

Vergaderjaar 2003–2004 R

23 490

Ontwerpbesluiten Unie-Verdrag

Nr. 323

BRIEF VAN DE MINISTER VAN JUSTITIE EN VAN DE MINISTER VOOR VREEMDELINGENZAKEN EN INTEGRATIE

Aan de Voorzitters van de Eerste en van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 14 april 2004

Ter griffie van de Eerste en van de Tweede Kamer der Staten-Generaal ontvangen op 15 april 2004.

De wens dat de ontwerp-besluiten uitdrukkelijke instemming behoeven kan door of namens één van beide Kamers te kennen worden gegeven uiterlijk op 30 april 2004.

Gelet op de artikelen 3 en 4 van de Rijkswet houdende goedkeuring van het Verdrag van Nice (Stb. 2001, 677) bieden wij u bijgaand aan, mede namens de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, de geannoteerde agenda en de thans beschikbare documenten¹ voor de bijeenkomst van de Raad Justitie en Binnenlandse Zaken op 29 en 30 april a.s..

Naar onze mening kan in de geannoteerde agenda verduidelijkt worden hoe de verschillende geagendeerde voorstellen zich verhouden tot het instemmingsrecht van de Staten-Generaal. Wij geven daarom voortaan per onderwerp aan wat de rechtsgrondslag is en de consequentie daarvan voor uw instemmingsrecht.

De Minister van Justitie,
J. P. H. Donner

De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie,
M. C. F. Verdonk

¹ De beschikbare documenten met als status «openbaar» zijn ter inzage gelegd bij het Centraal Informatiepunt Tweede Kamer. De documenten met als status «niet openbaar» zijn ter inzage gelegd, **alleen voor de leden**, bij het Centraal Informatiepunt Tweede Kamer. Het «restreint» document onder agendapunt 2d met als status «niet openbaar» is ter **vertrouwelijke** inzage gelegd, **alleen voor de leden**, bij het Centraal Informatiepunt Tweede Kamer.

**GEANNOTEEERDE AGENDA VOOR DE BIJENKOMST VAN DE
MINISTERS VAN JUSTITIE EN VAN BINNENLANDSE ZAKEN,
29-30 APRIL 2004 TE LUXEMBURG**

I Raad JBZ

1. Goedkeuring van de voorlopige agenda

2. Goedkeuring van de lijst van A-punten

Vermoedelijk zullen onderstaande punten als A-punten worden geagendeerd. De regering kan instemmen met deze onderwerpen.

A-punten

2 a. Richtlijn van de Raad betreffende minimumnormen voor de erkenning en de status van onderdanen van derde landen en staatlozen als vluchtelingen of als personen die anderszins internationale bescherming behoeven

documenten	: 7944/04 ASILE 21 OC 310	(NL) ¹
status document	: openbaar	
rechtsgrondslag	: art. 63, eerste alinea, punt 1, onder c), punt 2, onder a) en punt 3, onder a) EG-verdrag	
instemmingsrecht	: van toepassing	

Tijdens de bijeenkomst van de Raad van 30 maart 2004 is een politiek akkoord bereikt over de tekst van de ontwerprichtlijn. De nog openstaande kwestie over de mogelijkheid dat lidstaten kunnen differentiëren in rechten en voorzieningen tussen vluchtelingen en subsidiair beschermden en hun familieleden is op adequate wijze opgelost.

2 b. Richtlijn van de Raad betreffende de voorwaarden voor toegang en verblijf van onderdanen van derde landen met het oog op studie, beroepsopleiding of vrijwilligerswerk

documenten	: 8013/04 MIGR 22	(NL) ¹
status document	: niet openbaar	
rechtsgrondslag	: art. 63, eerste alinea, punt 3, onder a) en punt 4 EG-verdrag	
instemmingsrecht	: van toepassing	

Tijdens de bijeenkomst van de Raad van 30 maart 2004 is een politiek akkoord bereikt over de tekst van de ontwerprichtlijn. Een punt van zorg werd nog geuit aangaande de mogelijke rol van studenten bij terroristische activiteiten. Uiteindelijk werd ingestemd met een wijziging van de paragraaf in de preambule waarin de weigering op grond van de beoordeling van de feiten in individuele twijfelgevallen mogelijk wordt geacht. De nog openstaande kwesties over de mobiliteit van studenten en de vraag of studenten mogen werken, zijn ook op adequate wijze opgelost. Over de kwesties inzake de reikwijdte van de ontwerprichtlijn en over de verwijzing in de richtlijn naar zowel een visum als een verblijfsvergunning was reeds overeenstemming bereikt.

¹ Dit document is u reeds bij verslag van de bijeenkomst van de Raad van 30 maart jl. toegezonden (zie brief nr. 5280101/04/SIZ).

2 c. Richtlijn betreffende de verplichting voor vervoerders om de passagiersgegevens door te geven

document	: 8058/04 FRONT 61 AVIATION 87 COMIX 237	(NL) ¹
status document	: niet openbaar	
rechtsgrondslag	: art. 62, punt 2, onder a), en artikel 63, punt 3, onder b) EG-verdrag	
instemmingsrecht	: van toepassing	

Met het oog op een doeltreffende bestrijding van de illegale immigratie strekt het Spaanse initiatief voor deze ontwerprichtlijn ertoe dat vervoerders, die passagiers naar het grondgebied van de lidstaten vervoeren, op verzoek informatie over de te vervoeren personen doorgeven aan de autoriteiten belast met grenscontroles. De lidstaten dienen niet-naleving van deze verplichtingen te sanctioneren. De ontwerprichtlijn betreft het vervoer van vreemdelingen door de lucht, waarbij de mogelijkheid wordt opgehouden dat de lidstaten individueel deze verplichting ook kunnen opleggen aan andere vervoerders dan luchtvaartmaatschappijen. Nederland steunt het huidige voorstel en is van mening dat het een eerste aanzet is om het voornoemde doel te bereiken.

Tijdens de bijeenkomst van de Raad van 30 maart 2004 heeft het Gemengd Comité overeenstemming bereikt over deze ontwerprichtlijn en over een verklaring over het recht van de Raad om hierop terug te kunnen komen in het licht van het voorstel van de Commissie over het gebruik van passagiersgegevens met een bredere doelbepaling zoals de strijd tegen terrorisme.

2 d. Voorstel voor een Raadsbesluit houdende mandaat aan de Europese Commissie om in de Haagse Conferentie voor Internationaal Privaatrecht onderhandelingen te openen met het oog op aanneming van een verdrag over alimentatieverplichtingen

document	: 7223/04 JUSTCIV 42 ²	
status document	: niet openbaar	
rechtsgrondslag	: art. 65 juncto 300 EG-verdrag	
instemmingsrecht	: niet van toepassing	

In de Haagse Conferentie voor Internationaal Privaatrecht zijn in 2003 onderhandelingen geopend over een nieuw wereldwijd alimentatieverdrag, dat enige bestaande verdragen op dit gebied zal vervangen. Het voorstel voor een Raadsbesluit strekt ertoe dat aan de Commissie, voor onderwerpen waarvoor exclusieve externe competentie van de EG bestaat, mandaat wordt verleend om in de onderhandelingen te participeren. Het betreft kwesties van erkenning en tenuitvoerlegging van alimentatiebeslissingen en van rechtsmacht op dat gebied. Daartoe zijn in de bijlage enige onderhandelingsrichtlijnen opgenomen.

B-punten

3. Voorstel voor een richtlijn van de Raad betreffende schadeloosstelling van slachtoffers van misdrijven

document	: 8255/04 JUSTCIV 59	(EN)
status document	: niet openbaar	
rechtsgrondslag	: artikel 308 EG-verdrag	
instemmingsrecht	: niet van toepassing	

¹ Dit document is u reeds bij verslag van de bijeenkomst van de Raad van 30 maart jl. toegezonden (zie brief nr. 5280101/04/SIZ)

² Dit document wordt u ter vertrouwelijke kennisgeving toegestuurd.

Doel van deze Richtlijn is te waarborgen dat de burgers van de Europese Unie toegang hebben tot schadeloosstelling wanneer zij binnen de Gemeenschap slachtoffer van een opzettelijk geweldsmisdrijf zijn geworden. Het betreft een aanzienlijk aangepaste versie van het Richtlijnvoorstel, dat eerst niet alleen deze grensoverschrijdende situaties regelde, maar ook minimumnormen vaststelde voor de nationale wetgeving met betrekking tot deze schadeloosstelling. Diverse lidstaten (waaronder Nederland) zijn echter van mening dat de gebruikte rechtsgrondslag (art. 308) geen basis biedt voor het vaststellen van minimumnormen. Na uitgebreide discussies tijdens de Raad van 30 maart jl. is een politiek akkoord bereikt en is overeengekomen dat de richtlijn zich zal beperken tot toegang tot schadeloosstelling in grensoverschrijdende gevallen, waaraan een tweetal artikelen gekoppeld wordt, inhoudende dat alle lidstaten een schadeloosstellingsstelsel moeten invoeren in hun nationale wetgeving vóór 1 juli 2005 (de implementatie van de rest van de Richtlijn moet vóór 1 januari 2006 afgerond zijn). Dit compromis werd mogelijk nadat deze richtlijn werd betrokken bij het pakket maatregelen dat werd samengesteld naar aanleiding van de aanslagen in Madrid. Tijdens de ER van 25 en 26 maart jl. werd in de Verklaring inzake bestrijding terrorisme aangegeven dat deze richtlijn voor 1 mei van dit jaar afgerond dient te worden. Nederland kan zich volledig aansluiten bij het compromis.

4. Voorstel voor een kaderbesluit inzake de tenuitvoerlegging in de Europese Unie van beslissingen tot confiscatie

document	: 8225/04 COPEN 44	(EN)
status document	: niet openbaar	
rechtsgrondslag	: art. 31(a) en art. 34(2)(b)	
	EU-verdrag	
instemmingsrecht	: van toepassing	

Dit onderwerp is eerder aan de orde geweest, laatstelijk tijdens de Raad van 30 maart 2004. Er kon toen geen overeenstemming worden bereikt over het voorliggende voorstel. Het Ierse voorzitterschap streeft ernaar om tijdens de komende bijeenkomst van de Raad een politiek akkoord over de tekst van de artikelen te verkrijgen. Tijdens de bijeenkomst van het Comité artikel 36 op 19 en 20 april a.s. zal over een viertal openstaande punten gesproken worden. Mede afhankelijk van de uitkomst van die bespreking, zal kunnen worden vastgesteld welke punten aan de Raad worden voorgelegd. Bij gelegenheid van de aanvullende geannoteerde agenda zult u hierover nader worden geïnformeerd.

5. Voorstel voor een besluit van de Raad betreffende de sluiting, namens de Europese Gemeenschap, van het Verdrag van de Verenigde Naties tegen de grensoverschrijdende georganiseerde criminaliteit

document	: niet beschikbaar
rechtsgrondslag	: artikelen 47, 55 en 95, juncto artikel 300, lid 2, eerste zin, en artikel 300, lid 3, eerste alinea, EG-Verdrag
instemmingsrecht	: niet van toepassing

Dit betreft de toetreding door de Europese Gemeenschappen tot het Verdrag van de Verenigde Naties tegen grensoverschrijdende georganiseerde criminaliteit. Bij dit Verdrag behoren twee protocollen die betrekking op smokkel van migranten, respectievelijk mensenhandel. Het is noodzakelijk dat de Europese Gemeenschappen daarbij verklaren op welke onderdelen van het verdrag communautaire bevoegdheden bestaan. Er is nog geen document geagendeerd, zodat niet duidelijk is wat het Voorzitterschap wenst te bespreken. Wel heeft het Voorzitterschap aangegeven de discussie in de Raad vooralsnog te willen beperken tot het Verdrag. Indien er meer informatie beschikbaar komt, zult u bij de aanvullende geannoteerde agenda nader over dit onderwerp worden geïnformeerd.

6. (Eventueel) Jaarverslag Eurojust 2003

document	: niet beschikbaar
rechtsgrondslag	: art. 32 Besluit betreffende de oprichting van Eurojust
instemmingsrecht	: niet van toepassing

Het document m.b.t. het jaarverslag is thans niet beschikbaar en het onderwerp dient nog in het Comité Artikel 36 te worden besproken. Zodra er meer informatie bekend is, zult u in de aanvullende geannoteerde agenda hierover op de hoogte worden gesteld.

7. Follow-up van de Dublin Conferentie inzake georganiseerde criminaliteit van november 2003- Ontwerpresolutie voor een modelprotocol voor het oprichten van private/publieke partnerschappen ter bestrijding van georganiseerde criminaliteit in de lidstaten.

document	: 6627/2/04 CRIMORG 10 REV 2	(EN)
status document	: openbaar	
rechtsgrondslag	: niet van toepassing	
instemmingsrecht	: niet van toepassing	

Aan de Raad wordt voorgelegd een door het lers voorzitterschap opgestelde ontwerp-resolutie voor een model-protocol voor het oprichten van private/publieke partnerschappen ter bestrijding van georganiseerde criminaliteit in de lidstaten. Dit document vormt de uitwerking van de Dublin Verklaring inzake Publiek/Private Partnerschappen die op 19 januari jl. in de (informele) Raad te Dublin is besproken. In bijgevoegd ontwerp-besluit wordt een modelprotocol geschetst dat de lidstaten kunnen gebruiken voor de organisatie van een publiek-private samenwerkingsstructuur op nationaal niveau. Gebruik van het modelprotocol wordt aangeraden maar is geenszins verplicht. Nederland kent reeds een dergelijke structuur voor samenwerking met het bedrijfsleven op het

gebied van georganiseerde criminaliteit (Nationaal Platform Criminaliteits-beheersing).

De ontwerp-resolutie is een niet-verbindend document waarvoor brede instemming bij de lidstaten bestaat en waarover geen discussie is te verwachten. De regering kan instemmen met de ontwerp-resolutie van de Raad.

8. (Eventueel) Follow-up van de Verklaring inzake Terrorisme van de Europese Raad van 25 maart jl.

document	: 7906/04 JAI 100 ECOFIN 107 TRANS 145 RELEX 123 ECO 73
PESC 208 COTER 20 COSDP 142	(NL)
status document	: openbaar
rechtsgrondslag	: niet van toepassing
instemmingsrecht	: niet van toepassing

Dit onderwerp wordt nog besproken in het kader van het Comité artikel 36 op 19 en 20 april a.s. Het Raadsecretariaat is momenteel bezig met een overzicht voor de uitvoering van de in de verklaring opgenomen maatregelen. U zult bij de aanvullende geannoteerde agenda hierover nader worden geïnformeerd.

9. Voorstel voor een richtlijn van de Raad betreffende minimumnormen voor de procedures in de lidstaten voor de toekenning of intrekking van de vluchtelingenstatus

document	: 8158/04 ASILE 24	(EN)
status document	: niet openbaar	
rechtsgrondslag	: art. 63, punt 1, onder c, punt 2, onder a en punt 3, onder a, EG-verdrag	
instemmingsrecht	: van toepassing	

Het document dat is bijgevoegd is niet het document dat aan de Raad zal worden voorgelegd, maar is wel de meest recente volledige versie van de ontwerprichtlijn. Het Voorzitterschap wil tot een politiek akkoord over de ontwerprichtlijn komen, met het oog op de tijdlimiet van 1 mei 2004 die in het Verdrag van Amsterdam is neergelegd als datum waarop de ontwerprichtlijn dient te zijn aangenomen.

Overeenstemming dient nog te worden bereikt over de onderwerpen veilige landen van herkomst, veilige derde landen en beroepsprocedures. Verwacht mag worden dat de toepassing van het beginsel van veilige derde landen (artikelen 27 en 28 van de ontwerprichtlijn) en de invulling van het recht op een daadwerkelijk rechtsmiddel (artikelen 38, 39 en 40 van de ontwerprichtlijn) voor een zeer belangrijk deel aan de lidstaten zal worden overgelaten. Besprekingen vinden bovendien nog plaats over de vraag of het mogelijk is een Europese minimumlijst van veilige landen van herkomst onderdeel te doen uitmaken van de richtlijn. Bij de aanvulling van de geannoteerde agenda zal uw Kamer nader worden geïnformeerd over de voorstellen die aan de Raad zullen worden voorgelegd.

10. (Eventueel) Ontwerpconclusies van de Raad betreffende elementen ten behoeve van de instelling van voorbereidende maatregelen voor financiële instrumenten inzake terugkeer

document	: 8334/04 MIGR 28 COMIX 258	(EN)
status document	: niet openbaar	
rechtsgrondslag	: niet van toepassing	
instemmingsrecht	: niet van toepassing	

Bij dit (mogelijke) agendapunt gaat het om een voorstel voor raadsconclusies over zogenoemde voorbereidende maatregelen op het terrein van terugkeer. Deze voorbereidende maatregelen zijn een antwoord op verzoeken van de Europese Raad van Brussel en van Thessaloniki van 2003 om een voorstel voor financiële ondersteuning door de Gemeenschap voor terugkeer. Zij vormen de opmaat tot een nog nader vorm te geven structureel financieel instrument op het gebied van terugkeer. Zogenoemde voorbereidende acties kunnen vastgesteld worden door de budgettaire autoriteit voor een beperkte periode. In dit verband wordt rekening gehouden met de beschikbaarheid voor de jaren 2005 en 2006 van in totaal 30 miljoen euro.

Deze voorbereidende maatregelen hebben tot doel de samenwerking tussen lidstaten te faciliteren en de totstandkoming van zogenoemde «integrated return plans» te bevorderen ten aanzien van bepaalde landen of regio's. Daarbij gaat het om plannen op grond waarvan door de Gemeenschap ondersteuning kan worden gegeven aan vrijwillige en gedwongen terugkeer. Ook ondersteuning voor de ontvangst van terugkeer in het land van herkomst en een bijdrage aan de duurzaamheid van de terugkeer kunnen hiertoe behoren.

11. (Eventueel) Beschikking van de Raad inzake het organiseren van gezamenlijke vluchten voor de verwijdering van onderdanen van derde landen tegen wie individuele verwijderingsmaatregelen zijn genomen van het grondgebied van twee of meer lidstaten

document	: 6379/04 MIGR 8 COMIX 104	(NL) ¹
status document	: openbaar	
rechtsgrondslag	: art. 63, punt 3, onder b, EG-verdrag	
instemmingsrecht	: van toepassing ²	

Het betreft een Italiaans initiatief om te komen tot maatregelen en acties met betrekking tot verbeterde operationele samenwerking tussen de lidstaten inzake gezamenlijke terugkeeroperaties voor illegaal verblijvende onderdanen van derde landen. Het doel is de bundeling van de capaciteiten van de lidstaten in de vorm van gezamenlijke vluchten. Daartoe legt de beschikking een aantal procedureafspraken vast.

Tijdens de bijeenkomst van de Raad van 6 november 2003 kreeg dit Italiaanse initiatief reeds de algemene instemming van alle lidstaten. Nederland alsook Frankrijk en het Verenigd Koninkrijk tekenden hierbij wel een parlementair voorbehoud aan. Nederland heeft inmiddels het parlementaire voorbehoud kunnen opheffen. Ten slotte zij opgemerkt dat het Europees Parlement, krachtens de urgentieprocedure als bedoeld in artikel 112 van het reglement van het Europees Parlement, is verzocht zo spoedig mogelijk en in elk geval niet later dan 22 april 2004 advies uit te brengen over bovengenoemde beschikking.

¹ Het betreft hier de door de juristen/linguïsten gefinaliseerde, definitieve versie van het reeds bij het verslag van de bijeenkomst van de Raad van 6 november jl. toegestuurde Nederlandstalige document 14205/03 MIGR 92 COMIX 656.

² Beide Kamers der Staten-Generaal hebben reeds ingestemd met deze beschikking.

12. Schengen uitvoering door Verenigd Koninkrijk

document	: 7331/1/04 SCH-EVAL 7 COMIX 181 REV 1	(EN)
status document	: niet openbaar	
rechtsgrondslag	: artikel 4 van het Protocol tot opneming van het Schengen- acquis in het kader van de Europese Unie	
instemmingsrecht	: niet van toepassing	

De Raad heeft in zijn besluit van 29 mei 2000¹ ingestemd met het verzoek van het Verenigd Koninkrijk om gedeeltelijk deel te nemen aan de bepalingen van het Schengen-acquis. Dit geldt voor de onderdelen justitiële samenwerking, bestrijding illegale immigratie, politieke samenwerking (inclusief het SIS) en drugs. De bepalingen van het acquis die zijn gerelateerd aan het vrij verkeer van personen op het Schengen-gebied (opheffing van de controles aan de binnengrenzen) zijn van deelname uitgezonderd. Het ontwerp-besluit dat thans aan de Raad wordt voorgelegd, betreft de inwerkingtreding van het Schengen-acquis voor het Verenigd Koninkrijk op bovengenoemde terreinen, met uitzondering van de bepalingen met betrekking tot het SIS en gegevensbescherming. De Raad constateert dat het Verenigd Koninkrijk aan de voorwaarden voor toepassing van de bepalingen op het gebied van de justitiële en politieke samenwerking, bestrijding van illegale immigratie en samenwerking op drugsgebied heeft voldaan. Voor wat betreft de bepalingen van het SIS en de gegevensbescherming, die thans nog niet door het Verenigd Koninkrijk zijn geïmplementeerd, zal de inwerkingtreding van het Schengen-acquis bij besluit door de Raad, op een later moment volgen.

13. Benoeming directeur Europol

document	: niet beschikbaar
rechtsgrondslag	: art. 29 Europol-overeenkomst
instemmingsrecht	: niet van toepassing

Dit punt is aan de orde geweest tijdens de bijeenkomst van Raad (in besloten zitting) van 30 maart jl.² Over de voordracht voor de desbetreffende functie kon toen geen akkoord worden bereikt. Tijdens deze bijeenkomst van de Raad wordt opnieuw getracht tot overeenstemming te komen.

4. Diversen

Voor dit agendapunt zijn nog geen onderwerpen aangemeld.

¹ PB L 131 d.d. 1 juni 2000.

² Zie het verslag van de bijeenkomst van de Raad van 30 maart jl.

II Gemengd Comité

1. Goedkeuring van de voorlopige agenda

2. Ontwerpvoorstel voor een verordening van de Raad tot oprichting van een Europees Agentschap voor het beheer van de operationele samenwerking aan de buitengrenzen van de lidstaten van de Europese Unie

document	: 8106/04 FRONT 64 COMIX 241	(EN)
status document	: niet openbaar	
rechtsgrondslag	: art. 62, punt 2, onder a en art. 66 EG-verdrag	
instemmingsrecht	: van toepassing ¹	

Tijdens de bijeenkomst van de Raad van 30 maart jl. is consensus bereikt over deze verordening. Conform de uitkomsten van de bespreking in deze Raad is deze verordening inmiddels aangepast.

Bijgaand treft u deze aangepaste versie van de verordening aan. Op dit moment wordt alleen nog onderhandeld over de territoriale toepassing m.b.t. Gibraltar. Over de vestigingsplaats van de zetel van het agentschap zal naar verwachting in de Europese Raad van juni a.s. worden beslist.

3. (Eventueel) Voorstel voor een verordening van de Raad waarbij voor de bevoegde autoriteiten van de lidstaten de verplichting wordt ingevoerd om in de reisdocumenten van onderdanen van derde landen bij het overschrijden van de buitengrenzen van de lidstaten systematisch een stempel aan te brengen, en waarbij de Overeenkomst ter uitvoering van het te Schengen gesloten akkoord en het gemeenschappelijk handboek daartoe worden gewijzigd

document	: 7858/04 FRONT 58 COMIX 216	(EN)
status document	: niet openbaar	
rechtsgrondslag	: art. 62, punt 2, onder a, EU-verdrag	
instemmingsrecht	: van toepassing	

Het EU-Schengenacquis omvat onder meer voorschriften betreffende de binnenkomst, het kort verblijf en het verkeer van onderdanen van derde landen. Op grond van deze bepalingen heeft een onderdaan van een derde land een recht van verblijf in de Schengenruimte van ten hoogste drie maanden binnen een periode van zes maanden, gerekend vanaf de datum van eerste binnenkomst. Voorwaarde hiervoor is dat de betreffende vreemdeling op rechtmatige wijze het grondgebied van de lidstaten is binnengereisd en gedurende zijn verblijf aan de voorwaarden daarvoor voldoet. Voorts is bepaald dat een onderdaan van een derde land die niet meer voldoet aan de voorwaarden voor dit verblijf het grondgebied van de lidstaten onverwijld dient te verlaten. Uit het geheel van deze bepalingen blijkt dat het nodig is de data te controleren waarop een onderdaan van een derde land de buitengrenzen van de lidstaten heeft overschreden. Doel hiervan is de mogelijkheid om de totale duur van zijn verblijf te kunnen berekenen en te kunnen verifiëren of hij met betrekking tot deze voorwaarde legaal op het grondgebied van de lidstaten verblijft. Overeenkomstig deel II, paragraaf 2.1, van het Gemeenschappelijk Handboek worden in de aan onderdanen van derde landen afgegeven reisdocumenten voor het overschrijden van de buitengrenzen, stempels met onder meer de datum en de aanduiding van het betrokken grenskantoor aangebracht. Bij lezing van deze bepalingen blijkt dat in de reisdocumenten van alle onderdanen van derde landen, behoudens in

¹ Beide Kamers der Staten-Generaal hebben reeds ingestemd met deze verordening.

enkele uitzonderlijke, uitdrukkelijk vermelde gevallen, bij binnenkomst in de Schengenruimte een stempel moet worden aangebracht. Het voorgaande geldt ongeacht of deze personen aan de visumplicht zijn onderworpen of daarvan zijn vrijgesteld. Deze bepalingen zijn daarentegen minder dwingend ten aanzien van de verplichting tot afstempeling van de reisdocumenten bij de uitreis. Alleen in paragraaf 2.1.2 van het Gemeenschappelijk Handboek is er immers sprake van het aanbrengen van een uitreisstempel, en dat uitsluitend in geval van grensoverschrijdingsdocumenten waarin visa voor verscheidene binnenkomsten met een beperkte totale verblijfsduur zijn gesteld. De onduidelijkheid van de bepalingen van het Schengenacquis in dit verband heeft in de lidstaten tot uiteenlopende procedures geleid. Tijdens de Schengen-controlebezoeken en de besprekingen in het kader van de werkgroepen en de bevoegde instanties van de Raad is geconstateerd dat onderdanen van derde landen in zeer veel gevallen legaal de Schengenruimte binnenkomen zonder dat in hun reisdocument bij het overschrijden van de buitengrens een inreisstempel wordt aangebracht. De ontwerpverordening heeft tot doel de verplichting tot afstempeling van de reisdocumenten voor de lidstaten te concretiseren.

Bijgaand treft u het meeste recente document aan van de ontwerpverordening. De onderhandelingen hierover zijn nog gaande. Op 19 april a.s. wordt de ontwerpverordening besproken in het Strategisch Comité voor immigratie, grenzen en asiel (SCIFA). In de aanvullende geannoteerde agenda zal uw Kamer nader worden geïnformeerd over de nog openstaande punten.

4. (Eventueel) Voorstel voor een beschikking van de Raad betreffende de totstandbrenging van een beveiligd, op internet gebaseerd informatie- en coördinatie-netwerk voor de migratiebeheersdiensten van de lidstaten

document	: 8012/04 MIGR 21 CIREFI 15	(EN)
	COMIX 232	
status document	: niet openbaar	
rechtsgrondslag	: art. 66 EG-verdrag	
instemmingsrecht	: van toepassing	

Hierbij treft u het meest recente document terzake aan. Over dit onderwerp wordt nog onderhandeld.

De doelstelling van dit voorstel is de totstandbrenging van een beveiligd, op internet gebaseerd informatie- en coördinatie-netwerk voor de migratiebeheersdiensten van de lidstaten. De directe aanleiding is de inrichting in 1999 van een waarschuwingssysteem met het oog op de uitwisseling van informatie over illegale immigratie en mensensmokkel. Dit systeem heeft evenwel de verwachtingen van de lidstaten niet volledig vervuld, mede omdat de technische infrastructuur ontoereikend was. Daarom is door de Raad bepaald dat het alarmeringssysteem moet worden opgezet als een beveiligde intranet-website. De Commissie stelt nu voor hiertoe het «Informatie- en coördinatie-netwerk (ICONet)» te gebruiken. Eerste component en uitgangspunt van het netwerk is het waarschuwingssysteem. Daarnaast stelt de Commissie voor in een later stadium extra elementen aan het ICONet toe te voegen teneinde de uitwisseling van informatie te verbeteren, bij voorbeeld door het verstrekken van strategische, tactische en operationele gegevens, bijgewerkte lijsten van contactpersonen alsmede ad-hoc documentatie en verslagen op de volgende terreinen:

- het waarschuwingssysteem voor illegale immigratie en mensensmokkel;
- het netwerk van verbindingsfunctionarissen inzake immigratie;

- visa, grenzen en reisdocumenten in verband met illegale immigratie;
- terugkeer en daarmee verwante onderwerpen.

Het voorstel om ICONet aan te gaan wenden voor informatie-uitwisseling tussen immigratieverbindingsfunctionarissen (ILO's) vloeit voort uit de verordening waarin de Raad de Commissie uitnodigt om een beveiligd netwerk voor gegevensuitwisseling tussen ILO's op te zetten.

5. Ontwikkeling van SIS II

document	: niet beschikbaar
status document	: openbaar
rechtsgrondslag	: artt. 30 en 34 EU-verdrag en art. 66 EG-verdrag
instemmingsrecht	: niet van toepassing

De Raad van juni 2003 heeft de relevante Raadswerkgroepen verzocht voorstellen te doen inzake de toekomstige locatie, beheer en financiering van SIS II, uiterlijk in mei 2004. In verband met de (technische) ontwikkeling van SIS II is spoedige besluitvorming over deze onderwerpen gewenst. De Verklaring van de Europese Raad van 25 maart jl. betreffende de bestrijding van terrorisme wijst eveneens op de noodzaak tot besluitvorming in mei 2004 over deze onderwerpen. Het Ierse voorzitterschap heeft daartoe ontwerp Raadsconclusies opgesteld, waarin als locatie van het centrale deel van SIS II en van het operationele beheer Straatsburg, de huidige locatie van het CSIS, wordt voorgesteld. Als locatie voor de Business Continuity Site, een back-up systeem, wordt Salzburg voorgesteld. Ook dienen passende Service Level Agreements betreffende deze locaties opgesteld te worden. Voorts worden de relevante Raadswerkgroepen verzocht te zijner tijd Raadsconclusies op te stellen over het lange termijn strategische beheer en het operationele beheer, de financiering en de locatie van SIS II. Tenslotte wordt voorgesteld dat besluitvorming tijdens de ontwikkelingsfase van SIS II over de locatie en het beheer van SIS II onder voorbehoud zijn van latere Raadsconclusies over het strategische beheer, de financiering en de locatie van SIS II.

6. Schengen uitvoering door Verenigd Koninkrijk

document	: 7331/1/04 SCH-EVAL 7 COMIX (EN) 181 REV 1
status document	: niet openbaar
rechtsgrondslag	: artikel 4 van het Protocol tot opnemings van het Schengen-acquis in het kader van de Europese Unie
instemmingsrecht	: niet van toepassing

In het Gemengd Comité wordt mededeling gedaan van de uitkomsten van de besprekingen in de Raad met betrekking tot dit onderwerp (zie agendapunt B12).

7. Diversen

Voor dit agendapunt zijn nog geen onderwerpen aangemeld.