raad, zijn kwesties aan de orde met betrekking tot de verdere ontwikkeling van de academie, zoals netwerk versus Europees instituut, rechtspersoonlijkheid, zetel, secretariaat, cursusaanbod e.d..

Nederland kan kennisnemen van bovenstaande discussie en staat positief tegenover een verdere bestending van de Europese Politieacademie in de context van een verdergaande Europese politieke samenwerking. Centraal aspect hierbij is voor Nederland een vraag gestuurd opleidingaanbod en een gedegen financiële controle. Onder deze voorwaarden kan Nederland instemmen met het voorstel om de Europese Politieacademie rechtspersoonlijkheid te geven. Wat betreft de zetel wordt opgemerkt dat deze door de Europese Raad in Brussel, 12 en 13 december jl. aan het VK is toegekend (Londen).

Ten slotte wordt opgemerkt dat het Ierse voorzitterschap thans aan het overwegen is om voor de academie een middellang termijn bedrijfsplan te ontwikkelen. Hierin kunnen de voorgaande vraagstukken in een passend kader beantwoord worden.

7. Voorstel voor een richtlijn van de Raad betreffende minimumnormen voor de erkenning en de status van onderdanen van derde landen en staatlozen als vluchteling of als persoon die anderszins internationale bescherming behoeft

<i>document</i>	: 10576/03 ASILE 40	(NL)
<i>status document</i>	: gedeeltelijk openbaar ²	
<i>verbindendheid</i>	: verbindend	
<i>aard van het besluit</i>	: richtlijn op basis van artikel 249 EG-verdrag	

¹ PB L 336 d.d. 30.12.2002.

² Van dit document zijn u zowel de gedeeltelijk openbare als de niet openbare versie toegezonden (zie 23 490, nr. 311).

Er hebben zich sinds de bespreking van deze ontwerp-richtlijn in de Raad

van 27 en 28 november 2003¹ geen veranderingen in de stand van zaken voorgedaan. Het Ierse Voorzitterschap heeft meerdere malen aangegeven te streven naar het bereiken van een politiek akkoord op de gehele Richtlijn vóór de door de het Verdrag van Amsterdam en de Europese Raad van Tampere gestelde deadline van 1 mei 2004. Alleen Duitsland ziet op onderdelen van de ontwerp-richtlijn nog altijd knelpunten. Deze Lidstaat wenst met name een grotere mate van differentiatie tussen rechten en voorzieningen van vluchtelingen enerzijds en subsidiair beschermden anderzijds. Nederland hecht groot belang aan de onderhavige richtlijn en zal zich daarom compromisbereid tonen. De inzet van Nederland zal zijn gericht op behoud van een zo sterk mogelijke rechtspositie voor personen aan wie subsidiaire bescherming is verleend.

8. Voorstel voor een richtlijn van de Raad betreffende minimumnormen voor de procedures in de lidstaten voor de toekenning of intrekking van de vluchtelingenstatus

<i>document</i>	: niet beschikbaar
<i>verbindendheid</i>	: verbindend
<i>aard van het besluit</i>	: richtlijn op basis van artikel 249 EG-verdrag

Het document dat aan de Raad zal worden voorgelegd is thans nog niet beschikbaar. De onderwerpen die het Voorzitterschap ter bespreking zal aanbieden, zijn daarom thans evenmin bekend. Te verwachten is echter dat deze onderwerpen betrekking hebben op het beginsel van de veilige derde landen – waaronder de naburige veilige derde landen – waarover is gesproken tijdens de informele Raad van 22–23 januari 2004 te Dublin², alsmede op de beroepsprocedures. Bij de aanvulling op de geannoteerde agenda voor deze bijeenkomst van de Raad, zal de Kamer nader worden geïnformeerd.

Aanvulling:

<i>document</i>	: 5970/04 ASILE 4 REV 1	(EN)
<i>status document</i>	: niet openbaar	
<i>document</i>	: 15198/03 ASILE 66	(EN)
<i>status document</i>	: niet openbaar	

De Raad wordt gevraagd zich uit te spreken over drie onderwerpen met betrekking tot de artikelen 38 (het recht op bezwaar en beroep) en 39 (de schorsende werking van bezwaar en beroep) van voornoemde ontwerp-richtlijn.

Het Voorzitterschap vraagt de Raad te bevestigen dat niet kan worden afgeweken van het recht op een daadwerkelijk rechtsmiddel, indien asielaanvragen als niet-ontvankelijk worden beschouwd bij toepassing van het beginsel van veilige derde landen en bij besluiten om een herhaalde aanvraag niet verder te behandelen. Voorts vraagt het Voorzitterschap de Raad te bevestigen dat er geen uitzonderingen gemaakt kunnen worden op het recht van asielzoekers een rechter te verzoeken dat zij in de betrokken lidstaat mogen blijven in afwachting van de uitkomst van een bezwaar of beroep, in gevallen waarbij het beginsel van naburige veilige derde landen wordt toegepast of een herhaalde aanvraag is ingediend. Tenslotte vraagt het Voorzitterschap de Raad of de richtlijn de omstandigheden moet bevatten waaronder de lidstaten een asielzoeker mogen verwijderen terwijl er nog een bezwaar of beroep loopt. Het Voorzitterschap stelt voor daarover geen bepalingen in de richtlijn op te nemen.

¹ Zie voor de geannoteerde agenda en het verslag van de bijeenkomst van deze Raad, 23 490, nr. 23 490, nrs. 303 en 309.

² Zie voor informatie over de agenda van de informele bijeenkomst van deze Raad, 23 490, nr. 308.

Zoals al ter sprake is gekomen tijdens het algemeen overleg met de Tweede Kamer der Staten-Generaal op 10 februari 2004 over deze ontwerp-richtlijn, steunt Nederland de inzet van het Voorzitterschap om thans geen afwijkingen toe te staan van het recht op een daadwerkelijk rechtsmiddel en van het recht van asielzoekers een rechter te verzoeken dat zij in de betrokken lidstaat mogen blijven in afwachting van de uitkomst van een bezwaar of beroep. Indien uitzonderingen op dit recht worden toegestaan tast dit niet alleen de rechtszekerheid aan, maar doet dit ook afbreuk aan de harmoniserende werking van de bepalingen inzake bezwaar en beroep. Met betrekking tot de laatste vraag van het Voorzitterschap, kan Nederland er mee instemmen dat de ontwerp-richtlijn zwijgt over de omstandigheden waaronder de lidstaten een asielzoeker mogen verwijderen terwijl er nog een bezwaar of beroep loopt. De ontwerp-richtlijn heeft immers geen betrekking op verwijderingen. Wel impliceert het recht van asielzoekers een rechter te verzoeken de uitkomst van een bezwaar of beroep in de betrokken lidstaat te mogen afwachten, dat zij hangende de behandeling van dit verzoek niet zonder meer kunnen worden uitgezet.

9. Voorstel voor een verordening van de Raad inzake standaarden voor veiligheids- en biometrische kenmerken in paspoorten van de Europese burgers

<i>document</i>	: niet beschikbaar
<i>verbindendheid</i>	: niet verbindend
<i>aard van het besluit</i>	: n.v.t. (presentatie Commissie)

Verschillende EU-landen zijn bezig met de ontwikkeling van een paspoort waarin biometrische kenmerken zullen worden opgenomen. Nederland verwacht het biometrisch paspoort eind 2006 te introduceren. Nederland volgt voor de toepassing van biometrie voor reisdocumenten en visa en verblijfsdocumenten de ICAO-richtlijn. Vanuit het oogpunt van interoperabiliteit van systemen en documenten is het van belang dat er op nationaal en internationaal niveau dezelfde technische keuzes worden gemaakt. Ten aanzien van het EU-traject is een geïntegreerde Europese aanpak wenselijk.

Nederland is in beginsel voorstander van een geïntegreerde benadering voor toepassingen van biometrie in paspoorten, visa en verblijfsdocumenten. Vanuit het oogpunt van interoperabiliteit van systemen en documenten is het van belang dat er ten aanzien van de toepassingen voor verschillende documenten dezelfde technische keuzes worden gemaakt.

10. W.v.t.t.k.

II Gemengd Comité

1. Ontwerp-conclusies van de Raad over de ontwikkeling van het Visuminformatiesysteem (VIS)

<i>document</i>	: 5558/04 VISA 21COMIX 54	(EN)
<i>status document</i>	: niet openbaar	
<i>verbindendheid</i>	: niet verbindend	
<i>aard van het besluit</i>	: conclusies van de Raad	

In 2001 heeft de Europese Raad van Laken de Raad en de lidstaten verzocht om een gemeenschappelijk visa informatiesysteem op te zetten. De Europese Raad van Thessaloniki heeft, op basis van de resultaten van een haalbaarheidsonderzoek, opdracht gegeven zo spoedig mogelijk een

VIS op te zetten. De technische infrastructuur van het VIS zal worden gekoppeld aan de technische infrastructuur van het Schengen Informatiesysteem (SIS), zodat met één technisch platform kan worden gewerkt. Onderzocht wordt nog of beide systemen functioneel aan elkaar gekoppeld zouden moeten worden waardoor direct valt na te gaan of een visumaanvrager op de signaleringslijst voorkomt. Investerings- en operationele kosten gerelateerd aan de centrale infrastructuur en de koppeling met de nationale infrastructuren komen ten laste van het budget van de Commissie. Investerings- en operationele kosten die zijn gerelateerd aan de nationale infrastructuur, zoals koppelingen tussen het nationale VIS met onderliggende systemen zoals het BVV, alsmede de kosten die zijn gemoeid voor het aanpassen van de nationale systemen om aansluiting op het centrale EU-VIS mogelijk te maken, komen voor rekening van de lidstaten. Na goedkeuring van de ontwerp-conclusies zal de Commissie in april van dit jaar een «call for tender» uitschrijven. In de zomer zullen de verschillende offertes worden beoordeeld. Het is de bedoeling dat in het najaar de tender wordt verstrekt. Vervolgens kan met de bouw van het VIS worden begonnen. Tevens zullen er twee wetsinstrumenten worden gecreëerd: één voor de financiële kaders (voorjaar 2004) en één voor het juridische kader (voorjaar/zomer 2004). Volledige implementatie van het VIS zal op zijn vroegst eind 2007 plaatsvinden.

Nederland steunt de ontwikkeling van het EU Visa Informatiesysteem zoals neergelegd in de ontwerp conclusies.