

Vergaderjaar 2006–2007 B

31 023 (R 1825)**Luchtvaartverdrag tussen het Koninkrijk der Nederlanden, ten behoeve van de Nederlandse Antillen, en Antigua en Barbuda inzake luchtvervoer tussen Antigua en Barbuda en de Nederlandse Antillen; St. Johns, 24 november 2006 (Trb. 2007, 9)****Nr. 2****ADVIES RAAD VAN STATE EN NADER RAPPORT**

Hieronder zijn opgenomen het advies van de Raad van State d.d. 7 februari 2007 en het nader rapport d.d. 6 april 2007, aangeboden aan de Koningin door de minister van Buitenlandse Zaken. Het advies van de Raad van State is cursief afgedrukt.

Bij Kabinetsmissive van 4 januari 2007, no. 06 004753, heeft Uwe Majesteit, op voordracht van de Minister van Buitenlandse Zaken, bij de Raad van State van het Koninkrijk ter overweging aanhangig gemaakt het luchtvaartverdrag tussen het Koninkrijk der Nederlanden, ten behoeve van de Nederlandse Antillen, en Antigua en Barbuda inzake luchtvervoer tussen Antigua en Barbuda en de Nederlandse Antillen; St. Johns, 24 november 2006, met toelichtende nota.

Blijkens de mededeling van de Directeur van Uw kabinet van 4 januari 2007, nr. 06 004753, machtigde Uwe Majesteit de Raad van State van het Koninkrijk zijn advies inzake het bovenvermelde verdrag rechtstreeks aan mij te doen toekomen. Dit advies, gedateerd 7 februari 2007, nr. W02 060574/II/K, bied ik U hierbij aan.

Het verdrag strekt ertoe luchtvaartverbindingen tussen de Nederlandse Antillen, enerzijds, en de eilanden Antigua en Barbuda, zelfstandige landen binnen het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland, anderzijds, te regelen.

De Raad van State van het Koninkrijk onderschrijft de strekking van het verdrag, maar maakt een opmerking over het EG-recht en de toekomstige verhoudingen binnen het Koninkrijk.

In november 2002 heeft het Hof van Justitie van de Europese Gemeenschappen de zogenaamde Open Skies-arresten gewezen over de toepasselijkheid van de bepalingen inzake vervoer en vrij verkeer.¹ Naar aanleiding van deze arresten is een verordening vastgesteld met betrekking tot het onderhandelen over en sluiten van luchtvaartverdragen door lidstaten van de Europese Gemeenschappen.²

Het verdrag is niet van toepassing op het land Nederland, maar alleen op de Nederlandse Antillen. De bepalingen inzake vervoer en vrije vestiging zijn, gelet op het bepaalde in deel IV van het EG-Verdrag, nu niet van toepassing op het voorliggende verdrag. Het valt, gelet op de akkoorden die met verschillende eilandgebieden inmiddels zijn gesloten, te verwachten dat de verhoudingen binnen het Koninkrijk in afzienbare toekomst zullen veranderen, waardoor enkele delen van de huidige Nederlandse Antillen deel zullen gaan

¹ Zaken C-466/98 Commissie/Verenigd Koninkrijk, C-467/98 Commissie/Denemarken, C-468/98 Commissie/Zweden, C-469/98 Commissie/Finland, C-471/98 Commissie/België, C-472/98 Commissie/Luxemburg, C-475/98 Commissie/Oostenrijk, C-476/98 Commissie/Duitsland.

² Verordening nr. 847/2004 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2004 inzake onderhandelingen over en de uitvoering van overeenkomsten inzake luchtdiensten tussen lidstaten en derde landen (PbEU L 157, rectificatie in PbEU L 195).

uitmaken van het land Nederland. Deze verandering kan gevolgen hebben voor de toepasselijkheid van het EG-recht.¹ De Raad heeft zich afgevraagd of dit aspect en de mogelijke gevolgen daarvan in de onderhandelingen bij de totstandkoming van het verdrag zijn betrokken en adviseert in de toelichtende nota op deze kwestie in te gaan.

Ten tijde van de onderhandelingsgesprekken, die medio 2005 plaatsvonden, waren de gevolgen van de nieuwe staatkundige structuur niet bekend. Het onderwerp is dan ook niet tijdens de onderhandelingen aan de orde is geweest. Om die reden is de toelichtende nota niet aangevuld met een passage terzake.

De Raad van State van het Koninkrijk geeft U in overweging goed te vinden dat bedoeld Verdrag wordt overgelegd aan de beide kamers der Staten-Generaal en aan de Staten van de Nederlandse Antillen, nadat aan het vorenstaande aandacht zal zijn geschonken.

*De Vice-President van de Raad van State van het Koninkrijk,
H. D. Tjeenk Willink*

Ik moge U verzoeken mij te machtigen gevolg te geven aan mijn voornemen het verdrag vergezeld van de toelichtende nota ter stilzwijgende goedkeuring over te leggen aan de Eerste en aan de Tweede Kamer der Staten-Generaal en tevens over te leggen aan de Staten van de Nederlandse Antillen.

De minister van Buitenlandse Zaken,
M. J. M. Verhagen

¹ Zie ook de voorlichting van de Raad van State van het Koninkrijk van 18 september 2006 inzake de hervorming van de staatkundige verhoudingen van de Antilliaanse eilanden binnen het Koninkrijk (bijlage bij Kamerstukken II 30 800 IV, nr. 3, paragraaf 3.3 getiteld «Relatie met de EU»).