

Vergaderjaar 2005–2006 A

30 378 (R 1804)

Verdrag inzake luchtvervoer tussen de lidstaten en geassocieerde leden van de Associatie van Caraïbische Staten; Panama, 12 februari 2004 (Trb. 2004, 271 en Trb 2005, 181)

Nr. 1

BRIEF VAN DE MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN

Aan de Voorzitters van de Eerste en van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 31 oktober 2005

De wens dat het verdrag aan de uitdrukkelijke goedkeuring van de Staten-Generaal wordt onderworpen kan door de Gevolmachtigde Minister van de Nederlandse Antillen onderscheidenlijk van Aruba te kennen worden gegeven uiterlijk op 15 december 2005.

Overeenkomstig het bepaalde in artikel 2, eerste en tweede lid, en artikel 5, eerste en tweede lid, van de Rijkswet goedkeuring en bekendmaking verdragen, de Raad van State van het Koninkrijk gehoord, heb ik de eer u hierbij ter stilzwijgende goedkeuring over te leggen het op 12 februari 2004 te Panama totstandgekomen verdrag inzake luchtvervoer tussen de lidstaten en geassocieerde leden van de Associatie van Caraïbische Staten (Trb. 2004, 271 en Trb. 2005, 181).

Een toelichtende nota bij dit verdrag treft u eveneens hierbij aan.

De goedkeuring wordt voor de Nederlandse Antillen en Aruba gevraagd.

Aan de Gouverneurs van de Nederlandse Antillen en van Aruba is verzocht hogergenoemde stukken op 15 november 2005 over te leggen aan de Staten van de Nederlandse Antillen en de Staten van Aruba.

De Gevolmachtigde Ministers van de Nederlandse Antillen en van Aruba zijn van deze overlegging in kennis gesteld.

De Minister van Buitenlandse Zaken,
B. R. Bot

TOELICHTENDE NOTA

Inleiding

Het onderhavige luchtvaartverdrag is in het kader van de Associatie van Caraïbische Staten (ACS) tot stand gekomen. De ACS is een inter-gouvernementele organisatie voor samenwerking tussen staten en gebieden in de Caraïbische regio, opgericht bij het op 24 juli 1994 te Cartagena de Indias, Colombia, totstandgekomen Verdrag tot oprichting van de Associatie van Caraïbische Staten (Trb. 1998, 7).

Het luchtvervoeroverdrag is tot stand gekomen ter uitvoering van het ACS-Actieplan «Unite the Caribbean by Air and Sea» (www.acs-aec.org), dat in 1994 te Santo Domingo is goedgekeurd door de staatshoofden en regeringsleiders.

Het verdrag beoogt in de regio de samenwerking met betrekking tot het luchtvervoer te bevorderen, waardoor de economische activiteiten, zoals toerisme en handel, gestimuleerd worden. In dit kader biedt het verdrag aan luchtvaartmaatschappijen economische mogelijkheden, door bijvoorbeeld het verlenen van de zogenoemde vijfde-vrijheidsrechten. Op basis van dat recht kunnen passagiers en vracht tussen twee landen door een luchtvaart-maatschappij van een derde land worden vervoerd. Hierdoor wordt het mogelijk voor luchtvaartmaatschappijen om markten te combineren. Dit is voor de regio van groot belang gezien de kleine markten voor dagelijkse geregelde vluchten tussen twee landen of eilanden.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1 bevat omschrijvingen van enkele in het verdrag voorkomende begrippen.

In artikel 2 worden de rechten genoemd die met betrekking tot luchtvervoer worden verleend, te weten het recht van overvlucht en technische landing, alsmede het recht om naar, van en over grondgebieden geregelde diensten te onderhouden. Met betrekking tot onderdeel d van het eerste lid hebben de verdragspartijen de keuze de bovengenoemde vijfde-vrijheidsrechten op multilaterale of bilaterale wijze aan te gaan. Ingevolge het onderhavige artikel worden ook chartervluchten toegestaan, tenzij deze de geregelde vluchten benadelen of oneerlijke concurrentie veroorzaken. Tevens worden er rechten van stop-overs en direct transit-verkeer toegekend om het toerisme naar meervoudige bestemmingen te stimuleren.

Artikel 3 bestaat uit twee onderdelen. Onderdeel A voorziet in een aanwijzing van maximaal twee luchtvaartmaatschappijen voor het uitvoeren van luchtdiensten op een route. Die aanwijzing, waarvan het tweede lid de criteria bevat, kan worden ingetrokken of gewijzigd. Onderdeel B bepaalt dat een verdragspartij die geen nationale luchtvaartmaatschappij heeft, op basis van de «Community of interest»-resolutie van de Internationale Burgerluchtvaart Organisatie (www.icao.int) de mogelijkheid heeft om een luchtvaartmaatschappij van een andere verdragspartij aan te wijzen.

Het verdrag bevat voor het overige de op luchtvaartgebied gebruikelijke bepalingen. Zo regelen de artikelen 6 en 7 de veiligheid van het luchtverkeer en zijn in artikel 8 andere commerciële belangen vastgelegd, zoals het kantoor houden op het grondgebied van de andere partij, het aanstellen van personeel door de luchtvaartmaatschappijen, de grondafhandeling en het recht van een luchtvaartmaatschappij om, met

inachtneming van de bestaande nationale wetgeving, haar netto inkomsten uit de verkoop van de luchtdiensten te wisselen en over te maken.

Conform artikel 9 kunnen luchtvaartmaatschappijen samenwerkingsovereenkomsten afsluiten. Deze overeenkomsten behoeven de goedkeuring van de desbetreffende luchtvaartautoriteiten.

In artikel 11 wordt ingegaan op de wederzijdse vrijstelling van douanerechten, inspectiekosten of andere heffingen en belastingen.

Op grond van artikel 13 wordt aan de luchtvaartmaatschappijen van de verdragspartijen een eerlijke en gelijke kans gegeven om deel te nemen aan het in het verdrag beschreven internationale luchtvervoer. In dit kader wordt bepaald dat alle passende maatregelen in de nationale wetgeving genomen moeten worden om alle vormen van oneerlijke concurrentie te voorkomen en tegen te gaan. Ten aanzien van de capaciteit en de frequentie wordt bepaald dat deze niet eenzijdig aan enige beperkingen onderhevig zijn, behalve die welke in het belang van de veiligheid van de luchthaven en luchtvaart nodig zijn.

Voor wat betreft de door de luchtvaartmaatschappijen gehanteerde tarieven, bepaalt artikel 14 dat deze redelijk dienen te zijn. De luchtvaartautoriteiten kunnen daarvoor een systeem hanteren dat door de nationale wetgeving wordt voorgeschreven. Zij kunnen tevens een systeem hanteren waarbij het tarief wordt bepaald door het land dat voor passagiers (of vracht) als een beginpunt van een reis dient (het zogenoemde «Country of origin tariff approval-system»).

Koninkrijkspositie

Voor wat het Koninkrijk betreft, wordt de goedkeuring van het verdrag uitsluitend voor de Nederlandse Antillen en Aruba gevraagd.

Beide landen zijn geassocieerd lid van de ACS (zie het op 10 december 1998 te Bridgetown, Barbados, totstandgekomen Verdrag tussen het Koninkrijk der Nederlanden en de ACS tot vaststelling van de voorwaarden van deelneming door de Nederlandse Antillen als geassocieerd lid (Trb. 1999, 28) en het op 26 maart 1999 te Santo Domingo totstandgekomen Verdrag tussen het Koninkrijk der Nederlanden en de ACS tot vaststelling van de voorwaarden van deelneming door Aruba als geassocieerd lid (Trb. 1999, 111)).

De Nederlandse Antillen en Aruba hebben in hun hoedanigheid van geassocieerd lid van de ACS het onderhavige luchtvaartverdrag ondertekend; op 29 juni 2004 Aruba en op 23 februari 2005 de Nederlandse Antillen.

De regeringen van de Nederlandse Antillen en Aruba onderkennen het belang van het verdrag in het licht van het streven om meer economische activiteiten op de nationale luchthaven te ontplooien. Met betrekking tot Aruba wordt in dit kader verwezen naar het regeringsbeleid gericht op verdere diversificatie en uitbreiding van de Arubaanse economie. Daarnaast biedt het verdrag de mogelijkheid om de markten in de regio te combineren, hetgeen zal leiden tot betere economische perspectieven. Zowel voor de Nederlandse Antillen als Aruba is geen nadere uitvoeringswetgeving vereist.

Ingevolge artikel 2, eerste lid, onderdeel d (i), van het verdrag dient elke partij bij het verdrag haar keuze te bepalen of de zogeheten vijfde-vrijheidsrechten zullen worden toegekend aan alle partijen (multilateraal), of alleen op basis van wederkerigheid aan partijen die hetzelfde recht toekennen (bilateraal).

In een verklaring bij de nederlegging van de akte van aanvaarding zal voor

de Nederlandse Antillen de keuze om de vijfde-vrijheidsrechten op bilaterale basis uit te wisselen worden vastgelegd. Voor Aruba zal in de verklaring worden vastgelegd dat, conform het liberale luchtvaartbeleid van de Arubaanse regering, Aruba de vijfde-vrijheidsrechten op multilaterale wijze zal uitoefenen.

Ten aanzien van artikel 23 van het verdrag zullen voor de Nederlandse Antillen en Aruba geen voorbehouden bij het verdrag worden gemaakt.

De Minister van Buitenlandse Zaken,
B. R. Bot