

Vergaderjaar 2004–2005 AE

23 490

Ontwerpbesluiten Unie-Verdrag

Nr. 347

BRIEF VAN DE MINISTERS VAN JUSTITIE, VOOR VREEMDELINGENZAKEN EN INTEGRATIE EN VAN BINNENLANDSE ZAKEN EN KONINKRIJKSRELATIES

Aan de Voorzitters van de Eerste en van de Tweede Kamer der
Staten-Generaal

Den Haag, 18 november 2004

Ter griffie van de Eerste en van de Tweede
Kamer der Staten-Generaal ontvangen op
18 november 2004.
De wens dat de ontwerp-besluiten uitdrukke-
lijke instemming behoeven kan door of
namens één van beide Kamers te kennen
worden gegeven uiterlijk op 3 december 2004.

Gelet op de artikelen 3 en 4 van de Rijkswet houdende goedkeuring van
het Verdrag van Nice (Stb. 2001, 677) bieden wij u bijgaand aan, de
geannoteerde agenda en de thans beschikbare documenten¹ voor de
bijeenkomst van de Raad Justitie en Binnenlandse Zaken op 2 en
3 december a.s..

De Minister van Justitie,
J. P. H. Donner

De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie,
M. C. F. Verdonk

De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,
J. W. Remkes

¹ De beschikbare documenten met als status
«openbaar» zijn ter inzage gelegd bij het
Centraal Informatiepunt Tweede Kamer. De
documenten met als status «niet openbaar»
zijn ter inzage gelegd, **alleen voor de leden**, bij
het Centraal Informatiepunt Tweede Kamer.
Het «restreint» document onder agendapunt
7B met als status «vertrouwelijk» is ter
vertrouwelijke inzage gelegd, **alleen voor de
leden**, bij het Centraal Informatiepunt
Tweede Kamer.

GEANNOTEEERDE AGENDA VOOR DE BIJeenKOMST VAN DE RAAD JUSTITIE EN BINNENLANDSE ZAKEN, 2 EN 3 DECEMBER 2004 TE BRUSSEL

Met betrekking tot hetgeen is aangegeven over de openbaarheid van de onder de agendapunten opgenomen document, kan worden opgemerkt dat het de stand weergeeft d.d. 18 november 2004.

Een actuele weergave is te vinden in het documentregister van de Raad¹. Zoals gebruikelijk ontvangt u bij deze annotaties de laatst beschikbare versie van een document betrekking hebbende op het genoemde onderwerp. Dit hoeft niet de documentversie te zijn die daadwerkelijk ter bespreking aan de Raad voor zal liggen. Alleen als in het document zelf expliciet in de aanhef staat dat het document gericht is aan de Raad, betreft het een document dat in de Raad zal worden besproken.

I. Raad JBZ

1. Goedkeuring van de voorlopige agenda

2. Goedkeuring van de lijst van A-punten

Vermoedelijk zullen onderstaande punten als A-punten worden geagendeerd. De regering kan instemmen met deze onderwerpen.

A-punten

2a. Ontwerp-conclusies betreffende Preventie, Voorbereiding en Reactie op Terroristische aanvallen

document	: 14422/04 PROCIV 148 JAI 434 ATO 112 (NL) COSDP 659 COTER 77 ECO 176 ENER 246 ENFOPOL 160 PESC 944 PHARM 6 RECH 213 RELEX 501 SAN 171 TELECOM 161 TRANS 351
status document	: niet openbaar
rechtsbasis	: artikel 308 EG-Verdrag
instemmingsrecht	: niet van toepassing

Bovengenoemde conclusies die aan de Raad worden voorgelegd, hebben betrekking op het Solidariteitsprogramma van de EU betreffende de gevolgen van terroristische dreigingen en aanvallen en een drietal mededelingen van de Commissie. Deze mededelingen zijn een overkoepelende mededeling en twee mededelingen inzake vitale infrastructuur, beheer en gevolgen. De mededelingen gaan in op de conclusies van de Europese Raad van 25 maart jl. en de conclusies van de Europese Raad van 18 juni jl., alsmede het EU- Actieplan ter bestrijding van terrorisme. De conclusies zullen na goedkeuring door de Raad worden doorgeleid naar de Europese Raad van 17 december 2004.

Conclusies inzake het solidariteitsprogramma:

In de conclusies stelt de Raad verheugd te zijn met het gezamenlijk door Raad en Commissie vervaardigde solidariteitsprogramma en het bijbehorende implementatiesysteem

Conclusies m.b.t. preventie voorbereiding en reactie op terroristische acties:

In de conclusies ondersteunt de Raad diverse voorstellen van de Commissie, waaronder:

- het voorstel om 11 maart tot Europese dag van de slachtoffers van terrorisme uit te roepen;

¹ <http://register.consilium.eu.int/utfregister/frames/introfsNL.htm>

- het voorstel om de private sector te betrekken bij nieuwe oplossingen m.b.t. de versterking van de veiligheid van goederen en diensten;
- de bijdrage van de Commissie in haar werkzaamheden de rechten van de mens tegen gewelddadige radicalisering, inclusief haar bijdrage met betrekking tot de ontwikkeling van een lange termijn strategie zich te richten op die factoren welke bijdragen aan de radicalisatie en rekrutering van terroristen;
- het onderkennen van het belang van goede communicatie met de burger. De Raad dringt er bij de Commissie op aan een systeem van goede informatie-uitwisseling bij een grensoverschrijdende crisis te ontwikkelen;
- het initiatief van de Commissie om samen met de lidstaten een faciliterende rol te spelen teneinde een permanente dialoog tussen de hulpverleningsdiensten en nieuwe publieke waarschuwingssystemen tot stand te brengen. De Raad nodigt de Commissie uit voorstellen te doen met betrekking tot een grotere beveiliging van vuurwapens, explosieven, grondstoffen voor bommen en technologieën welke bijdragen tot het plegen van terroristische daden.

Conclusies op voorbereiding en management van de gevolgen:

In de conclusies steunt de Raad de intentie van de Commissie om alle bestaande alerteringssystemen aan elkaar te verbinden een veilig algemeen snel alert systeem ARGUS op te zetten om de onderlinge samenhang te kunnen zien tussen deze systemen. Tevens is de Raad voorstander van een Europees crisiscentrum dat dit systeem dient te beheren en vertegenwoordigers van relevante Commissiediensten op zal roepen bij noodgevallen. Ook is de Raad voorstander van het samen met de lidstaten ontwikkelen van dreigingsanalyse teneinde een eenvormige aanpak van risicoanalyses passend bij elke orde van risico en hierover voorstellen te doen richting lidstaten.

Conclusies op vitale infrastructuur:

De Raad steunt het voornemen van de Commissie om, met inachtneming van het subsidiariteitsbeginsel, te concentreren op de bescherming van de vitale infrastructuur met mogelijk grensoverschrijdend effect. De Raad staat achter het voornemen tot het vervaardigen van een jaarlijks rapport en steunt de Commissie om in de toekomst te komen tot een Europees Programma Bescherming van de Vitale Infrastructuur. De Raad steunt de oproep aan de lidstaten te komen tot een identificatie van grensoverschrijdende vitale sectoren aan het eind van 2005 als bijdrage aan het «European Programme Critical Infrastructure Protection» (EPCIP). De Raad juicht het opzetten van een netwerk vitale infrastructuur (CIWIN) toe, alsmede het uitwerken van een programma met alle betrokkenen. Vitale infrastructuur houdt niet op aan de grens. Vele vitale onderdelen vinden hun oorsprong elders. Het met de EU lidstaten uitwerken van beschermende maatregelen is daardoor zeer gewenst.

Conclusies inzake capaciteit:

De Commissie wordt gevraagd een studie te doen naar de interoperabiliteit van middelen in de context van training en oefeningen en hierin verder onderzoek te verrichten en eventueel in relatie hiermee voorstellen te doen.

De Commissie wordt verder uitgenodigd verder te gaan met het ontwikkelen van trainingen.

Nederland kan met de conclusies instemmen.

2b. Dreigingsanalyse van terroristische dreigingen in Europa

document	: niet beschikbaar
status document	: niet openbaar
rechtsgrondslag	: artikel 29 van het EU-verdrag
instemmingsrecht	: niet van toepassing

De geheime dreigingsanalyse is een vast onderwerp in de EU-besprekingen tijdens elk voorzitterschap. Op grond van de bijdragen van alle EU lidstaten over terroristische incidenten, dreigingen en trends wordt de dreigingsanalyse opgesteld. Dit betreft een geheim document en zal, zodra beschikbaar, ter vertrouwelijke kennisgeving worden gezonden aan de vaste commissie voor de inlichtingen- en veiligheidsdiensten van de Tweede Kamer der Staten-Generaal.

2c. Aanpassing van de lijst van terroristische organisaties

document	: niet beschikbaar
status document	: niet openbaar
rechtsgrondslag	: artikel 29 van het EU-verdrag
instemmingsrecht	: niet van toepassing

De geheime lijst van terroristische organisaties is een vast onderdeel van de werkgroep terrorisme en wordt elk halfjaar geactualiseerd. Lidstaten kunnen nieuwe organisaties toevoegen of organisaties verwijderen. Dit betreft een geheim document en zal, zodra beschikbaar, ter vertrouwelijke kennisgeving worden gezonden aan de vaste commissie voor de inlichtingen- en veiligheidsdiensten van de Tweede Kamer der Staten-Generaal.

2d. Strategiedocument betreffende terrorisme in Europa

document	: 14135/04 ENFOPOL 151	(EN)
status document	: niet openbaar	
rechtsgrondslag	: niet van toepassing	
instemmingsrecht	: niet van toepassing	

Het strategisch document is een vast onderwerp op de agenda van de Raad dat elk half jaar aan het eind van het desbetreffende voorzitterschap terugkeert. Het document bevat voorstellen of beslissingen inzake structurele of speciale problemen in de Lidstaten op het gebied van terrorismebestrijding.

Tijdens het Nederlands voorzitterschap is ervoor gekozen extra aandacht te besteden aan het onderwerp CBRN-terrorisme (chemisch, biologisch, radiologisch, nucleair terrorisme) en de samenwerking tussen hulpdiensten en inlichtingen- en veiligheidsdiensten op dat gebied. Er is een seminar gehouden op 7 en 8 juli jl. over dit onderwerp en de bevindingen zijn in het strategisch document vervat. De belangrijkste conclusie is dat hulpdiensten en I&V-diensten elkaar moeten informeren over dreigingen en risico's op een «need to know basis», zodat hulpdiensten zich beter voor kunnen bereiden op een eventuele aanval. Hulpdiensten zouden daartoe bepaalde officials een autorisatie kunnen geven zodat ze bevoegd zijn om confidentiële informatie te ontvangen.

2e. Gezamenlijk document Werkgroep Terrorisme en COTER over rekrutering

document	: niet beschikbaar
status document	: niet openbaar
rechtsgrondslag	: niet van toepassing
instemmingsrecht	: niet van toepassing

In het EU Actieplan terrorismebestrijding staat de verplichting om een lange termijn strategie te ontwikkelen inzake rekrutering en radicalisering. Bouwstenen voor onderhavig document zijn de resultaten van een seminar in september van de Taks Force Hoofden van Politie en de hoofden van de veiligheidsdiensten in de EU inzake rekrutering en radicalisering en een dreigingsanalyse rekrutering van de 2e pijler werkgroep Terrorisme (COTER).

Dit gezamenlijke document zal als een praktische richtlijn voor opvolgende voorzitterschappen fungeren; hoe om te gaan met de factoren die bijdragen aan radicalisering en rekrutering. Dit betreft een vertrouwelijk document en zal, zodra beschikbaar, ter vertrouwelijke kennisgeving worden gezonden aan de vaste commissie voor de inlichtingen- en veiligheidsdiensten van de Tweede Kamer der Staten-Generaal.

2f. Rapport van de stand van zaken van de Task-Force terrorisme bij Europol

document	: nog niet beschikbaar
rechtsgrondslag	: niet van toepassing
instemmingsrecht	: niet van toepassing

Dit rapport vormt de halfjaarlijkse rapportage van de Raad van Bestuur van Europol aan de Raad met betrekking tot de uitvoering van de relevante maatregelen uit het EU Actieplan Terrorisme. Bij Europol is de Counter-Terrorism Task Force heropgericht. Deze Task Force zal bestaan uit een nieuwe assistent-directeur en twintig nieuwe analisten, naast vijfentwintig al voor Europol werkzame experts en analisten en meerdere vanuit de lidstaten gedetacheerde experts. De Task Force zal dertien projecten ter hand nemen op het gebied van de financiering van terrorisme, rekrutering, modus operandi en analyse. Daarnaast zal Europol samenwerkingsafspraken maken met het EU Joint Situation Centre (SITCEN) en wordt er gewerkt aan het Europol Informatie Systeem. Nederland kan instemmen met de voortgang die op dit terrein gemaakt is. Het document zal u met de aanvullende geannoteerde agenda worden toegezonden.

2g. Ontwerp-aanbeveling van de Raad betreffende de intensivering van de politieke samenwerking in gebieden rondom de binnengrenzen van de Europese Unie

document	: nog niet beschikbaar
rechtsgrondslag	: artikel 29, 30 en 34 EU Verdrag
instemmingsrecht	: niet van toepassing

Tijdens het seminar over Politie Samenwerking zonder grenzen, dat op 11 en 12 maart van dit jaar te Maastricht werd gehouden, is de noodzaak te komen tot een versterking van de politie Samenwerking aan de binnengrenzen geconstateerd. Om te voorkomen dat problemen zich binnen de EU verplaatsen, is het noodzakelijk dat de Europese Lidstaten deze versterking binnen de EU op vergelijkbare wijze gestalte te geven. De onderhavige concept-aanbeveling van de Raad is een Nederlands initiatief dat hiertoe strekt.

Concreet beveelt de Raad de lidstaten in het onderhavige document aan:
(a) knelpunten in de grensoverschrijdende politiesamenwerking aan de binnengrenzen in kaart te brengen en
(b) er oplossingen voor te vinden, waar nodig in de vorm van bilaterale verdragen.

Overigens bevat de aanbeveling een bepaling waarin de Raad zich verbindt om zich binnen een jaar te beraden over de vraag of een aanpassing van Europese wet- en regelgeving (m.n. het zogenaamde Schengen-acquis) noodzakelijk is om bestaande knelpunten op te lossen. De basis voor deze afweging wordt gevormd door een inventarisatie van enerzijds de inhoud van reeds bestaande bilaterale verdragen en anderzijds de bestaande knelpunten.

De beoogde praktische effecten bestaan uit een versterking van de grensoverschrijdende politiesamenwerking.

2h. Voorstel voor een beschikking van de Raad ter wijziging van Beschikking 1999/847/EC aangaande de verlenging van het Gemeenschappelijk Actieprogramma op het gebied van civiele bescherming (2005–2006)

document	: 11707/04 PROCIV 106	(NL)
status document	: openbaar	
rechtsbasis	: artikel 308 EG-verdrag	
instemmingsrecht	: niet van toepassing	

Het actieprogramma heeft een betere bescherming van mensen, het milieu en eigendom in geval van natuurlijke en technologische rampen tot doel. Het behelst een reeks projecten, het uitwisselen van experts, workshops en andere acties met betrekking tot samenwerking en wederzijdse assistentie tussen de rampenbeheersingorganisaties van de lidstaten. Het actieprogramma ondersteunt en vult de inspanningen op nationaal, regionaal en plaatselijke niveau aan. Binnen het huidige programma is de Commissie gericht op een beperkt aantal belangrijke projecten met een brede Europese impact.

Nederland kan akkoord gaan met de verlenging van het actieprogramma voor de periode 2005–2006.

2i. Ontwerp Raadsconclusies Eurojust

document	: 12561/3/04 EUROJUST 78	(EN)
status document	: niet openbaar	
rechtsgrondslag	: artikel 29, 31, tweede lid EU-verdrag	
instemmingsrecht	: niet van toepassing	

In 2003 en 2004 zijn verschillende rapporten verschenen met aanbevelingen om het functioneren van Eurojust te verbeteren, zoals de jaarverslagen van Eurojust over 2002 en 2003, het rapport van Eurojust over maatregelen in het kader van terrorismebestrijding en het rapport van de Commissie over de stand van zaken met betrekking tot de implementatie van het Eurojustbesluit door de lidstaten¹. In de nu voorliggende Raadsconclusies zijn de belangrijkste thema's uit de diverse rapporten gebundeld en wordt een aantal concrete voorstellen gedaan ter verbetering van het functioneren van Eurojust binnen het bestaande juridische kader.

¹ Jaarverslag 2002: doc. 9124/03 EUROJUST 11; jaarverslag 2003: doc. 8284/1/04 EUROJUST 24 REV1; rapport over anti-terrorisemaatregelen Eurojust: doc. 10008/04 EUROJUST 49; rapport Commissie over implementatie Eurojustbesluit: doc. 11 280/04 EUROJUST 66 + ADD 1.

2j. Besluit tot wijziging van het Besluit van 27 maart 2000 inzake mandaat aan de directeur Europol om onderhandelingen aan te gaan met derde staten (Australië)

document	: 12835/04 EUROPOL 45	(EN)
status document	: niet openbaar	
document	: 14189/04 EUROPOL 52	(EN)
status document	: openbaar	
rechtsgrondslag	: besluit van de Raad op basis van artikel 42(2) Europol-Overeenkomst	
instemmingsrecht	: niet van toepassing	

De Raad van Bestuur van Europol stelt voor dat de Raad de mogelijkheid bespreekt van het sluiten van een samenwerkingsovereenkomst met Australië, nadat Europol sinds 2001 meerdere malen zijn wens hiertoe kenbaar heeft gemaakt. Zoals blijkt uit het document, opgesteld volgens door de Raad van Bestuur vastgestelde criteria, bestaan er dringende argumenten om op korte termijn een overeenkomst te sluiten. Net als de Unie ondervindt Australië de dreiging van het terrorisme en het is zeer wel mogelijk dat er verbanden gevonden zullen worden tussen informatie over terroristische groeperingen in Zuid-Oost Azië en die in Europa. Verder worden grote hoeveelheden synthetische drugs, vooral ecstasy, vanuit Europa naar Australië geëxporteerd en zijn Europese criminele netwerken betrokken bij de smokkel van Zuid-Amerikaanse cocaïne naar Australië. Ook op de terreinen van motorbendes («outlaw motorcycle gangs»), kinderpornografie en financiële criminaliteit bestaan er aantoonbare verbanden.

Daarnaast kan er op de gebieden van mensensmokkel en mensenhandel veel ervaring worden uitgewisseld. De Raad van Bestuur van Europol heeft unaniem ingestemd met het voorstel om Australië toe te voegen aan de lijst van derde landen waarmee Europol onderhandelingen over een samenwerkingsovereenkomst mag aangaan. Nederland kan daar ook mee instemmen.

2k. Voortzetting van de evaluatie- en toepassingswerkzaamheden in Schengenverband: actieprogramma en tijdschema

document	: 13 537/04 SCH-EVAL 54 REV 1 COMIX 619 (EN)
status document	: niet openbaar
rechtsgrondslag	: besluit tot vaststelling van het Schengen evaluatie mechanisme (SCH/Com-ex (98) 26 def)
instemmingsrecht	: niet van toepassing

In genoemd besluit uit 1998 vastgesteld dat de Raadswerkgroep Schengen Evaluatie twee opdrachten heeft, namelijk om rapporten voor de Raad voor te bereiden om vast te stellen of wel of niet aan de voorwaarden is voldaan om de Schengen-bepalingen in staten in werking te stellen en voorts om te verzekeren dat de Schengen-bepalingen in de staten die Schengen al toepassen, ook op juiste wijze worden toegepast. Het laatste programme uit 2001 loopt tot eind 2004.

Een nieuw programma voor toekomstige evaluaties is daarom nodig. In dit ontwerp-besluit wordt een viertal oriëntaties voor het vervolg de komende jaren gegeven. Ten eerste wordt voortgegaan met de evaluaties van het Verenigd Koninkrijk en Ierland. Voorts zal in 2005 worden begonnen de staten te evalueren die nog niet zijn geëvalueerd sinds zij de Schengen-bepalingen geheel toepassen (Griekenland, Noordse landen). Dit zou in de vorm van thematische evaluaties kunnen gebeuren in plaats

van landenevaluaties. Ten derde is de volledige inwerkstelling van het Schengen-acquis in de nieuwe lidstaten aan de orde.

In afwachting van de voltooiing van het Schengen informatie Systeem II (SIS II) zal een gefaseerde opzet voor de evaluaties worden voorbereid. Ten slotte zal ook de evaluatie van Zwitserland worden uitgevoerd, nadat het Schengen-associatieakkoord met Zwitserland land in werking is getreden en SIS II operationeel wordt voor dit land. Een aangepast document over het vervolg programma van Schengen evaluaties wordt voorbereid.

2l. Ontwerp-raadsconclusies inzake beste praktijken met het oog op terugkeer van derdelanders zonder geldige verblijfstitel binnen de Europese Unie naar specifieke landen

document	: 14511/1/04 REV 1 MIGR 101 COMIX 683	(EN)
status document	: niet openbaar	
rechtsgrondslag	: niet van toepassing	
instemmingsrecht	: niet van toepassing	

In het actieplan inzake terugkeer van 28 november 2002 is het opstellen van beste praktijken over de terugkeer naar specifieke landen en regio's aangekondigd. Daartoe, zo gaf het actieplan aan, moet een aantal specifieke landen worden geselecteerd op basis van besprekingen van experts die op het terrein van terugkeer werkzaam zijn alsmede op basis van criteria voor het bepalen van landen waarmee moet worden onderhandeld over het sluiten van terug- en overnameovereenkomsten. Deze selectie heeft inmiddels plaatsgevonden.

Het bijgevoegde document, welke ter bespreking voorligt in het Gemengd Comité van het Strategisch Comité voor immigratie, grenzen en asiel (SCIFA) van 17 november 2004, bevat ontwerp-raadsconclusies waarin onder meer is neergelegd dat landenspecifieke bijeenkomsten van experts kunnen plaatsvinden, met als doel het opstellen van landenspecifieke «terugkeerpraktijkbeoordelingen». Dergelijke beoordelingen kunnen door de lidstaten worden gebruikt in hun nationale terugkeerpraktijk en door de Europese Commissie bij het opstellen van zogenoemde integrale terugkeerplannen naar specifieke landen of regio's. Voorts stelt de annex bij deze ontwerp-raadsconclusies een indicatieve, niet uitputtende, lijst van bruikbare beste praktijken voor terugkeer naar specifieke landen voor de lidstaten vast.

2m. (Eventueel) Evaluatie van de implementatie van het werkprogramma voor de bestrijding van illegale immigratie via de zee grenzen van de EU-lidstaten en ontwerp-raadsconclusies terzake

documenten	: 14300/1/04 REV 1 FRONT 192	(EN)
	COMIX 667	
	14596/04 FRONT 196 COMIX 687	(EN)
status documenten	: niet openbaar	
rechtsgrondslag	: niet van toepassing	
instemmingsrecht	: niet van toepassing	

Op 27 november 2003 heeft de Raad het werkprogramma voor de bestrijding van illegale immigratie via de zee grenzen van de EU-lidstaten aangenomen. Het doel van het programma is de acties die de lidstaten daartoe ondernemen te verbeteren. De Europese Raad van juni 2004 heeft de Raad verzocht aan het eind van het jaar een evaluatie op te stellen van de implementatie van het programma. De bijgevoegde documenten, welke ter bespreking voorliggen in het Gemengd Comité van het

Strategisch Comité voor immigratie, grenzen en asiel (SCIFA) van 17 november 2004, bevatten de evaluatie en de, op basis van deze evaluatie opgestelde, ontwerp-raadsconclusies.

Uit de evaluatie blijkt dat de lidstaten voortgang hebben geboekt met de implementatie van het werkprogramma. De ingeslagen weg moet voortgezet worden. Met name van belang daarbij is het opdoen van gemeenschappelijke ervaringen en het uitwisselen van kennis en kunde op het terrein van de illegale immigratie in het bijzonder via de zeegrenzen en het organiseren van gemeenschappelijke acties onder de verantwoordelijkheid van de twee Europese zeegrenscentra. Daarnaast is gebleken dat er behoefte bestaat in het inzichtelijk maken van de bestaande internationale wet- en regelgeving op dit terrein. Aan de Europese Commissie wordt verzocht uiterlijk medio 2005 een overzicht te presenteren en daarbij ook aan te geven waar eventueel leemtes en onduidelijkheden bestaan en zo nodig voorstellen voor amendering van wet- en regelgeving te doen. Voorts blijkt uit de evaluatie dat samenwerking met derde landen als een belangrijk middel in de bestrijding van illegale immigratie wordt gezien. De lidstaten worden dan ook opgeroepen deze samenwerking uit te breiden en te versterken. Tot slot wordt het Luxemburgse voorzitterschap gevraagd om aan het eind van de eerste helft van 2005 een hernieuwde evaluatie op te stellen.

2n. (Eventueel) Voorstel voor een beschikking van de Raad tot wijziging van Beschikking 2002/463/EG tot vaststelling van een actieprogramma voor administratieve samenwerking op het gebied van buitengrenzen, visa, asiel en immigratie (ARGO programma)

document	: 14452/04 JAI 438 ASIM 40	(NL)
status document	: openbaar	
rechtsgrondslag	: artikel 66 van het EG-verdrag	
instemmingsrecht	: niet van toepassing	

In het bijgevoegde document, welke ter bespreking voorligt in het Strategisch Comité voor immigratie, grenzen en asiel (SCIFA) van 17 november 2004, worden wijzigingen van de reeds bestaande ARGO-beschikking voorgesteld. Deze wijzigingen beogen de financiële ondersteuning van nationale projecten op het gebied van de verbetering van de buitengrenzen mogelijk te maken. De verbeterpunten zullen worden opgesteld op basis van objectieve criteria, waaronder een risicobeoordeling, die door de Europese Commissie in samenspraak met de lidstaten worden vastgesteld.

B-punten

3. (Eventueel) Voorstel voor een verordening van de Raad waarbij voor de bevoegde autoriteiten van de lidstaten de verplichting wordt ingevoerd om in de reisdocumenten van onderdanen van derde landen bij het overschrijden van de buitengrenzen van de lidstaten systematisch een stempel aan te brengen, en waarbij de Overeenkomst ter uitvoering van het te Schengen gesloten akkoord en het gemeenschappelijk handboek daartoe worden gewijzigd

document	: 14377/04 FRONT 193 COMIX 675	(NL)
status document	: niet openbaar	

rechtsgrondslag	: artikel 62, lid 2 onder a, van het EG-verdrag
instemmingsrecht	: van toepassing

In het Strategisch Comité van immigratie, grenzen en asiel (SCIFA) van 8 november jl. is reeds overeenstemming bereikt over deze ontwerp-verordening en het Europees Parlement heeft in april 2004 een positief advies uitgebracht.

Teneinde de reeds bestaande wet- en regelgeving terzake van de lidstaten te harmoniseren en illegaal verblijf in de Europese Unie te bestrijden, bepaalt de ontwerp-verordening dat, om vast te kunnen stellen of een vreemdeling rechtmatig op het Schengengrondgebied verblijft, er bij inreis altijd een stempel in het paspoort dient te worden geplaatst. De lidstaten zijn verder overeengekomen dat niet alleen bij inreis, maar ook bij uitreis altijd een stempel dient te worden geplaatst. Op die manier kan namelijk worden gecontroleerd of de betreffende vreemdeling niet te lang op het Schengengrondgebied heeft verbleven. Alleen in zeer uitzonderlijke gevallen, die zijn terug te voeren op overmacht (force majeure), kan de controle worden versoepeld. In dit verband is in de ontwerp-verordening neergelegd dat prioriteit dient te worden gegeven aan de inreiscontrole boven de uitreiscontrole en dat ook in het geval de controles worden versoepeld er altijd een stempel dient te worden geplaatst. Indien geen inreisstempel wordt aangetroffen in het paspoort van een vreemdeling, kan dit tot de conclusie leiden dat de vreemdeling illegaal op het Schengengrondgebied verblijft; de vreemdeling kan namelijk bewijzen aanvoeren waaruit geconcludeerd kan worden dat hij buiten zijn schuld geen inreisstempel in zijn paspoort heeft gekregen.

4. Voorstel voor een kaderbesluit van de Raad betreffende het Europees bewijsverkrijgingsbevel ter verkrijging van voorwerpen, documenten en gegevens voor gebruik in strafprocedures

document	: nog niet beschikbaar
rechtsgrondslag	: artikel 34, tweede lid, onder c, van het EU-verdrag
instemmingsrecht	: van toepassing

Tijdens de informele bijeenkomst van de Raad van 22 en 23 januari 2004¹ heeft de Commissie het onderhavige ontwerp-kaderbesluit inzake het Europees bewijsverkrijgingsbevel gepresenteerd. Onder het Nederlandse voorzitterschap is een aanvang gemaakt met de bespreking van dit ontwerp op het niveau van de Raadswerkgroep. In het voortgangsrapport legt het Nederlandse Voorzitterschap verantwoording af over de verrichtte werkzaamheden en geeft de stand van zaken weer met het oog op een efficiënte overdracht van het dossier aan het komende Luxemburgse voorzitterschap. Er is na een inleidende thematische bespreking al uitvoerig over de tekst van het kaderbesluit onderhandeld. Het is de bedoeling dat eind 2005 over dit kaderbesluit overeenstemming wordt bereikt.

Het kaderbesluit telt vijf titels (inclusief de slotbepalingen). Titel I en Titel II zijn integraal aan de orde geweest; met Titel III is een begin gemaakt. Enkele belangrijke aspecten die in de onderhandelingen tot nu toe voorwerp van intensieve beraadslagingen zijn geweest, zijn de volgende. De vraag of de door de Commissie voorgestelde rechtsgrond toereikend is voor de materie die in het onderhavige kaderbesluit wordt geregeld. Voorts is de vraag aan de orde geweest of het kaderbesluit Schengen-gerelateerd is en derhalve of Noorwegen en IJsland aan de onderhande-

¹ Zie voor het verslag van deze bijeenkomst van de Raad, 23 490, nr. 310.

lingstafel zouden moeten aanschuiven. Vervolgens de definitie van uitvaardigende autoriteit; met die definitie wordt bepaald welke autoriteiten bevoegd zijn een Europees bewijsverkrijgingsbevel uit te vaardigen. Ten behoeve van een goede afbakening is besproken in welk soort procedures een Europees bewijsverkrijgingsbevel kan worden uitgevaardigd. Ook is de bepaling van de reikwijdte van het kaderbesluit met het oog op een goede praktische afstemming ten opzichte van andere instrumenten van rechtshulp grondig gezien. Verder is met het oog op van versnelde totstandkoming van regelgeving aangaande de uitwisseling van gegevens uit strafregisters, uit het onderhavige kaderbesluit de voorziene regeling voor de uitwisseling van gegevens uit strafregisters gelicht (zie ook agendapunt 6 van deze bijeenkomst van de Raad). Tenslotte is ook de vraag of een algemene mensenrechtenclausule in dit kaderbesluit zou moeten worden opgenomen aan de orde geweest. Hoewel de onderhandelingen nog lang niet zijn voltooid, kan wel worden gesteld dat goede vooruitgang is geboekt. De onderhandelingen verlopen in een positieve en constructieve sfeer.

5. Voorstel voor een Besluit van de Raad inzake de uitwisseling van gegevens uit het strafregister

document	: 13994/04 COPEN 129	(NL)
status document	: openbaar	
rechtsgrondslag	: artikel 34, tweede lid, onder c, van het EU-verdrag	
instemmingsrecht	: van toepassing	

Mede naar aanleiding van de terroristische aanslagen in Madrid en de zaak Fourniret in België heeft de verbetering van de uitwisseling van gegevens uit strafregisters in de Unie prioriteit gekregen. In afwachting van lange termijn plannen, heeft de Commissie als noodmaatregel het onderhavige ontwerp-besluit opgesteld dat beoogt binnen de huidige juridische kaders (artikelen 13 en 22 van het Europees Rechtshulpverdrag van 1959)¹ de uitwisseling van gegevens uit strafregisters te verbeteren en te versnellen. Tijdens de bijeenkomst van de Raad van 25 en 26 oktober jl.² heeft de Commissie dit ontwerp-besluit gepresenteerd. In de geannoteerde agenda van die Raad wordt ingegaan op de inhoud van dit besluit. De Raad heeft het belang ervan onderschreven en de hoop uitgesproken dat op korte termijn hierover overeenstemming kan worden bereikt. Het Voorzitterschap streeft er naar om tijdens de komende bijeenkomst van de Raad, 2 en 3 december a.s. een politiek akkoord te kunnen bereiken.

Het ontwerp-besluit wordt thans nog besproken in de betreffende Raadswerkgroep en in het Comité Artikel 36. In de aanvullende geannoteerde agenda zult u over de voortgang van deze besprekingen worden geïnformeerd.

6. Ontwerp-kaderbesluit over de bewaring van gegevens die zijn verwerkt en opgeslagen in verband met het aanbieden van openbare elektronische-communicatiediensten of gegevens in openbare communicatienetwerken met het oog op het voorkomen, onderzoeken, opsporen en vervolgen van strafbare feiten, daaronder begrepen terrorisme

¹ RvE European Treaty Series, nr. 30.

² Zie de geannoteerde agenda voor deze bijeenkomst van de Raad, 23 490 nr. 338.

document : 14190/1/04 COPEN 132 TELECOM 160 (EN)
REV 1¹
status document : niet openbaar
rechtsgrondslag : artikel 34, tweede lid onder b, van het
EU-verdrag
instemmingsrecht : van toepassing

¹ Zie het document dat u reeds is toegezonden bij de aanvullende geannoteerde agenda voor de Raad van 19 november 2004, kenmerk 5319957/04/SIZ.

Het Comité artikel 36 heeft op 11 november jl. overleg gevoerd over het initiatiefvoorstel inzake de bewaarplicht verkeersgegevens telecommunicatie op basis van het document COPEN 132. Het Comité artikel 36 heeft, na bespreking van dit document, besloten aan de Raad de vraag voor te leggen of een bewaarplicht verkeers- en locatiegegevens telecommunicatie betrekking dient te hebben op een «verlengde bewaring» van gegevens die door telecommunicatie-aanbieders voor zakelijk doeleinden worden opgeslagen, of dat de bewaarplicht betrekking heeft op gegevens ongeacht of die al of niet ook voor zakelijke doeleinden worden bewaard. De Raad hoopt een Commissiestandpunt te vernemen aangaande het voorliggende initiatiefvoorstel.

7. Terrorisme, stand van zaken

A) Terrorisme: voortgangsrapport EU coördinator bestrijding terrorisme

document : geen
rechtsgrondslag : artikel 29 van het EU-verdrag
instemmingsrecht : niet van toepassing

Conform een eerdere afspraak wordt op elke bijeenkomst van de Raad een toelichting gegeven over de stand van zaken in de uitvoering van het EU Actieplan terrorismebestrijding. Er zijn tevens besprekingen gaande over het ontwerp-kaderbesluit vereenvoudiging van de uitwisseling van informatie en inlichtingen tussen de rechtshandhavingdiensten van de lidstaten. Zo is de anti-terrorisme task force bij Europol weer werkzaam. Daarnaast zijn inspanningen verricht om internationale samenwerking in de strijd tegen terrorisme te versterken, zoals de samenwerking met de Verenigde Staten.

B) Terrorisme: Interim rapport wederzijdse beoordelingen

document : 14306/1/4 REV1 ENFOPOL 155
status document : vertrouwelijk
rechtsgrondslag : artikel 29 juncto artikel 34, lid 1, van
het EU Verdrag
instemmingsrecht : niet van toepassing

Conform het Raadsbesluit van 28 november 2002¹ is een mechanisme ingesteld voor het beoordelen van de wettelijke systemen en de implementatie op nationaal niveau in de strijd tegen terrorisme. Deze evaluatie richt zich vooral op het verkrijgen van informatie en inzicht met betrekking tot terrorismebestrijding tussen verschillende diensten betrokken bij terrorismebestrijding. Tevens ziet het rapport toe op de coördinatie en de operationele samenwerking tussen deze diensten en hun counterparts in andere lidstaten Teams van experts hebben alle 15 oude lidstaten bezocht en deze landenrapporten zijn in de Werkgroep Terrorisme besproken. Dit rapport bevat de bevindingen van de landenrapporten van de 15 oude

¹ PBL 349, d.d. 24 december 2002.

lidstaten en het definitieve rapport met ook de evaluatie van de 10 nieuwe lidstaten, zal in december 2005 gereed zijn.

Het rapport houdt rekening met de nationale context en erkent dat niet iedere beste praktijk van een bepaalde lidstaat als zodanig geëxporteerd kan worden naar EU niveau. Het rapport signaleert beste praktijken en bevat aanbevelingen over o.a. de verbetering van de coördinatie tussen rechtshandhavingsautoriteiten en veiligheidsdiensten en hoe de uitwisseling van informatie verbeterd kan worden, onder andere tussen lidstaten onderling en met Europol. Het document zal u met de aanvullende geannoteerde agenda worden toegezonden.

C) Bestrijding van Financiering van Terrorisme

document	: 14180/04 JAI 417 ECOFIN 351 EF 45	(EN)
	RELEX 489 COTER 73	
status document	: niet openbaar	
rechtsgrondslag	: artikel 29 van het EU Verdrag	
instemmingsrecht	: niet van toepassing	

Conform het verzoek van de Europese Raad van 17–18 juni 2004 om een brede, gemeenschappelijke aanpak ten aanzien van terrorisme financiering is op basis van voorstellen van de anti-terrorisme coördinator en de Commissie¹ een strategie opgesteld ten aanzien van de bestrijding van terrorisme financiering. Bouwstenen voor deze strategie zijn eveneens de resultaten van het seminar dat in september door het Nederlands voorzitterschap over dit onderwerp gehouden is.

De strategie inventariseert in de eerste plaats op welke aspecten van de aanpak van terrorisme financiering in de EU in het laatste half jaar actie ondernomen is. In de tweede plaats worden in de strategie de gebieden geïdentificeerd waarop nog voortgang gerealiseerd moet worden. Tegen deze achtergrond worden er in de strategie nadere aanbevelingen voor de bestrijding van terrorismefinanciering in de EU gedaan.

Vanwege de pijleroverstijgende aspecten van het onderwerp terrorisme financiering zal de strategie ook in de ECOFIN en de RAZEB behandeld worden alvorens deze naar de Europese Raad van 17 december gaat.

8. Voorstel voor een beschikking van de Raad betreffende de uitwisseling van informatie en de samenwerking op het gebied van strafbare feiten van terroristische aard (met Europol en Eurojust)

document	: 8200/04 JAI 109 EUROPOL 23	
	EUROJUST 23 ENFOPOL 35	
	CRIMORG 28 COPEN 45	(NL)
status document	: openbaar	
rechtsbasis	: artikelen 29, 30 lid 1, 31 en 34 lid 2	
	onder c) van het EU-Verdrag	
Instemmingsrecht	: van toepassing	

Het onderhavige besluit is bedoeld als vervanging voor het thans van kracht zijnde besluit uit 2003 betreffende de toepassing van specifieke maatregelen op het gebied van politieke en justitiële samenwerking ter bestrijding van het terrorisme,² overeenkomstig artikel 4 van het Gemeenschappelijk Standpunt van 2001 betreffende de toepassing van specifieke maatregelen ter bestrijding van het terrorisme³.

¹ 2004, 700 def. Mededeling Commissie inzake preventie en bestrijding van financiering van terrorisme.

² Besluit 2003/48/JBZ van 19 december 2002.

³ 2001/931/GBVB.

Het betreft hier een voorstel van de Europese Commissie dat er op gericht is de informatie-uitwisseling tussen de lidstaten onderling en tussen de lidstaten en Europol en Eurojust, verder uit te breiden en te verbeteren. Een adequate en zo volledig mogelijke informatieuitwisseling is immers

van eminent belang om de strijd tegen het terrorisme effectief te kunnen doen zijn.

Het voorliggende besluit voorziet er in dat het toepassingsgebied van de informatie-uitwisseling niet beperkt blijft, zoals nu nog het geval is, tot de personen of entiteiten die voorkomen op de lijst die als bijlage bij bovengenoemd Gemeenschappelijk Standpunt is gevoegd. Het is de bedoeling om de informatieuitwisseling uit te breiden tot alle strafbare feiten van terroristische aard in de zin van het kaderbesluit van 13 juni 2002 inzake terrorismebestrijding¹.

De informatieuitwisseling zal aldus betrekking gaan hebben op terroristische misdrijven, strafbare feiten met betrekking tot een terroristische groep inclusief de financiering van een dergelijke groep, strafbare feiten in verband met terroristische activiteiten en uitlokking, medeplichtigheid en poging tot het plegen van dergelijke feiten.

In de tweede plaats is het de bedoeling dat de informatieuitwisseling alle stadia van de strafrechtelijke procedure zal gaan betreffen, dus inclusief veroordelingen.

In het thans van kracht zijnde besluit van 2003 is nog geen sprake van uitwisseling van gegevens betreffende veroordelingen.

Het voorstel is thans nog in bespreking op Raadswerkgroepniveau en in het Comité artikel 36.

Nederland kan in beginsel instemmen met het voorliggende voorstel van de Commissie.

9. Voorstel voor een gemeenschappelijk standpunt van de Raad over het doorgeven van bepaalde gegevens aan Interpol

document	: 14799/04 JAI 458 SIRIS 128	(EN)
status document	: niet openbaar	
rechtsgrondslag	: artikelen 30 (1)b en 34 (2)a	
	EU-Verdrag	
instemmingsrecht	: niet van toepassing	

Voor de bestrijding van het internationaal terrorisme is het van groot belang dat landen hun gegevens over gestolen en verloren geraakte reisdocumenten met elkaar uitwisselen. In de verklaring van de Europese Raad over de bestrijding van terrorisme van 25 maart 2004 is hierover een alinea opgenomen. De Europese Commissie heeft een voorstel gedaan voor een Gemeenschappelijk Standpunt om uitvoering te geven aan de verklaring van de Europese Raad. Het Gemeenschappelijk Standpunt spoort Lidstaten aan hun gegevens over gestolen en verloren geraakte reisdocumenten uit te wisselen via Interpol, zodat ook derde landen erover kunnen beschikken. Op dit moment zijn landen reeds in staat tot deze uitwisseling en een aantal EU lidstaten doet dat ook al. Aanvankelijk zullen de lidstaten de gegevensuitwisseling bilateraal met Interpol regelen. Op termijn kan dit mogelijk gebeuren via het SIS II, dat in ontwikkeling is.

Volgens het Gemeenschappelijk Standpunt gaat het om de volgende gegevens: het land van uitgifte, het soort document en het document nummer. Dat laatste is een persoonsgegeven. Dataproductie en reciprociteit kunnen afdoende geregeld worden op basis van nationaal recht en op basis van de gebruikelijke Interpol overeenkomsten.

Voor Nederland is het van belang dat bepaalde derde landen geblokkeerd kunnen worden, welke landen dan geen toegang krijgen tot de Neder-

¹ Kaderbesluit 2002/475/JBZ.

landse gegevens. Het gaat hier met name om landen waarmee Nederland geen rechtshulpverdrag heeft en/of vreest voor schending van de mensenrechten. Dit is binnen de gebruikelijke procedures van Interpol mogelijk.

10. Voorbereiding JBZ-ministeriële bijeenkomst met de Westelijke Balkan op 3 december 2004

document : nog niet beschikbaar
rechtsgrondslag : niet van toepassing
instemmingsrecht : niet van toepassing

Na afloop van de Raad vindt op 3 december a.s. een JBZ ministeriële bijeenkomst plaats tussen de EU en (onder andere) de vijf Westelijke Balkanlanden (Albanië, Bosnië-Herzegovina, Kroatië, voormalige Joegoslavische Republiek Macedonië en Servië-Montenegro). Het Voorzitterschap heeft reeds aangegeven dat tijdens deze bijeenkomst de volgende twee onderwerpen centraal staan: de bestrijding van de georganiseerde criminaliteit, en het geïntegreerd beheer van de buitengrenzen. Ten aanzien van beide onderwerpen zal het Voorzitterschap de vijf Westelijke Balkanlanden vragen om een actieve bijdrage, terwijl de lidstaten en overige partijen zullen worden uitgenodigd om desgewenst een schriftelijke bijdrage aan te leveren.

Het eerste agendapunt zal waarschijnlijk uit de volgende deelonderwerpen bestaan:

Follow-up van de onder de Thessaloniki Akkoorden tussen de EU en de Westelijke Balkan overeengekomen Speciale Actiegerichte Maatregelen en monitoring van de implementatie door de Westelijke Balkanlanden van specifieke actiegerichte maatregelen ter bestrijding van georganiseerde misdaad.

Versterking van de rol van het Regional Centre for Combating Transborder Crime van het SECI (South East European Cooperative Initiative). Samenwerking op het gebied van rechterlijke macht en rechtshandhaving. Presentatie van de resultaten van het rapport van de Groep Vrienden van het Voorzitterschap over georganiseerde misdaad afkomstig uit de Westelijke Balkan.

Het voornoemde rapport is besproken tijdens de vergadering van de Multidisciplinaire Raadswerkgroep Georganiseerde Criminaliteit van 22 oktober 2004. Over het algemeen is het rapport goed ontvangen door de lidstaten. Het rapport bevat een aantal concrete aanbevelingen die enerzijds de samenwerking tussen de EU organisaties welke actief zijn in de regio doen verbeteren en anderzijds de samenwerking tussen de lidstaten (en hun organisaties) en de lokale instellingen die belast zijn met de bestrijding van de georganiseerde criminaliteit een nieuwe impuls geven. Centraal bij een aantal aanbevelingen staat de nadruk op het vergaren, uitwisselen en analyseren van criminele informatie, hetgeen wordt gezien als absolute voorwaarde om aan de georganiseerde criminaliteit het hoofd te kunnen bieden. In dit kader stelt het rapport voor om een netwerk van Intelligence Development officieren (IDO's) op te richten dat deze taak op zich kan nemen.

Onder het tweede agendapunt zal nader worden ingegaan op de implementatie door de Westelijke Balkanlanden van maatregelen welke voortvloeien uit de Ohrid Regional Conference on Border Security and Management d.d. 22 en 23 mei 2003.

Ten aanzien van het rapport van de Groep Vrienden van het Voorzitterschap zullen schriftelijke conclusies worden aangenomen door de Raad

van 19 november. Ten aanzien van ministeriële bijeenkomst als geheel zal een verklaring van het voorzitterschap worden aangenomen, welke ter informatie wordt aangeboden aan de Raad van 2 en 3 december. Het bijbehorende document gaat u toe bij de aanvullende geannoteerde agenda.

11. Diversen

Het voorzitterschap zal ter informatie de voorzitterschapconclusies voorleggen van de Ministeriële integratieconferentie: «Turning Principles into Actions» d.d. 9–11 november jl. te Groningen als ook de Ministeriële conferentie: Diversity and participation – the gender perspective» d.d. 6 en 7 juli jl. te Rotterdam.

II Gemengd Comité

1. Voorstel voor een verordening van de Raad waarbij voor de bevoegde autoriteiten van de lidstaten de verplichting wordt ingevoerd om in de reisdocumenten van onderdanen van derde landen bij het overschrijden van de buitengrenzen van de lidstaten systematisch een stempel aan te brengen, en waarbij de Overeenkomst ter uitvoering van het te Schengen gesloten akkoord en het gemeenschappelijk handboek daartoe worden gewijzigd

document	: 14377/04 FRONT 193 COMIX 675	(EN)
status document	: niet openbaar	
rechtsgrondslag	: artikel 62, lid 2 onder a, van het EG-verdrag	
instemmingsrecht	: van toepassing	

Aan Noorwegen, IJsland en Zwitserland zal worden gevraagd of zij ook met het bereikte politieke akkoord van de Raad (onder punt 3) kunnen instemmen.

2. Ontwerp-kaderbesluit betreffende de vereenvoudiging van de uitwisseling van informatie en inlichtingen tussen de wetshandavingsautoriteiten van de lidstaten van de Europese Unie, met name ten aanzien van zware misdrijven, zoals terroristische daden

documenten	: 13869/04 CRIMORG 116 ENFOPOL 152 COMIX 658 ENFOCUSTOM 75	(EN)
	: 14758/04 CRIMORG 131 CATS 52 COMIX 694	(EN)
status documenten	: niet openbaar	
rechtsgrondslag	: artikel 34, tweede lid onder b, EU-verdrag	
instemmingsrecht	: van toepassing	

Dit voorstel beoogt een snellere informatie-uitwisseling tot stand te brengen tussen autoriteiten die bevoegd zijn op het gebied van voorkomen, onderzoeken of opsporen van strafbare feiten. De uitwisseling van informatie voor strafrechtelijke onderzoeken en onderzoeken die deze status nog niet hebben bereikt, zou plaats moeten vinden binnen een in het kaderbesluit neergelegde tijdslimiet. De verkregen informatie mag niet worden gebruikt als bewijs in een strafzaak.

Met dit voorstel wordt tegemoet gekomen aan een van de actiepunten van de EU-terrorismeverklaring van de Europese Raad van 25 maart jl. Ook wordt voldaan aan een van de deadlines van het EU Actieplan ter bestrijding van terrorisme (15 juni jl.). De Raad moet het voorstel uiterlijk op 30 juni 2005 aannemen.

In de behandeling van het voorstel staat een aantal discussiepunten centraal. Een discussiepunt is de definitie van «bevoegde wetshandhavingsautoriteit». In het bijzonder gaat het daarbij om de vraag in hoeverre «gerechtelijke autoriteiten» betrokken kunnen worden bij de uitwisseling van informatie die niet als bewijs mag worden gebruikt. Een ander discussiepunt betreft de vraag welke typen informatie in aanmerking komen voor uitwisseling onder dit voorgestelde regime. Aan de Raad wordt tussentijds verslag gedaan.

Nederland is voor praktische verbetering en vergemakkelijking van informatie-uitwisseling voor opsporingsdoeleinden. Het onderhavige voorstel moet vooral in die sleutel worden gezien.

**III In de marge van de Raad van Justitie en Binnenlandse Zaken:
Bijeenkomst met de Westelijke Balkan (3 december 2004)**