

Vergaderjaar 2005–2006 BI

23 490

Ontwerpbesluiten Unie-Verdrag

Nr. 425

BRIEF VAN DE MINISTER VAN JUSTITIE

Aan de Voorzitters van de Eerste en van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 7 juli 2006

Ter griffie van de Eerste en van de Tweede Kamer der Staten-Generaal ontvangen op 11 juli 2006.

De wens dat de ontwerp-besluiten uitdrukkelijke instemming behoeven kan door of namens één van beide Kamers te kennen worden gegeven uiterlijk op 25 juli 2006.

Gelet op de artikelen 3 en 4 van de Rijkswet houdende goedkeuring van het Verdrag van Nice (Stb. 2001, 677) bied ik u, mede namens de minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie en de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, bijgaand aan, de geannoteerde agenda en de thans beschikbare documenten voor de bijeenkomst van de Raad Justitie en Binnenlandse Zaken van 24 juli 2006.¹

De Minister van Justitie,
J. P. H. Donner

¹ De beschikbare documenten met als status «openbaar» zijn ter inzage gelegd bij het Centraal Informatiepunt Tweede Kamer. De documenten met als status «niet openbaar» zijn ter inzage gelegd, **alleen voor de leden**, bij het Centraal Informatiepunt Tweede Kamer.

Geannoteerde agenda voor de bijeenkomst van de Raad Justitie en Binnenlandse Zaken, 24 juli 2006 te Brussel

Met betrekking tot hetgeen is aangegeven over de openbaarheid van de onder de agendapunten opgenomen documenten, kan worden opgemerkt dat het de stand weergeeft d.d. 10 juli 2006.

Een actuele weergave is te vinden in het documentregister van de Raad.¹ Zoals gebruikelijk ontvangt u bij deze annotaties de laatst beschikbare versie van een document dat betrekking heeft op het genoemde onderwerp. Dit hoeft niet de documentversie te zijn die daadwerkelijk ter bespreking aan de Raad voor zal liggen. Alleen als in het document zelf expliciet in de aanhef staat dat het document gericht is aan de Raad, betreft het een document dat in de Raad zal worden besproken.

I RAAD

1. Goedkeuring van de voorlopige agenda

2. Goedkeuring van de lijst van A-punten

Vermoedelijk zullen onderstaande punten als A-punten worden geagendeerd. De regering kan instemmen met deze onderwerpen.

A-punten

2a. (Evt.) Voorstel voor een kaderbesluit van de Raad ter bestrijding van georganiseerde criminaliteit

document:	9067/06 CRIMORG 80	(NL)
status document:	openbaar	
rechtsgrondslag:	Art. 29, 31, eerste lid onder e en 34, tweede lid onder b, Unieverdrag van toepassing	
instemmingsrecht:	van toepassing	

Tijdens zijn vergadering van 28 april 2006 bereikte de Raad een politiek akkoord over de tekst van dit ontwerp-kaderbesluit, waarbij door Italië een voorbehoud werd gemaakt hangende de totstandkoming van een nieuwe regering in dat land. Als dit voorbehoud is opgeheven kan de Raad tijdens de aanstaande vergadering dit kaderbesluit vaststellen.

2b. (Evt.) Voorstel voor een besluit van de Raad houdende benoeming van een plaatsvervangend directeur van Europol

document:	niet beschikbaar
rechtsgrondslag:	Art. 29 lid 2 jo. lid 1 Europol-Overeenkomst
instemmingsrecht:	niet van toepassing

Er loopt momenteel een procedure bij Europol om een nieuwe adjunct-directeur Bedrijfsvoering te selecteren. De Raad van Bestuur van Europol spreekt hier over op zijn vergadering van 11–12 juli a.s. Het is nog de vraag of deze kwestie al aan de Raad van 24 juli kan worden voorgelegd voor besluitvorming.

2c. Media communicatiestrategie: implementatie van het Actieplan ter voorkoming van radicalisering en recrutering van terroristische groeperingen

document:	nog niet beschikbaar
rechtsgrondslag:	niet van toepassing

¹ <http://register.consilium.eu.int/utfregister/frames/introfsNL.htm>

instemmingsrecht: niet van toepassing

De oriëntatie met betrekking tot dit onderwerp ziet thans op de uitvoering van twee onderdelen van het EU-strategie inzake de aanpak van radicalisering en rekrutering, zoals aangenomen tijdens de Raad in december 2005. In de eerste plaats is in de EU-strategie aangegeven dat medio 2006 een communicatiestrategie dient te worden ontwikkeld om radicalisering tegen te gaan. Deze communicatiestrategie is een zogenaamd «living document» en heeft mede tot doel om tegenwicht te bieden aan radicale ideologieën alsmede aan mispercepties over de Westerse samenleving, internationale conflicten en over de rol van de Westerse wereld die radicaliseringsprocessen verder kunnen aanwakkeren. De strategie is daarmee een ondersteuning voor Europese en nationale autoriteiten om op effectieve wijze belangrijke boodschappen over te brengen. De communicatiestrategie bevat daartoe een aantal aanknopingspunten. Voorop staat dat terrorisme onder geen enkele voorwaarde acceptabel of gerechtvaardigd is. In korte termen wordt de Europese inzet ter bestrijding van terrorisme uitgelegd. Vervolgens worden de waarden en fundamentele vrijheden, respect voor mensenrechten, democratie, de rechtsstaat, alsmede bescherming van een open en tolerante samenleving. Hierbij wordt ook aandacht besteed aan de doelstelling en het belang van integratie. Tot slot, wordt de Europese inzet in het buitenlands beleid kort toegelicht.

Daarnaast is een eerste aanzet voor een lexicon ontwikkeld dat bedoeld is als hulpmiddel om meer consistentie in terminologie en gebruik ervan te stimuleren voor een constructieve dialoog. Het is daarmee een leidraad waarin bepaalde termen, zoals Jihad, islamisme en fundamentalisme, in context worden geplaatst. Naast de inhoudelijke boodschap en de eerste termen voor het lexicon, wordt ook aandacht besteed aan communicatieaspecten voor de vraag op welke wijze, via welke kanalen en door welke actoren de boodschappen het beste kunnen worden uitgedragen aan de verschillende doelgroepen in en buiten Europa.

2d. Meerjarenoverzicht van de goedgekeurde C-SIS-installatie--uitgaven – Eerste kwartaal 2006

document:	7805/06 SIRIS 65 COMIX 305	(EN)
status document:	niet openbaar	
rechtsgrondslag:	Financieel reglement betreffende de installatie- en exploitatiekosten van het C.SIS	
instemmingsrecht:	niet van toepassing	

Met dit meerjarenoverzicht beoogt Frankrijk decharge te verkrijgen van de lidstaten ten behoeve van haar uitgaven ten aanzien van het C.SIS. Frankrijk is verantwoordelijk voor het operationele beheer van het Centrale Schengen Informatie Systeem (C.SIS). In de meerjarentabel van geautoriseerde uitgaven ten behoeve van de technische ondersteuning van het C.SIS staan een voorspelling van de kosten voor het hele jaar 2006, de totnogtoe bestede gelden en het nog beschikbare budget voor 2006. Vanaf de inwerkingtreding van het systeem op 18 december 1991 is € 24,4 mln besteed aan het operationele beheer. In de eerste drie maanden van 2006 is alleen een bedrag uitgegeven aan consultancy van het bureau JDC inzake noodzakelijke aanpassingen van het C.SIS. De grootste begrote uitgavenpost betreft de noodzakelijke vervanging van software en hardware, een investering van € 3 mln. Deze vervanging zal in de tweede helft van 2006 gefinaliseerd worden. Nederland kan instemmen met het gepresenteerde meerjarenoverzicht.

2e. Voorstel voor een besluit van de Raad tot vaststelling van de datum voor de toepassing van artikel 1(4) en (5) van de Verordening (EG) nr. 871/2004 van 29 april 2004 betreffende de invoering van enkele nieuwe functies in het Schengeninformatiesysteem, inclusief bij de bestrijding van terrorisme

document: 9297/1/06 SIRIS 94 VISA 143 (NL)
SCHENGEN 50 COMIX 447 REV 1
status document: niet openbaar
rechtsgrondslag: Artikelen 30, lid 1, 31 en 34, lid 2,
littera c, VEU
instemmingsrecht: van toepassing

Het voorstel betreft een besluit van de Raad tot vaststelling van de datum voor de toepassing van artikel 1, punten 4 en 5 van Verordening (EG) nr. 871/2004 van de Raad van 29 april 2004 betreffende de invoering van enkele nieuwe functionaliteiten in het Schengen informatiesysteem (SIS), inclusief bij de bestrijding van terrorisme.

Voorgesteld wordt de punten 4 en 5 van artikel 1 van bovengenoemde Raadsverordening van toepassing te verklaren met ingang van 1 november 2006. Zwitserland wordt bij dit besluit betrokken conform de eerder overeengekomen werkwijze.

Nederland kan zich akkoord verklaren met het voorliggende voorstel.

2f. Ontwerp-besluit van de Raad tot wijziging van artikel 35 van aanhangsel 6 van het statuut voor de personeelsleden van Europol

documenten: 11194/06 EUROPOL 60 OC 512(EN)
10921/06 EUROPOL 56 (EN)
status documenten: openbaar
rechtsgrondslag: Art. 30 lid 3 Europol-Overeenkomst
instemmingsrecht: niet van toepassing

Artikel 35 van aanhangsel 6 van het statuut voor de personeelsleden van Europol schrijft voor dat er na vijf jaar een evaluatie van het pensioenfonds plaatsvindt, waarbij de actuariële waarden en de rentepercentages van het pensioenfonds worden bijgesteld. Dit heeft tot doel om een balans te bewaren tussen de middelen van het fonds en de pensioenbetalingen die door dat fonds moeten worden verricht. Om het belang van deze bijstelling te benadrukken, vervalt aanhangsel 6 na een bepaalde «periode» en moet deze verlengd worden. De interpretatie van het woord «periode» is echter onduidelijk en de bijstelling heeft nog niet plaatsgevonden, vandaar dat er nu twijfels bestaan over de rechtsgeldigheid van aanhangsel 6. Om deze rechtsgeldigheid zeker te stellen, worden nu de bepalingen waarin het vervallen en verlengen is voorgeschreven geschrapt (lid 2 en 3 van artikel 35). Omdat Nederland er veel belang aan hecht om de eerder genoemde balans bij het pensioenfonds in stand te houden, is er een verklaring bij dit Raadsbesluit gevoegd die dit principe nogmaals benadrukt. Andere lidstaten kunnen zich nog bij de verklaring aansluiten.

B-punten

3. Tussenbalans van het Haags Programma

Het voorzitterschap heeft een openbaar debat voorzien over de tussenbalans van het Haags Programma aan de hand van vier Mededelingen die de Commissie op 28 juni jl. heeft uitgebracht. In het Haags Programma ter versterking van vrijheid, veiligheid en recht is deze tussenbalans voorzien

in 2006. Daarbij verzocht de Europese Raad de Commissie verslag uitbrengen over de gemaakte vorderingen en noodzakelijke aanvullingen op het programma voor te stellen. Tevens werd de Commissie verzocht elk jaar een evaluatieverslag over de genomen maatregelen op te stellen.

a) Mededeling van de Commissie aan de Raad en het Europees Parlement: Versterking van vrijheid, veiligheid en recht in de Europese Unie: verslag inzake de implementatie van het Haags Programma voor het jaar 2005 («Scorebord plus»)

document: COM(2006) 333 (EN)
status: openbaar
rechtsgrondslag: niet van toepassing
instemmingsrecht: niet van toepassing

Het in deze mededeling van de Commissie opgenomen verslag is een invulling van het verzoek van de Raad om jaarlijks te rapporteren over de implementatie van het Haags Programma en het daarop gebaseerde actieplan. Het betreft een eerste overzicht van alle maatregelen in 2005 genomen en de uitvoering op nationaal niveau. De gekozen methode zal in de rapportages over de volgende vier jaren worden aangehouden. Een voorlopige eerste beoordeling van het verslag geeft een beeld dat in de zogenaamde derde pijler een groot deel van het acquis nog geen gestalte krijgt. Daarvoor zijn twee redenen aan te wijzen:

- de onderhandelingen in de Raad verlopen moeizaam en traag en de unanimiteitsregel leidt nogal eens tot een afgezwakt compromis;
- de uitvoering op nationaal niveau is soms onvoldoende, maar lidstaten kunnen niet voor inbreuken voor het Hof worden gedaagd.

De conclusies sluiten aan bij de vervolgstappen die onder punt 3.c zijn opgenomen.

b) Mededeling van de Commissie aan de Raad en het Europees Parlement: Evaluatie van het EU-beleid inzake vrijheid, veiligheid en recht.

document: COM(2006) 332 (EN)
status: openbaar
rechtsgrondslag: niet van toepassing
instemmingsrecht: niet van toepassing

Deze mededeling over de evaluatie van het beleid binnen de Unie is hoofdzakelijk bedoeld om een mechanisme te ontwikkelen waarmee de uitvoering en de resultaten van het beleid op dit gebied grondig kunnen worden geëvalueerd.

Deze eerste evaluatie van de uitvoering van het beleid op nationaal niveau levert een, volgens de Commissie, grotendeels ontoereikend resultaat op. Wat vooral opvalt, zijn de kwantitatieve en kwalitatieve tekortkomingen bij de omzetting van de instrumenten.

Het «Scorebord plus» onder punt 3.a is bedoeld om de implementatie te monitoren. Het op te zetten evaluatiemechanisme, zoals hier aangegeven, richt zich op de resultaten van het beleid.

c) Mededeling van de Commissie aan de Raad en het Europees Parlement: Tenuitvoerlegging van het Haags Programma: vervolgstappen

document: COM(2006) 331 (EN)
status: openbaar
rechtsgrondslag: niet van toepassing

In deze Mededeling ontvouwt de Commissie haar ideeën voor de komende periode. Doel van de Mededeling is tweërlei: het stimuleren en structureren van de discussie met de lidstaten en de overige instellingen over nieuwe beleidsinitiatieven die de Commissie nodig acht en het onderzoeken van de mogelijkheden om het besluitvormingsproces te verbeteren. De Commissie benadrukt dat haar doel niet is om nieuwe prioriteiten vast te stellen in vergelijking tot de prioriteiten van het Haags Programma.

De eerste beoordeling in het zogenaamde «Scorebord plus» van de tenuitvoerlegging van het Haags Programma en het daarop gebaseerde actieplan stelt de Commissie in staat die terreinen vast te stellen die naar haar mening aandacht behoeven en waar verdere inspanningen nodig zijn voor het einde van het Haags Programma in 2009. Achtereenvolgens kondigt de Commissie nieuwe initiatieven aan op de volgende beleids-terreinen:

- grondrechten en burgerschap,
- ontwikkeling van de tweede fase van het gemeenschappelijk asielbeleid,
- migratiebeheer,
- een geïntegreerd beheer van de buitengrenzen en interoperabiliteit van informatiesystemen,
- follow-up op de programma's over wederzijdse erkenning (in civiele en strafzaken),
- toegang tot benodigde informatie ter bestrijding van terrorisme en georganiseerde criminaliteit,
- bestrijding van terrorisme en georganiseerde criminaliteit, inclusief de toekomst van Europol,
- financiële perspectieven op het terrein van vrijheid, veiligheid en recht,
- externe dimensie van vrijheid, veiligheid en recht,
- implementatie en evaluatie van beleid m.b.t. vrijheid, veiligheid en recht.

De voortgang bij de ontwikkeling van de ruimte van vrijheid, veiligheid en recht wordt volgens de Commissie nadelig beïnvloed door de bijzonderheden van het besluitvormingsproces. De Commissie acht de timing van de tussenbalans een opportuun moment om te overwegen op welke manier de besluitvorming aangepast kan worden door gebruik te maken van de zogenaamde «passerellebepalingen» voorzien in de artikelen 42 EU-verdrag en 67(2) EG-verdrag. Artikel 42 EU-verdrag voorziet in de mogelijkheid maatregelen m.b.t. politieke en justitiële samenwerking in strafzaken onder titel IV EG-verdrag te laten vallen, waarmee ze gaan behoren tot hetzelfde institutionele raamwerk als andere gecommunautariseerde beleidsterreinen op het gebied van vrijheid, veiligheid en recht. Op basis van art. 67(2) EG-verdrag kan de Raad besluiten legale migratie voortaan onder de medebeslissingsprocedure te laten vallen waardoor de democratische controle door het Europees Parlement zou worden versterkt. Ook de bevoegdheden van het Hof van Justitie kunnen op basis van art. 67(2) EG-verdrag verruimd worden. Over dit laatste heeft de Commissie een afzonderlijke Mededeling ingediend (zie hieronder ad d).

De Europese Raad van 15/16 juni 2006 verzocht het Finse voorzitterschap in nauwe samenwerking met de Commissie te bezien welke mogelijkheden er zijn om de besluitvorming en het optreden op het gebied van vrijheid, veiligheid en recht op basis van de bestaande verdragen te verbeteren.

Zoals de regering aangaf in haar notitie «Kabinetsanalyse Europese bezinningsperiode»¹ zal moeten worden gezien in hoeverre de besluitvorming in een Unie van 25 lidstaten zou kunnen verbeteren om de gewenste voortgang in de JBZ-samenwerking te verwezenlijken. De effecten van een overgang naar meerderheidsbesluitvorming, alsmede de eventuele modaliteiten hiervan, zullen zorgvuldig in kaart moeten worden gebracht tijdens de verlengde bezinningsperiode.

d) Mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economische en Sociaal Comité, het Comité van de Regio's en het Hof van Justitie van de Europese Unie: Aanneming van de voorzieningen van Titel IV van het Verdrag tot oprichting de Europese Gemeenschap in relatie tot de jurisprudentie van het Hof van Justitie met het oog op het veilig stellen van effectievere juridische bescherming

document:	COM(2006) 346	(EN)
status:	openbaar	
rechtsgrondslag:	niet van toepassing	
instemmingsrecht:	niet van toepassing	

Deze mededeling betreft een voorstel van de Commissie om de rechtsmacht van het Europese Hof van Justitie te vergroten over titel IV EG-verdrag (visa, asiel, immigratie en civielrechtelijke samenwerking). Thans dienen bijvoorbeeld eerst alle nationale rechtsmiddelen te zijn uitgeput, alvorens het Hof kan worden benaderd. Volgens de Commissie rechtvaardigt de voortgang van de implementatie van het Haags Programma een verruimde rechtsbescherming in Europa. Gelet op de reeds bestaande (te) hoge werklast van het Hof, meent Nederland dat een eventuele verruiming van de rechtsmacht van het Hof geflankeerd dient te worden met capacitaire en procedurele maatregelen welke het Hof in staat stellen aan haar voorgelegde zaken tijdig en adequaat te behandelen. Onder het Fins voorzitterschap zullen de Raad en het Europese Parlement zich over het voorstel buigen.

4. Algemene oriëntatie inzake migratie; openbaar debat

a) Verklaring van de Europese Unie betreffende de Dialoog van de Verenigde Naties op hoog niveau inzake internationale migratie en ontwikkeling – informatiepunt

document:	niet beschikbaar
rechtsgrondslag:	niet van toepassing
instemmingsrecht:	niet van toepassing

Op initiatief van de Secretaris-Generaal van de Verenigde Naties (VN), Kofi Annan, zal op 14 en 15 september 2006 een High Level Dialogue on International Migration and Development (HLD) in de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties plaatsvinden. De Nederlandse inzet voor de HLD komt in nauwe samenwerking tussen de ministers voor Ontwikkelingssamenwerking, van Buitenlandse Zaken en van Justitie tot stand. Nederland meent dat de uitkomsten van de HLD zo praktisch en operationeel mogelijk moeten zijn en zal zich met name richten op capaciteitsopbouw van het migratiemanagement, tegengaan van brain-drain, betrokkenheid diaspora, bevorderen van circulaire migratie, tijdelijke uitzending van hooggekwalificeerde migranten en vrijwillige terugkeer. Een ander belangrijk onderwerp is strijd tegen mensenhandel en -smokkel, aandacht voor integratie van legaal verblijvende derdelanders

¹ Tweede Kamer, 30 303, nr. 20.

en het voorkomen van een Noord-Zuid tegenstelling. Nederland vindt het essentieel dat de discussie en dialoog tussen landen na de High Level Dialogue wordt voortgezet.

b) Verslag van de Euro-Afrikaanse Ministeriële Conferentie inzake migratie en ontwikkeling (Rabat, 10 en 11 juli 2006) – informatiepunt

document:	niet beschikbaar
rechtsgrondslag:	niet van toepassing
instemmingsrecht:	niet van toepassing

Tijdens de regionale Conferentie over migratie en ontwikkeling in Rabat, welke op 10 en 11 juli plaatsvindt, zal de focus onder meer liggen op de specifieke migratieroutes via West-Afrika naar Europa, het tegengaan van illegale migratie en het voorkomen van humanitaire tragedies, zoals die in Ceuta, Melilla en Mauretanië hebben plaatsgevonden. De conferentie zal resulteren in een actieplan. Voor Nederland neemt de minister van Ontwikkelingssamenwerking deel.

c) Situatie in de Mediterrane regio en Afrika met name met het oog op de illegale immigratie en een update over de activiteiten van het Agentschap voor de buitengrenzen – oriënterend debat, presentaties door de Commissie en Frontex

document:	niet beschikbaar
rechtsgrondslag:	niet van toepassing
instemmingsrecht:	niet van toepassing

De Commissie en Frontex zullen een nadere toelichting geven op hun activiteiten in Afrika. Frontex zal daarbij ingaan op de door dit agentschap uitgevoerde studie naar illegale migratiestromen vanuit Afrika. Mogelijk zal FRONTEX ook in gaan op de door hen gecoördineerde «Joint Operation Canary Islands Lifeguard», waarbij een aantal lidstaten, waaronder Nederland, gedurende een aantal maanden Spanje assisteren bij het tegengaan van illegale immigratie naar de Canarische Eilanden. De Commissie zal voorts informatie verstrekken over de activiteiten die in het kader van de «prioritaire acties op het gebied van migratie» worden ondernomen. Deze prioritaire acties zijn tijdens de Europese Raad van december 2005 vastgesteld. Nederland is bereid om bij de implementatie van deze acties een actieve rol te vervullen op het terrein van de dialoog en de samenwerking met Afrika, de regionale beschermingsprogramma's en een migratieroute-initiatief ter bestrijding van illegale migratie.

5. Beheer van migratiestromen; openbaar debat

a) Mededeling van de Commissie betreffende het beleidsplan inzake legale migratie – presentatie door de Commissie en eerste gedachtenwisseling

documenten:	5052/06 MIGR 1 SOC 1 ECOFIN 1 (NL)	
	5052/06 MIGR 1 SOC 1 ECOFIN 1 ADD 1 (EN)	
status documenten:	openbaar	
rechtsgrondslag:	niet van toepassing	
instemmingsrecht:	niet van toepassing	

De Commissie zal bij dit agendapunt een toelichting geven op haar mededeling Beleidsplan Legale Migratie. Ter uitvoering van het Haags Programma en het Groenboek «over het beheer van de economische migratie: een EU-aanpak» heeft de Commissie op 21 december 2005 de

mededeling Beleidsplan Legale Migratie gepubliceerd. Het Beleidsplan sluit aan bij het communautaire Actieplan over de Lissabonstrategie dat de Commissie in juli 2005 heeft opgesteld en schetst een traject voor de geplande maatregelen en wetgevingsinitiatieven om te zorgen voor een coherente ontwikkeling van het EU-beleid op het gebied van legale migratie.

b) (Evt.) Mededeling van de Commissie betreffende algemeen beleid inzake illegale immigratie – presentatie door de Commissie en eerste gedachtenwisseling

document:	niet beschikbaar
rechtsgrondslag:	niet van toepassing
instemmingsrecht:	niet van toepassing

De Raad heeft in het Haags Programma de behoefte aan solidariteit en een eerlijke verdeling van verantwoordelijkheden tussen de lidstaten onderstreept waar het gaat om het aanpakken van de uitdagingen die management van migratiestromen met zich mee brengt. Hoewel op veel terreinen vooruitgang is geboekt, geldt voor een aantal onderwerpen dat het nog steeds daadkrachtig optreden vergt. De jaarlijkse toestroom van illegale immigratie in de EU is immers nog steeds aanzienlijk.

De mededeling van de Commissie heeft tot doel om terug te kijken op de vooruitgang die geboekt is sinds het jaarrapport van oktober 2004 en op basis daarvan sturing te geven aan de strijd tegen illegale immigratie door een aantal toekomstige, politieke prioriteiten voor te leggen.

c) (eventueel) Tweede Rapport van de Commissie aan de Raad over visa-reciprociteit met bepaalde derde landen.

Hier zal de Commissie terzake een presentatie verzorgen.

6. Diversen

Onder dit agendapunt zal gesproken worden over visumfacilitatie en readmissie ten aanzien van Moldavië.

II Gemengd Comité

1. Goedkeuring van de voorlopige agenda

2. SIS-wetgevende instrumenten

Alle drie hieronder genoemde rechtsinstrumenten dragen mede bij aan de rechtsbasis voor de tweede generatie van het Schengen Informatiesysteem (SIS II). Daarbij worden in de Verordening de aspecten betreffende de eerste pijler en in het Besluit de aspecten betreffende de derde pijler geregeld. De Verordening voertuigregistratiebewijzen ziet toe op de invoering van enkele nieuwe functionaliteiten van het SIS en regelt voor Nederland de toegang van de RDW tot het SIS.

a) Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende de instelling, de werking en het gebruik van het Schengeninformatiesysteem van de tweede generatie (SIS II)

document:	5709/7/06 SIRIS 22 SCHENGEN 10 CODEC 71 COMIX 86 REV 7	(EN)
-----------	--	------

status document:	niet openbaar
rechtsgrondslag:	Artikel 62, lid 2, onder a) en artikel 66 van het EG-Verdrag
instemmingsrecht:	niet van toepassing

De Raad heeft zich tijdens de bijeenkomst van 2 juni jl. in eerste lezing akkoord verklaard met de tekst van de Verordening. Momenteel ligt de tekst ter goedkeuring voor in het Europees Parlement. Het Voorzitterschap zal waarschijnlijk verslag doen van de mogelijke knelpunten.

b) Voorstel voor een besluit van de Raad betreffende de instelling, de werking en het gebruik van het Schengen-informatiesysteem van de tweede generatie (SIS II)

document:	5710/06 SIRIS 23 SCHENGEN 11 EUROPOL 54 EUROJUST 29 COMIX 87 REV 2	(NL)
status document:	niet openbaar	
rechtsgrondslag:	Artikel 30, lid 1, onder a) en b), artikel 31, lid 1, onder a) en b) en artikel 34, lid 2, onder c) van het EU-Verdrag	
instemmingsrecht:	van toepassing	

Op Raadswerkgroepniveau wordt nog onderhandeld over de tekst van het besluit. Belangrijke issues betreffen de uitvoering van signaleringen in het kader van het Europees Arrestatie Bevel, kwesties omtrent de horizontale bepalingen tussen Besluit en Verordening en de toegang tot de signaleringen.

c) (Evt.) Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende de toegang tot het Schengen-informatiesysteem van de tweede generatie (SIS II) voor de instanties die in de lidstaten belast zijn met de afgifte van kentekenbewijzen van voertuigen.

document:	niet beschikbaar
rechtsgrondslag:	Artikel 71, lid 1, onder d) van het EG-Verdrag
instemmingsrecht:	niet van toepassing

De Raad heeft zich in eerste lezing akkoord verklaard met de tekst van de Verordening. Momenteel ligt de tekst ter goedkeuring voor in het Europees Parlement. Het Voorzitterschap zal waarschijnlijk verslag doen van de mogelijke knelpunten.

3. (Evt.) Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad met het oog op het opzetten van teams van nationale experts van lidstaten om technische en operationele steun te verschaffen aan lidstaten bij de controle- en patrouilleactiviteiten ten behoeve van de Europese buitengrenzen binnen de context van het agentschap voor de buitengrenzen

document:	niet beschikbaar
rechtsgrondslag:	niet van toepassing
instemmingsrecht:	niet van toepassing

De Commissie heeft in 2005 een haalbaarheidsstudie verricht naar de bevoegdheden van grensbewakers in de lidstaten van de Europese Unie. Op grond van deze haalbaarheidstudie heeft de Commissie een voorstel voor een verordening aangekondigd, waarin de bevoegdheden en

financiering voor de grensbewakers worden geregeld, wanneer deze werkzaamheden verrichten op het grondgebied van andere lidstaten. Tijdens het Gemengd Comité zal de Commissie het voorstel presenteren. Het doel van het voorstel is dat de grensbewakers van lidstaten efficiënter hulp kunnen verlenen in het geval er door collega's van andere lidstaten om ondersteuning wordt gevraagd. Hierbij is van belang dat zij de juiste bevoegdheden hebben om een bijdrage te leveren aan de controle en toezicht op de buitengrenzen. In het voorstel zal voorts een financieel kader worden voorgesteld om een dergelijk programma van bijstand tussen de grensbewakers van lidstaten te realiseren. Nederland verwelkomt het voorstel van de Commissie nu de verwachting is dat de samenwerking tussen de lidstaten ten behoeve van het grensbeheer efficiënter en effectiever wordt.

4. Ontwikkeling van een algemeen visabeleid

a) (Evt.) Voorstel voor een Verordening van het Europees Parlement en de Raad voor gemeenschappelijke consulaire visuminstructies

document:	niet beschikbaar
rechtsgrondslag:	niet van toepassing
instemmingsrecht:	niet van toepassing

In het Actieplan van de Raad en de Europese Commissie is ter uitvoering van het Haags Programma onder meer bepaald dat in 2006 een voorstel zal worden gedaan tot wijziging van de gemeenschappelijke consulaire visuminstructies (GVI). Doel van de herziening is het GVI aan te passen aan de huidige ontwikkelingen op het terrein van het visumbeleid, mede ten aanzien van biometrie en om de lidstaten de mogelijkheid te bieden om organisatorische veranderingen door te voeren, bijvoorbeeld de gemeenschappelijke visa-aanvraagcentra, uitbesteding, co-locaties en vertegenwoordigingen. De Commissie zal een presentatie geven over het voorstel tot wijziging van de GVI.

b) (Evt.) Gemeenschappelijke visa-aanvraagcentra – informatie van de Commissie

document:	10023/06 VISA 147 CODEC 573	(NL)
	COMIX 511	
status document:	openbaar	
rechtsgrondslag:	niet van toepassing	
instemmingsrecht:	niet van toepassing	

Tijdens de Raad van juni 2006 heeft de Commissie haar voorstel gepresenteerd voor de opzet van gemeenschappelijke visumaanvraagcentra. Tijdens de bijeenkomst van de Raad zal de Commissie rapporteren over de voortgang van het voorstel voor het opzetten van gemeenschappelijke aanvraagcentra voor visa en mogelijke pilots.

5. Diversen

Er zijn nog geen onderwerpen aangemeld.