

Vergaderjaar 2003–2004 A

29 638 (R 1762)

Zesde Aanvullend Protocol bij de Constitutie van de Wereldpostunie, met bijbehorende verdragen; Beijing, 15 september 1999

Nr. 1

BRIEF VAN DE MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN

Aan de Voorzitters van de Eerste en van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 24 mei 2004

Ter griffie van de Eerste en van de Tweede Kamer der Staten-Generaal ontvangen op 8 juni 2004.

De wens dat het verdrag aan de uitdrukkelijke goedkeuring van de Staten-Generaal wordt onderworpen kan door of namens een van de Kamers of door ten minste vijftien leden van de Eerste Kamer dan wel dertig leden van de Tweede Kamer of door de Gevolmachtigde Ministers van de Nederlandse Antillen onderscheidenlijk van Aruba te kennen worden gegeven uiterlijk op 8 juli 2004.

Overeenkomstig het bepaalde in artikel 2, eerste en tweede lid, en artikel 5, eerste en tweede lid, van de Rijkswet goedkeuring en bekendmaking verdragen, de Raad van State van het Koninkrijk gehoord, heb ik de eer u hierbij ter stilzwijgende goedkeuring over te leggen het op 15 september 1999 te Beijing totstandgekomen Zesde Aanvullend Protocol bij de Constitutie van de Wereldpostunie, met bijbehorende verdragen (Trb. 2002, 205 en 221).¹

Een toelichtende nota bij het Aanvullend Protocol met bijbehorende verdragen treft u eveneens hierbij aan.

De goedkeuring wordt voor het gehele Koninkrijk gevraagd.

Aan de Gouverneurs van de Nederlandse Antillen en van Aruba is verzocht hogergenoemde stukken op 8 juni 2004 over te leggen aan de Staten van de Nederlandse Antillen en de Staten van Aruba.

De Gevolmachtigde Ministers van de Nederlandse Antillen en van Aruba zijn van deze overlegging in kennis gesteld.

De Minister van Buitenlandse Zaken,
B. R. Bot

¹ Ter inzage gelegd bij het Centraal Informatiepunt Tweede Kamer.

TOELICHTENDE NOTA

1. Algemeen

In deze toelichtende nota wordt mede namens de Minister van Buitenlandse Zaken een toelichting gegeven op het zesde Aanvullend Protocol bij de Constitutie van de Wereldpostunie, met bijbehorende verdragen. De verdragen die de basis vormen voor de samenwerking tussen de leden van de Wereldpostunie (UPU), hierna te noemen de Unie (zie laatstelijk Trb. 1998, 273), bestaan uit:

- a. de Constitutie, die betrekking heeft op de beginselen waarop de Unie berust en die een permanent karakter draagt;
- b. het Algemeen Reglement, dat bepalingen bevat met betrekking tot de organisatie en de werkwijze van de Unie;
- c. het Algemeen Postverdrag, met Slotprotocol, dat bepalingen bevat inzake de internationale postdienst en de briefpostdienst;
- d. verdragen die zuiver zakelijke bepalingen betreffende bijzondere postale diensten bevatten. Deze verdragen dragen een tijdelijk karakter.

De Unie-verdragen die laatstelijk voor het Koninkrijk parlementair zijn goedgekeurd (Kamerstukken II, 1995/96, 24 700 (R 1571, nrs. 250 en 1), zijn tot stand gekomen op het 21e Congres dat van 22 augustus tot en met 14 september 1994 in Seoel werd gehouden.

Eenmaal in de vijf jaar komt het Congres, het hoogste orgaan van de Unie, bijeen. Bij die gelegenheid is het gebruikelijk dat de Constitutie door middel van een daartoe strekkend Aanvullend Protocol gewijzigd wordt. Verder worden het Algemeen Reglement en het Algemeen Postverdrag herzien. Voorts worden nieuwe verdragen tot stand gebracht die een tijdelijk karakter dragen.

Deze procedure werd ook gevolgd tijdens het 22e Congres van de Wereldpostunie dat van 23 augustus tot en met 15 september 1999 in Beijing heeft plaatsgevonden. Aangezien de Nederlandse Antillen en Aruba zelfstandig lid zijn van de Unie, hebben zij gezamenlijk een delegatie naar het 22e Congres afgevaardigd, naast de Nederlandse.

2. Het Zesde Aanvullend Protocol bij de Constitutie van de Unie

Het Zesde Aanvullend Protocol, dat door het Congres in Beijing is aangenomen, bevat enkele wijzigingen van de Constitutie. Deze wijzigingen houden verband met de reorganisatie van de Unie die in 1989 door het Congres in gang is gezet om zodoende een meer gestroomlijnde organisatie tot stand te brengen die adequater kan reageren op de veranderingen op de internationale postmarkt.

De wijzigingen hebben betrekking op het Reglement Brievenpost en het Reglement Postpakketten, die ingevolge het gewijzigde artikel 22 van de Constitutie algemeen verbindende regels voor alle lidstaten bevatten. Deze reglementen, die door het Congres worden aangenomen, zijn besluiten in de zin van artikel 92 van de Grondwet. De onderhavige reglementen zijn ter inzage gelegd bij het Ministerie van Economische Zaken.

Verder hebben de wijzigingen betrekking op artikel 29 van de Constitutie. In de gewijzigde situatie worden de voorstellen voor de reglementen rechtstreeks ingediend bij de Postraad, maar pas nadat deze van tevoren bekend zijn gemaakt via het Internationale Bureau van de Unie bij de nationale postale autoriteiten.

Op diverse plaatsen in de Constitutie, de bijbehorende verdragen en het Protocol worden verschillende aanduidingen gebezigd voor (delen van) het Koninkrijk der Nederlanden. Op sommige plaatsen wordt gesproken over partijen bij de Constitutie, de bijbehorende verdragen en het Protocol, waar elders Lid-Staten van de UPU worden genoemd. Voorts

wordt op verschillende plaatsen gesproken over Nederland, de Nederlandse Antillen en Aruba en elders alleen over Nederland. Dit houdt verband met het feit dat onderscheid moet worden gemaakt tussen het Koninkrijk der Nederlanden als partij bij de Constitutie, de bijbehorende verdragen en het Protocol, en het tweeledige lidmaatschap van het Koninkrijk van de UPU, waarbij Nederland, enerzijds, en de Nederlandse Antillen en Aruba gezamenlijk, anderzijds, lid zijn van de UPU. Het is ook om deze reden dat bij het 21e Congres twee delegaties uit het Koninkrijk deelnamen, die beiden het Protocol hebben ondertekend. Bij de wijzigingen van het Algemeen Postverdrag zijn voorbehouden gemaakt, neergelegd in het Slotprotocol bij dit verdrag, die nu eens door beide lidstaten en dan weer door alleen Nederland zijn onderschreven.

3. Het Algemeen Reglement

De wijzigingen in het Algemeen Reglement houden eveneens verband met de reorganisatie van de Unie. De wijzigingen hebben betrekking op de bevoegdheden van de Raad van Bestuur en de Postraad. Zo zijn enkele bevoegdheden verder uitgewerkt.

Ingevolge artikel 102 vinden de verkiezingen voor de Raad van Bestuur plaats op basis van geografische groepen. Een verandering in de samenstelling van een geografische groep moet door die Raad worden goedgekeurd, rekening houdende met de opvattingen hierover van de leden van de desbetreffende groep. Uit de Raad van Bestuur wordt voorts een management commissie gevormd die onder meer, namens de Raad van Bestuur, het jaarlijkse rapport goedkeurt inzake de activiteiten van de Unie.

Op grond van artikel 104 heeft de Postraad een nieuwe taak met betrekking tot het opstellen van een jaarlijks te actualiseren ontwerp-werkprogramma dat gebaseerd is op het, door het Congres aangenomen, strategische plan van de Unie. Dit werkprogramma omvat een beperkt aantal doeleinden en onderwerpen van gemeenschappelijk belang. Tenslotte wordt in artikel 110 betreffende de bevoegdheden van de Directeur-Generaal van het Internationale Bureau bepaald dat de functies van de assistent van de Directeur-Generaal zoveel mogelijk worden vervuld door kandidaten uit verschillende regio's van de Unie en bij voorkeur uit andere regio's dan waaruit de Directeur-generaal en de plaatsvervangend Directeur-Generaal afkomstig zijn. Verder is bepaald dat tot de taak van de Directeur-Generaal ook behoort het meedelen aan de regeringen van de lidstaten van de door het Congres genomen beslissingen.

De andere wijzigingen in het Algemeen Reglement hebben betrekking op de achterstand in contributiebetalingen aan de Unie. Zo wordt in het gewijzigde artikel 125 bepaald dat lidstaten met een achterstand in hun contributie van tenminste twee jaar (maar niet meer dan tien jaar) een afbetalingsregeling kunnen treffen met de Unie waarbij zij de Unie machtigen de contributie in te houden op gelden die andere lidstaten aan het «schuldenland» moeten betalen. Voorts wordt uitdrukkelijk aangegeven dat lidstaten met een achterstand in contributiebetalingen een afbetalingsregeling aangaan met de Unie ter delging van hun schulden. Artikel 126 bevat de sanctie en bepaalt dat lidstaten die geen gebruik wensen te maken van de afbetalingsregelingen of de verplichtingen voortvloeiende uit de regelingen niet nakomen, hun stemrecht verliezen op het Congres en op vergaderingen van de Raad van Bestuur en de Postraad. Eveneens komen die lidstaten dan niet langer in aanmerking voor het lidmaatschap van de Raad van Bestuur en de Postraad. In artikel 127 betreffende de contributieklassen wordt geregeld dat in bijzondere omstandigheden de Raad van Bestuur tijdelijk voor de duur van twee jaar kan toestaan dat de armste ontwikkelingslanden in een

lagere contributieklassen komen; zij betalen dan 0,5 in plaats van 1 eenheid.

4. Het Algemeen Postverdrag met Slotprotocol

Een onderwerp dat in het Algemeen Postverdrag wordt geregeld is de eindkostenvergoedingen. Het betreft vergoedingen die het postbedrijf van het land van de afzender betaalt aan het postbedrijf van het land van bestemming voor de bezorging van grensoverschrijdende post in het land van bestemming.

Het bestaande systeem van eindkostenvergoedingen, dat is gebaseerd op een fictief mondiaal gemiddelde per kilogram van kosten voor bezorging, is gewijzigd. In het nieuwe systeem (artikel 47 tot en met 51 van het Algemeen Postverdrag) wordt nu een onderscheid gemaakt naar de poststromen tussen geïndustrialiseerde landen onderling en de poststromen van en naar ontwikkelingslanden.

Voor de vergoeding voor post tussen geïndustrialiseerde landen geldt het volgende. Tot 2003 blijft het percentage van het binnenlandse tarief voor een brief van 20 gram waarmee het postbedrijf van het land van bestemming kan afrekenen, ongewijzigd op maximaal 60% met dien verstande, dat het uiteindelijke bedrag in 2003 niet hoger mag zijn dan 0.215 BTR per stuk en 1.684 BTR per kilo (BTR: bijzondere trekkingsrecht, de rekening-eenheid van het Internationale Monetair Fonds). Voor de jaren 2004 en 2005 zal de Postraad het dan geldende percentage nog nader vaststellen. In ieder geval mag het bedrag in de jaren 2001 tot 2005 niet lager zijn dan 0.147 BTR per stuk en 1.491 per kilo.

Bij alle transacties waarin een ontwikkelingsland is betrokken (poststromen van en naar ontwikkelingslanden) blijft de vergoeding ongewijzigd op 3.427 BTR per kilo. Voor de poststroom van een geïndustrialiseerd land naar een ontwikkelingsland geldt bovendien dat deze vergoeding wordt verhoogd met 7.5% ter financiering van een fonds ter verbetering van de kwaliteit van de post in ontwikkelingslanden.

5. Het Verdrag inzake postale financiële diensten

Dit betreft een nieuw verdrag. De reden hiervoor is dat wereldwijd een sterke groei te zien is in de belangstelling voor en het gebruik van postaal bankieren. Mede hierdoor heeft het Congres besloten tot versterking en uitbouw van de werkzaamheden van de Unie op het terrein van de postale financiële dienstverlening.

Het verdrag is van toepassing op alle vormen van dienstverlening gericht op de overmaking van postale gelden via of door tussenkomst van de nationale postdienst. De lidstaten komen in gemeenschappelijk overleg overeen welke producten in het verdrag zij van plan zijn in hun wederzijdse betrekkingen aan te bieden. Het verdrag bevat verder bepalingen over de aansprakelijkheid van de postdiensten.

De onderhavige onderwerpen waren destijds verspreid over drie verdragen betreffende postwissels, de postchequedienst en de verrekenzendingen, die laatstelijk op 14 september 1994 te Seoel tot stand kwamen (Trb. 1995, 235). De materie wordt thans op een vereenvoudigde en verbeterde wijze weergegeven in één verdrag dat alle onderliggende postale financiële diensten omvat. Inhoudelijk zijn er geen wijzigingen.

6. Uitvoering

De onderhavige verdragen zullen niet leiden tot wijzigingen op het gebied van wet- en regelgeving. Het in de verdragen verankerde plafond van uitgaven zal leiden tot een verwaarloosbare verhoging van de financiële verplichtingen in de vorm van verhoging van de reguliere contributie. Alle lidstaten van de Europese Unie hebben tijdens het Congres een

verklaring afgelegd welke inhoud dat de EU-lidstaten de onderhavige verdragen zullen toepassen in overeenstemming met hun verplichtingen voortvloeiend uit het op 25 maart 1957 te Rome totstandgekomen Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap (EG-verdrag; Trb. 1998, 113) en uit de op 15 april 1994 te Marrakesh totstandgekomen Algemene Overeenkomst inzake de handel in diensten (Trb. 1994, 235, blz. 304 en volgende) van de Wereldhandelsorganisatie. Aanleiding voor die verklaring is om buiten twijfel te stellen dat bij een mogelijke strijdigheid met bepalingen uit het EG-verdrag of de Algemene Overeenkomst, deze voorgaan.

7. Koninkrijkspositie

De onderhavige verdragen zullen, evenals de verdragen van 1994, voor het gehele Koninkrijk gelden. De wet- en regelgeving van Nederland, de Nederlandse Antillen en Aruba behoeft geen wijziging te ondergaan in verband met de onderhavige verdragen.

De Minister van Economische Zaken,
L. J. Brinkhorst