Staten-Generaal

1/2

Vergaderjaar 2005–2006 A

30 333 (R1803) Verdrag tussen lidstaten en geassocieerde leden van de Associatie van Caraïbische Staten inzake regionale samenwerking bij natuurrampen; Santo Domingo de Guzmán, 17 april 1999 (Trb. 2005, 15).

Nr. 1

Ter griffie van de Eerste en van de Tweede Kamer der Staten-Generaal ontvangen op 17 oktober 2005.
De wens dat het verdrag aan de uitdrukkelijke goedkeuring van de Staten-Generaal wordt onderworpen kan door of namens een van de Kamers of door ten minste vijftien leden van de Eerste Kamer dan wel dertig leden van de Tweede Kamer of door de Gevolmachtigde Minister van de Nederlandse Antillen te kennen worden gegeven uiterlijk op 16 november 2005.

BRIEF VAN DE MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN

Aan de Voorzitters van de Eerste en van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 29 september 2005

Overeenkomstig het bepaalde in artikel 2, eerste en tweede lid, en artikel 5, eerste en tweede lid, van de Rijkswet goedkeuring en bekendmaking verdragen, de Raad van State van het Koninkrijk gehoord, heb ik de eer u hierbij ter stilzwijgende goedkeuring over te leggen het op 17 april 1999 te Santo Domingo de Guzmán totstandgekomen verdrag tussen lidstaten en geassocieerde leden van de Associatie van Caraïbische Staten inzake regionale samenwerking bij natuurrampen (Trb. 2005, 15).

Een toelichtende nota bij dit verdrag treft u eveneens hierbij aan.

De goedkeuring wordt alleen voor de Nederlandse Antillen gevraagd.

Aan de Gouverneur van de Nederlandse Antillen is verzocht hogergenoemde stukken op 14 oktober 2005 over te leggen aan de Staten van de Nederlandse Antillen.

De Gevolmachtigde Minister van de Nederlandse Antillen is van deze overlegging in kennis gesteld.

De Minister van Buitenlandse Zaken,
B. R. Bot

KST90700
0506tkkst30333(R1803)-1
ISSN 0921 - 7371
Sdu Uitgevers
’s-Gravenhage 2005

TOELICHTENDE NOTA

1. Inleiding

Het advies van de Raad van State van het Koninkrijk wordt niet openbaar gemaakt, omdat het zonder meer instemmend luidt (artikel 25a, vijfde lid jo vierde lid, onder b, van de Wet op de Raad van State).

Op 17 april 1999 kwam in het kader van de Associatie van Caraïbische Staten (ACS) het Verdrag inzake regionale samenwerking bij natuurrampen tot stand. De ACS is een intergouvernementele organisatie voor samenwerking tussen staten en gebieden in de Caraïbische regio, opgericht bij het op 24 juli 1994 te Cartagena de Indias, Colombia, totstandgekomen Verdrag tot oprichting van de Associatie van Caraïbische Staten (Trb. 1998, 7).
Het onderhavige verdrag ziet er op toe dat de partijen samenwerken bij natuurrampen, waardoor de kwetsbaarheid van de aangesloten gemeenschappen beperkt wordt. Natuurrampen kenmerken zich veelal door hun grensoverschrijdend karakter. Een ramp die zich op een bepaald grondgebied voordoet, kan van invloed zijn op de omringende landen. Een recent voorbeeld is de vulkaanuitbarsting op Monserrat waarbij de uitgestoten as in de omringende gebieden, waaronder Saba en St. Eustatius, terecht is gekomen. Die ramp is van invloed geweest op het milieu en de bevolking.

2. Artikelsgewijze toelichting

Na artikel 1 met de definities van enkele in het verdrag gebruikte termen, wordt in artikel 2 het doel van het verdrag beschreven. De doelstelling is het bevorderen van de regionale samenwerking om de schadelijke gevolgen van natuurrampen te beperken en die natuurrampen beheersbaar te houden. Het verdrag regelt de samenwerking tussen de verdragspartijen onderling en de samenwerking met regionale hulporganisaties.

Ingevolge artikel 3 kunnen de verdragspartijen op het eigen grondgebied een kwetsbaar gebied aanwijzen. Het gaat om gebieden die aan bijzondere risico's bloot staan, een belangrijke waarde vertegenwoordigen of economisch van belang zijn. Voor die aangewezen gebieden zal prioriteit worden gegeven aan schade beperkende preventieve maatregelen en financiële middelen.

De kwetsbare gebieden worden bij de ACS geregistreerd. Vóór deze registratie dient het gebied eerst door de bijzondere commissie belast met natuurrampen te worden erkend. Deze in het kader van de ACS opgerichte commissie heeft tot taak, de samenwerking op het gebied van rampenbestrijding te bevorderen en in dat verband bijvoorbeeld de contacten te leggen met instituten en overheidsorganen.
Het onderhavige artikel geeft aan welke gegevens voor de erkenning nodig zijn. Nadat het risicogebied erkend is, zullen de verdragspartijen zich inspannen om voor dat gebied beheersmaatregelen aan te nemen en te implementeren.

Artikel 4 bevat een uitwerking van een aantal aspecten van de samenwerking op het gebied van rampenbestrijding. Zo zullen de verdragspartijen komen tot gezamenlijke programma's, nationaal ter zake dienende wetgeving opstellen en periodiek informatie uitwisselen. In het artikel wordt expliciet vermeld dat uitsluitend een staat die door een natuurramp is getroffen, om hulp kan verzoeken.

Artikel 5 regelt de samenwerking op technisch en wetenschappelijk gebied. Hierbij gaat het om uitwisseling van gegevens over onder meer deskundigen en gebiedsonderzoeken.

In artikel 6 wordt bepaald dat aan de Raad van ministers van de ACS regelmatig gerapporteerd wordt over de activiteiten en ontwikkelingen van de rampenbestrijding.

Op grond van artikel 7 zal de Raad van ministers van de ACS gemeenschappelijke richtlijnen en criteria inzake de activiteiten betreffende rampenbestrijding vaststellen. Daarmee geeft de Raad prioriteiten aan met betrekking tot bijvoorbeeld promotie van actieprogramma's of het versterken van de nationale en regionale infrastructuur.

In artikel 8 wordt ingegaan op samenwerking in de regio's en tussen de regio's onderling. Voor het transport van materieel en goederen zal de particuliere sector voor lucht- en zeetransport worden benaderd.

Ingevolge artikel 9 zal het «Regional Disaster Information Centre» (CRID, gevestigd in Costa Rica) als aanspreekpunt dienen. Andere organisaties waarmee samengewerkt zal worden zijn het CDERA (Caribbean Disaster Emergency Response Agency, gevestigd in Barbados), een regionale intergouvernementele organisatie in het kader van CARICOM (Caraïbische Gemeenschap), en het CEPREDENAC (Coördinatiecentrum voor preventie van natuurlijke rampen in Centraal Amerika, gevestigd in Panama).

Elke verdragspartij zal op grond van artikel 10 een contactpunt aanwijzen, dat met de ACS toeziet op de uitvoering van het onderhavige verdrag. Verder wordt aangegeven dat de bijzondere commissie belast met natuurrampen ondersteuning verleent bij de vergaderingen van de verdragspartijen, de rapportage aan de Raad van ministers van de ACS, de opstelling van de aanbevelingen voor de gemeenschappelijke richtlijnen en criteria, alsmede bij de activiteiten met regionale organisaties. Daarnaast zorgt de commissie voor het actueel houden van de rapporten.

De artikelen 11 tot met 22 zijn algemeen van aard. Zo bevatten de artikelen 11 en 12 procedures met betrekking tot de vergaderingen van de verdragspartijen en geeft artikel 20 een regeling voor het geval dat het verdrag verschillend wordt geïnterpreteerd.

3. Koninkrijkspositie

Voor wat het Koninkrijk betreft, wordt de goedkeuring van het verdrag inzake regionale samenwerking bij natuurrampen uitsluitend voor de Nederlandse Antillen gevraagd.

De Nederlandse Antillen en Aruba zijn geassocieerd lid van de ACS (zie het op 10 december 1998 te Bridgetown, Barbados, totstandgekomen Verdrag tussen het Koninkrijk der Nederlanden en de ACS tot vaststelling van de voorwaarden van deelneming door de Nederlandse Antillen als geassocieerd lid (Trb. 1999, 28) en het op 26 maart 1999 te Santo Domingo totstandgekomen Verdrag tussen het Koninkrijk der Nederlanden en de ACS tot vaststelling van de voorwaarden van deelneming door Aruba als geassocieerd lid (Trb. 1999, 111).

De Nederlandse Antillen hebben in de hoedanigheid van geassocieerd lid van de ACS het onderhavige verdrag ondertekend op 15 december 2004. De Nederlands-Antilliaanse regering geeft in dit verband aan dat gelet op de geografische ligging van haar land de kans bestaat dat een of meer eilandgebieden tijdens de jaarlijkse orkaanperiode getroffen worden door een tropische depressie of orkaan, zoals de laatste jaren het geval is geweest op de Bovenwindse eilanden. Het verdrag biedt mogelijkheden om in de Caraïbische regio samen te werken op het gebied van de rampenbestrijding. De Nationale Rampen-Coördinator van de Nederlandse

Antillen is als contactpunt voor de ACS aangewezen. De Nederlands-Antilliaanse wetgeving behoeft geen aanpassing.

De Arubaanse regering onderschrijft het belang van het ACS-verdrag en ondersteunt in principe initiatieven tot samenwerking binnen de Caraïbische regio. Echter zij ziet vooralsnog af van medegelding, voornamelijk om redenen van praktische aard.
De beperkte mankracht en middelen van het Arubaanse Bureau Rampenbestrijding zijn momenteel voornamelijk gericht op de ontwikkeling van lokale rampenbestrijding. Daarnaast wordt de voorkeur gegeven aan het afwachten op welke wijze de samenwerking onder het verdrag nader vorm zal krijgen.
Mocht te zijner tijd besloten worden tot medegelding van het verdrag voor Aruba, dan zal die medegelding derhalve separaat ter parlementaire goedkeuring worden aangeboden.

De Minister van Buitenlandse Zaken,
B. R. Bot