

Vergaderjaar 2006–2007 BU

**23 490**

## **Ontwerpbesluiten Unie-Verdrag**

**Nr. 456**

### **BRIEF VAN DE MINISTERS VAN JUSTITIE EN VAN BINNENLANDSE ZAKEN EN KONINKRIJKSRELATIES EN VAN DE STAATSSECRETARIS VAN JUSTITIE**

Aan de Voorzitters van de Eerste en van de Tweede Kamer der  
Staten-Generaal

Den Haag, 25 mei 2007

Ter griffie van de Eerste en van de Tweede Kamer der Staten-Generaal ontvangen op 29 mei 2007.  
De wens dat de ontwerp-besluiten uitdrukkelijke instemming behoeven kan door of namens één van beide Kamers te kennen worden gegeven uiterlijk op 13 juni 2007.

Gelet op de artikelen 3 en 4 van de Rijkswet houdende goedkeuring van het Verdrag van Nice (Stb. 2001, 677) bieden wij u bijgaand aan, de geannoteerde agenda en de thans beschikbare documenten voor de bijeenkomst van de Raad Justitie en Binnenlandse Zaken van 12 en 13 juni 2007.<sup>1</sup>

De minister van Justitie,  
E. M. H. Hirsch Ballin

De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,  
G. ter Horst

De staatssecretaris van Justitie,  
N. Albayrak

<sup>1</sup> De beschikbare documenten met als status «openbaar» zijn ter inzage gelegd bij het Centraal Informatiepunt Tweede Kamer. De documenten met als status «niet openbaar» zijn ter inzage gelegd, **alleen voor de leden**, bij het Centraal Informatiepunt Tweede Kamer. De «restreint» documenten onder agendapunt 2h met als status «niet openbaar» zijn ter **vertrouwelijke** inzage gelegd, **alleen voor de leden**, bij het Centraal Informatiepunt Tweede Kamer.

## **Geannoteerde agenda voor de bijeenkomst van de Raad Justitie en Binnenlandse Zaken, 12 en 13 juni 2007 te Luxemburg**

Zoals gebruikelijk ontvangt u bij deze annotaties de laatst beschikbare versie van een document dat betrekking heeft op het genoemde onderwerp. Dit hoeft niet de documentversie te zijn die daadwerkelijk ter bespreking aan de Raad voor zal liggen. Alleen als in het document zelf expliciet in de aanhef staat dat het document gericht is aan de Raad, betreft het een document dat in de Raad zal worden besproken.

Hetgeen is aangegeven over de openbaarheid van de onder de agenda-punten opgenomen documenten, geeft de stand van zaken weer van 24 mei 2007. Een actuele weergave is te vinden in het documentregister van de Raad.<sup>1</sup>

### **I. RAAD**

#### **1. Goedkeuring van de voorlopige agenda**

#### **2. Goedkeuring van de lijst van A-punten**

Vermoedelijk zullen onderstaande punten als A-punten worden geagendeerd. De regering kan instemmen met deze onderwerpen.

##### *A-punten*

#### **2a. Voorstel voor een besluit van de Raad houdende benoeming van een plaatsvervangend directeur van Europol**

document:	9012/07 EUROPOL 49	(NL)
status document:	niet openbaar	
rechtsgrondslag:	artikel 29, tweede lid, Europol-Overeenkomst	
instemmingsrecht:	niet van toepassing	

Na het doorlopen van de vereiste procedures, heeft de Raad van Bestuur van Europol een kandidaat voorgedragen voor de functie van plaatsvervangend directeur Informatie Beheer en Technologie (IMT) bij Europol.

#### **2b. Europol-werkprogramma voor 2008**

document:	7911/07 EUROPOL 30	(EN)
status document:	openbaar	
rechtsgrondslag:	artikel 28, tiende lid, Europol-Overeenkomst	
instemmingsrecht:	niet van toepassing	

Europol zal zich in 2008 richten op drugshandel, illegale immigratie en mensenhandel, financiële criminaliteit, terrorisme en eurovervalsing. Op verzoek van Nederland is er in bijlage A opgenomen dat Europol twee keer per jaar zal rapporteren aan de Raad van Bestuur over de resultaten die bereikt worden met de inhoudelijke producten van Europol (operationele en strategische analyses en operationele ondersteuning).

De Raad van Bestuur van Europol heeft dit werkprogramma unaniem goedgekeurd tijdens zijn bijeenkomst eind maart jl. Nederland kan instemmen met het werkprogramma voor 2008.

---

<sup>1</sup> [http://www.consilium.europa.eu/cms3\\_fo/showPage.asp?id=549&lang=nl&mode=g](http://www.consilium.europa.eu/cms3_fo/showPage.asp?id=549&lang=nl&mode=g).

## 2c. Europol-begroting voor 2008

document:	7912/07 EUROPOL 31	(NL)
status document:	openbaar	
rechtsgrondslag:	artikel 35 Europol-Overeenkomst	
instemmingsrecht:	van toepassing, besluit over de begroting	

Europol heeft al jaren een structurele onderuitputting van de begroting. Dit komt vooral doordat het moeilijk blijkt om personeel aan te trekken met de juiste vaardigheden voor bepaalde ICT-werkzaamheden. Er is afgesproken dat van de begroting van € 60,6 miljoen, die reeds naar beneden is bijgesteld, er € 9,6 miljoen (15%) pas zal worden opgeroepen na instemming van de Raad van Bestuur als dit later in het jaar nodig blijkt te zijn. Drie extra fte's voor werkzaamheden in verband met het nieuwe Raadsbesluit zullen slechts worden gecreëerd als het Raadsbesluit er daadwerkelijk komt. Daarnaast zal er geld uit het consultancy-budget worden omgezet in geld voor 14 nieuwe Europol-medewerkers op ICT-gebied. Dit is goedkoper en maakt het mogelijk eenvoudiger om het juiste personeel aan te trekken.

De Nederlandse bijdrage is begroot op € 2,7 miljoen (€ 2,3 miljoen na correctie voor 2006) en past binnen de financiële kaders. De Raad van Bestuur van Europol heeft de begroting unaniem goedgekeurd tijdens zijn bijeenkomst eind maart jl.

## 2d. Europol vijfjaren financieringsplan 2008–2012

document:	7914/07 EUROPOL 32	(EN)
status document:	openbaar	
rechtsgrondslag:	artikel 35 vierde lid, Europol-Overeenkomst	
instemmingsrecht:	niet van toepassing	

Dit betreft een niet-bindend instrument voor de planning van de uitgaven in de komende vijf jaar. De geplande bedragen zijn, net als de begroting 2008, naar beneden bijgesteld met ongeveer € 2,3 miljoen per jaar.

## 2e. Europol-jaarverslag 2006

document:	7950/07 EUROPOL 33	(EN)
status document:	openbaar	
rechtsgrondslag:	artikel 28 tiende lid, Europol-Overeenkomst	
instemmingsrecht:	niet van toepassing	

Europol hield zich in 2006 vooral bezig met georganiseerde criminele groepen, terrorisme, mensenhandel en -smokkel, drugs, eurovervalsing en financiële criminaliteit. Het jaarverslag bevat per criminaliteitssoort een korte omschrijving van Europol's activiteiten. Verder heeft Europol in 2006 gewerkt aan het opstellen van het tweede OCTA (Organised Crime Threat Assessment).

Het jaarverslag is vastgesteld door de Raad van Bestuur van Europol eind maart jl.

## 2f. Implementatie van de Europol «korte termijn-opties»

document:	9576/07 EUROPOL 59	(EN)
status document:	openbaar	
rechtsgrondslag:	niet van toepassing	
instemmingsrecht:	niet van toepassing	

In de Raadsconclusies over Europol tijdens de bijeenkomst van de Raad van 4 en 5 december 2006<sup>1</sup> werd de Raad van Bestuur van Europol verzocht om in juni 2007 te rapporteren over geselecteerde korte-termijn opties, dat wil zeggen mogelijkheden om Europol's werkzaamheden te versterken waarvoor geen juridische maatregelen nodig zijn. Dit document beschrijft de vorderingen met betrekking tot deze opties, te weten grotere betrokkenheid bij de Westelijke Balkan, horizontale samenwerking binnen de EU, cybercrime, samenwerking bij gecontroleerde doorlevring, interoperabiliteit, toegang van verbindingsofficieren bij Europol tot hun nationale databanken en vertegenwoordiging van alle bevoegde autoriteiten in de Nationale Europol Eenheden.

## 2g. Conclusies van de Raad inzake de deelneming van Europol aan gemeenschappelijke onderzoeksteams overeenkomstig de inwerkingtreding van het Protocol van 28 november 2002 tot wijziging van de Overeenkomst tot oprichting van Europol

document:	7114/1/07 CRIMORG 46 ENFOPOL 35 EUROPOL 21 REV 1	(NL)
status documenten:	openbaar	
rechtsgrondslag:	Protocol van 28 november 2002 tot wijziging van de Overeenkomst tot oprichting van een Europese Politiedienst (Europolovereenkomst) en het Protocol betreffende de voorrechten en immuniteiten van Europol, de leden van zijn organen, zijn adjunct-directeuren en zijn personeelsleden <sup>2</sup>	
instemmingsrecht:	niet van toepassing	

Met deze conclusies roept de Raad de lidstaten op Europol te verzoeken, waar mogelijk en dienstig, deel te nemen aan de gezamenlijke onderzoeksteams die zij willen oprichten, voor zover de onderzoeken binnen het mandaat van Europol vallen en beveelt aan dat de lidstaten Europol op de hoogte stellen van lopende of geplande gezamenlijke onderzoeksteams.

## 2h. Ontwerp-conclusies van de Raad met betrekking tot EU prioriteiten voor de bestrijding van georganiseerde criminaliteit op basis van OCTA 2007

documenten:	7547/3/07 CRIMORG 57 ENFOPOL 50 ENFOCUSTOM 31 REV 3	(NL)
	6939/07 CRIMORG 44 RESTREINT	(EN)
status documenten:	niet openbaar	
rechtsgrondslag:	niet van toepassing	
instemmingsrecht:	niet van toepassing	

Dit voorjaar is het «Organised Crime Threat Assessment» (OCTA) 2007 verschenen. Het OCTA is de EU-variant van het Nationaal Dreigingsbeeld: een overzicht van de bedreigingen die uitgaan van de georganiseerde criminaliteit voor de lidstaten van de EU, waarbij gepoogd wordt toekomstige ontwikkelingen te schetsen. Het OCTA werd aangekondigd in het Haags Programma en wordt opgesteld door Europol op grond van

<sup>1</sup> Zie voor het verslag van de ze bijeenkomst van de Raad, 23 490, nr. 439.

<sup>2</sup> In werking getreden op 29 maart 2007.

bijdragen van de lidstaten. De eerste editie verscheen in 2006. Het rapport dient als basis voor het vaststellen van EU-prioriteiten voor de aanpak van georganiseerde criminaliteit, waarover uiteindelijk de JBZ-Raad besluit. Deze prioriteiten dienen te leiden tot gemeenschappelijke operaties tussen de lidstaten. Tevens vormen ze de basis voor de werkzaamheden van Europol, Eurojust en de European Task Force Chiefs of Police (ETFCP).

Het OCTA 2007 vertoont een duidelijke verbetering in kwaliteit ten opzichte van de editie 2006. Een relativering blijft echter op zijn plaats: de kwaliteit hangt sterk samen met de kwaliteit van de inbreng van 27 lidstaten, en die kwaliteit is nog zeer wisselend. Ook heeft Nederland, met andere lidstaten, nog de nodige kanttekeningen bij de methodische aanpak door Europol.

Nederland heeft in 2006 als beleidslijn vastgesteld dat het in dit verband een voorstander is van een groeimodel. Maximaal dienen er vier/vijf EU-prioriteiten aangewezen te worden. Deze dienen in groepen van landen die een gemeenschappelijk probleem hebben te worden opgepakt, waarbij elke lidstaat aan hooguit twee of drie prioriteiten deelneemt. Op grond van actieplannen kunnen deze groepen landen enkele gezamenlijke onderzoeken ter bestrijding van dat probleem starten, al dan niet in de vorm van een gemeenschappelijk onderzoeksteam. Het blijft daarnaast lidstaten vrij om bilaterale initiatieven te ontplooien. Ook houden de lidstaten rekening met de conclusies inzake het OCTA in de nationale beleidsbepaling.

De EU-prioriteiten voor 2007 voor Nederland sporen grotendeels met de nationale zes speerpunten. Specifiek voor de groep van landen rond de Noordzee met gedeelde criminaliteitsproblematiek waartoe Nederland behoort, worden belangrijke nieuwe prioriteiten voorgesteld in de vorm van de bestrijding van handel in cannabis, heroïne en cocaïne. Dit betekent een behoorlijke extra inspanning van Nederland in de internationale samenwerking op het terrein van georganiseerde criminaliteit. Nederland zal dit daarom gefaseerd oppakken, naast de internationale activiteiten die reeds op het gebied van synthetische drugs en mensenhandel worden verricht. Een voorbehoud geldt ook de bestrijding van de handel in cannabis. Nederland zal aan deze prioriteit invulling geven middels de aanpak van aspecten die een georganiseerd karakter hebben, zoals de bedrijfsmatige wietteelt en grootschalige handel.

## **2i. Tweede ronde van wederzijdse evaluaties met betrekking tot nationale maatregelen ter bestrijding van terrorisme**

document:	8239/1/07 ENFOPOL 60 REV 1	(NL)
status document:	openbaar	
rechtsgrondslag:	besluit 2002/996/JBZ <sup>1</sup>	
instemmingsrecht:	niet van toepassing	

In het Raadsbesluit van november 2002 is besloten tot instelling van het mechanisme tot «peer evaluation». Hiermee wordt onderzoek verricht naar de nationale structuren van lidstaten op het terrein van terrorismebestrijding. De eerste evaluatieronde is gestart in 2003 en richtte zich op de algemene terrorismestructuren die lidstaten in werking hebben. Hierbij werden alle vier lijnen van de EU-strategie ter bestrijding van terrorisme gevolgd, te weten «prevent», «protect», «pursue» en «respond». Deze evaluatie leverde waardevolle aanbevelingen en inzichten, op zowel het EU-niveau als op het nationale niveau. De aanbevelingen zijn inmiddels geïmplementeerd door de lidstaten.

---

<sup>1</sup> PB L 49 d.d. 24 december 2002.

Na afloop van deze eerste ronde van evaluaties erkenden lidstaten de meerwaarde van het instrument en werd besloten tot een tweede ronde. Mede naar aanleiding van de aanslagen in Madrid en Londen, hebben lidstaten aangegeven dat er behoefte bestaat aan verdere ontwikkeling van een adequate respons op terroristische aanslagen. De tweede ronde zal zich dan ook richten op een specifiek onderwerp uit de «respond» lijn van de EU strategie, te weten «preparedness and consequence management». Nederland is voorstander van een evaluatie op dit terrein en heeft zich ingezet voor een duidelijke afbakening van het onderwerp.

Specifiek zal de evaluatie zich richten op nationale crisisstructuren waarbij aandacht is voor rampenbestrijdingsplannen en actieplannen in geval van een terroristische aanslag. Hierbij zal rekening worden gehouden met verschillende vormen van aanslagen, zoals aanslagen op openbaar vervoer, energiecentrales en verschillende vormen van aanslagen (conventioneel versus non-conventioneel). Daarnaast zal gekeken worden naar de communicatie en informatie-uitwisseling in geval van een terroristische aanslag en naar reguliere oefeningen van crisisstructuren.

## **2j. Ontwerp-conclusies van de Raad inzake de samenwerking ter bestrijding van het gebruik van het internet door terroristen («Check the Web»)**

document:	8457/2/07 ENFOPOL 66 REV 2	(EN)
status document:	openbaar	
rechtsgrondslag:	niet van toepassing	
instemmingsrecht:	niet van toepassing	

Het voorliggende document betreft ontwerp-Raadsconclusies aangaande het project «Check the Web» dat op initiatief van het Duitse voorzitterschap is opgezet. «Check the Web» heeft tot doel een basis te leggen voor een gecoördineerde aanpak tussen lidstaten met betrekking tot het monitoren en evalueren van open bronnen op het Internet. Het gaat hierbij om open bronnenonderzoek op het Internet naar terroristische en radicale websites. De intentie is om een kader op te stellen waarin nationale organisaties vrijwillig informatie uit kunnen wisselen over geëvalueerde websites en de specialistische kennis die zij daarvoor in huis hebben. Een aantal landen verleent actief medewerking aan het project, waaronder het Verenigd Koninkrijk, Spanje, Duitsland, Italië en Nederland. De uitwisseling van informatie over geëvalueerde sites en specialistische kennis gebeurt op vrijwillige basis. Europol levert technische assistentie door de creatie van een informatie portaal waar lidstaten in kunnen loggen en informatie op kunnen vragen en plaatsen.

Voorliggende Raadsconclusies benadrukken het belang van het Internet voor terroristische organisaties, met name op het terrein van logistiek, planning en communicatie maar ook radicalisering, rekrutering en training. Daarnaast wordt ingegaan op het informatieportaal van Europol waar lidstaten informatie en analyses uit kunnen wisselen. Het Duitse voorzitterschap spreekt tot slot haar intentie uit om de resultaten van de deskundigenbijeenkomst die gehouden zijn in het kader van het project samen te vatten in een «handboek» voor de lidstaten. Toekomstige voorzitters worden gevraagd jaarlijks de voortgang van het project te rapporteren aan de Raad.

**2k. Voorstel voor een besluit van de Raad tot wijziging van het Besluit 2002/348/JBZ van de Raad van 25 april 2002 inzake veiligheid naar aanleiding van voetbalwedstrijden met een internationale dimensie**

documenten:	8353/07 ENFOPOL 64	(NL)
status document:	niet openbaar	
rechtsgrondslag:	artikel 30 eerste lid onder a) en 34, tweede lid onder c, EU-verdrag	
instemmingsrecht:	niet van toepassing	

Het betreft een voorstel tot wijziging (in de Franstalige versie) van het Besluit uit 2002, namelijk vervanging van het woord «législation» door «règles» in resp. artikel 2(2) en 3(3). Hiermee wordt een versterking van het beschermingsniveau van persoonsgegevens beoogd en is de analogie hersteld met bijvoorbeeld de Engelse en Nederlandse taalversie waar sprake is van «rules» respectievelijk «regelgeving».

**2l. Voorstel voor aanbeveling van de Raad betreffende een standaard procedure in de lidstaten voor grensoverschrijdende inlichtingen door politieautoriteiten bij onderzoeken naar de aanvoer van inbeslaggenomen wapens die verband houden met een misdrijf**

document:	8925/1/07 ENFOPOL 76 CRIMORG 74 REV 1	(EN)
status document:	niet openbaar	
rechtsgrondslag:	artikel 29 en 30 EU-verdrag	
instemmingsrecht:	niet van toepassing	

Ter bestrijding van illegale wapenhandel en gerelateerde criminaliteit wordt een aanbeveling gedaan betreffende een Europese handleiding en procedure te gebruiken in rechercheonderzoeken door politieautoriteiten. Tevens worden standaardformulieren voor Europese uitwisseling (via Europol) en de inzet van contactpersonen voorgesteld. Ook dient de praktijk regelmatig te worden geëvalueerd, waarbij bevindingen aan de Raad kunnen worden voorgelegd die tot bijstelling van de handleiding kunnen leiden. Nederland ondersteunt de aanbeveling en zal de handleiding via de daartoe geëigende kanalen ter kennis brengen aan de Nederlandse politie.

**2m. Jaarverslag 2006 van het Europees Netwerk Criminaliteitspreventie (EUCPN)**

document:	6683/07 CRIMORG 40	(EN)
status document:	openbaar	
document:	6692/2/07 CRIMORG 41 REV 2	(EN)
status document:	niet openbaar	
rechtsgrondslag:	niet van toepassing	
instemmingsrecht:	niet van toepassing	

In deze ontwerp-conclusies bij het jaarverslag van het Europees Netwerk voor Criminaliteitspreventie (EUCPN) verzoekt de Raad aan het Netwerk om in toekomstige jaarverslagen meer informatie te geven over specifieke resultaten van projecten waarop de EUCPN toeziet, opdat het uitgevoerde werk inzichtelijker wordt. Voorts ondersteunt de Raad de doelen en de onderwerpen die gepland zijn voor 2007.

De ontwikkeling van de EUCPN-website is een welkom middel om informatie over «best practices» beschikbaar te maken. De EUCPN wordt

door de Raad verzocht om uit te zoeken op welke gebieden aanbevelingen kunnen worden gedaan.

De Raad benadrukt het belang van de samenwerking en de steun van de EUCPN voor de initiatieven die de Commissie onderneemt waarbij aan preventie bij de bestrijding van georganiseerde – en daaraan gerelateerde criminaliteit – een belangrijke rol wordt toegekend.

## **2n. Ontwerp-conclusies van de Raad inzake het jaarrapport van Eurojust voor 2006**

document:	8639/1/07 EUROJUST 22 COPEN 48 (NL) EJN 9 CATS 54 REV 1
status document:	niet openbaar
rechtsgrondslag:	artikel 32, eerste lid, Raadsbesluit 2002/187/JBZ tot oprichting van Eurojust
instemmingsrecht:	niet van toepassing

Conform artikel 32, eerste lid, van het besluit tot oprichting van Eurojust biedt het College van Eurojust zijn jaarverslag aan de Raad aan. Het jaarverslag heeft betrekking op 2006 en beschrijft de belangrijkste ontwikkelingen rondom het aantal afgedane zaken (een significante stijging van 588 zaken in 2005 naar 771 in 2006 ofwel 31%) en coördinatie-bijeenkomsten (een stijging van 25% tot 91 totaal), evenals de belangrijkste categorieën afgehandelde zaken, samenwerking met andere Europese instanties (Europol, EJN, OLAF) en met derde staten, de uitbouw van het beheer van de organisatie, de resultaten in vergelijking tot de doelstellingen voor 2006 en de doelstellingen voor 2007–2008. Zoals te doen gebruikelijk, worden er aan de Raad tevens ontwerp-conclusies voorgelegd. Die conclusies betreffen de belangrijkste punten in het jaarverslag, daaronder begrepen de (uiteenlopende) mate waarin lidstaten gebruik maken van Eurojust, de samenwerking met de hiervoor genoemde Europese instanties en die met derde landen. Naar verwachting zal de Europese Commissie dit najaar een mededeling uitbrengen over de toekomst van Eurojust en het Europees Justitieel Netwerk.

## **2o. Conclusies van de vierde bijeenkomst van het Europees Netwerk van Contactpersonen ten behoeve van de personen die verantwoordelijk zijn voor volkerenmoord, misdaden tegen de mensheid en oorlogsmisdaden**

document:	9494/07 CRIMORG 82 COPEN 62 (EN) CATS 52
status document:	niet openbaar
rechtsgrondslag:	niet van toepassing
instemmingsrecht:	niet van toepassing

Op 7 en 8 mei 2007 is door het Duitse voorzitterschap de vierde bijeenkomst van het EU-netwerk van contactpunten voor volkerenmoord, misdrijven tegen de menselijkheid en oorlogsmisdrijven georganiseerd.

Nederland stond aan de wieg van het EU-netwerk in 2002 en heeft zich tot dusverre ingespannen om het vervolgens tot leven te laten komen. Nederland meent dat de eerste twee bijeenkomsten het bestaansrecht van het EU-netwerk hebben aangetoond en constateert bovendien dat het een zeer geschikt gremium is gebleken om mensen uit de praktijk uit de lidstaten niet alleen met elkaar maar ook met internationale tribunalen en NGO's in verbinding te brengen. Nederland is dan ook sterk voorstander van ondersteuning van de voorzichtige eerste stappen die onder Nederlands en Luxemburgs voorzitterschap zijn gezet en zou het daarom

toejuichen als toekomstige voorzitterschappen het stokje vanaf nu structureel overnemen. Het is bovendien nuttig dat de Raad jaarlijks kennis kan nemen van de voortgang, ook vanwege het belang dat de EU doorgaans hecht aan bevordering van de internationale rechtsorde en steun aan het Internationaal Strafhof.

De bijeenkomsten van het netwerk ontwikkelen zich langzamerhand naar een gemengd forum waarin zowel practici als vertegenwoordigers van betrokken nationale ministeries in gesprek gaan over de aanpak van dergelijke strafzaken. Het organiseren van een bijeenkomst rondom één actueel thema blijkt daarnaast goed ontvangen te zijn door de aanwezige deelnemers.

De vierde bijeenkomst stond in het teken van de Rwandese genocide: nationale berechting van Rwandese plegers van genocide, de samenwerking met het Rwandatribunaal en met het land Rwanda en de overdracht strafvervolgning van individuele Rwanda-tribunaal zaken naar individuele Staten. In deze context stond de Nederlandse ervaring in de belangstelling gezien de recente verwijzing van de strafzaak tegen de Rwandese verdachte Bagaragaza naar het Landelijk Parket.

**2p. Voorstel van de Commissie voor een Verordening van de Raad tot wijziging van de bijlagen A, B en C van Verordening (EG) no.1346/2000 betreffende insolventieprocedures.**

document:	9332/07 JUSTCIV 126	(NL)
status document:	openbaar	
rechtsgrondslag:	artikel 45 Verordening (EG) nr. 1346/2000	
instemmingsrecht:	niet van toepassing	

De insolventieverordening voorziet in de verplichting voor de lidstaten om opgaaf te doen van hun onder de verordening vallende insolventieprocedures en de bij deze procedures betrokken vereffenaars. Deze gegevens zijn in de bijlagen A, B en C vermeld. De voorgestelde wijziging houdt verband met wijzigingen in het insolventierecht van Tsjechië, Roemenië, Zweden en Italië.

**2q. Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot oprichting van een mechanisme voor de vorming van snelle interventieteams aan de grenzen en tot wijziging van Verordening (EG) nr. 2007/2004 van de Raad van 26 oktober 2004 tot oprichting van een Europees agentschap voor het beheer van de operationele samenwerking aan de buitengrenzen van de lidstaten van de Europese Unie voor wat betreft dit mechanisme**

document:	niet beschikbaar
rechtsgrondslag:	artikel 62, tweede lid onder a en artikel 66 EG-verdrag
instemmingsrecht:	niet van toepassing

Het voorstel bestaat uit twee onderdelen, het eerste onderdeel gaat over de instelling van een mechanisme voor de oprichting van snelle grens-interventieteams, hun taken en financiering, het tweede onderdeel ziet op de wijziging van Verordening (EG) nr. 2007/2004 betreffende de oprichting van een agentschap voor de buitengrenzen (Frontex) met het oog op de instelling van die snelle grensinterventieteams in het kader van Frontex. De snelle grensinterventieteams zullen bestaan uit functionarissen van de nationale grenswachten van de lidstaten en kunnen tijdelijk worden ingezet in een verzoekende lidstaat die te maken krijgt met een situatie

van bijzondere druk op de buitengrens, met name de toestroom op bepaalde plaatsen aan de buitengrenzen van grote aantallen onderdanen van derde landen die proberen illegaal de Europese Unie binnen te komen. Daarnaast regelt dit voorstel de invoering van gemeenschappelijke regels voor de taken van functionarissen die zijn uitgezonden met het oog op deelname aan gezamenlijke operaties of door inschakeling als leden van de snelle grensinterventieteams in een verzoekende lidstaat. Op 25 april jl. heeft het Europees Parlement ingestemd met de tekst van deze ontwerp-verordening.

## **2r. Ontwerp-conclusies van de Raad inzake de verbetering van de samenwerking tussen de lidstaten, de Commissie en Frontex op het gebied van terugkeer**

document:	9000/07 MIGR 32 COMIX 425	(NL)
status document:	niet openbaar	
rechtsgrondslag:	niet van toepassing	
instemmingsrecht:	niet van toepassing	

Aan de Raad worden ontwerp-conclusies ter instemming voorgelegd inzake de verbetering van de samenwerking tussen de lidstaten, de Commissie en Frontex op het gebied van terugkeer. De Raadsconclusies geven een uitzetting over de mogelijke acties die er ondernomen kunnen worden om de samenwerking tussen Frontex, de Commissie en de lidstaten, bij terugkeeroperaties te verbeteren.

## **2s. Ontwerp-conclusies van de Raad en de Vertegenwoordigers van de Regeringen inzake versterking van het integratiebeleid in de Europese Unie Potsdam, 10 en 11 mei 2007**

document:	niet beschikbaar
rechtsgrondslag:	niet van toepassing
instemmingsrecht:	niet van toepassing

Naar aanleiding van de Ministersconferentie inzake integratie in Potsdam, 10 en 11 mei jl. waarbij voor Nederland de minister voor WWI aanwezig was, zullen conclusies van de Raad worden opgesteld. Zodra het document beschikbaar is zult u met de aanvullende geannoteerde agenda hierover nader worden geïnformeerd.

## **2t. Ontwerp-besluit van de Raad betreffende de bepalingen van het Schengenacquis inzake het Schengeninformatiesysteem in de Tsjechische Republiek, de Republiek Estland, de Republiek Letland, de Republiek Litouwen, de Republiek Hongarije, de Republiek Malta, de Republiek Polen, de Republiek Slovenië en de Slowaakse Republiek**

document:	9032/07 SCH-EVAL 90 SIRIS 79	(NL)
	COMIX 427	
status document:	openbaar	
rechtsgrondslag:	niet van toepassing	
instemmingsrecht:	niet van toepassing	

In voorbereiding op de uitbreiding van het Schengegebied hebben in 2006 evaluaties plaatsgevonden van de toepassing van de meeste onderdelen van het Schengen-acquis door de «nieuwe» lidstaten van de Europese Unie. De evaluatie van het gebruik van het Schengen Informatiesysteem heeft nog niet kunnen plaatsvinden omdat de betreffende lidstaten nog niet op dit systeem waren aangesloten. Om te kunnen overgaan tot opheffing van de binnengrenscontroles is het noodzakelijk

dat de nieuwe lidstaten beschikken over het SISone4ALL, en dat een evaluatie met positieve bevindingen heeft plaatsgevonden met betrekking tot het gebruik van het SISone4ALL. Daarom is het noodzakelijk dat de Raad nu reeds voorliggend besluit neemt, waarmee wordt ingestemd met de toepassing van de bepalingen van het Schengen-acquis die betrekking hebben op het SIS.

Voorliggend besluit van de Raad maakt het mogelijk dat de lidstaten vanaf 31 juli 2007 informatie laden in het SISone4ALL. Op deze manier kunnen tests worden uitgevoerd. Naar verwachting zullen vervolgens in september de evaluaties plaatsvinden van het gebruik van het SIS in de betreffende lidstaten.

## **2u. Ontwerp-conclusies van de Raad inzake intensivering van de samenwerking tussen de lidstaten in de strijd tegen de grensoverschrijdende ernstige criminaliteit door vereenvoudiging van grensoverschrijdende operaties van undercoveragenten en/of informanten**

documenten:	6678/2/07 CRIMORG 39 REV 2	(EN)
status document:	niet openbaar	
rechtsgrondslag:	niet van toepassing	
instemmingsrecht:	niet van toepassing	

Dit voorstel voor conclusies van de Raad is erop gericht om de grensoverschrijdende inzet van infiltranten te vergemakkelijken in het geval van verdenking van zware misdaden, zoals georganiseerde misdaad en terrorisme. Op dit moment bestaat al de mogelijkheid om op basis van artikel 14 van de Overeenkomst wederzijdse rechtshulp in strafzaken tussen de lidstaten Europese Unie (EU-rechtshulpovereenkomst) infiltranten over de grens in te zetten. Daarbij dient per geval tussen de verzoekende en verzochte lidstaat afspraken te worden gemaakt.

Het Duitse voorzitterschap heeft dit voorstel ingebracht omdat in de praktijk deze samenwerking tussen de lidstaten niet altijd tot stand kan komen. De oorzaak hiervan wordt gezocht in praktische en juridische problemen die het gevolg zijn van verschil in regelgeving en procedures bij de verschillende lidstaten. Het Duitse voorzitterschap wenst om die reden tot afspraken te komen over voorwaarden en procedures voor de grensoverschrijdende inzet van infiltranten. Voor de term infiltrant wordt verwezen naar de omschrijving zoals genoemd in artikel 14 EU-rechtshulpovereenkomst. Dit betekent dat informanten en burgers niet onder het toepassingsgebied van dit voorstel vallen.

Mede op grond van consultatie van het College van Procureurs-Generaal is Nederland bereid tot steun aan deze resolutie, die veel ruimte laat voor het vervolg. In het voorstel is geen harmonisatie voorzien. Het Nederlandse belang tot samenwerking op dit terrein ligt voornamelijk in relatie tot Frankrijk en Duitsland, zodat ook overwogen kan worden, indien gewenst, met hen bilateraal een oplossing te vinden.

### **3. Ontwerp- kaderbesluit inzake de erkenning en toezicht op voorwaardelijke straffen en alternatieve straffen**

documenten:	9641/07 CATS 57 COPEN 66	(EN)
	9641/07 CATS 57 COPEN 66 COR 1	(EN)
	9641/07 CATS 57 COPEN 66 COR 2	(EN)
status documenten:	openbaar	
rechtsgrondslag:	artikel 31, eerste lid onder a en c en artikel 34, tweede lid onder b Unie-verdrag	
instemmingsrecht:	van toepassing; thans geen besluit- vorming voorzien, enkel discussie over vraagpunten	

Dit voorstel, een initiatief van Duitsland en Frankrijk, voorziet in de wederzijdse erkenning en tenuitvoerlegging van voorwaardelijke en alternatieve straffen. De onderhandelingen over het voorstel zijn in februari jl. gestart. Daarbij is gebleken dat de wet- en regelgeving ten aanzien van voorwaardelijke en alternatieve straffen in de lidstaten zeer uiteenloopt. Dit heeft tot gevolg dat nog veel punten verdere bestudering en overleg behoeven. Overeenstemming tussen de lidstaten beperkt zich thans nog tot enkele algemene uitgangspunten.

Nederland staat in zijn algemeenheid positief ten opzichte van dit kaderbesluit. Het voorstel beoogt de positie van de burger te verbeteren die in een andere lidstaat dan de lidstaat waarin hij woont, verdacht wordt van een strafbaar feit. Het niet hebben van een vaste woon- of verblijfplaats in de lidstaat van berechting, kan geen argument meer zijn om van het opleggen van een voorwaardelijke of alternatieve straf af te zien. De mogelijkheden die het voorstel biedt sluiten aan bij het beleid van de regering om de toepassing van voorwaardelijke en alternatieve straffen te bevorderen.

De uiteindelijke beoordeling van het voorstel zal in hoge mate afhangen van de mate waarin de uitvoeringslasten kunnen worden beperkt en in redelijke verhouding staan tot de beoogde voordelen. Voor Nederland is van groot belang dat het kaderbesluit voorziet in voldoende flexibiliteit om verplichtingen die door de buitenlandse rechter aan de veroordeelde zijn opgelegd als voorwaarde bij een voorwaardelijke veroordeling dan wel als alternatieve straf, aan te passen aan het Nederlandse rechtssysteem.

Het Duitse voorzitterschap is voornemens enkele vragen ten aanzien van de hoofdlijnen van het kaderbesluit voor te leggen aan de Raad en om de Raad te vragen de werkzaamheden in de Raadswerkgroep langs deze lijnen voort te zetten. Daarbij benadrukt het voorzitterschap dat instemming met de hoofdlijnen de lidstaten nog op geen enkele wijze committeert aan de tekst van de voorgestelde artikelen.

### **4. Voorstel voor een kaderbesluit inzake de organisatie en de inhoud van de uitwisseling van informatie uit strafregisters tussen de lidstaten**

document:	9442/1/07 CATS 50 COPEN 59 REV 1	(EN)
status document:	niet openbaar	
rechtsgrondslag:	artikelen 31 en 34, tweede lid onder b, Unie-verdrag	

instemmingsrecht: van toepassing; mogelijk (politiek)  
akkoord voorzien

Het doel van dit voorstel voor een kaderbesluit is een grondige herziening van het systeem voor uitwisseling van gegevens uit nationale strafregisters. Momenteel is dit systeem gebaseerd op de Europese Conventie inzake wederzijdse rechtshulp in strafzaken (1959).<sup>1</sup>

Aan dit ontwerp-kaderbesluit ligt het uitgangspunt ten grondslag dat de informatie over strafrechtelijke antecedenten van een bepaalde persoon in beginsel geconcentreerd wordt in het land van nationaliteit van die persoon. Dit betekent dat iedere lidstaat de nationaliteit van de veroordeelde moet registreren. Vervolgens moet de lidstaat van veroordeling veroordelingen uitgesproken tegen onderdanen van andere lidstaten aan de lidstaat van nationaliteit melden. De lidstaat van nationaliteit dient vervolgens in zijn nationale strafregister, naast de in eigen land uitgesproken veroordelingen, ook de aldus verstrekte informatie over veroordelingen van zijn onderdanen uitgesproken in andere lidstaten op te nemen. Het voorstel bevat de bepalingen die hiertoe strekken. Daarnaast bevat het voorstel bepalingen over de verstrekking van informatie uit het strafregister. Ter voorbereiding van de fase waarin de uitwisseling van gegevens elektronisch dient te geschieden, bevat het voorstel bepalingen over het format dat zal worden gebruikt voor de elektronische verstrekking van informatie. Dit format en de regelingen inzake procedures en automatische vertaling van informatie alsmede te gebruiken technieken e.d. zouden moeten worden vastgesteld volgens een comitologieprocedure.

De besprekingen over dit voorstel zijn thans nog gaande; er zullen enkele knelpunten aan de Raad worden voorgelegd, zoals de bewaartermijnen van de informatie en de bescherming van gegevens met het oog op het verschaffen van informatie aan derde landen.

Nederland hecht belang aan een goede informatie-uitwisseling tussen de lidstaten van de Europese Unie. Dit geldt ook voor de uitwisseling van informatie uit strafregisters. Nederland onderschrijft het aan het voorstel ten grondslag liggende uitgangspunt dat de informatie over veroordelingen van onderdanen in beginsel geconcentreerd wordt in het land van nationaliteit. Nederland stelt zich op het standpunt dat op de aan de lidstaat van nationaliteit verstrekte en in het strafregister opgenomen informatie de bewaartermijnen van toepassing dienen te zijn die gelden in de lidstaat van nationaliteit. Op strafrechtelijke gegevens verstrekt aan derde landen dienen in beginsel dezelfde (of vergelijkbare (dataprotectie)) regels van toepassing te zijn, als die welke gelden binnen de EU. Een adequaat niveau van gegevensbescherming dient te zijn/worden gegarandeerd. In de aanvullende geannoteerde agenda zult u nader over de resultaten van de besprekingen worden geïnformeerd.

**5. Opneming van het Verdrag van Prüm in de communautaire rechtsorde en de rechtsorde van de Unie – Ontwerp-besluit van de Raad inzake de intensivering van de grensoverschrijdende samenwerking, in het bijzonder ter bestrijding van terrorisme en grensoverschrijdende criminaliteit**

document: 9460/07 CRIMORG 80 ENFOPOL 87 (NL)  
status document: niet openbaar

<sup>1</sup> Raad van Europa, European Treaties Series, nr. 30.

rechtsgrondslag:	artikel 30, eerste lid onder a en b, artikel 31, eerste lid onder a, artikelen 32 en 34, tweede lid onder c Unie-verdrag
instemmingsrecht:	van toepassing; politiek akkoord

Het Verdrag inzake de intensivering van de grensoverschrijdende samenwerking, in het bijzonder ter bestrijding van het terrorisme, de grensoverschrijdende criminaliteit en de illegale migratie van 27 mei 2005 (hierna: het Verdrag van Prüm) versnelt en vereenvoudigt de informatie-uitwisseling tussen opsporings- en politieke autoriteiten en vergemakkelijkt de wederzijdse operationele samenwerking.

Het Duitse voorzitterschap legt een Raadsbesluit voor dat een één op één omzetting in het wettelijk kader van de EU van het Verdrag van Prüm bevat. Omzetting van het Verdrag van Prüm in EU-recht zou de doelstelling van het Haags Programma om vanaf 1 januari 2008 de informatie-uitwisseling in de Unie te baseren op het beschikbaarheidsbeginsel dichterbij brengen. Geconstateerd kan worden, dat de EU ten aanzien van de discussies over de invulling van het beschikbaarheidsbeginsel, dataprotectie en uitwisseling van biometrische gegevens een flinke stap voorwaarts zou zetten indien men ten aanzien van deze onderwerpen, de in het Verdrag van Prüm vastgelegde bepalingen zou overnemen in het EU-acquis.

Onder de overige EU-lidstaten bestaat een zeer breed draagvlak om over te gaan tot omzetting van het Verdrag van Prüm in het wettelijk kader van de EU. Het Duitse voorzitterschap legt een voorstel voor een Raadsbesluit voor, dat zich richt op omzetting van de kernbepalingen van het Verdrag van Prüm. Daarbij blijven de bepalingen die de Eerste Pijler betreffen «airmarshalls» (artt. 17–19 Verdrag van Prüm), «document adviseurs» (artt. 20–22 Verdrag van Prüm) en repatriëring (artikel 23 Verdrag van Prüm) of Schengen-gerelateerd zijn (samenwerking op verzoek – artikel 27 Verdrag van Prüm) vooralsnog buiten beschouwing. Ook voor het grensoverschrijdend optreden in spoedeisende situaties (artikel 25 Verdrag van Prüm) bestond onvoldoende draagvlak onder de lidstaten, zodat ook dit artikel niet zal worden overgenomen. Tot nog toe is de discussie zo voorspoedig verlopen dat het voorzitterschap voornemens is al tijdens de komende bijeenkomst van de Raad tot een politiek akkoord te komen. Nederland juicht deze ontwikkeling van harte toe.

Momenteel ligt nog ter bespreking voor een voorstel een Raadsbesluit dat betrekking heeft op de omzetting van de administratieve en technische uitvoeringsaspecten van het Verdrag. In dit Raadsbesluit zijn alle kernbepalingen van de «Administrative and Technical Implementation Agreement Prüm» (ATIA) neergelegd. Andere aspecten zullen worden geregeld in een EU-Handboek Prüm. Mogelijk zal dit ontwerp-Raadsbesluit tijdens de komende bijeenkomst van de Raad worden gepresenteerd.

## **6. Voorstel van de Commissie om de Europol-overeenkomst te vervangen door een Raadsbesluit tot oprichting van de Europese politiedienst (Europol)**

- **Financiering en Personeelstatuur**
- **Afronding Hoofdstuk 1**

document:	9736/07 EUROPOL 61	(EN)
status document:	openbaar	

rechtsgrondslag:	artikel 30, eerste lid, onder b, artikel 30, tweede lid, en artikel 34, tweede lid, onder c, EU-Verdrag
instemmingsrecht:	van toepassing, thans (politieke) besluitvorming voorzien op enkele onderdelen van het ontwerp-besluit

De Raad wordt gevraagd zich over twee onderwerpen uit te spreken die betrekking hebben op het Europol Raadsbesluit: toepassing van Gemeenschapsfinanciering en de EG-Personeelsregels voor Europol en hoofdstuk I van het nieuwe Europol Raadsbesluit, dat de Europol-Overeenkomst gaat vervangen. Beide onderwerpen zijn nog onderwerp van bespreking in het Comité van Permanente Vertegenwoordigers.

Met betrekking tot de toepassing van Gemeenschapsfinanciering is er nog te weinig duidelijkheid over de financiële gevolgen daarvan. De berekeningen van Europol en de Commissie lopen te ver uiteen om hier reeds een definitief besluit over te nemen. Daarnaast brengt Gemeenschapsfinanciering ook de toepassing van de EG-personeelsregels mee. Hierbij is er een belangrijk probleem met betrekking tot de deelname van Europol-medewerkers aan Gemeenschappelijke Onderzoeksteams (Joint Investigation Teams of JITs). Deze deelname is zeer recent mogelijk geworden met de inwerkingtreding van het tweede protocol bij de Europol-Overeenkomst op 29 maart jl. Bij deelname aan een JIT moet een uitzondering worden gemaakt op het Europol Protocol voor Privileges en Immunities (Europol-PPI): Europol medewerkers die aan JITs deelnemen genieten géén immuniteit van strafvervolgning. Onder het EG-PPI is dit echter niet mogelijk. Het EG-PPI staat wel uitzonderingen toe op immuniteiten, maar alleen voor gedefinieerde groepen en niet voor bepaalde activiteiten, aldus de Juridische Dienst van de Raad (JDR). Er wordt nog gezocht naar een oplossing voor dit probleem. Verder leidt ook de toepassing van de EU-personeelsregels tot problemen bij de toepassing van het rotatiebeginsel voor het Europol personeel en bij de participatie van Europol personeel in JIT's.

De meeste lidstaten zijn het eens dat de EG-personeelsregels dienen te worden aangepast voordat deze op Europol van toepassing worden. Vooruitlopend op de oplossing van deze problemen wil de Commissie nu al een datum vastleggen voor de overgang op Gemeenschapsfinanciering en daarmee de toepassing van de personeelsregels. Dit is nog onderwerp van bespreking.

Met betrekking tot hoofdstuk I van het Raadsbesluit is er bijna overeenstemming. Veel van de bepalingen zijn weer teruggebracht naar de oorspronkelijke tekst van de Europol-Overeenkomst, alleen de wijzigingen die nodig zijn om Europol meer flexibel te maken zijn overgebleven. In artikel 3 wordt het mandaat van Europol uitgebreid: niet alleen die georganiseerde criminaliteit en terrorisme, maar ook andere vormen van zware criminaliteit die twee of meer lidstaten raakt. De voorwaarde van een georganiseerd verband belemmerde soms de samenwerking, omdat dit verband niet altijd meteen aanwijsbaar is, bijvoorbeeld bij kinderpornografie op het Internet. Bovendien wordt het mandaat zo meer in overeenstemming gebracht met dat van Eurojust. Artikel 8 lid 7 beschrijft de taken van de vergadering van de Hoofden van de Nationale Europol Eenheden, om duidelijk te maken dat zij de operationele effectiviteit van Europol moeten bevorderen. In artikel 9 is de mogelijkheid gecreëerd dat verbindingsofficieren van de lidstaten onderling ook informatie mogen uitwisselen die buiten het Europol-mandaat valt, voor zover toegestaan onder hun nationale recht. Hiermee wordt de bestaande praktijk gecodificeerd.

## **7. Ontwerp-conclusies van de Raad inzake de toegang van politiediensten en rechtshandavingsinstanties tot Eurodac**

document:	8688/1/07 ENFOPOL 70 EURODAC 4	(NL)
	REV 1	
status documenten:	niet openbaar	
rechtsgrondslag:	niet van toepassing	
instemmingsrecht:	niet van toepassing	

Het voorliggende voorstel omvat concept-Raadsconclusies over de toegang van politie- en rechtshandavinginstanties van lidstaten tot Eurodac. De toegang tot Eurodac, met als doel de raadpleging ten behoeve van de bestrijding van terrorisme en georganiseerde criminaliteit, moet onder specifieke voorwaarden gegeven worden aan politie- en rechtshandavinginstanties van de lidstaten in het kader van hun werkzaamheden op het gebied van preventie, opsporing en onderzoek naar terroristische misdrijven en andere ernstige strafbare feiten. Hierbij geldt dat iedere toegang tot Eurodac onderworpen moet zijn aan de regels aangaande de bescherming van persoonsgegevens. De Commissie wordt uitgenodigd om, zo spoedig mogelijk met een voorstel te komen voor aanpassing van verordening 2725/200 betreffende de oprichting van Eurodac,<sup>1</sup> dat de toegang van politie en rechtshandavingdiensten tot Eurodac onder bepaalde voorwaarden mogelijk maakt.

Nederland kan instemmen met de voorliggende tekst van de ontwerpconclusies van de Raad.

## **8. Gemeenschappelijk Europees Asielstelsel**

### **A. Gewijzigde ontwerp-richtlijn tot wijziging van richtlijn 2003/109 met betrekking tot verblijfsvergunningen voor lange duur voor onderdanen van derde landen**

document:	niet beschikbaar
rechtsgrondslag:	niet van toepassing
instemmingsrecht:	niet van toepassing

### **B. Groenboek inzake toekomstig asielbeleid**

document:	niet beschikbaar
rechtsgrondslag:	niet van toepassing
instemmingsrecht:	niet van toepassing

### **C. Evaluatie van Dublin II en de Eurodac-verordening**

document:	niet beschikbaar
rechtsgrondslag:	niet van toepassing
instemmingsrecht:	niet van toepassing

De Commissie zal een presentatie geven over bovengenoemde onderwerpen.  
De documenten zullen mogelijk in de eerste week van juni beschikbaar komen.

---

<sup>1</sup> PB L 316 d.d. 15 december 2000.

**9. A Mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's inzake de algehele aanpak van migratie ten aanzien van de oostelijke en zuid-oostelijke buurlanden van de Europese Unie**

**B Mededeling van de Commissie inzake de circulaire migratie en mobiliteitspartnerschappen tussen de Europese Unie en de derde landen**

document:	COM(2007) 247 def	(EN)
status document:	openbaar	
document:	COM(2007) 248 def	(EN)
status document:	openbaar	
rechtsgrondslag:	niet van toepassing	
instemmingsrecht:	niet van toepassing	

Op 16 mei jl. zijn er in het kader van de «algehele aanpak van migratie» door de Europese Commissie twee mededelingen goedgekeurd. Het betreft een mededeling over circulaire migratie en mobiliteitspartnerschappen en een mededeling over de uitbreiding van de algehele aanpak van migratie naar de oostelijke en zuidoostelijke buurlanden van de Europese Unie. Tijdens deze bijeenkomst van de Raad zullen er mogelijk Raadsconclusies over deze mededelingen worden voorgelegd.

*A Mededeling uitbreiding algehele aanpak van migratie naar de oostelijke en zuidoostelijke buurlanden van de Europese Unie*

Eind november 2006 presenteerde de Europese Commissie haar mededeling «Eén jaar algehele aanpak van migratie»: naar een alomvattend Europees migratiebeleid. In de conclusies van de Europese Raad van 15–16 december jl. is vastgelegd dat de Europese Commissie vóór juni 2007 een voorstel zal doen voor uitbreiding van de algehele aanpak van migratie naar de oostelijke en zuidoostelijke buurlanden van de Europese Unie. De nu voorliggende mededeling is daarvan het resultaat.

De mededeling benadrukt het belang van het analyseren van migratiethema's in deze regio vanuit de migratieroutegedachte. Vanuit deze optiek wordt de focus gelegd op de deelregio's waaruit deze regio bestaat (Turkije, Westelijke Balkan, ENPI-landen, zuidelijke Kaukasus en Rusland). Bij de bespreking van de deelregio's wordt ingegaan op de bestaande overlegstructuren waarbinnen migratie-onderwerpen besproken worden. Bij de meeste landen zijn de structuren aanwezig, maar is intensivering van de dialoog op het gebied van migratie gewenst. De Europese Commissie stelt een aantal acties voor die verder verwerkt zullen worden tot Raadsconclusies voor de JBZ-Raad.

*B Mededeling circulaire migratie en mobiliteitspartnerschappen*

In de eerdergenoemde conclusies van de Europese Raad van 15–16 december jl. is ook vastgesteld dat in 2007 – als vervolg op deze alomvattende aanpak – onder meer zal worden gezien op welke wijze legale migratiemogelijkheden geïncorporeerd kunnen worden in de externe betrekkingen van de Unie, teneinde een gebalanceerd partnerschap met derde landen (dat aansluit op de specifieke arbeidsmarktbehoefte van de EU-lidstaten) tot stand te brengen; dat manieren ter bevordering van circulaire migratie en tijdelijke migratie verkend zullen worden; en dat de Commissie uitgenodigd wordt om gedetailleerde voorstellen te presenteren over de manier waarop de legale migratiestromen tussen de Unie en derde landen beter georganiseerd en gecommuniceerd zou kunnen worden.

De mededeling inzake circulaire migratie en mobiliteitspartnerschappen komt tegemoet aan dit verzoek. In de mededeling wordt stilgestaan bij de juridische vorm en inhoud van mobiliteitspartnerschappen, alsmede de inzet die vereist is van het derde land in het kader van de bestrijding van illegale immigratie en terugkeer. In het kader van de invulling van mobiliteitspartnerschappen wordt tevens stilgestaan bij de mogelijke verruiming van legale migratiemogelijkheden, capaciteitsopbouw, maatregelen om «brain drain» te voorkomen, verbetering/flexibilisering van de afgifteprocedures van visa voor kort verblijf en visafacilitatie.

Ten aanzien van circulaire migratie wordt door de Commissie een voorstel gedaan voor een gezamenlijke definitie, mogelijke juridische maatregelen ter bevordering van circulariteit en garanties ter waarborging van de effectiviteit van circulaire migratie met het oog op terugkeer, het voorkomen van «brain drain» en de bevordering van partnerschappen.

Door de Commissie wordt ook voorgesteld om een consultatieprocedure te starten om relevante ervaringen van instituties en lidstaten te vergaren. De Commissie wenst ook initieel contact te leggen met derde landen die mogelijk geïnteresseerd zijn in mobiliteitspartnerschappen.

#### **10. Voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad inzake maatregelen tegen personen die illegaal verblijvende onderdanen van derde landen tewerkstellen; presentatie door de Commissie**

document:	COM(2007)249	(EN)
status document:	openbaar	
rechtsgrondslag:	Artikel 63, derde lid onder b, EG-verdrag	
instemmingsrecht:	niet van toepassing	

De Commissie zal een mondelinge presentatie geven over dit voorstel voor een richtlijn.

In de aanvullende geannoteerde agenda zal hierop worden teruggekomen.

#### **11. Situatie van vluchtelingen in Irak en aangrenzende landen**

document:	niet beschikbaar
rechtsgrondslag:	niet van toepassing
instemmingsrecht:	niet van toepassing

Commissaris Frattini komt op korte termijn met een brief aan de Raad over de stand van zaken met betrekking tot de situatie van vluchtelingen in Irak en aangrenzende landen. Zodra deze informatie beschikbaar is, zult u met de aanvullende geannoteerde agenda nader worden geïnformeerd.

#### **12. Voorstel voor een verordening tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1030/2002 van de Raad van 13 juni 2002 betreffende de invoering van een uniform model voor verblijfstitels voor onderdanen van derde landen.**

Verwezen wordt naar de annotatie onder punt 5 van het Gemengd Comité.

### **13. Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en van de Raad betreffende het recht dat van toepassing is op niet-contractuele verbintenissen (Rome II)**

document: niet beschikbaar  
rechtsgrondslag: artikel 61 jo. 65 EG-Verdrag  
instemmingsrecht: niet van toepassing

Na twee lezingen door het Europees Parlement en de Raad onder de codecisie procedure hebben het Europees Parlement en de Raad op 15 mei 2007 na conciliatie overeenstemming bereikt over de tekst van Rome II. Nederland verwelkomt het feit dat Rome II nu spoedig in werking kan treden.

### **14. Diversen**

Er zijn geen onderwerpen voor dit punt aangemeld.

## **II. GEMENGD COMITÉ**

### **1. Stand van zaken SISone4ALL en SIS II**

document: 9119/07 SIS-TECH 78 COMIX 439 (EN)  
status document: niet openbaar  
rechtsgrondslag: niet van toepassing  
instemmingsrecht: niet van toepassing

De voorzitter zal verslag doen van de stand van zaken van de realisatie van SISone4all, de voortgang met betrekking tot het netwerk voor SIS, SIRENE en VISION en de ontwikkeling van SIS II. De realisatie van SISone4all ligt voorsnog op schema. Voor Nederland is het van belang dat de totstandkoming van SIS II absolute prioriteit behoudt en dat de datum waarop SIS II operationeel kan zijn – half december 2008 – ook daadwerkelijk kan worden gehaald.

### **2. Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende het visuminformatiesysteem (VIS) en de uitwisseling tussen de lidstaten van informatie op het gebied van visa voor kort verblijf**

document: niet beschikbaar  
rechtsgrondslag: artikelen 62, tweede lid , onderdeel b, punt ii en artikel 66 EG-verdrag  
instemmingsrecht: niet van toepassing

Aan de Raad ligt het voorstel voor de toepassing van het Visa Informatie-systeem (VIS) voor. Het voorstel regelt de uitwisseling van data inzake visa voor kort verblijf tussen de lidstaten, waaronder biometrische gegevens van de aanvragers. Daarnaast heeft het VIS onder meer tot doel het faciliteren van de beoordeling van visumaanvragen, het verbeteren van de grenscontroles aan de buitengrenzen, het assisteren bij de beoordeling van de vraag welke EU-lidstaat verantwoordelijk is voor de beoordeling van asielaanvragen, het bevorderen van de terugkeer van niet-legaal verblijvende vreemdelingen, het versterken van de consulaire samenwerking tussen de Schengen-lidstaten en het bestrijden van fraude en mogelijk misbruik van de visumprocedures.

Nadat het Duitse voorzitterschap in verschillende triloggen met het Europees Parlement en de Europese Commissie compromisteksten heeft opgesteld, is een akkoord in eerste lezing mogelijk.

De LIBE-commissie van het Europees Parlement heeft op 14 mei jl. haar rapport aangenomen en het comité van Permanente Vertegenwoordigers heeft op 16 mei jl. ingestemd met de tekstvoorstellen. Namens het Comité van Permanente Vertegenwoordigers zal een brief aan het Europees Parlement uitgaan, waarna plenaire stemming kan plaatsvinden met het oog op aanneming tijdens deze bijeenkomst van de Raad.

Nederland kan instemmen met de voorliggende tekst van de ontwerp-verordening betreffende het VIS.

### **3. Voorstel voor een besluit van de Raad over de toegang tot het visuminformatiesysteem (VIS) voor raadpleging door de nationale veiligheidsdiensten van de lidstaten en Europol, met het oog op het voorkomen, opsporen en onderzoeken van terroristische misdrijven en andere ernstige strafbare feiten**

document:	9320/07 CATS 46 ENFOPOL 82 EUROPOL 56 VISA 154 COMIX 452	(NL)
status document:	openbaar	
rechtsgrondslag:	artikel 30 eerste lid onder b, artikel 34, tweede lid onder c EU-verdrag	
instemmingsrecht:	van toepassing; politiek akkoord	

Het onderhavige voorstel voor een Raadsbesluit beoogt de toegang tot het VIS voor daartoe door de lidstaat aangewezen autoriteiten, alsook Europol, die belast zijn met de interne veiligheid, op een «case-to-case» basis te realiseren en reguleren, opdat deze autoriteiten hun taken kunnen uitvoeren in relatie tot het voorkomen, opsporen en onderzoeken van strafbare feiten, waaronder terroristische handelingen en dreigingen, zulks met respect voor de regels inzake de bescherming van persoonsgegevens.

Toegang tot bepaalde gegevens van het VIS voor de daartoe aangewezen autoriteiten in de lidstaten is alleen mogelijk binnen het kader van de bevoegdheden van de autoriteiten en indien aan bepaalde voorwaarden is voldaan (artikel 5). Er gelden specifieke regels voor de bescherming van persoonsgegevens, in afwachting van de inwerkingtreding van het ontwerp-kaderbesluit inzake de bescherming van persoonsgegevens die worden verwerkt in het kader van de politieke en justitiële samenwerking in strafzaken (overweging 7a). De lidstaten zullen een adequaat niveau van gegevensbescherming waarborgen dat tenminste gelijk is aan het niveau dat voortvloeit uit het Verdrag van de Raad van Europa van 1981 tot bescherming van het individu in verband met de geautomatiseerde verwerking van persoonsgegevens<sup>1</sup> en met inachtneming van de beginselen van de aanbeveling R(87)15 van het Comité van Ministers van de Raad van Europa van 1987<sup>2</sup>. Aanvullend gelden nadere regels op het gebied van doelbinding, de veiligheid van de gegevens, de mogelijkheid van verstrekking aan derde landen, het periodiek uitvoeren van «audits», het recht op kennisgeving van de betrokkene en het toezicht op de gegevensverwerking. De verwerking van persoonsgegevens door Europol vindt plaats in overeenstemming met de Europolovereenkomst (artikel 8).

Op nationaal niveau zijn de voorwaarden waaronder toegang kan worden verkregen tot vingerafdrukken van vreemdelingen ten behoeve van de opsporing van strafbare feiten, thans niet volledig gelijk aan die van het ontwerp-Raadsbesluit. Over de voorwaarden voor de toegang tot de gegevens voor dat doel, die in het ontwerp-Raadsbesluit zijn opgenomen, bestaat overeenstemming tussen de Raad, de Commissie en het Europees Parlement. Inzake het hiermee samenhangende vraagstuk van de aanpassing van de nationale voorwaarden voor de toegang tot de

<sup>1</sup> <http://conventions.coe.int/Treaty/en/Treaties/Html/108.htm>

<sup>2</sup> [http://www.coe.int/T/E/Legal\\_affairs/Legal\\_co-operation/Data\\_protection/Documents](http://www.coe.int/T/E/Legal_affairs/Legal_co-operation/Data_protection/Documents)

gegevens ten behoeve van dat doel, zal Uw Kamer binnenkort nader worden geïnformeerd.

De LIBE-commissie van het Europees Parlement heeft 14 mei jl. de voorliggende tekst ongewijzigd goedgekeurd.

Nederland kan instemmen met de voorliggende tekst van het ontwerpbesluit van de Raad.

#### **4. Voorstel voor een kaderbesluit van de Raad inzake de bescherming van persoonsgegevens die worden verwerkt in het kader van de politieke en justitiële samenwerking in strafzaken**

document:	9732/1/07 CRIMORG 87 DROIPEN 42 (EN) ENFOPOL 97 DATAPROTECT 20 COMIX 477 ENFOCUSTOM 53 REV 1
status document:	niet openbaar
rechtsgrondslag:	artikelen 30, 31 en 34, tweede lid onder b, Unieverdrag
instemmingsrecht:	van toepassing; thans geen besluitvorming voorzien.

Tijdens de vorige bijeenkomst van de Raad, van 19 en 20 april jl.<sup>1</sup>, heeft het Duitse voorzitterschap de Raad op de hoogte gesteld van de stand van zaken van de besprekingen in de Raadswerkgroep. Inmiddels zijn de besprekingen over dit ontwerp-kaderbesluit voortgezet.

Vanwege de positie van een aantal lidstaten op dit punt stelt het voorzitterschap voor om de reikwijdte van het ontwerp-kaderbesluit te betrekken op de grensoverschrijdende uitwisseling van gegevens die worden verwerkt ten behoeve van de politieke en justitiële samenwerking in strafzaken. Dit zal in de praktijk met zich meebrengen dat de lidstaten de regels van het ontwerp-kaderbesluit ook zullen toepassen op de nationale gegevensverwerking, tenminste in die gevallen waarin het niet mogelijk is onderscheid te maken tussen gegevens die strikt nationaal worden verwerkt en gegevens die in een later stadium zullen worden overgedragen aan andere lidstaten. Om over dit onderwerp overeenstemming tussen de lidstaten te bereiken beraadt het voorzitterschap zich op de opnemings van een extra Overweging, waarin de verhouding tussen de nationale gegevensverwerking van de lidstaten en de regels van het ontwerp-kaderbesluit wordt verhelderd. Tevens beraadt het voorzitterschap zich op de opnemings van een evaluatiebepaling.

Naar aanleiding van de discussie over dit onderwerp in de raadswerkgroep heeft het voorzitterschap een nieuw voorstel geformuleerd voor een bepaling over de doorgifte van gegevens, die zijn verkregen van een andere lidstaat, aan de bevoegde autoriteiten in derde landen of aan internationale organen (artikel 14). Een dergelijke doorgifte is afhankelijk van een aantal voorwaarden, waaronder het vereiste van instemming van de lidstaat van wie de gegevens afkomstig zijn en het vereiste dat het ontvangende land of internationale orgaan een passend gegevensbeschermingsniveau waarborgt. In bepaalde gevallen kan hiervan worden afgeweken.

Besluitvorming over het ontwerp-kaderbesluit is tijdens deze bijeenkomst van de Raad niet aan de orde, de behandeling daarvan zal onder het huidige voorzitterschap en onder het aankomende Portugese voorzitterschap worden voortgezet.

---

<sup>1</sup> Zie voor de (aanvullende) geannoteerde agenda en het verslag van deze bijeenkomst van de Raad, 23 490, nrs. 449, 450 en 452.

De Nederlandse regering steunt de totstandkoming van gemeenschappelijke regels voor de gegevensuitwisseling tussen de lidstaten met het oog op de opsporing en vervolging van strafbare feiten. Thans is echter niet bekend welke specifieke vragen zullen worden voorgelegd aan de Raad. In de aanvullende agenda zult u nader over de stand van zaken worden geïnformeerd.

**5. Gewijzigd voorstel voor een verordening tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1030/2002 van de Raad van 13 juni 2002 betreffende de invoering van een uniform model voor verblijfstitels voor onderdanen van derde landen**

document:	9413/07 VISA 157 COMIX 455	(EN)
status document:	niet openbaar	
rechtsgrondslag:	artikel 63, derde lid EG-verdrag	
instemmingsrecht:	van toepassing; politiek akkoord	

Het Actieplan van de Raad en de Europese Commissie over de manier waarop de bepalingen van het Verdrag van Amsterdam inzake de totstandbrenging van een ruimte van vrijheid, veiligheid en rechtvaardigheid het best kunnen worden uitgevoerd, voorziet in maatregel 38, punt c, onder ii, in de opstelling van een regeling voor de procedures voor de afgifte door lidstaten van langlopende visa en verblijfstitels. Het voorstel tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1030/2002 van de Raad van 13 juni 2002 betreffende de invoering van een uniform model voor verblijfstitels voor onderdanen van derde landen is hier een uitwerking van.

In aansluiting op de Europese Raad van Thessaloniki van 19 en 20 juni 2003, waarop werd bevestigd dat een coherente aanpak nodig is inzake biometrische identificatiemiddelen, om te komen tot een geharmoniseerde oplossing voor onder meer documenten ten behoeve van onderdanen van derde landen, heeft de Europese Commissie op 24 september 2003 een voorstel ingediend tot wijziging van het uniforme model voor verblijfstitels voor onderdanen van derde landen. De Raad heeft de Europese Commissie in 2005 verzocht haar voorstel te wijzigen zodat integratie van biometrische identificatiemiddelen in verblijfsvergunningen in de vorm van een afzonderlijke kaart zou plaatsvinden. Het voorliggende voorstel tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1030/2002 is het resultaat van voornoemd verzoek.

Het doel van dit voorstel voor een Verordening tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1030/2002 is het vaststellen van de veiligheidskenmerken en de biometrische identificatiemiddelen, te weten een foto en twee vingerafdrukken.

Om de bescherming tegen namaak en vervalsing te versterken, onderzoeken de lidstaten en de Europese Commissie regelmatig, rekening houdend met de technologische ontwikkeling, welke veranderingen moeten worden aangebracht in de veiligheidselementen.

Nederland is voorstander van de invoering van biometrie in verblijfsvergunningen, omdat dit een belangrijk wapen is in de bestrijding van illegale immigratie, en kan instemmen met de voorliggende wijziging van Verordening 1030/2002.

In de aanvullende geannoteerde agenda zult u nader over de laatste stand van besprekingen over dit voorstel worden geïnformeerd.