

Vergaderjaar 2003–2004 Z

23 490

Ontwerpbesluiten Unie-Verdrag

Nr. 331

BRIEF VAN DE MINISTER VOOR VREEMDELINGENZAKEN EN INTEGRATIE

Aan de Voorzitters van de Eerste en van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 12 juli 2004

Ter griffie van de Eerste en van de Tweede Kamer der Staten-Generaal ontvangen op 13 juli 2004.

De wens dat de ontwerp-besluiten uitdrukkelijke instemming behoeven kan door of namens één van beide Kamers te kennen worden gegeven uiterlijk op 28 juli 2004.

Gelet op de artikelen 3 en 4 van de Rijkswet houdende goedkeuring van het Verdrag van Nice (Stb. 2001, 677) bied ik u bijgaand aan, mede namens de minister van Justitie en de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, de aanvullende geannoteerde agenda en de thans beschikbare documenten voor de bijeenkomst van de Raad Justitie en Binnenlandse Zaken op 19 juli 2004.

De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie,
M. C. F. Verdonk

Aanvullende geannoteerde agenda voor de bijeenkomst van de Raad van Justitie en Binnenlandse Zaken, 19 juli 2004 te Brussel

Met betrekking tot hetgeen is aangegeven over de openbaarheid van de onder de agendapunten opgenomen documenten, kan worden opgemerkt dat het de stand weergeeft d.d. 12 juli 2004.

Een actuele weergave is te vinden in het documentenregister van de Raad¹.

I Raad JBZ

1. Goedkeuring van de voorlopige agenda

2. Goedkeuring van de lijst van A-punten

Vermoedelijk zullen onderstaande punten als A-punten worden geagendeerd. De regering kan instemmen met deze onderwerpen.

A-punten

2a. Begroting van de Europese Politieacademie 2005

Document	: 10059/04 ENFOPOL 62 + COR 1	(NL)
	10845/04 ENFOPOL 80	(EN)
Status documenten	: openbaar	
Rechtsgrondslag	: artikel 30, eerste lid, sub c EU-verdrag.	
Instemmingsrecht	: van toepassing	

De begroting voor 2005 valt 30% hoger uit dan de begroting van 2004. Dit wordt veroorzaakt door het ten uitvoering brengen van het Raadsbesluit uit december 2003, inzake de versterking van de Europese Politieacademie. Destijds is onder meer afgesproken dat het secretariaat van de Europese Politieacademie in 2005 met 17 fte's versterkt zal worden. Het positieve saldo dat overblijft van de begroting 2004, te weten € 579 046 wordt bij de begroting van 2005 geplust. Hierdoor zal de bijdrage van de lidstaten in 2005 lager uitvallen.

2b. Werkprogramma van de Europese Politieacademie 2005

Document	: 10058/04 ENFOPOL 61	(EN)
	10844/04 ENFOPOL 79	(NL)
Status documenten	: openbaar	
Rechtsgrondslag	: artikel 30, eerste lid, sub c EU-verdrag.	
Instemmingsrecht	: niet van toepassing	

Het werkprogramma 2005 reflecteert de prioriteiten die door de Raad in de afgelopen jaren zijn uitgesproken. Hierbij is een duidelijke stap voorwaarts gezet in het voorzien in de opleidingsbehoefte van de operationele politiediensten. Ook is de Europese Politieacademie voornemens om in 2005 de eerste aanzetten te doen richting de ontwikkeling van Europese onderwijscurricula op politieopleidingen. Verder zal gewerkt worden aan de uitbreiding van het secretariaat en de professionalisering van het cursusaanbod richting alle lidstaten. Deze stappen zijn fundamenteel in de verdere operationalisering van de Europese Politieacademie.

¹ http://register.consilium.eu.int/utfregister/frames/intr_ofsNL.htm.

2c. Wijziging van de begroting van de Europese Politieacademie 2004

Document	: 10060/1/04 ENFOPOL 63 REV 1	(EN)
Status document	: openbaar	
Rechtsgrondslag	: artikel 30, eerste lid, sub c EU-verdrag.	
Instemmingsrecht	: niet van toepassing	

De wijziging betreft de opname van een nieuwe begrotingsregel. Dit is naar aanleiding van de recent ontstane inkomsten van de Europese Politieacademie met betrekking tot financiering van enkele opleidingsprojecten door de Europese Commissie. De nieuwe begrotingsregel luidt derhalve: «project expenditure funded by the EC».

2d. Wijziging van het financieel reglement van de Europese Politieacademie

Document	: 10846/04 ENFOPOL 81 10061/04 ENFOPOL 64	(NL) (EN)
Status documenten	: openbaar	
Rechtsgrondslag	: artikel 30, eerste lid, sub c EU-verdrag.	
Instemmingsrecht	: niet van toepassing	

Dit betreft een vereenvoudiging van de wijzigingsprocedures voor de twee bijlagen, behorende tot het financiële reglement van de Europese Politieacademie. Momenteel zijn deze twee bijlagen onderdeel van het financieel reglement. Een wijziging van de bijlage(n) vergt dan een wijziging van het gehele financiële reglement. Dit is een zware procedure, die niet gerechtvaardigd wordt door de onderwerpen van de bijlage(n) (denk aan de door de EU vastgestelde verdeelsleutel van bijdragen aan de begroting). Derhalve wordt voorgesteld om dit te vereenvoudigen.

2e. Jaarverslag van de Europese Politieacademie 2003

Document	: 10057/04 ENFOPOL 60 10843/04 ENFOPOL 78	(EN) (NL)
Status documenten	: openbaar	
Rechtsgrondslag	: artikel 30, eerste lid, sub c EU-verdrag.	
Instemmingsrecht	: niet van toepassing	

De Raad van Bestuur van de Europese Politieacademie legt in het jaarverslag 2003 verantwoording af over de werkzaamheden van de academie in dat jaar. Uit het jaarverslag is een positieve lijn op te maken: een verdubbeling van het aantal type cursussen van 20 naar 40, al is daaronder een groot aantal «niet operationele cursussen». Wel is een begin gemaakt met operationele cursussen, waaronder de cursussen terrorismebestrijding, illegale immigratie en openbare orde handhaving.

2.f (eventueel) Ontwerp-verordening van de Raad tot oprichting van een Europees Agentschap voor het beheer van de operationele samenwerking aan de buitengrenzen van de lidstaten van de Europese Unie

Document	: 9018/04 FRONT 82 COMIX 297	(NL)
Status document	: openbaar	
Rechtsgrondslag	: art. 62, punt 2, onder a en art. 66 van het EG-verdrag	

Instemmingsrecht : van toepassing; beide Kamers der Staten- Generaal hebben reeds ingestemd met de tekst van de ontwerp-verordening.

Tijdens de bijeenkomst van het Gemengd Comité, dat bijeenkwam en marge van de Raad van 30 maart 2004, is reeds consensus bereikt over tekst van deze ontwerp-verordening. Bijgaand treft u aan de, naar aanleiding van de uitkomsten van voornoemde bespreking en een nadere bespreking in de JBZ-radengroep van 23 april 2004, aangepaste versie van de ontwerp-verordening.

Op dit moment wordt nog alleen onderhandeld over de territoriale toepassing met betrekking tot Gibraltar; het Verenigd Koninkrijk en Spanje hebben een geschil over het al dan niet laten participeren van Gibraltar. Alle andere lidstaten, inclusief Nederland, zijn mening dat op een zo kort mogelijke termijn een oplossing moet worden gevonden voor de kwestie rondom Gibraltar, aangezien dit dus het enige opstakel is tot aanneming van de ontwerp-verordening.

2.g (eventueel) Voorstel voor een beschikking van de Raad tot instelling van het Europees Vluchtelingenfonds voor het tijdvak 2005–2010

Document : 10334/04 ASILE 41 (NL)
Status document : niet openbaar
Rechtsgrondslag : artikel 63, lid 2, onder b, van het EG-verdrag
Instemmingsrecht : van toepassing

Tijdens de bijeenkomst van de Raad van 8 juni 2004 is reeds een politiek akkoord bereikt over de tekst van de ontwerp-beschikking tot instelling van de tweede fase van het Europees Vluchtelingenfonds voor de periode van 1 januari 2005 tot en met 31 december 2010 (het EVF II). Bijgaand treft u aan de, naar aanleiding van de uitkomsten van voornoemde bespreking, aangepaste versie van de ontwerp-beschikking.

De aanneming van deze ontwerp-beschikking is door Frankrijk en Duitsland afhankelijk gesteld van modificatie van de raadsverklaring die de Raad, ook op 8 juni 2004, heeft aangenomen met betrekking tot de mogelijke invoering van een gemeenschappelijk beleid inzake hervestiging, op basis van de Mededeling van de Commissie over verbetering van de toegang tot duurzame oplossingen. De ontwerp-beschikking zou dan gewijzigd moeten worden om financiering van maatregelen inzake hervestiging expliciet mogelijk te maken.

2.h (eventueel) Ontwerp-raadsconclusies over een gemeenschappelijke minimumlijst van veilige landen van herkomst

Document : nog niet beschikbaar
Rechtsgrondslag : n.v.t.
Instemmingsrecht : niet van toepassing

De Raad heeft op 29 april 2004, bij het bereiken van het politiek akkoord over de ontwerp-richtlijn betreffende minimumnormen voor de procedures in de lidstaten voor de toekenning of intrekking van de vluchtelingenstatus, besloten dat een gemeenschappelijke minimumlijst van veilige landen van herkomst moet worden opgesteld. Landen op de gemeen-

schappelijke minimumlijst van veilige landen van herkomst moeten voldoen aan de criteria in bijlage II van de ontwerp-richtlijn, dat wil zeggen dat er geen vervolging in vluchtelingenrechtelijke zin mag plaatsvinden, geen marteling of onmenselijke of vernederende behandeling of straf, en geen bedreiging als gevolg van willekeurig geweld in het kader van een internationaal of binnenlands gewapend conflict. Er dient in het land ook een democratisch stelsel te zijn.

Bij het opstellen van de gemeenschappelijke minimumlijst zal, behalve met de genoemde criteria, rekening worden gehouden met de ervaringen van de lidstaten en met het aantal aanvragen van asielzoekers uit die landen. Over deze gemeenschappelijke lijst zal het Europees Parlement worden geraadpleegd, gelijktijdig met de raadpleging over de ontwerp-richtlijn als geheel.

De besprekingen spitsen zich thans toe op tien landen: Benin, Botswana, Chili, Costa Rica, Ghana, Kaapverdië, Mali, Mauritius, Senegal en Uruguay. Gezien de criteria in de ontwerp-richtlijn en gezien de criteria die thans in de Vreemdelingenwet 2000 worden gehanteerd, kan Nederland instemmen met de opnemings van deze landen in de gemeenschappelijke lijst. Daarmee is overigens niet gezegd dat al deze landen uiteindelijk op de gemeenschappelijke lijst terecht zullen komen. De Raadswerkgroep asiel heeft de besprekingen over deze landen inmiddels aangevangen en zal deze voortzetten tijdens haar vergadering van 8–9 juli 2004. Afhankelijk van deze vergadering zal worden besloten of ontwerp-raadsconclusies over de gemeenschappelijke minimumlijst aan de Raad van 19 juli 2004 zullen worden voorgelegd.

De brief over de ontwerp-richtlijn die uw Kamers is toegezegd zal u spoedig worden toegezonden.

Aanvulling

Dit agendapunt is komen te vervallen.

2.i Europol-verslag inzake gegevensbescherming Monaco

Document	: 10467/04 EUROPOL 36	(EN)
Status document	: niet openbaar	
Rechtsgrondslag	: artikel 24 Europol -Overeenkomst	
Instemmingsrecht	: niet van toepassing	

Nederland volgt de conclusie van het Gemeenschappelijk Controle Orgaan (GCO) van Europol, dat er geen obstakels bestaan om onderhandelingen met Monaco te beginnen. De wetgeving op het gebied van gegevensbescherming zoals die op dit moment van kracht is in Monaco voldoet niet aan alle voorwaarden voor samenwerking met Europol, maar Monaco is bezig om zijn wetgeving in overeenstemming te brengen met Richtlijn 95/46 inzake bescherming persoonsgegevens. Het GCO wil graag geïnformeerd worden over deze nieuwe wetgeving, voordat een concept-overeenkomst aan haar wordt voorgelegd. De aandachtspunten voor de onderhandelingen die het GCO noemt, worden doorgaans standaard in een samenwerkingsovereenkomst opgenomen.

2.j Samenwerkingsovereenkomst tussen Europol en Zwitserland

Document	: 15266/01 EUROPOL 105 + ADD 1 + COR 1 (NL)
	15355/01 EUROPOL 108 + COR 1 (NL)
Status documenten	: openbaar
Rechtsgrondslag	: artikel 42 Europol-overeenkomst
Instemmingsrecht	: niet van toepassing

Deze samenwerkingsovereenkomst met Zwitserland behelst de uitwisseling van informatie, inclusief persoonsgegevens, en het over en weer stationeren van liaison officers. De overeenkomst is reeds op 12 december 2001 goedgekeurd door de Raad van Bestuur van Europol en is vervolgens aangehouden door de Raad, in afwachting van het resultaat van andere onderhandelingen van de EU met Zwitserland (deelname aan Schengen, overeenkomst fraudebestrijding). Deze onderhandelingen zijn inmiddels afgesloten. Het Gemeenschappelijk Controle Orgaan van Europol ziet geen obstakels om de Directeur van Europol toestemming te verlenen om deze samenwerkingsovereenkomst met Zwitserland te sluiten.

2.k EU-Compendium inzake dreigingsbeoordelingen bij terrorismebestrijding

Document	: niet beschikbaar
Status document	: geheim
Rechtsgrondslag	: n.v.t.
Instemmingsrecht	: niet van toepassing

Tijdens het Ierse voorzitterschap is het tegengaan van rekrutering voor de Jihad op de agenda gezet. Het resultaat onder het Ierse voorzitterschap bereikt is het zogenaamde «compendium», waarin zowel de EU externe als de interne aspecten van rekrutering aan de orde komen. Geconcludeerd wordt dat er een alomvattende strategie zal moeten worden opgesteld waarin specifiek zal worden ingegaan op het rekruteren in gevangenissen, scholen, universiteiten en moskeeën. Dit zal tijdens het Nederlandse voorzitterschap uitgewerkt worden, waarbij de nadruk ligt op praktische guideline voor werk op dit thema na 2004. Tevens is in het compendium opgenomen dat studies zullen worden verricht naar rekrutering via het internet.

2.l Strategisch document inzake terroristische dreiging

Document	: niet beschikbaar
Status document	: geheim
Rechtsgrondslag	: n.v.t.
Instemmingsrecht	: niet van toepassing

Elk half jaar wordt een dreigingsanalyse gemaakt waaraan alle EU-lidstaten bijdragen. Keypoints in de onderhavige analyse zijn: hoge terrorismedreiging in Europa, niet alleen tegen doelen van lidstaten, maar ook tegen externe dreiging en er wordt ingegaan op potentieel motiverende werking op terroristen door de situatie in Irak.

2.m Raadsverklaring bij het kaderbesluit van de Raad betreffende het «ne bis in idem»-beginsel

document	: 10829/04 DROIPEN 29 COMIX 430 (EN)
status document	: openbaar

rechtsgrondslag : n.v.t.
instemmingsrecht : niet van toepassing

De Raad benadrukt in deze Raadsverklaring dat, in het licht van de nog te verschijnen mededeling van de Europese Commissie betreffende het conflict in jurisdictie, zal worden overwogen om het werk wel of niet voort te zetten.

2.n Raadsconclusies inzake de Schengen-evaluatie van Oostenrijk

Document : 9215/04 SCH-EVAL 24 COMIX 307 (NL)
Status document : niet openbaar
Rechtsgrondslag : n.v.t.
Instemmingsrecht : niet van toepassing

De ontwerp-Raadsconclusies inzake de Schengen-evaluatie van Oostenrijk zijn gebaseerd op een evaluatie die is uitgevoerd op basis van het besluit van het Schengen-Uitvoerend Comité van 16 september 1998¹ en de door de Raad van 28–29 mei 2001 goedgekeurde nota over de voortzetting van de evaluatie en toepassings-werkzaamheden in Schengenverband². In het algemeen is gebleken dat de methoden waarmee het Schengen-aquis in Oostenrijk wordt toegepast, in ruime mate geschikt zijn en op de deskundigen een positieve algemene indruk hebben gemaakt. De evaluatie is gebaseerd op een uitvoerige ingevulde vragenlijst en uiteenlopende bezoeken. Op basis daarvan zijn evaluaties uitgevoerd en aanbevelingen opgesteld terzake van het grensbeheer aan de luchtgrenzen en landgrenzen, visumverstrekking door consulaten, de werking van het Schengen Informatie Systeem (SIS), de gegevensbescherming en politieke samenwerking.

Een algemene aanbeveling betreft het gebruik van statistieken. De specifieke aanbevelingen hebben o.a. betrekking op grensbeheer aan de landgrenzen, in het bijzonder het intensiever gebruik van risico-analyse en aanvullend taalonderricht. Oostenrijk wordt verzocht de Raad binnen zes maanden schriftelijk te informeren over de follow-up van de aanbevelingen.

2.o Concept Raadsconclusies inzake de capaciteit van de Civiele Bescherming binnen de Europese Unie

Document : 10349/04 PROCIV 83 SAN 112 JAI 217
PESC 486 CIVCOM 101
COSDP 340 ONU 65 (EN)
Status document : niet openbaar
Rechtsgrondslag : Artikel 308 EG-verdrag
Instemmingsrecht : niet van toepassing

Naar aanleiding van de aanslagen in Madrid en de gevoelde toename van terroristische dreigingen, zie de Raadsconclusies van 17 en 18 Juni 2004, het voorzitterschaprapport aan de Europese Raad met betrekking tot de implementatie van de verklaring in de strijd tegen terrorisme en het herziene actieplan in de strijd tegen terrorisme zijn onderhavige conclusies opgesteld.

Ingegaan wordt op de versterking van de capaciteit van EU-mechanisme, dat een betere coördinatie bij internationale bijstand op het terrein van civiele protectie mogelijk maakt. Doel van de conclusies is verder te kunnen werken aan het verbeteren van de operationaliteit en een verdere verbetering van de samenwerking tussen de lidstaten op dit terrein. Nederland kan hiermee instemmen.

¹ document SCH/Com-ex (98) 26 def.

² document 89/01 SCH-EVAL 18 COMIX 378.

B-punten

B.3 (eventueel) Mededeling van de Commissie inzake de totstandkoming van een enkelvoudige procedure voor de behandeling van verzoeken om bescherming in de lidstaten

Document	: nog niet beschikbaar
Rechtsgrondslag	: niet van toepassing
Instemmingsrecht	: niet van toepassing

Tijdens de Raad zal de Commissie mogelijk een presentatie geven van de mededeling inzake de totstandkoming van een enkelvoudige procedure (*single procedure*) voor de behandeling van verzoeken om bescherming in de lidstaten. Deze mededeling is thans nog niet verschenen. Zo mogelijk zult u bij de aanvullende geannoteerde agenda hierover nader worden geïnformeerd.

Het is aan te nemen dat in deze mededeling zal worden voortgebouwd op een studie, genaamd *Study on the single asylum procedure «one-stop shop» against the background of the common European asylum system and the goal of a common asylum procedure*, die de Commissie in 2003 heeft laten verrichten. In de mededeling zullen naar alle waarschijnlijkheid de voordelen van een enkelvoudige procedure worden uiteengezet, dus van een asielpcedure waarin alle beschermingsvormen, te weten de vluchtelingenstatus en vormen van subsidiaire bescherming, door één instantie worden onderzocht en beoordeeld. In Nederland en een groot aantal andere lidstaten, waaronder de meeste op 1 mei 2004 toegetreden lidstaten, bestaat een dergelijke procedure al. Er zijn echter ook lidstaten waarin verzoeken om (bepaalde vormen van) subsidiaire bescherming door andere, bijvoorbeeld regionale, instanties worden beoordeeld dan verzoeken om erkenning als vluchteling. De mededeling zal waarschijnlijk voorstellen bevatten om een actieplan op te stellen om de totstandkoming van een enkelvoudige procedure in de lidstaten te bevorderen.

B.4 (eventueel) Jaarrapport van de Commissie inzake immigratie en integratie

Document	: nog niet beschikbaar
Rechtsgrondslag	: niet van toepassing
Instemmingsrecht	: niet van toepassing

Tijdens de Raad zal de Commissie mogelijk een presentatie geven van het eerste jaarrapport inzake immigratie en integratie. Het jaarrapport is nog niet verschenen. Zo mogelijk zult u bij de aanvullende geannoteerde agenda hierover nader worden geïnformeerd.

Het jaarrapport is een activiteit welke voortvloeit de conclusies van de Europese Raad van Thessaloniki en de mededeling van de Commissie inzake immigratie, integratie en werkgelegenheid van 2003. Het rapport heeft als doel een jaarlijks overzicht te geven van de ontwikkelingen op het gebied van een gemeenschappelijke migratie politiek. Het dient ertoe beleidsinzichten te geven voor een effectief immigratiemanagement in Europa. Het eerste rapport zal waarschijnlijk een overzicht geven van de migratietrends in Europa alsmede van de verschillende maatregelen en activiteiten die op het migratieterrein zijn genomen. Tevens zullen naar verwachting nieuwe beleidsinstrumenten worden voorgesteld.

B.5 (eventueel) Mededeling van de Commissie inzake een gemeenschappelijk terug- en overnamebeleid

Document : nog niet beschikbaar
Rechtsgrondslag : niet van toepassing
Instemmingsrecht : niet van toepassing

Tijdens de Raad zal de Commissie mogelijk een presentatie geven van de mededeling inzake een gemeenschappelijk terug- en overnamebeleid. Deze mededeling is thans nog niet verschenen. Zo mogelijk zult u bij de aanvullende geannoteerde agenda hierover nader worden geïnformeerd.

Het is aannemelijk dat de mededeling een overzicht zal geven van de resultaten van de door de Commissie gevoerde onderhandelingen over het afsluiten van Europese terug- en overnameakkoorden met derde landen. Naar verwachting zal daarbij worden ingegaan op de knelpunten op dit terrein en zullen voorstellen voor de toekomst worden gedaan. Tussen september 2001 en november 2002 zijn successievelijk 11 mandaten verleend aan de Commissie om te gaan onderhandelen. Het betrof de volgende landen: Albanië, Algerije, China, Hong Kong, Macao, Marokko, Oekraïne, Pakistan, Rusland, Sri Lanka en Turkije. De onderhandelingen met Albanië, Hong Kong, Macao Sri Lanka zijn voltooid, in die met Marokko, Oekraïne, Rusland en Pakistan wordt vooruitgang geboekt terwijl die met Algerije, China en Turkije nog moeten aanvangen.

B.6 Mededeling van de Commissie inzake het verbeteren van de toegang tot informatie door rechthandhavings autoriteiten

document : 10745/04 ENFOPOL 77 CRIMORG 53 (EN)
status document : openbaar
rechtsgrondslag : n.v.t.
instemmingsrecht : niet van toepassing

Tijdens de Raad zal de Europese Commissie een presentatie geven over deze mededeling inzake het verbeteren van de toegang tot informatie door rechtshandhavings autoriteiten. Deze mededeling is onlangs verschenen en geeft een visie weer die in relatie tot het onderwerp «Meerjarenprogramma JBZ» (zie onder B.7 van deze agenda) aandacht zal krijgen.

B.7 Meerjarenprogramma Justitie en Binnenlandse Zaken

document : nog niet beschikbaar
rechtsgrondslag : n.v.t.
instemmingsrecht : niet van toepassing

De Europese Raad heeft tijdens zijn bijeenkomst op 17/18 juni 2004 de Raad en de Commissie uitgenodigd met voorstellen te komen voor het totstandbrengen van een meerjarenagenda, als vervolg op het programma van de Europese Raad van Tampere uit 1999.

Het Nederlandse voorzitterschap is voornemens op de Europese Raad van 5 november a.s. politieke richtsnoeren te laten vaststellen voor een nieuw meerjarenprogramma op JBZ-terrein. Ter voorbereiding daarvan zal tijdens de Raad van 19 juli a.s. een oriënterend debat worden gevoerd, op basis van een notitie van het Nederlandse voorzitterschap. Deze notitie zal in de loop van de volgende week aan de Kamer worden toegezonden, bij wijze van aanvulling op de geannoteerde agenda. Input voor deze notitie vormen het Constitutioneel Verdrag, de Mededeling van de Commissie waarin de balans wordt opgemaakt van het Tampere-programma

(COM(2004) 401 final)¹, het EU-actieplan terrorismebestrijding van 8 juni jl. en de informatie die is verkregen tijdens consultaties in diverse lidstaten in de afgelopen maanden.

Doel van het debat tijdens de Raad van 19 juli a.s. is een scherp beeld te krijgen van de wensen en standpunten van de lidstaten, in het bijzonder van die thema's waarover brede overeenstemming of juist veel verschil van mening bestaat. Tijdens de informele bijeenkomst van JBZ-ministers op 30 september/1 oktober en de Raad van 25/26 oktober a.s. zal de discussie meer worden toegespitst op de openstaande discussiepunten, en zullen de concept-conclusies worden gefinaliseerd.

De notitie van het Nederlands voorzitterschap zal ingaan op de volgende vijf hoofdthema's:

- (1) een adequate toegang tot de rechter, alsmede de bescherming van rechten van het individu
- (2) een samenhangend systeem op het gebied van civiel en handelsrecht, dat ook voorziet in effectieve jurisdictie en tenuitvoerlegging van rechterlijke uitspraken
- (3) maatregelen op het gebied van asiel, migratie, grensbewaking en integratie
- (4) bescherming tegen externe en interne bedreigingen van de veiligheid, de openbare orde en de rechtsorde
- (5) versterking van de mogelijkheden ter bestrijding van grensoverschrijdende criminaliteit, alsmede versterking van de coördinatie en samenwerking op dat gebied.

Aanvulling:

document	: 11122/04 JAI 258*	(EN)
status document	: openbaar	
rechtsgrondslag	: n.v.t.	
instemmingsrecht	: niet van toepassing	

* Ter inzage gelegd bij het Centraal Informatiepunt Tweede Kamer.

De notitie van het Nederlands voorzitterschap op basis waarvan het oriënterende debat zal worden gevoerd, treft u hierbij aan. De notitie is in het Engels opgesteld, ten einde snelle consultatie van derden en een snelle vertaling mogelijk te maken.

Deze notitie beoogt onderdelen die in aanmerking komen voor het Meerjarenprogramma in kaart te brengen en biedt een basis voor een eerste discussie in de Raad. Het document is niet een eerste opzet voor de conclusies van de Europese Raad van 5 november a.s. of een tekst die tijdens deze Europese Raad zou moeten worden aangenomen.

B.8 Terrorismebestrijding: Follow-up van de Conclusies van de Europese Raad van 17 en 18 juni 2004

document	: niet beschikbaar
rechtsgrondslag	: n.v.t.
instemmingsrecht	: niet van toepassing

De EU Anti terrorisme coördinator heeft op de Europese Raad van 17 en 18 juni zijn Actieplan gepresenteerd. Dit Actieplan is een uitwerking van de terrorismeverklaring van de Europese Raad van 25 maart 2004 waarin alle factoren die bijdragen aan de bestrijding van terrorisme aan de orde komen zoals de aanpak van financiering van terrorisme, extern veiligheidsbeleid, uitwisselen inlichtingen, politieke en justitiële samenwerking, versterking van grenscontroles en documentbeveiliging en

¹ Reeds aan de Kamer toegezonden bij brief van 16 juni 2004, kenmerk: 5292959/04/SIZ.

bescherming van de vitale infrastructuur. Veel van deze Actiepunten zullen tijdens het Nederlandse voorzitterschap van de Europese Unie aan de orde gesteld worden. Daarnaast heeft de Europese Unie onder meer geconcludeerd dat het Actieplan elke 6 maanden zal worden geëvalueerd, een coherente algemene aanpak voor verdere intensivering van de strijd tegen financiering van terrorisme moet worden uitgewerkt, een alomvattende strategie voor een betere bescherming van vitale infrastructuur moet worden opgesteld en dat er concrete voorstellen moeten worden gedaan voor de wijze waarop bestrijding van terrorisme volledig in het externe betrekkingenbeleid van de EU kan worden geïntegreerd.

B.9 Diversen

A) Maatregelen door de Griekse overheid getroffen ten behoeve van de veiligheid van de Olympische Spelen te Athene, in het bijzonder tegen terroristische aanslagen.

Onder dit toegevoegde agendapunt zal de Griekse delegatie een mondelinge toelichting geven op de maatregelen die zijn genomen om de veiligheid tijdens de Olympische Spelen te waarborgen. Met name zal er worden ingegaan op de preventieve maatregelen om terroristische aanslagen te voorkomen.

Aanvulling:

B) Europees Strafrechtregister

De door de Belgische Minister van Justitie aan de orde gestelde kwestie is van groot belang. Op de eerste dag van het Nederlandse voorzitterschap, 1 juli 2004, is in de raadsvergadering Strafrechtelijke Samenwerking de uitwisseling van gegevens uit strafregisters onmiddellijk besproken. De bereidheid is unaniem aanwezig om de kwestie met voortvarendheid aan te pakken. De Commissie heeft een witboek over strafregisters in het vooruitzicht gesteld met het oog op een centraal of gedecentraliseerd Europees strafregister, te verschijnen in december 2004. Een eerste stap naar een Europees strafregister is voorzien in het voorgestelde Kaderbesluit bewijsverkrijgingsbevel. Wellicht kan het onderdeel in dat Kaderbesluit, dat gaat over de strafregisters, afzonderlijk worden gerealiseerd, gezien de eenstemmigheid op dat punt. Het voorzitterschap zal in goed overleg met de Commissie ernaar streven het pad naar de realisering van een goed functionerend Europees strafregister of netwerk van strafregisters versneld af te leggen.

Aanvulling:

C) (eventueel) Voorstel voor wederzijdse erkenning bij overname van tenuitvoerlegging van vonnissen van andere EU-lidstaten

De Oostenrijkse delegatie wil graag dat de lidstaten tijdens deze Raad een uitspraak doen over het genoemde voorstel. De delegatie stuurt aan op met prioriteit behandelen en opnemen hiervan in het Meerjarenprogramma. Het alternatief zou zijn om te wachten op een voorstel van de Commissie. Een eerste reactie van de lidstaten is gevraagd, het liefst ondersteunend aan het Oostenrijkse idee om dit onderwerp mee te nemen in het genoemde Meerjarenprogramma. Oostenrijk overweegt anders zelf met een initiatief voor een Kaderbesluit te komen. Het is overigens nu nog niet duidelijk of de Oostenrijkse delegatie dit onderwerp apart wil bespreken op de Raad, of dit in wil brengen tijdens de discussie over het Meerjarenprogramma.