

Vergaderjaar 2003–2004 S

23 490

Ontwerpbesluiten Unie-Verdrag

Nr. 324

BRIEF VAN DE MINISTERS VAN JUSTITIE EN VOOR
VREEMDELINGENZAKEN EN INTEGRATIE¹Aan de Voorzitters van de Eerste en van de Tweede Kamer der
Staten-Generaal

Den Haag, 23 april 2004

Ter griffie van de Eerste en van de Tweede Kamer der Staten-Generaal ontvangen op 26 april 2004.

De wens dat de ontwerp-besluiten uitdrukkelijke instemming behoeven kan door of namens één van beide Kamers te kennen worden gegeven uiterlijk op 11 mei 2004.

*) De beschikbare documenten met als status «openbaar» zijn ter inzage gelegd bij het Centraal Informatiepunt Tweede Kamer. De documenten met als status «niet openbaar» zijn ter inzage gelegd, **alleen voor de leden**, bij het Centraal Informatiepunt Tweede Kamer. De «restreint» documenten onder agendapunt 2 h met als status «niet openbaar» zijn ter **vertrouwelijke** inzage gelegd, **alleen voor de leden**, bij het Centraal Informatiepunt Tweede Kamer.

Gelet op de artikelen 3 en 4 van de Rijkswet houdende goedkeuring van het Verdrag van Nice (Stb. 2001, 677) bieden wij u bijgaand aan, mede namens de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, de aanvullende geannoteerde agenda en de thans beschikbare documenten voor de bijeenkomst van de Raad Justitie en Binnenlandse Zaken op 29/30 april 2004.

Daarnaast vragen wij uw aandacht voor het verzoek, zoals gedaan bij de aanbieding van het verslag van de bijeenkomst van de Raad van 30 maart jl.¹, om zo spoedig mogelijk van u te mogen vernemen of u instemming kunt verlenen op de volgende agendapunten van genoemde bijeenkomst:

A-punten

2.i.: Ontwerp-beschikking houdende opneming in het Gemeenschappelijk Handboek van een bepaling betreffende doelgerichte grenscontroles op begeleide minderjarigen.

2.j.: Ontwerp-beschikking tot wijziging van deel II en tot vaststelling van een bijlage van het Gemeenschappelijk Handboek.

B-punten

B5: Voorstel voor een richtlijn betreffende minimumnormen voor de erkenning en de status van onderdanen van derde landen en staatlozen als vluchtelingen of als personen die anderszins internationale bescherming behoeven.

B7: Voorstel voor een richtlijn betreffende de voorwaarden voor toegang en verblijf van onderdanen van derde landen met het oog op studie, beroepsopleiding of vrijwilligerswerk.

¹ Zie brief d.d. 8 april 2004, Kamerstuk 23 490, nr. 322.

B10/GC2: Voorstel voor een richtlijn betreffende de verplichting voor vervoerders om de passagiersgegevens door te geven.

De Minister van Justitie,
J. P. H. Donner

De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie,
M. C. F. Verdonk

Aanvullende geannoteerde agenda voor de bijeenkomst van de ministers van Justitie en van Binnenlandse Zaken, 29 en 30 april 2004 te Luxemburg

Met betrekking tot hetgeen is aangegeven over de openbaarheid van de onder de agendapunten opgenomen documenten, kan worden opgemerkt dat het de stand weergeeft d.d. 23 april 2004. Een actuele weergave is te vinden in het documentenregister van de Raad¹.

I RAAD JBZ

1. Goedkeuring van de voorlopige agenda

2. Goedkeuring van de lijst van A-punten

Vermoedelijk zullen onderstaande punten als A-punten worden geagendeerd. De regering kan instemmen met deze onderwerpen.

A-punten

2a. Richtlijn van de Raad betreffende minimumnormen voor de erkenning en de status van onderdanen van derde landen en staatlozen als vluchtelingen of als personen die anderszins internationale bescherming behoeven

documenten:	7944/04 ASILE 21 OC 310	(NL) ²
status document:	openbaar	
rechtsgrondslag:	art. 63, eerste alinea, punt 1, onder c), punt 2, onder a) en punt 3, onder a) EG-verdrag	
instemmingsrecht:	van toepassing	

Tijdens de bijeenkomst van de Raad van 30 maart 2004 is een politiek akkoord bereikt over de tekst van de ontwerprichtlijn. De nog openstaande kwestie over de mogelijkheid dat lidstaten kunnen differentiëren in rechten en voorzieningen tussen vluchtelingen en subsidiair beschermden en hun familieleden is op adequate wijze opgelost.

2b. Richtlijn van de Raad betreffende de voorwaarden voor toegang en verblijf van onderdanen van derde landen met het oog op studie, beroepsopleiding of vrijwilligerswerk

documenten:	8013/04 MIGR 22	(NL) ³
status document:	<i>inmiddels openbaar</i>	
rechtsgrondslag:	art. 63, eerste alinea, punt 3, onder a) en punt 4 EG-verdrag	
instemmingsrecht:	van toepassing	

Tijdens de bijeenkomst van de Raad van 30 maart 2004 is een politiek akkoord bereikt over de tekst van de ontwerprichtlijn. Een punt van zorg werd nog geuit aangaande de mogelijke rol van studenten bij terroristische activiteiten. Uiteindelijk werd ingestemd met een wijziging van de paragraaf in de preambule waarin de weigering op grond van de beoordeling van de feiten in individuele twijfelgevallen mogelijk wordt geacht. De nog openstaande kwesties over de mobiliteit van studenten en de vraag of studenten mogen werken, zijn ook op adequate wijze opgelost. Over de kwesties inzake de reikwijdte van de ontwerprichtlijn en over de verwijzing in de richtlijn naar zowel een visum als een verblijfsvergunning was reeds overeenstemming bereikt.

¹ <http://register.consilium.eu.int/utfregister/frames/introfsNL.htm>

² Dit document is u reeds bij verslag van de bijeenkomst van de Raad van 30 maart jl. toegezonden (Kamerstuk 23 490, nr. 322).

³ Dit document is u reeds bij verslag van de bijeenkomst van de Raad van 30 maart jl. toegezonden (Kamerstuk 23 490, nr. 322).

2c. Richtlijn betreffende de verplichting voor vervoerders om de passagiersgegevens door te geven

document:	8058/04 FRONT 61 AVIATION 87 COMIX 237	(NL) ¹
status document:	niet openbaar	
rechtsgrondslag:	art. 62, punt 2, onder a), en artikel 63, punt 3, onder b) EG-verdrag	
instemmingsrecht:	van toepassing	

Met het oog op een doeltreffende bestrijding van de illegale immigratie strekt het Spaanse initiatief voor deze ontwerprichtlijn ertoe dat vervoerders, die passagiers naar het grondgebied van de lidstaten vervoeren, op verzoek informatie over de te vervoeren personen doorgeven aan de autoriteiten belast met grenscontroles. De lidstaten dienen niet-naleving van deze verplichtingen te sanctioneren. De ontwerprichtlijn betreft het vervoer van vreemdelingen door de lucht, waarbij de mogelijkheid wordt opengehouden dat de lidstaten individueel deze verplichting ook kunnen opleggen aan andere vervoerders dan luchtvaartmaatschappijen. Nederland steunt het huidige voorstel en is van mening dat het een eerste aanzet is om het voornoemde doel te bereiken.

Tijdens de bijeenkomst van de Raad van 30 maart 2004 heeft het Gemengd Comité overeenstemming bereikt over deze ontwerprichtlijn en over een verklaring over het recht van de Raad om hierop terug te kunnen komen in het licht van het voorstel van de Commissie over het gebruik van passagiersgegevens met een bredere doelbepaling zoals de strijd tegen terrorisme.

2d. Voorstel voor een Raadsbesluit houdende mandaat aan de Europese Commissie om in de Haagse Conferentie voor Internationaal Privaatrecht onderhandelingen te openen met het oog op aanneming van een verdrag over alimentatieverplichtingen

document:	7223/04 JUSTCIV 42 ²	(EN)
status document:	niet openbaar	
rechtsgrondslag:	art. 65 juncto 300 EG-verdrag	
instemmingsrecht:	niet van toepassing	

In de Haagse Conferentie voor Internationaal Privaatrecht zijn in 2003 onderhandelingen geopend over een nieuw wereldwijd alimentatieverdrag, dat enige bestaande verdragen op dit gebied zal vervangen. Het voorstel voor een Raadsbesluit strekt ertoe dat aan de Commissie, voor onderwerpen waarvoor exclusieve externe competentie van de EG bestaat, mandaat wordt verleend om in de onderhandelingen te participeren. Het betreft kwesties van erkenning en tenuitvoerlegging van alimentatiebeslissingen en van rechtsmacht op dat gebied. Daartoe zijn in de bijlage enige onderhandelingsrichtlijnen opgenomen.

2e. (Aanvulling) Verslag over de evaluatie van de uitvoering van Besluit 2002/348/JBZ van de Raad van 25 april 2002 inzake veiligheid naar aanleiding van voetbalwedstrijden met een internationale dimensie

document:	7151/1/04 ENFOPOL 24 REV 1	(EN)
status document:	niet openbaar	
rechtsgrondslag:	niet van toepassing	
instemmingsrecht:	niet van toepassing	

¹ Dit document is u reeds bij verslag van de bijeenkomst van de Raad van 30 maart jl. toegezonden (Kamerstuk 23 490, nr. 322).

² Dit document is u ter vertrouwelijke kennisgeving toegestuurd en ter inzage gelegd, alleen voor de leden, bij Kamerstuk 23 490, nr. 323.

In artikel 6 van het besluit van de Raad tot instelling van nationale informatiepunten betreffende voetbalvandalisme is evaluatie binnen 2 jaar na aanneming van het besluit geboden. Het voorzitterschap heeft op basis van een verwerkte questionnaire bijgaand document opgesteld. Aangegeven wordt dat alle lidstaten (inclusief de toetreders en Noorwegen en IJsland) nationaal een dergelijk informatiepunt hebben ingesteld (lijst bij document als annex gevoegd) en dat deze centra een belangrijke rol hebben vervuld bij de informatie-uitwisseling.

De evaluatie periode achteraf voor de instelling van een afzonderlijke organisatie is erg kort. De Conclusie wordt door Nederland gesteund dat de nationale instelling van een dergelijk informatiepunt met zich meebrengt dat de nationale politiediensten dat centrale punt nationaal ook moeten voeden. Zonder deze voeding is de internationale betekenis van deze nationale centra nauwelijks van betekenis. Voor een dergelijke ontwikkeling is in de lidstaten tijd nodig. Overigens is het nationale informatiepunt in Nederland (CIV) in staat uitstekend te functioneren.

2f. (Aanvulling) Ontwerp-conclusies van de Raad over politiesamenwerking ter bestrijding van voetbalgeweld

document:	7016/1/04 ENFOPOL 22 REV 1	(EN)
status document:	openbaar	
rechtsgrondslag:	niet van toepassing	
instemmingsrecht:	niet van toepassing	

Het voorzitterschap hecht in de ontwerpconclusies aan de Raad op het terrein van de bestrijding voetbalvandalisme veel waarde aan de ontwikkeling van een werkprogramma, vanuit de overweging dat eerdere instrumenten op dit gebied effectief zijn gebleken. Verdere ontwikkeling is noodzakelijk. In het slot van het document toont het voorzitterschap zich verheugd over contacten met de Unie van Europese Voetbalbonden (UEFA) en is van oordeel dat dit overleg structureel moet worden voortgezet.

Deze vreugde is gepast bij de oproep van het voorzitterschap om ook nationaal de banden met de organisatoren van wedstrijden aan te halen. Een lijst van onderwerpen is als bijlage bij de ontwerpconclusies gevoegd. Met de ontwerpconclusies en de bijlage kan Nederland instemmen.

2g. (Aanvulling) Activiteitenverslag Gemeenschappelijk Controle Orgaan Eurojust

document:	8182/04 EUROJUST 22	(EN)
status document:	openbaar	
rechtsgrondslag:	art. 23 Besluit betreffende de oprichting van Eurojust	
instemmingsrecht:	niet van toepassing	

Aan de Raad ligt ter instemming voor het eerste jaarverslag van het Gemeenschappelijk Controle Orgaan (GCO), een onafhankelijk orgaan dat conform artikel 23 van het Raadsbesluit Eurojust toeziet op de activiteiten van Eurojust op het gebied van de verwerking van persoonsgegevens.

Het verslag beschrijft in kort bestek de activiteiten van het GCO in het afgelopen jaar. Deze hadden betrekking op de bescherming van persoonsgegevens binnen Eurojust, het aanstellen van een «data-protection officer» door Eurojust (inmiddels sinds november 2003 werkzaam). Ook is het GCO betrokken geweest bij het opstellen van de samenwerkingsovereenkomst tussen Eurojust en Europol. Een andere taak van het GCO

is het in behandeling nemen van beroepen van individuen; in 2003 zijn door het GCO geen beroepen ontvangen. Nederland hecht veel waarde aan het GCO en kan instemmen met het verslag over 2003.

2h. (Aanvulling) Laatste stand van de werkzaamheden van de groep collectieve evaluatie: herzien landenrapport over Roemenië en thematisch rapporten over de gerechtelijke capaciteit inzake strafrecht in de toetredende staten, in het bijzonder met het oog op de toepassing van het Europees aanhoudingsbevel en over mensenhandel

Documenten:	8085/04 EVAL 7 ELARG 55	(NL)
12547/5/03 EVAL 17	(EN) 7158/2/04 EVAL 3 ELARG 33 COPEN	
ELARG 89 REV 5	26 REV 2 RESTREINT (EN) 7161/3/04	
RESTREINT	EVAL 4 ELARG 34 CRIMORG 14 REV 3	
	RESTREINT (EN) ¹	
status documenten:	niet openbaar	
rechtsgrondslag:	niet van toepassing ²	
instemmingsrecht:	niet van toepassing	

De Raad zal tijdens deze bijeenkomst kennis nemen van een drietal rapporten die in dit kader van de doelstelling van de Raadswerkgroep collectieve evaluatie door onafhankelijke experts binnen de Raad zijn opgesteld. Het betreft allereerst het derde, herziene landenrapport over Roemenië. Het beeld van dit landenrapport sluit aan op de voortgangsrapportage over Roemenië van de Europese Commissie van 5 november jl. op het JBZ-onderdeel. Tevens zal de Raad kennis nemen van twee thematische rapporten over de gerechtelijke capaciteit inzake strafrecht in de toetredende staten, in het bijzonder met het oog op de toepassing van het Europees aanhoudingsbevel en over – de bestrijding van – mensenhandel in de toetredende lidstaten. Alle EU-lidstaten hebben reeds te kennen gegeven zich te kunnen vinden in de bevindingen zoals neergelegd in deze rapporten.

2i. (Aanvulling) Beschikking van de Raad houdende vaststelling van de minimaanduidingen voor signalisatie aan de buitengrensdorlatposten

document:	16184/1/03 FRONT 186 COMIX 769 REV 1	(NL)
status document:	openbaar	
rechtsgrondslag:	artikel 62, punt 2, onder a, van het EG-Verdrag	
instemmingsrecht:	van toepassing ³	

Bij de aanvullende geannoteerde agenda van de bijeenkomst van de Raad van 19 februari jl.⁴ is u reeds toegegaan de op dat moment beschikbare, meest recente versie van vornoemde beschikking. Dit onderwerp is destijds vervallen van de A-puntenlijst en ligt nu opnieuw ter vaststelling aan de Raad voor. Hierbij treft u de, door de juristen/linguïsten van de Raad gefinaliseerde, definitieve versie aan.

¹ De laatste drie documenten worden u ter vertrouwelijke kennisgeving toegestuurd.

² De Raadswerkgroep collectieve evaluatie is ingesteld op basis van een gemeenschappelijk optreden van 29 juni 1998 tot vaststelling van een mechanisme voor collectieve evaluatie van de inwerkingtreding, de toepassing en de daadwerkelijke uitvoering door de kandidaat-lidstaten van het JBZ-acquis van de Europese Unie. Zie voor het gemeenschappelijk optreden PB L 191/8 d.d. 7 juli 1998.

³ Beide Kamers der Staten-Generaal hebben reeds ingestemd met deze beschikking.

⁴ Zie voor de aanvullende geannoteerde agenda van deze bijeenkomst van de Raad, 23 490 nr. 312.

2j. (Aanvulling) Richtlijn van de Raad betreffende de verblijfstitel die in ruil voor samenwerking met de bevoegde autoriteiten wordt afgegeven aan onderdanen van derde landen die het slachtoffer zijn van mensenhandel of hulp hebben gekregen bij illegale immigratie

documenten:	14994/03 MIGR 101 OC 892	(NL) ¹
status documenten:	openbaar	
rechtsgrondslag:	artikel 63, eerste alinea, punt 3, van het EG-Verdrag	
instemmingsrecht:	van toepassing ²	

Deze richtlijn stond als A-punt reeds geagendeerd op de bijeenkomst van de Raad van 27–28 november 2003. Dit onderwerp is destijds komen vervallen en ligt nu opnieuw ter vaststelling aan de Raad voor.

B-punten

3. Voorstel voor een richtlijn van de Raad betreffende schadeloosstelling van slachtoffers van misdrijven

document:	8255/04 JUSTCIV 59	(EN)
status document:	niet openbaar	
rechtsgrondslag:	artikel 308 EG-verdrag	
instemmingsrecht:	niet van toepassing	

Doel van deze Richtlijn is te waarborgen dat de burgers van de Europese Unie toegang hebben tot schadeloosstelling wanneer zij binnen de Gemeenschap slachtoffer van een opzettelijk geweldsmisdrijf zijn geworden. Het betreft een aanzienlijk aangepaste versie van het Richtlijnvoorstel, dat eerst niet alleen deze grensoverschrijdende situaties regelde, maar ook minimumnormen vaststelde voor de nationale wetgeving met betrekking tot deze schadeloosstelling. Diverse lidstaten (waaronder Nederland) zijn echter van mening dat de gebruikte rechtsgrondslag (art. 308) geen basis biedt voor het vaststellen van minimumnormen. Na uitgebreide discussies tijdens de Raad van 30 maart jl. is een politiek akkoord bereikt en is overeengekomen dat de richtlijn zich zal beperken tot toegang tot schadeloosstelling in grensoverschrijdende gevallen, waaraan een tweetal artikelen gekoppeld wordt, inhoudende dat alle lidstaten een schadeloosstellingsstelsel moeten invoeren in hun nationale wetgeving vóór 1 juli 2005 (de implementatie van de rest van de Richtlijn moet vóór 1 januari 2006 afgerond zijn). Dit compromis werd mogelijk nadat deze richtlijn werd betrokken bij het pakket maatregelen dat werd samengesteld naar aanleiding van de aanslagen in Madrid. Tijdens de ER van 25 en 26 maart jl. werd in de Verklaring inzake bestrijding terrorisme aangegeven dat deze richtlijn voor 1 mei van dit jaar afgerond dient te worden. Nederland kan zich volledig aansluiten bij het compromis.

Aanvulling:

Dit onderwerp zal als A-punt op de Raad worden geagendeerd.

4. Voorstel voor een kaderbesluit inzake de tenuitvoerlegging in de Europese Unie van beslissingen tot confiscatie

document:	8225/04 COPEN 44	(EN)
status document:	niet openbaar	
rechtsgrondslag:	art. 31(a) en art. 34(2)(b) EU-verdrag	
instemmingsrecht:	van toepassing	

¹ Opgemerkt zij dat dit document reeds, op uitdrukkelijk verzoek daartoe, aan de Eerste Kamer der Staten-Generaal is toegestuurd op 1 april 2004 (zie 23 490 P).

² De Tweede Kamer der Staten-Generaal heeft reeds ingestemd met deze richtlijn. Bij brief van 22 april jl. heeft de Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie de vragen aangaande deze richtlijn van de bijzondere commissie voor de JBZ-raad van de Eerste Kamer der Staten-Generaal d.d. 16 april jl. beantwoord (zie brief onder nummer 5280799/04/DVB).

Dit onderwerp is eerder aan de orde geweest, laatstelijk tijdens de Raad van 30 maart 2004. Er kon toen geen overeenstemming worden bereikt over het voorliggende voorstel. Het Ierse voorzitterschap streeft ernaar om tijdens de komende bijeenkomst van de Raad een politiek akkoord over de tekst van de artikelen te verkrijgen. Tijdens de bijeenkomst van het Comité artikel 36 op 19 en 20 april a.s. zal over een viertal openstaande punten gesproken worden. Mede afhankelijk van de uitkomst van die bespreking, zal kunnen worden vastgesteld welke punten aan de Raad worden voorgelegd. Bij gelegenheid van de aanvullende geannoteerde agenda zult u hierover nader worden geïnformeerd.

Aanvulling:

document: 8526/04 COPEN 47 (EN)
status document: niet openbaar

De bijeenkomst van het Comité artikel 36 op 19 en 20 april jl. heeft ertoe geleid dat drie beslispunten aan de Raad zullen worden voorgelegd. Twee beslispunten hebben betrekking op een wens van Italië respectievelijk Frankrijk voor aanpassingen in de tekst. Het derde beslispunt heeft betrekking op artikel 7, tweede lid, onderdeel f. Aan dit artikel hecht Nederland groot belang. De genoemde bepaling maakt het onder andere mogelijk de erkenning en tenuitvoerlegging van een buitenlandse confiscatiebeslissing te weigeren, indien de beslissing betrekking heeft op feiten die geheel of gedeeltelijk op het grondgebied van de uitvoerende lidstaat zijn gepleegd. De bepaling heeft tot gevolg dat Nederland de autonomie behoudt te bepalen hoe wordt omgegaan met feiten die op Nederlands grondgebied zijn gepleegd. Het beschermt daarmee de soevereiniteit van Nederland en vormt derhalve een principiële punt. Een lidstaat wenst aanpassing van deze bepaling. Verschillende voorstellen daartoe hebben de revue gepasseerd. Ten aanzien van de voorstellen die de bepaling nader uitleggen heeft Nederland zich positief opgesteld. Voorstellen die de reikwijdte van de bepaling daadwerkelijk inperken zijn daarentegen niet acceptabel voor Nederland.

Het eerder door Nederland en Zweden ingediende compromisvoorstel (zie daarvoor de aanvullende geannoteerde agenda van de Raad van 30 maart jl.) dat door veel lidstaten werd gesteund, is helaas door deze lidstaat afgewezen. Het Voorzitterschap heeft in het nieuwe document een voorstel opgenomen voor een nieuw artikel 2(h) dat voor deze lidstaat acceptabel is, maar voor Nederland op bezwaren stuit. Het genoemde artikel heeft immers tot gevolg dat de reikwijdte van artikel 7(2)(h) wordt ingeperkt.

5. Voorstel voor een besluit van de Raad betreffende de sluiting, namens de Europese Gemeenschap, van het Verdrag van de Verenigde Naties tegen de grensoverschrijdende georganiseerde criminaliteit

document: niet beschikbaar
rechtsgrondslag: artikelen 47, 55 en 95, juncto artikel 300, lid 2, eerste zin, en artikel 300, lid 3, eerste alinea, EG-Verdrag
instemmingsrecht: niet van toepassing

Dit betreft de toetreding door de Europese Gemeenschappen tot het Verdrag van de Verenigde Naties tegen grensoverschrijdende georganiseerde criminaliteit. Bij dit Verdrag behoren twee protocollen die betrekking op smokkel van migranten, respectievelijk mensenhandel. Het is noodzakelijk dat de Europese Gemeenschappen daarbij verklaren op welke onderdelen van het verdrag communautaire bevoegdheden

bestaan. Er is nog geen document geagendeerd, zodat niet duidelijk is wat het Voorzitterschap wenst te bespreken. Wel heeft het Voorzitterschap aangegeven de discussie in de Raad vooralsnog te willen beperken tot het Verdrag. Indien er meer informatie beschikbaar komt, zult u bij de aanvullende geannoteerde agenda nader over dit onderwerp worden geïnformeerd.

Aanvulling:

document:	8329/04 CRIMORG 29	(EN)
	+ COR 1	(EN)
status documenten:	niet openbaar	

Nederland gaat akkoord met het besluit en met de inhoud van de namens de Gemeenschappen af te leggen verklaring bij de toetreding tot het UN-TOC verdrag, zoals opgenomen in bovenstaand document 8329/04 CRIMORG 29 en COR 1. Dit onderwerp zal als A-punt op de Raad worden geagendeerd.

6. (Eventueel) Jaarverslag Eurojust 2003

document:	niet beschikbaar
rechtsgrondslag:	art. 32 Besluit betreffende de oprichting van Eurojust
instemmingsrecht:	niet van toepassing

Het document m.b.t. het jaarverslag is thans niet beschikbaar en het onderwerp dient nog in het Comité Artikel 36 te worden besproken. Zodra er meer informatie bekend is, zult u in de aanvullende geannoteerde agenda hierover op de hoogte worden gesteld.

Aanvulling:

document:	8284/04 EUROJUST 24	(EN)
status document:	openbaar	
document:	8560/04 EUROJUST 25 REV1	(EN)
status documenten:	niet openbaar	

Conform artikel 32, eerste lid van het Eurojustbesluit biedt het College van Eurojust zijn jaarverslag aan de Raad aan. Het jaarverslag heeft betrekking op 2003 en beschrijft de belangrijkste ontwikkelingen betreffende de samenwerking met andere relevante EU-organen, de voorbereiding van Eurojust op de uitbreiding met 10 nieuwe leden. Ook wordt een thematisch overzicht gegeven van de belangrijkste soorten zaken die Eurojust heeft behandeld. Als aandachtspunten c.q. mogelijke verbeteringen voor het komend jaar worden onder meer genoemd het binnen Eurojust afronden van een data base en de bijbehorende data-protectieregels, versterking en verdieping van de samenwerking met Europol en OLAF, volledige implementatie van het Eurojust-besluit in de nationale wetgeving van alle lidstaten en het beter uitventen van de resultaten en successen van Eurojust.

Nederland neemt met waardering kennis van de inhoud en conclusies van het jaarverslag Eurojust, en kan instemmen met de door de Raad geformuleerde conclusies naar aanleiding van dit jaarverslag, die tevens refereren aan de follow-up van de ER Verklaring van 25 maart jl. inzake Terrorismebestrijding

7. Follow-up van de Dublin Conferentie inzake georganiseerde criminaliteit van november 2003- Ontwerpresolutie voor een modelprotocol voor het oprichten van private/publieke partnerschappen ter bestrijding van georganiseerde criminaliteit in de lidstaten.

document: 6627/2/04 CRIMORG 10 REV 2 (EN)
status document: openbaar
rechtsgrondslag: niet van toepassing
instemmingsrecht: niet van toepassing

Aan de Raad wordt voorgelegd een door het lers voorzitterschap opgestelde ontwerp-resolutie voor een model-protocol voor het oprichten van private/publieke partnerschappen ter bestrijding van georganiseerde criminaliteit in de lidstaten. Dit document vormt de uitwerking van de Dublin Verklaring inzake Publiek/Private Partnerschappen die op 19 januari jl. in de (informele) Raad te Dublin is besproken. In bijgevoegd ontwerp-besluit wordt een modelprotocol geschetst dat de lidstaten kunnen gebruiken voor de organisatie van een publiek-private samenwerkingsstructuur op nationaal niveau. Gebruik van het modelprotocol wordt aangeraden maar is geenszins verplicht. Nederland kent reeds een dergelijke structuur voor samenwerking met het bedrijfsleven op het gebied van georganiseerde criminaliteit (Nationaal Platform Criminaliteitsbeheersing).

De ontwerp-resolutie is een niet-verbindend document waarvoor brede instemming bij de lidstaten bestaat en waarover geen discussie is te verwachten. De regering kan instemmen met de ontwerp-resolutie van de Raad.

Aanvulling:

document: 6627/3/04 CRIMORG 10 REV 3 (NL)
status document: niet openbaar

Dit onderwerp zal als A-punt op de Raad worden geagendeerd.

8. (Eventueel) Follow-up van de Verklaring inzake Terrorisme van de Europese Raad van 25 maart jl.

document: 7906/04 JAI 100 ECOFIN 107 TRANS 145 (NL)
RELEX 123 ECO 73 PESC 208 COTER 20
COSDP 142
status document: openbaar
rechtsgrondslag: niet van toepassing
instemmingsrecht: niet van toepassing

Dit onderwerp wordt nog besproken in het kader van het Comité artikel 36 op 19 en 20 april a.s. Het Raadsecretariaat is momenteel bezig met een overzicht voor de uitvoering van de in de verklaring opgenomen maatregelen. U zult bij de aanvullende geannoteerde agenda hierover nader worden geïnformeerd.

Aanvulling:

Het is niet duidelijk wat het Voorzitterschap in de Raad aan de orde wil stellen. De delegaties in het Comité artikel 36 en in het Strategisch Comité waren het eens met een voorstel om een nieuwe complete (pijleroverschrijdende) roadmap op te stellen voor de uitwerking van de verklaring van de Europese Raad van 25 maart jl. Waarschijnlijk zal dit voorstel in de Raad worden besproken.

9. Voorstel voor een richtlijn van de Raad betreffende minimumnormen voor de procedures in de lidstaten voor de toekenning of intrekking van de vluchtelingenstatus

document:	8158/04 ASILE 24	(EN)
status document:	niet openbaar	
rechtsgrondslag:	art. 63, punt 1, onder c, punt 2, onder a	
instemmingsrecht:	en punt 3, onder a, EG-verdrag van toepassing	

Het document dat is bijgevoegd is niet het document dat aan de Raad zal worden voorgelegd, maar is wel de meest recente volledige versie van de ontwerprichtlijn. Het Voorzitterschap wil tot een politiek akkoord over de ontwerprichtlijn komen, met het oog op de tijdlimiet van 1 mei 2004 die in het Verdrag van Amsterdam is neergelegd als datum waarop de ontwerprichtlijn dient te zijn aangenomen.

Overeenstemming dient nog te worden bereikt over de onderwerpen veilige landen van herkomst, veilige derde landen en beroepsprocedures. Verwacht mag worden dat de toepassing van het beginsel van veilige derde landen (artikelen 27 en 28 van de ontwerprichtlijn) en de invulling van het recht op een daadwerkelijk rechtsmiddel (artikelen 38, 39 en 40 van de ontwerprichtlijn) voor een zeer belangrijk deel aan de lidstaten zal worden overgelaten. Besprekingen vinden bovendien nog plaats over de vraag of het mogelijk is een Europese minimumlijst van veilige landen van herkomst onderdeel te doen uitmaken van de richtlijn. Bij de aanvulling van de geannoteerde agenda zal uw Kamer nader worden geïnformeerd over de voorstellen die aan de Raad zullen worden voorgelegd.

Aanvulling:

document:	7906/04 JAI 1	
documenten:	8413/04 ASILE 28	(EN)
	8414/04 ASILE 29	(EN)
status documenten:	niet openbaar	

Het document dat aan de Raad zal worden voorgelegd is nog steeds niet beschikbaar. Bijgevoegd treft u wel de thans meest recente, door het Comité van Permanente Vertegenwoordigers op 22 april jl. besproken, documenten aan. Nu al staat vast dat de uiteindelijke tekst zo sterk zal afwijken van het oorspronkelijke voorstel van de Europese Commissie, dat de ontwerp-richtlijn opnieuw ter raadpleging aan het Europees Parlement zal worden voorgelegd. Zo spoedig mogelijk na het bereiken van het politiek akkoord zal, als vervolg op de brief van 25 november 2003 over de ontwerp-richtlijn¹, aan beide Kamers der Staten-Generaal een brief worden gestuurd, waarin de belangrijkste bepalingen in de ontwerp-richtlijn zullen worden uiteengezet.

De discussie in de Raad zal zich toespitsen op de volgende thema's: veilige derde landen, veilige landen van herkomst en beroepsprocedures.

Met betrekking tot het beginsel van veilige derde landen kan Nederland ermee instemmen dat voor een veilig derde land de volgende criteria gelden: er vindt geen vervolging plaats in vluchtelingrechtelijke zin; het non-refoulement beginsel wordt gerespecteerd; het verbod op verwijdering in de zin van artikel 3 van het Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens (of van vergelijkbare bepalingen) wordt gerespecteerd; en voor de asielzoeker bestaat de mogelijkheid in het derde land de vluchtelingenstatus aan te vragen en bescherming te genieten in

¹ Zie voor deze brief 23 490, nr. 305.

overeenstemming met het Vluchtelingenverdrag. De toepassing van het beginsel van veilige derde landen wordt aan de lidstaten overgelaten, waarbij de lidstaten in elk geval regels moeten vaststellen over de vereiste band tussen de asielzoeker en het derde land, op basis waarvan het redelijk is dat de asielzoeker zich naar dat land begeeft. Voorts wordt de lidstaten een informatieplicht opgelegd met betrekking tot de landen waarop het beginsel van veilige derde landen wordt toegepast.

De besprekingen over de bepalingen inzake veilige landen van herkomst hebben er toe geleid, dat de komende maanden een gemeenschappelijke minimumlijst van veilige landen van herkomst wordt opgesteld. Deze landen moeten voldoen aan de criteria in bijlage II van de ontwerp-richtlijn, dat wil zeggen dat er geen vervolging in vluchtelingenrechtelijke zin mag plaatsvinden, geen marteling of onmenselijke of vernederende behandeling of straf, en geen bedreiging als gevolg van willekeurig geweld in het kader van een internationaal of binnenlands gewapend conflict. Bij het opstellen van de gemeenschappelijke minimumlijst zal, behalve met de genoemde criteria, rekening worden gehouden met de ervaringen van de lidstaten en met het aantal aanvragen van asielzoekers uit die landen. Afronding van de lijst in de komende maanden heeft het voordeel dat op het moment van de formele aanvaarding van de richtlijn en de lijst de actuele stand van zaken in beschouwing is genomen. Ook over deze gemeenschappelijke lijst zal het Europees Parlement worden geraadpleegd. Na het in werking treden van de richtlijn kan de gemeenschappelijke lijst alleen nog op voorstel van de Commissie worden aangepast, met gekwalificeerde meerderheid in de Raad en na raadpleging van het Europees Parlement. Op deze wijze wordt invulling gegeven aan de verklaringen van Frankrijk, het Verenigd Koninkrijk, Duitsland, Spanje en Italië en die van de Benelux-landen, die zijn afgelegd tijdens de JBZ-Raad van 5 en 6 juni 2003.¹

Behalve een gemeenschappelijke lijst blijven ook nationale regelingen mogelijk met betrekking tot veilige landen van herkomst die niet op de lijst staan. Hiertoe zal de richtlijn een standstill-bepaling bevatten: nieuwe nationale wetgeving inzake veilige landen van herkomst mag niet meer worden ingevoerd. Als regel dienen ook de lidstaten zich in hun nationale bepalingen te houden aan de criteria in bijlage II van de ontwerp-richtlijn.

De bijzondere bepalingen inzake veilige derde landen blijven in de richtlijn gehandhaafd, in die zin dat lidstaten niet verplicht zijn asielverzoeken in behandeling te nemen van asielzoekers die illegaal zijn ingereisd vanuit een veilig derde land, dat op basis van strenge criteria (waaronder ratificatie van het Vluchtelingenverdrag en het ECRM en een wettelijk voorgeschreven asielprocedure) door de Raad is aangewezen op voorstel van de Europese Commissie en na raadpleging van het Europees Parlement. Het dient hierbij met name te gaan om landen waarmee de Europese Unie een bijzondere relatie onderhoudt, zoals een land waarmee wordt onderhandeld over het overnemen van verantwoordelijkheid voor de behandeling van een asielverzoek. Zo lang de Raad dergelijke landen niet heeft aangewezen, mogen lidstaten die deze bepalingen al toepassen, dit blijven doen. In de praktijk heeft dit na de toetreding van tien nieuwe lidstaten op 1 mei a.s. alleen nog betrekking op Zwitserland.

Ten slotte is van belang dat de bepalingen over beroepsprocedures zijn gewijzigd. Overeengekomen is dat de lidstaten zelf bepalingen dienen vast te stellen over de schorsende werking van beroepsprocedures. Voorts kan het Nederlandse stelsel van «geen belang bij doorprocederen» worden gehandhaafd. Dit in verband met de situatie dat een asielzoeker die in Nederland niet als vluchteling erkend is, maar een asielstatus op

¹ Zie voor deze verklaringen het eveneens bijgevoegde, openbare Nederlandse Raadsdocument 10 235/03 ASILE 35 ADD 1.

andere gronden heeft met dezelfde rechten en voorzieningen als de vluchtelingenstatus, geen belang heeft bij een beroepsprocedure.

In overeenstemming met de uitgesproken wens van de Tweede Kamer der Staten-Generaal bevat de ontwerp-richtlijn garanties voor alleenstaande minderjarige asielzoekers (ama's). De lidstaten dienen een vertegenwoordiger te benoemen, die de ama kan voorbereiden op en bijstaan bij het gehoor. Lidstaten kunnen afzien van het benoemen van een vertegenwoordiger, bijvoorbeeld wanneer de ama op korte termijn meerderjarig wordt of over gratis rechtsbijstand beschikt. Het gehoor moet door een gespecialiseerde medewerker worden afgenomen. Hetzelfde geldt voor de medewerker die de beslissing voorbereidt. Leeftijdsonderzoek is expliciet toegestaan. De ontwerp-richtlijn biedt dus een kader waarbinnen, zoals ook in Nederland gebruikelijk is, het asielverzoek van een alleenstaande minderjarige met speciale waarborgen wordt omgeven.

10. (Eventueel) Ontwerpconclusies van de Raad betreffende elementen ten behoeve van de instelling van voorbereidende maatregelen voor financiële instrumenten inzake terugkeer

Aanvulling:

Dit agendapunt is komen te vervallen.

11. (Eventueel) Beschikking van de Raad inzake het organiseren van gezamenlijke vluchten voor de verwijdering van onderdanen van derde landen tegen wie individuele verwijderingsmaatregelen zijn genomen van het grondgebied van twee of meer lidstaten

document:	6379/04 MIGR 8 COMIX 104	(NL) ¹
status document:	openbaar	
rechtsgrondslag:	art. 63, punt 3, onder b, EG-verdrag	
instemmingsrecht:	van toepassing ²	

Het betreft een Italiaans initiatief om te komen tot maatregelen en acties met betrekking tot verbeterde operationele samenwerking tussen de lidstaten inzake gezamenlijke terugkeeroperaties voor illegaal verblijvende onderdanen van derde landen. Het doel is de bundeling van de capaciteiten van de lidstaten in de vorm van gezamenlijke vluchten. Daartoe legt de beschikking een aantal procedureafspraken vast.

Tijdens de bijeenkomst van de Raad van 6 november 2003 kreeg dit Italiaanse initiatief reeds de algemene instemming van alle lidstaten. Nederland alsook Frankrijk en het Verenigd Koninkrijk tekenden hierbij wel een parlementair voorbehoud aan. Nederland heeft inmiddels het parlementaire voorbehoud kunnen opheffen. Ten slotte zij opgemerkt dat het Europees Parlement, krachtens de urgentieprocedure als bedoeld in artikel 112 van het reglement van het Europees Parlement, is verzocht zo spoedig mogelijk en in elk geval niet later dan 22 april 2004 advies uit te brengen over bovengenoemde beschikking.

Aanvulling:

Dit onderwerp zal als A-punt op de Raad worden geagendeerd.

¹ Het betreft hier de door de juristen/linguïsten gefinaliseerde, definitieve versie van het reeds bij het verslag van de bijeenkomst van de Raad van 6 november jl. toegestuurde Nederlandstalige document 14 205/03 MIGR 92 COMIX 656.

² Beide Kamers der Staten-Generaal hebben reeds ingestemd met deze beschikking.

12. Schengen uitvoering door Verenigd Koninkrijk

document:	7331/1/04 SCH-EVAL 7 COMIX 181 REV 1	(EN)
status document:	niet openbaar	
rechtsgrondslag:	artikel 4 van het Protocol tot opnemings van het Schengen-acquis in het kader van de Europese Unie	
instemmingsrecht:	niet van toepassing	

De Raad heeft in zijn besluit van 29 mei 2000¹ ingestemd met het verzoek van het Verenigd Koninkrijk om gedeeltelijk deel te nemen aan de bepalingen van het Schengen-acquis. Dit geldt voor de onderdelen justitiële samenwerking, bestrijding illegale immigratie, politieke samenwerking (inclusief het SIS) en drugs. De bepalingen van het acquis die zijn gerelateerd aan het vrij verkeer van personen op het Schengen-gebied (opheffing van de controles aan de binnengrenzen) zijn van deelname uitgezonderd. Het ontwerp-besluit dat thans aan de Raad wordt voorgelegd, betreft de inwerkingtreding van het Schengen-acquis voor het Verenigd Koninkrijk op bovengenoemde terreinen, met uitzondering van de bepalingen met betrekking tot het SIS en gegevensbescherming. De Raad constateert dat het Verenigd Koninkrijk aan de voorwaarden voor toepassing van de bepalingen op het gebied van de justitiële en politieke samenwerking, bestrijding van illegale immigratie en samenwerking op drugsgebied heeft voldaan. Voor wat betreft de bepalingen van het SIS en de gegevensbescherming, die thans nog niet door het Verenigd Koninkrijk zijn geïmplementeerd, zal de inwerkingtreding van het Schengen-acquis bij besluit door de Raad, op een later moment volgen.

13. Benoeming directeur Europol

document:	niet beschikbaar
rechtsgrondslag:	art. 29 Europol-overeenkomst
instemmingsrecht:	niet van toepassing

Dit punt is aan de orde geweest tijdens de bijeenkomst van Raad (in besloten zitting) van 30 maart jl.² Over de voordracht voor de desbetreffende functie kon toen geen akkoord worden bereikt. Tijdens deze bijeenkomst van de Raad wordt opnieuw getracht tot overeenstemming te komen.

14. Diversen

Voor dit agendapunt zijn nog geen onderwerpen aangemeld.

II Gemengd Comité

1. Goedkeuring van de voorlopige agenda

2. Ontwerpvoorstel voor een verordening van de Raad tot oprichting van een Europees Agentschap voor het beheer van de operationele samenwerking aan de buitengrenzen van de lidstaten van de Europese Unie

document:	8106/04 FRONT 64 COMIX 241	(EN)
status document:	niet openbaar	
rechtsgrondslag:	art. 62, punt 2, onder a en art. 66 EG-verdrag	
instemmingsrecht:	van toepassing ³	

¹ PB L 131 d.d. 1 juni 2000.

² Zie het verslag van de bijeenkomst van de Raad van 30 maart jl., kamerstuk 23 490, nr. 322.

³ Beide Kamers der Staten-Generaal hebben reeds ingestemd met deze verordening.

Tijdens de bijeenkomst van de Raad van 30 maart jl. is consensus bereikt over deze verordening. Conform de uitkomsten van de bespreking in deze Raad is deze verordening inmiddels aangepast.

Bijgaand treft u deze aangepaste versie van de verordening aan. Op dit moment wordt alleen nog onderhandeld over de territoriale toepassing m.b.t. Gibraltar. Over de vestigingsplaats van de zetel van het agentschap zal naar verwachting in de Europese Raad van juni a.s. worden beslist.

Aanvulling:

Dit onderwerp zal, met uitzondering van de bespreking over de vestigingsplaats, als A-punt op de Raad worden geagendeerd.

3. (Eventueel) Voorstel voor een verordening van de Raad waarbij voor de bevoegde autoriteiten van de lidstaten de verplichting wordt ingevoerd om in de reisdocumenten van onderdanen van derde landen bij het overschrijden van de buitengrenzen van de lidstaten systematisch een stempel aan te brengen, en waarbij de Overeenkomst ter uitvoering van het te Schengen gesloten akkoord en het gemeenschappelijk handboek daartoe worden gewijzigd

Aanvulling:

Dit agendapunt is komen te vervallen.

4. (Eventueel) Voorstel voor een beschikking van de Raad betreffende de totstandbrenging van een beveiligd, op internet gebaseerd informatie- en coördinatie-netwerk voor de migratiebeheersdiensten van de lidstaten

document:	8012/04 MIGR 21 CIREFI 15 COMIX 232	(EN)
status document:	niet openbaar	
rechtsgrondslag:	art. 66 EG-verdrag	
instemmingsrecht:	van toepassing	

Hierbij treft u het meest recente document terzake aan. Over dit onderwerp wordt nog onderhandeld.

De doelstelling van dit voorstel is de totstandbrenging van een beveiligd, op internet gebaseerd informatie- en coördinatie-netwerk voor de migratiebeheersdiensten van de lidstaten. De directe aanleiding is de inrichting in 1999 van een waarschuwingssysteem met het oog op de uitwisseling van informatie over illegale immigratie en mensensmokkel. Dit systeem heeft evenwel de verwachtingen van de lidstaten niet volledig vervuld, mede omdat de technische infrastructuur ontoereikend was. Daarom is door de Raad bepaald dat het alarmeringssysteem moet worden opgezet als een beveiligde intranet-website. De Commissie stelt nu voor hiertoe het «Informatie- en coördinatie-netwerk (ICONet)» te gebruiken. Eerste component en uitgangspunt van het netwerk is het waarschuwingssysteem. Daarnaast stelt de Commissie voor in een later stadium extra elementen aan het ICONet toe te voegen teneinde de uitwisseling van informatie te verbeteren, bij voorbeeld door het verstrekken van strategische, tactische en operationele gegevens, bijgewerkte lijsten van contactpersonen alsmede ad-hoc documentatie en verslagen op de volgende terreinen:

- het waarschuwingssysteem voor illegale immigratie en mensensmokkel;
- het netwerk van verbindingsfunctionarissen inzake immigratie;
- visa, grenzen en reisdocumenten in verband met illegale immigratie;

– terugkeer en daarmee verwante onderwerpen.

Het voorstel om ICONet aan te gaan wenden voor informatie-uitwisseling tussen immigratieverbindingsfunctionarissen (ILO's) vloeit voort uit de verordening waarin de Raad de Commissie uitnodigt om een beveiligd netwerk voor gegevensuitwisseling tussen ILO's op te zetten.

Aanvulling:

document: 8586/04 MIGR 32 CIREFI 16 COMIX 277 (EN)
status document: niet openbaar

Tijdens de bijeenkomst van het Strategisch Comité voor immigratie, grenzen en asiel (SCIFA) van 20 april jl. is er algehele overeenstemming bereikt over de tekst van voornoemde beschikking. Bijgevoegd treft u de naar aanleiding van deze bespreking in SCIFA aangepaste versie aan. Deze beschikking zal voorts als A-punt op de Raad worden geagendeerd.

5. Ontwikkeling van SIS II

document: niet beschikbaar
status document: openbaar
rechtsgrondslag: artt. 30 en 34 EU-verdrag en art. 66 EG-verdrag
instemmingsrecht: niet van toepassing

De Raad van juni 2003 heeft de relevante Raadswerkgroepen verzocht voorstellen te doen inzake de toekomstige locatie, beheer en financiering van SIS II, uiterlijk in mei 2004. In verband met de (technische) ontwikkeling van SIS II is spoedige besluitvorming over deze onderwerpen gewenst. De Verklaring van de Europese Raad van 25 maart jl. betreffende de bestrijding van terrorisme wijst eveneens op de noodzaak tot besluitvorming in mei 2004 over deze onderwerpen. Het Ierse voorzitterschap heeft daartoe ontwerp Raadsconclusies opgesteld, waarin als locatie van het centrale deel van SIS II en van het operationele beheer Straatsburg, de huidige locatie van het CSIS, wordt voorgesteld. Als locatie voor de Business Continuity Site, een back-up systeem, wordt Salzburg voorgesteld. Ook dienen passende Service Level Agreements betreffende deze locaties opgesteld te worden. Voorts worden de relevante Raadswerkgroepen verzocht te zijner tijd Raadsconclusies op te stellen over het lange termijn strategische beheer en het operationele beheer, de financiering en de locatie van SIS II. Tenslotte wordt voorgesteld dat besluitvorming tijdens de ontwikkelingsfase van SIS II over de locatie en het beheer van SIS II onder voorbehoud zijn van latere Raadsconclusies over het strategische beheer, de financiering en de locatie van SIS II.

Aanvulling:

document: 8605/04 SIRIS 58 COMIX 278 (EN)
status document: openbaar
Dit onderwerp zal als A-punt op de Raad worden geagendeerd.

6. Schengen uitvoering door Verenigd Koninkrijk

document: 7331/1/04 SCH-EVAL 7 COMIX 181 REV 1 (EN)
status document: niet openbaar
rechtsgrondslag: artikel 4 van het Protocol tot opname van het Schengen-acquis in het kader van de Europese Unie

document: 7331/1/04 SCH-EVAL 7 COMIX 181 REV 1 (EN)
status document: niet openbaar
instemmingsrecht: niet van toepassing

In het Gemengd Comité wordt mededeling gedaan van de uitkomsten van de besprekingen in de Raad met betrekking tot dit onderwerp (zie agendapunt B12).

7. Diversen

Voor dit agendapunt zijn nog geen onderwerpen aangemeld.