

Vergaderjaar 2007–2008 CC

23 490

Ontwerpbesluiten Unie-Verdrag

Nr. 475

BRIEF VAN DE MINISTER EN STAATSSECRETARIS VAN JUSTITIE

Aan de Voorzitters van de Eerste en van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 23 oktober 2007

Ter griffie van de Eerste en van de Tweede Kamer der Staten-Generaal ontvangen op 24 oktober 2007.

De wens dat de ontwerp-besluiten uitdrukkelijke instemming behoeven kan door of namens één van beide Kamers te kennen worden gegeven uiterlijk op 8 november 2007.

Gelet op de artikelen 3 en 4 van de Rijkswet houdende goedkeuring van het Verdrag van Nice (Stb. 2001, 677) bieden wij u, mede namens de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, aan de geannoteerde agenda en de thans beschikbare documenten voor de bijeenkomst van de Raad Justitie en Binnenlandse Zaken van 8 en 9 november 2007¹

De minister van Justitie,
E. M. H. Hirsch Ballin

De staatssecretaris van Justitie,
N. Albayrak

¹ De beschikbare documenten met als status «openbaar» zijn ter inzage gelegd bij het Centraal Informatiepunt Tweede Kamer. De documenten met als status «niet openbaar» zijn ter inzage gelegd, **alleen voor de leden**, bij het Centraal Informatiepunt Tweede Kamer.

Geannoteerde agenda voor de bijeenkomst van de Raad Justitie en Binnenlandse Zaken, 8 en 9 november 2007 te Brussel

Zoals gebruikelijk ontvangt u bij deze annotaties de laatst beschikbare versie van een document dat betrekking heeft op het genoemde onderwerp. Dit hoeft niet de documentversie te zijn die daadwerkelijk ter bespreking aan de Raad voor zal liggen. Alleen als in het document zelf expliciet in de aanhef staat dat het document gericht is aan de Raad, betreft het een document dat in de Raad zal worden besproken.

Hetgeen is aangegeven over de openbaarheid van de onder de agenda-punten opgenomen documenten, geeft de stand van zaken weer van 23 oktober 2007. Een actuele weergave is te vinden in het document-register van de Raad¹.

I Raad

1. Goedkeuring van de voorlopige agenda

A-punten

2a. Goedkeuring verkiezing vice-voorzitter college Eurojust

documenten:	13083/07 EUROJUST 49	(EN)
	13084/1/07 EUROJUST 50 REV 1	(NL)
status documenten:	openbaar	
rechtsgrondslag:	artikel 28 Raadsbesluit 2002/187/JBZ tot oprichting van Eurojust	
instemmingsrecht:	niet van toepassing	

Krachtens artikel 28 van het Besluit van de Raad betreffende de oprichting van Eurojust kiest het college van Eurojust een voorzitter uit zijn nationale leden en kan het maximaal twee ondervoorzitters kiezen. De uitslag van de verkiezing wordt ter goedkeuring aan de Raad voorgelegd. Bij brief van 14 september 2007 heeft de President van het college van Eurojust het secretariaat-generaal van de Raad ervan in kennis gesteld dat het college op 13 september 2007, als opvolger van de heer Roelof-Jan Manschot, die op 30 september jl. is terug getreden, de heer Raivo Sepp, nationaal lid voor Estland, heeft verkozen als vice-voorzitter van het college, overeenkomstig voornoemd artikel 28 van het Raadsbesluit en artikel 3 van het reglement van orde van Eurojust. De Raad wordt thans verzocht zijn goedkeuring te hechten aan de verkiezing van de heer Raivo Sepp als vice-voorzitter van het college van Eurojust.

2b. Goedkeuring samenwerkingsovereenkomst tussen Eurojust en de Republiek Kroatië

document:	12404/07 EUROJUST 46	(EN)
status document:	openbaar	
rechtsgrondslag:	artikel 27 Raadsbesluit 2002/187/JBZ tot oprichting van Eurojust	
instemmingsrecht:	niet van toepassing	

Voor het functioneren van Eurojust is het van groot belang dat wordt samengewerkt met derde landen. Eurojust heeft de bevoegdheid daartoe overeenkomsten af te sluiten met derde landen. Wel dienen deze overeenkomsten ter goedkeuring te worden voorgelegd aan de Raad en dient, als de overeenkomst ook ziet op informatie-uitwisseling, het advies te worden gevraagd van het Gemeenschappelijk Controle Orgaan. Deze procedure is gevolgd en thans wordt ter goedkeuring aan de Raad

¹ http://www.consilium.europa.eu/cms3_fo/showPage.asp?id=549&lang=nl&mode=g

voorgelegd een samenwerkingsovereenkomst tussen Eurojust en Kroatië, zulks nadat al eerder een samenwerkingsovereenkomst tussen Eurojust en Noorwegen, IJsland, Roemenië en de Verenigde Staten tot stand kwam.

2c. Ontwerp van gewijzigde C.SIS-installatie- en exploitatiebegroting voor 2007

document: 11725/1/07 SIRIS 135 COMIX 661 REV 1 (NL)
status document: niet openbaar
rechtsgrondslag: Financieel Reglement C.SIS
instemmingsrecht: van toepassing; besluit over gewijzigde begroting

Dit voorstel behelst een wijziging van de C.SIS-installatie- en exploitatiebegroting voor 2007, die eerder in april jl. aan de Raad is voorgelegd¹. Herziening van de C.SIS-begroting voor 2007 is noodzakelijk vanwege het uitstel van de inbedrijfstelling van SIS II tot eind 2008 en het project SISone4all. Het grootste gedeelte van de extra kosten die deze omstandigheden met zich meebrengen, komt op de begroting voor 2008. Voor dit jaar zal € 460 000 extra ter beschikking moeten worden gesteld, waarvan ongeveer 5% voor rekening van Nederland zal komen.

2d. Voorbegroting/raming voor de installatie en de werking van het C.SIS voor 2008

document: 11859/1/07 SIRIS 143 COMIX 678 REV 1 (EN)
status document: niet openbaar
rechtsgrondslag: Financieel Reglement C.SIS
instemmingsrecht: niet van toepassing

In deze raming van de kosten voor het C.SIS in 2008 moet worden uitgegaan van onzekere factoren als het gereedkomen van SIS II voor het einde van 2008. Het leeuwendeel van de kosten zit in ontwikkelingskosten voor C.SIS-software. Het bedrag dat Nederland moet meebetalen is afhankelijk van het aantal landen dat per 1 januari 2008 zal participeren binnen Schengen, maar zal in ieder geval de huidige verdeelsleutel (ongeveer 5%) niet overschrijden, op een totale C.SIS-begroting van € 5 mln.

2e. Ontwerp-Raadsbesluit met betrekking tot de instelling van een mechanisme van de Gemeenschap voor civiele protectie

documenten: 11163/1/07 PROCIV 113 COSDP 555 SAN (NL)
140 COCON 20 REV 1
13459/07 PROCIV 153 COSDP 748 SAN (NL)
173 COCON 26
status documenten: openbaar
rechtsgrondslag: artikel 308 EG-verdrag
instemmingsrecht: niet van toepassing

Met het Civiel Beschermingsmechanisme wordt de juridische basis gelegd voor de civiele beschermingstaken van de EU. Met behulp van het mechanisme kunnen bijvoorbeeld oefeningen worden gehouden en kan de EU bij rampen en crises informatie verzamelen en hulp uitzenden naar getroffen gebieden. Het oorspronkelijke mechanisme dateert van oktober 2001. Met de voorliggende documenten wordt dit oorspronkelijke mechanisme herzien. Ten opzichte van het oorspronkelijke mechanisme zijn de artikelen beter uitgewerkt, zodat duidelijker omschreven is wat met welk artikel wordt beoogd en zijn een aantal bestaande praktijken beter

¹ Zie voor de (aanvullende) geannoteerde agenda en het verslag voor deze bijeenkomst van de Raad, 23 490, nrs. 449, 450 en 452.

vastgelegd. Hierbij kan gedacht worden aan de omschrijving van de operationele coördinatietoek van de Europese Commissie dat in het oorspronkelijke mechanisme ontbrak.

Tijdens de bijeenkomst van de Raad 12 en 13 juni jl.¹ is een politiek akkoord bereikt over dit mechanisme. Het document heeft daarna geen wijziging meer ondergaan.

B-punten

3. EUROPOL

- **Uitvoeringsplan**
- **Ontwerp-Raadsbesluit voor oprichting van Europese Politie Dienst (EUROPOL)**

documenten:	13887/07 EUROPOL 102	(EN)
	13887/07 EUROPOL 102 COR 1	(EN)
	13647/07 EUROPOL 100	(EN)
status documenten:	openbaar	
rechtsgrondslag:	artikel 30, eerste lid, onder b, artikel 30, tweede lid en artikel 34, tweede lid, onder c, EU-verdrag	
instemmingsrecht:	van toepassing, thans (politieke) besluitvorming voorzien op enkele onderdelen van het ontwerp-besluit	

De Raad wordt gevraagd zich over twee onderwerpen uit te spreken die betrekking hebben op het Europol Raadsbesluit: een implementatieplan («roadmap») voor de juridische en administratieve omzetting van Europol en hoofdstuk 2 en 3 van het nieuwe Europol Raadsbesluit, dat de Europol-Overeenkomst gaat vervangen. Beide onderwerpen zijn nog onderwerp van bespreking in het Comité van Artikel 36 (CATS) en het Comité van Permanente Vertegenwoordigers.

In opdracht van de Raad is een implementatieplan opgesteld, de zogenoemde «roadmap». De «roadmap» bevat een planning van de maatregelen, die moeten worden getroffen om de juridische en administratieve omzetting van Europol en daarmee Gemeenschapsfinanciering van Europol te bewerkstelligen per 1 januari 2010. In het schema dat als bijlage bij de planning zit, ontbreekt echter een datum voor oplossing van de problemen met immuniteit van het Europol-personeel bij deelname aan een Gemeenschappelijke Onderzoekteam, met het rotatiebeginsel voor het Europol personeel, met het reserveren van functies voor politiemensen en voor meer duidelijkheid over de financiële gevolgen van Gemeenschapsfinanciering. Nederland zal er daarom op aandringen dat ook dit in de planning wordt opgenomen.

Met betrekking tot hoofdstuk 2 en 3 van het Raadsbesluit is er bijna overeenstemming. De belangrijkste wijzigingen zijn als volgt:

- in artikel 10 is een procedure opgenomen om nieuwe systemen voor gegevens-verwerking op te kunnen richten als hier behoefte aan is;
- in artikel 12, tweede lid, zijn onder e en f een aantal gegevens toegevoegd die in het Europol Informatie Systeem mogen worden opgeslagen: adres, beroep, verblijfplaats en nummers van identiteitsbewijzen. Met betrekking tot artikel 12, tweede lid sub g, wordt er nog gesproken over de vraag of de «characteristics likely to assist in identification, including any specific objective physical characteristics not subject to change» ook biometrische gegevens omvatten. Nederland zou met deze interpretatie kunnen instemmen op voorwaarde dat het niet verplicht wordt om deze informatie aan te leveren, er niet op biometrische gegevens gezocht kan worden (d.w.z.

¹ Zie voor de (aanvullende) geannoteerde agenda en het verslag van deze bijeenkomst van de Raad, 23 490, nrs. 456, 457 en 461.

- het geen DNA-databank wordt) en deze gegevens slechts worden opgenomen om te kunnen controleren of twee lidstaten zich daadwerkelijk met dezelfde persoon bezighouden;
- in artikel 13, eerste lid is de alinea verwijderd die de Nationale Eenheden (ENUs) verhindert om rechtstreekse toegang te krijgen tot de informatie in het Europol Informatie Systeem (EIS) over de mogelijke criminele activiteiten van «toekomstige criminelen». De ENUs hebben wel toegang tot de overige informatie in het EIS. Deze beperking levert vooral werk op voor de verbindingsofficieren bij Europol (die in veel gevallen onderdeel uitmaken van de ENU), omdat zij wel toegang hebben tot deze gegevens en deze op verzoek aan de ENUs ter beschikking kunnen stellen.
 - Artikel 14, derde lid is verduidelijkt door de laatste zin te wijzigen in «Depending on the degree of urgency, data from designated competent authorities may be routed directly to the AWF in accordance with article 8(2)». In artikel 14, achtste lid is bepaald dat OLAF zal worden uitgenodigd om deel te nemen aan een analysegroep als deze zich bezig houdt met fraude met EU-gelden.
 - Artikel 15 bepaalt dat nu ook medewerkers van Nationale Eenheden (ENUs) toegang kunnen krijgen tot het indexsysteem. Net als bij artikel 13, eerste lid is dit vooral bedoeld om de verbindingsofficieren bij Europol te ontlasten.
 - De bewaartermijn voor log-gegevens in artikel 18 is opgerekt van 6 tot 18 maanden.

Nederland kan met deze wijzigingen instemmen.

4. Besluit van de Raad betreffende de uitvoering van Besluit 2007/.../JBZ inzake de intensivering van de grensoverschrijdende samenwerking, in het bijzonder ter bestrijding van terrorisme en grensoverschrijdende criminaliteit

document:	13728/07 CRIMORG 145 ENFOPOL 164	(NL)
status document:	openbaar	
rechtsgrondslag:	artikel 34 Raadsbesluit 2007/.../JBZ (besluit Prüm), artikel 34, (2) onder c, EU-verdrag	
instemmingsrecht:	van toepassing, politieke besluitvorming	

Het Duitse EU-voorzitterschap heeft een start gemaakt met de omzetting van het Verdrag van Prüm in EU-regelgeving door het bereiken van een politiek akkoord in de Raad van juni 2007. Tegelijkertijd werd begonnen met de omzetting van de Administratieve en Technische Implementatie Overeenkomst (ATIA) bij het Verdrag van Prüm in een Raadsbesluit. Dit initiatief is door het Portugese voorzitterschap ter hand genomen. Doel is – net als bij de omzetting van het Verdrag zelf – zoveel mogelijk een een-op-een omzetting van de ATIA Prüm in EU-regelgeving. Er is gekozen voor behandeling van dit dossier op het niveau van het Comité van Artikel 36 (CATS). Dat betekent dat er geen onderliggende Raads werkgroep is die de bespreking op technisch niveau voorbereidt.

Een aantal technische details behoeft nog nadere invulling. Portugal zal daarvoor een «Friends of the Presidency Group» opzetten, waarin technische experts – vooral die van de huidige Prümlanden – bijeen zullen komen. Het Portugese voorzitterschap streeft er naar om mogelijk tijdens deze bijeenkomst van de Raad een politiek akkoord te bereiken over de voorliggende tekst van het ontwerp-besluit, die thans nog in CATS wordt besproken.

Het enige inhoudelijke punt van discussie betreft nog artikel 16 vijfde lid. Enkele lidstaten zijn bevreesd dat dit artikel zo kan worden uitgelegd dat ook een bevraging van voertuigregistratiegegevens gedaan kan worden voor mineure verkeersovertredingen. Gezocht wordt naar een politieke oplossing, waarbij de Nederlandse inzet is dat in ieder geval wordt voorkomen dat de tekst een afzwakking wordt van hetgeen in het kader van het Verdrag van Prüm is afgesproken.

In de aanvullende geannoteerde agenda zult u nader worden geïnformeerd over de laatste stand van zaken van de besprekingen over dit dossier.

5. Voorstel voor een kaderbesluit inzake de erkenning en toezicht op voorwaardelijke en alternatieve straffen

document:	13963/07 COPEN 138	(EN)
status document:	niet openbaar	
rechtsgrondslag:	artikel 31, eerste lid onder a en c, artikel 34, tweede lid onder b Unie-verdrag	
instemmingsrecht:	van toepassing, echter thans geen besluitvorming voorzien, enkel richtinggevende discussie op verschillende punten	

Dit voorstel, dat tijdens de bijeenkomst van de Raad van 18 september jl. aan de orde is geweest¹, voorziet in de wederzijdse erkenning en tenuitvoerlegging van voorwaardelijke en alternatieve straffen. Nederland staat in zijn algemeenheid positief ten opzichte van dit kaderbesluit. Het voorstel beoogt de positie van de burger te verbeteren, die in een andere lidstaat dan de lidstaat waarin hij woont, verdacht wordt van een strafbaar feit. Het niet hebben van een vaste woon- of verblijfplaats in de lidstaat van berechting, kan geen argument meer zijn om van het opleggen van een voorwaardelijke of alternatieve straf af te zien. De mogelijkheden die het voorstel biedt sluiten aan bij het beleid van de regering om de toepassing van voorwaardelijke en alternatieve straffen te bevorderen. De effectiviteit van het voorstel zal in hoge mate afhangen van de mate waarin de uitvoeringslasten kunnen worden beperkt en in redelijke verhouding staan tot de beoogde voordelen. Voor Nederland is van groot belang dat het kaderbesluit voorziet in voldoende flexibiliteit om verplichtingen die door de buitenlandse rechter aan de veroordeelde zijn opgelegd als voorwaarde bij een voorwaardelijke veroordeling dan wel als alternatieve straf, aan te passen aan het Nederlandse rechtssysteem.

Bij de onderhandelingen over dit voorstel is gebleken dat de wet- en regelgeving ten aanzien van voorwaardelijke en alternatieve straffen in de lidstaten zeer uiteenloopt. Dit heeft tot gevolg dat nog veel punten verdere bestudering en overleg behoeven.

Het Portugese voorzitterschap is voornemens enkele uitgangspunten ten aanzien van de bevoegdheidsverdeling tussen de betrokken lidstaten en het toepassingsbereik van de regeling voor te leggen aan de Raad. De besprekingen hierover het Comité van Artikel 36 (CATS) en het Comité van Permanente Vertegenwoordigers zijn thans nog gaande. In de aanvullende geannoteerde agenda zal Uw Kamer nader worden geïnformeerd over het resultaat van de besprekingen.

¹ Zie voor de (aanvullende) geannoteerde agenda en het verslag van deze bijeenkomst van de Raad, 23 490, nrs. 462, 463 en 473.

6. Voorstel voor een kaderbesluit van de Raad inzake de bescherming van persoonsgegevens die worden verwerkt in het kader van de politie en justitie samenwerking in strafzaken

document:	11365/4/07 CRIMORG 118 DROIPEN 66 (EN) ENFOPOL 130 DATAPROTECT 30 COMIX 621 ENFOCUSTOM 77 REV 4
status document:	niet openbaar
rechtsgrondslag:	artikelen 30, 31 en 34, tweede lid onder b, Unieverdrag
instemmingsrecht:	van toepassing; instemming over de voorgelegde artikelen

Tijdens de bijeenkomst van de Raad van 18 september jl.¹ is overeenstemming bereikt over het voorstel van het voorzitterschap met betrekking tot de reikwijdte van het kaderbesluit. De reikwijdte zal worden beperkt tot persoonsgegevens die, met het oog op de preventie, opsporing en vervolging van strafbare feiten of de tenuitvoerlegging van straffen, tussen de lidstaten onderling worden uitgewisseld of voor het eerdergenoemde doel verder worden verwerkt door de lidstaat die de gegevens van een andere lidstaat heeft verkregen. Daarnaast is het kaderbesluit van toepassing op persoonsgegevens die voor dat doel door de lidstaten worden overgedragen aan autoriteiten of informatiesystemen die zijn opgericht op grond van Raadsbesluiten (o.a. Europol en Eurojust) en op de verdere verwerking van gegevens die van die autoriteiten of informatiesystemen zijn verkregen (artikel 1, tweede lid). Tevens is overeenstemming bereikt over de overdracht van persoonsgegevens aan derde landen (artikelen 14 en 27).

Inmiddels heeft het Comité van Permanente Vertegenwoordigers de nog resterende punten besproken en is het voorzitterschap voornemens tijdens de komende bijeenkomst van de Raad overeenstemming over een algemene benadering inzake de tekst van het ontwerp-kaderbesluit te bereiken. Dit betreft de overige artikelen van het ontwerp-kaderbesluit. De op de tekst van deze artikelen betrekking hebbende overwegingen zullen in een later stadium aan de orde komen. Tevens wordt een ontwerp-Raadsverklaring voorgelegd aan de Raad. De verklaring heeft betrekking op een onderzoek van de Raad naar de samenvoeging van de functies van de bestaande gemeenschappelijke toezichhoudende autoriteiten voor het Schengen Informatie Systeem, Europol, Eurojust en het Douane Informatie Systeem, in één enkele gegevensbeschermingsautoriteit.

Het ontwerp-kaderbesluit bevat (onder meer) bepalingen over beginselen van rechtmatigheid, proportionaliteit en doelbinding (artikel 3), correctie van gegevens (artikel 4), verwerkingstermijnen (artikelen 6 en 10), verwerking van speciale categorieën van gegevens (artikel 7), verwerking van persoonsgegevens die van een andere lidstaat zijn verkregen (artikel 12), overdracht van persoonsgegevens aan derde landen en aan particuliere partijen in de lidstaten (artikelen 14 en 14a), het informeren van de betrokkene (artikel 16), het recht op toegang tot de gegevens (artikel 17), rechtsmiddelen (artikel 20), veiligheid van de verwerking (artikel 22), nationale toezichhoudende autoriteiten (artikel 25), evaluatie (artikel 27a) en de relatie met bestaande rechtsinstrumenten van de Unie (artikel 27b).

Nederland kan instemmen met de voorgelegde artikelen van dit ontwerp-kaderbesluit, evenals met de ontwerp-Raadsverklaring.

¹ Zie voor de (aanvullende) geannoteerde agenda en het verslag van deze bijeenkomst van de Raad: 23 490, nrs. 462, 463, 473.

7. Ontwerp-Raadsconclusies inzake cybercrime

document: 13893/07 CRIMORG 148 CATS 110 (NL)
status document: niet openbaar
rechtsgrondslag: niet van toepassing
instemmingsrecht: niet van toepassing

De Raad stipuleert in deze ontwerp-Raadsconclusies het grote belang dat zij hecht aan de verdere uitwerking van de mededeling van de Europese Commissie: «Naar een algemeen beleid voor de bestrijding van cybercriminaliteit»¹. Deze mededeling is door Nederland positief ontvangen. Vanwege de beperkte bevoegdheden van de Commissie op het gebied van het strafrecht geeft de Commissie in haar mededeling aan dat toekomstige acties, leidend tot een EU-beleidsplan ter bestrijding van cybercrime, slechts aanvullend kunnen zijn ten opzichte van maatregelen ter bestrijding van cybercrime door lidstaten en andere internationale organisaties. Een Europese aanpak van cybercrime draagt bij aan de mondiale bestrijding van cybercrime.

Nederland staat positief tegenover de verschillende punten die in de Raadsconclusies naar voren worden gebracht. De voorgestelde Raadsconclusies benoemen verschillende punten die voor de internationale samenwerking bij de bestrijding van en voorkoming van cybercrime van belang zijn en die de Nederlandse aanpak aanvullen.

In de ontwerp-Raadsconclusies wijst de Raad in het bijzonder op:

- Het creëren van een Europees platform voor training inzake de aanpak van cybercrime;
- Het intensiveren van de dialoog tussen de publieke en private sector gericht op samenwerking bij het terugdringen van cybercrime;
- Het belang van en het vertrouwen in het Verdrag van de Raad van Europa inzake cybercrime;
- Het belang om samenwerking te bevorderen met derde landen, in het bijzonder bij het tegengaan van kinderpornografie;
- De noodzaak dat alle landen internationale afspraken over het tegengaan van cybercriminaliteit implementeren;
- De aanbeveling aan de lidstaten om zorgvuldig te overwegen of het nodig is specifieke regelgeving voor identiteitsdiefstal in te voeren;
- De verdere versterking van bestaande coördinatie op het terrein van de aanpak van cybercrime door de lidstaten zelf en door EUROPOL en EUROJUST;
- Het daadwerkelijk uitvoering geven aan de samenwerking tussen landen over de informatie-uitwisseling over cybercrime, binnen het nu al functionerende 24/7 netwerk.

Om de bestrijding van cybercrime verder te intensiveren zijn er binnen het Landelijk Kader Nederlandse Politie² afspraken gemaakt tussen de politie en het Openbaar Ministerie om te komen tot een programma ter intensivering van de bestrijding van cybercrime. Binnen het programma zal een samenstel van activiteiten worden uitgevoerd die ervoor zullen zorgen dat de politie en het OM in de toekomst in staat zullen zijn de bestrijding en vervolging van cybercrime als een onderdeel van haar dagelijkse werkzaamheden effectief te kunnen uitvoeren. Hieropvolgend zullen ook binnen de rechtelijke macht de nodige activiteiten ter hand worden genomen.

¹ Document COM 267 def., 22 mei 2007.

² Tweede Kamer 2006–2007, 28 684, nr. 98.

8. Ontwerp-Raadsconclusies inzake mensenhandel

document:	niet beschikbaar
rechtsgrondslag:	niet van toepassing
instemmingsrecht:	niet van toepassing

Op 8 en 9 oktober jl. vond in Porto een conferentie «Trafficking in Human Beings and Gender» georganiseerd door het Portugese voorzitterschap, plaats. Vervolgens werd op 18 oktober jl. in Brussel door de Europese Commissie een conferentie gehouden in het kader van de eerste EU-dag tegen mensenhandel. Nadruk in beide conferenties lag op het vroegtijdig signaleren van slachtoffers van mensenhandel en het beschermen en het verlenen van hulp aan slachtoffers van mensenhandel.

Het Portugese voorzitterschap heeft de bevindingen van beide conferenties samengevoegd in ontwerp-Raadsconclusies. De onderhandelingen hierover zijn thans gaande in het Comité van Artikel 36 (CATS) en de betrokken Raadswerkgroep. In de aanvullende geannoteerde agenda zal nader op de stand van besprekingen worden teruggekomen.

9. Ontwerp-Raadsbesluit inzake verbetering van de samenwerking tussen speciale interventie-units van de lidstaten in crisissituaties (ATLAS)

document:	13534/07 ENFOPOL 162	(NL)
status document:	niet openbaar	
rechtsgrondslag:	artikel 30, lid 1 (a, c) en artikel 34, lid 2 (c) Unieverdrag	
instemmingsrecht:	van toepassing	

Dit ontwerp-besluit biedt de wettelijke grondslag voor het geval een lidstaat operationele en technische bijstand wil inroepen van een speciale interventie-eenheid uit een andere lidstaat. Het schept geen verplichting zowel voor de verzoekende als de zendende staat en lidstaten kunnen per geval of bilateraal nadere afspraken maken. De bijstand kan bestaan uit materieel, expertise of handelen, waarbij functionarissen altijd optreden onder verantwoordelijkheid van de verzoekende lidstaat en tevens conform eigen nationale bevoegdheden en wetgeving. Het ontwerp-besluit definieert de begrippen «bevoegde autoriteit», «speciale interventie-eenheid» en «crisissituatie», waarbij het bij laatstgenoemde gaat om door mensen veroorzaakte situaties zoals onder meer vermeld in het kaderbesluit inzake terrorismebestrijding van 13 juni 2002¹.

Voorts regelt het ontwerp-besluit de burgerlijke en strafrechtelijke aansprakelijkheid (conform het verdrag van Prüm), gezamenlijke oefenen en opleiding en de verdeling van de kosten. Zolang niet onverenigbaar, laat het onverlet de bestaande bi- of multilaterale grensoverschrijdende afspraken tussen lidstaten en dient als aanvulling gezien te worden op het verdrag van Prüm.

Nederland staat positief tegenover dit ontwerp-besluit, aangezien het lidstaten, die zelf niet over speciale eenheden of expertise beschikken, in staat stelt er toch gebruik van te maken. Aangezien dit besluit slechts een algemene wettelijke basis verschaft aan het inroepen of verlenen van bijstand, zal Nederland in voorkomende gevallen steeds nader gespecificeerde bilaterale afspraken willen en moeten maken.

¹ PB L 164 d.d. 22 juni 2002.

10. Voorstellen voor legale migratie: algemene kaderrichtlijn en richtlijn hooggeschoolde arbeidskrachten; presentatie

documenten:	niet beschikbaar
rechtsgrondslag:	artikel 63, lid 3, onder a van het EG-verdrag
instemmingsrecht:	van toepassing; thans is echter enkel een presentatie van de Europese Commissie voorzien

De Europese Commissie zal de voorstellen voor een algemene kaderrichtlijn arbeidsmigratie en een richtlijn inzake de toelating van hooggeschoolde arbeidsmigranten toelichten.

Nederland zal met belangstelling kennis nemen van de presentatie van beide voorstellen van de Europese Commissie, die volgens planning op 23 oktober a.s. openbaar zullen worden gemaakt. In de brief van 11 september jl. is uw Kamer – op basis van de toen beschikbare informatie – reeds geïnformeerd over het voorstel van de Europese Commissie met betrekking tot de blue card. Tevens is daarbij een eerste voorlopige standpuntbepaling gegeven. Nadat de voorstellen openbaar zijn gemaakt, zal uw Kamer volgens de BNC-procedure worden geïnformeerd, waarna een inhoudelijke discussie kan plaatsvinden.

11. (Eventueel) Ontwerp-Richtlijn over gemeenschappelijke normen en procedures in de lidstaten voor de terugkeer van onderdanen van derde landen die illegaal op hun grondgebied verblijven

document:	niet beschikbaar
rechtsgrondslag:	artikel 63, lid 3 onder b van het EG-verdrag
instemmingsrecht:	niet van toepassing

In het Haags Programma is, in vervolg op eerdere documenten over terugkeer¹, door de Europese Raad gevraagd om een op gemeenschappelijke normen gebaseerd doeltreffend terugkeerbeleid voor mensen die op een humane manier, met volledige eerbiediging van hun mensenrechten en waardigheid, teruggezonden worden. De Commissie is verzocht begin 2005 met een voorstel te komen.

Deze ontwerp-richtlijn vormt het antwoord op dat verzoek en moet duidelijke, transparante en eerlijke gemeenschappelijke normen vaststellen voor terugkeer, uitzetting, het gebruik van dwangmaatregelen, vreemdelingenbewaring en het opleggen van een inreisverbod, met volledige inachtneming van de mensenrechten en de fundamentele vrijheden van de betrokkenen. Dergelijke normen zullen leiden tot een passende en gelijke behandeling van illegaal in de EU verblijvende onderdanen van derde landen, ongeacht in welke lidstaat de terugkeerprocedure wordt toegepast. Tevens zullen gemeenschappelijke normen de samenwerking tussen de lidstaten en het werk van de betrokken instanties vergemakkelijken.

¹ Zie de Mededeling betreffende een gemeenschappelijk beleid inzake illegale immigratie van 15 november 2001, het Groenboek over een communautair terugkeerbeleid van 10 april 2002, de Mededeling van 14 oktober 2002 over een communautair terugkeerbeleid ten aanzien van personen die illegaal in de Europese Unie verblijven en het actieprogramma van de Raad van 28 november 2002 inzake terugkeer.

Het voorzitterschap heeft aangegeven op basis van de uitkomsten van de bespreking in het Strategisch Comité voor immigratie, grenzen en asiel van 23 en 24 oktober a.s. te beslissen of en zo ja welke bepalingen van deze ontwerp-richtlijn zullen worden besproken in de Raad. In de aanvullende geannoteerde agenda zal uw Kamer nader worden geïnformeerd.

12. Ontwerprichtlijn inzake bepaalde aspecten van mediation in civiele en handelszaken

document:	niet beschikbaar
rechtsgrondslag:	artikel 61 c, artikel 67, vijfde lid EG-verdrag
instemmingsrecht:	niet van toepassing

Het voorzitterschap wil de ontwerp-richtlijn mediation op de agenda van de Raad plaatsen om tot een Gemeenschappelijk Standpunt van de Raad te komen. In de afgelopen tijd is de tekst ten opzichte van het politiek akkoord dat hierover was bereikt in december 2005 op een aantal punten aangepast. Zo is het destijds opengelaten punt over de vraag naar het toepassingsgebied ingevuld, door te bepalen dat de richtlijn alleen van toepassing is op grensoverschrijdende mediations. Naar aanleiding van de eerste lezing van het Europees Parlement is een aantal overwegingen toegevoegd en de tekst op onderdelen nog iets gewijzigd.

De voorliggende tekst komt op veel punten tegemoet aan de Nederlandse zorgen dat de richtlijn teveel in zou grijpen in het nationale mediationsysteem en beleid. Over een aantal door Nederland gewenste aanpassingen wordt thans nog onderhandeld in het Comité van Permanente Vertegenwoordigers. In de aanvullende geannoteerde agenda wordt u hierover nader geïnformeerd.

13. Voorstel voor een beschikking van de Raad tot uitvoering van Verordening (EG) nr. 168/2007, wat de vaststelling van een meerjarenkader voor het Bureau van de Europese Unie voor de grondrechten voor 2007–2012 betreft

document:	13025/07JAI 461 COSCE 9 COHOM 83 (NL) COEST 260 FIN 419
status document:	openbaar
rechtsgrondslag:	artikel 5, eerste lid verordening nr. 168/2007 tot oprichting van een Bureau van de Europese Unie voor de grond- rechten
instemmingsrecht:	niet van toepassing

Het EU-Grondrechtenagentschap is opgericht per 1 maart 2007. Ingevolge de oprichtingsverordening dient de Raad een meerjarenkader vast te stellen, op voorstel van de Commissie (die daartoe de Raad van bestuur hoort) en na raadpleging van het Europees Parlement. Het onderhavige voorstel presenteert de thematische werkerreinen waarbinnen het bureau zijn taken zal vervullen in de jaren 2007–2012. De volgens de verordening verplichte onderwerpen (racisme en vreemdelingenhaat) maken deel uit van het voorstel, terwijl de andere onderwerpen in overeenstemming zijn met de prioriteiten van de EU. Het voorstel benadrukt dat het bureau zijn activiteiten zal ontplooiën, afgestemd met die van de Raad van Europa.

Nederland staat in beginsel positief tegenover het voorstel en stelt zich op het standpunt dat de afstemming met de activiteiten van de Raad van Europa onderdeel moet blijven uitmaken van het voorstel. Nederland acht het van belang dat het agentschap voldoende is uitgerust om haar taken te kunnen vervullen, nu het mandaat is uitgebreid en zij zich tevens bezig zal houden met andere terreinen dan racisme en vreemdelingenhaat.

**14. Externe betrekkingen JBZ
– Ministerieel Forum EU Westelijke Balkan betreffende
JBZ-aangelegenheden (Brdo, 4–5 oktober 2007)**

document: 13434/07 JAI 483 RELEX 683 COWEB 177 (EN)
status document: niet openbaar
rechtsgrondslag: niet van toepassing
instemmingsrecht: niet van toepassing

Tijdens deze bijeenkomst van de Raad zal er verslag worden gedaan van de ministeriële bijeenkomst (Trojka) van de EU met de Westelijke Balkanlanden betreffende JBZ-aangelegenheden die op 4 en 5 oktober jl. heeft plaatsgevonden in Brdo bij Kranju te Slovenië. Op de agenda stonden onder meer de stand van zaken met betrekking tot readmissie en visafacilitatie, geïntegreerd grensbeheer, documentveiligheid, grensoverschrijdende criminaliteit en de versterking van de justitiële samenwerking.

De Portugese voorzitter concludeerde dat de EU en de Westelijke Balkanlanden een gedeelde verantwoordelijkheid hebben in de ontwikkeling en de samenwerking ten aanzien van de veiligheid en de stabiliteit in de gehele regio.

De toekomstige EU-voorzitters Slovenië en Frankrijk kondigden aan de werkzaamheden in dit kader in 2008 te zullen voortzetten.

II Gemengd Comité

1. (Eventueel) Ontwerp-verordening tot wijziging van de gemeenschappelijke visuminstructies aan de diplomatieke en consulaire beroepsposen in verband met de invoering van biometrische identificatiemiddelen, met inbegrip van bepalingen over de organisatie van de inontvangstneming en de behandeling van visumaanvragen

document: niet beschikbaar
rechtsgrondslag: artikel 62, lid 2 onder b ii van het EG-verdrag
instemmingsrecht: niet van toepassing

In het Haags programma is opgenomen dat de Europese Raad de Commissie verzoekt een voorstel betreffende de oprichting van gemeenschappelijke aanvraagcentra in te dienen en zich daarbij onder meer te richten op mogelijke synergieën die verband houden met de ontwikkeling van het Europese Visum Informatie Systeem (VIS).

Het op 31 mei 2006 door de Europese Commissie openbaar gemaakte voorstel van deze ontwerp-verordening voorziet in het bovenstaande. Het biedt zowel de rechtsgrond, noodzakelijk voor de implementatie van het VIS, voor de verplichte afname van biometrische kenmerken (gezicht- en vingerafdrukken) van visumaanvragers en biedt een rechtskader voor de manier waarop de lidstaten hun consulaire posen organiseren met het oog op de toepassing van het VIS.

Tijdens de bijeenkomst van de Raad van 12 en 13 juni 2006 is een politiek akkoord bereikt ten aanzien van de tekst van de ontwerp-verordening VIS¹.

Het voorzitterschap heeft aangegeven op basis van de uitkomsten van de bespreking in het Strategisch Comité voor immigratie, grenzen en asiel van 23 en 24 oktober a.s. te beslissen of en zo ja welke bepalingen van deze ontwerp-verordening zullen worden besproken in de Raad. In de aanvullende geannoteerde agenda zal uw Kamer nader worden geïnformeerd.

¹ Zie het verslag van deze Raad, 23 490, nr. 461.

2. (Eventueel) Ontwerp-richtlijn over gemeenschappelijke normen en procedures in de lidstaten voor de terugkeer van onderdanen van derde landen die illegaal op hun grondgebied verblijven

Zie agendapunt B11.

3. Schengen Informatiesysteem: Stand van zaken SISone4ALL, SIS II, netwerk

document:	niet beschikbaar.
status document:	niet van toepassing
rechtsgrondslag:	niet van toepassing
instemmingsrecht:	niet van toepassing

De voorzitter zal verslag doen van de stand van zaken van de realisatie van SISone4ALL, SIS II en de voortgang met betrekking tot het netwerk. SISone4All is technisch afgerond per 1 september 2007 en geïmplementeerd in de lidstaten.

De realisatie van SIS II ligt, volgens de Commissie, voornamelijk op schema. Voor Nederland is het van belang dat de totstandkoming van SIS II absolute prioriteit behoudt en dat de datum waarop SIS II operationeel kan zijn – half december 2008 – ook daadwerkelijk wordt gehaald.

Er moeten maatregelen worden genomen om de netwerkdiensten voor het SIS te garanderen tussen 13 november 2008 (wanneer het huidige contract afloopt) en de datum waarop SIS II in gebruik zal worden genomen (niet eerder dan 17 december 2008). Zowel het Raadssecretariaat als de Commissie werken aan een oplossing. Het Raadssecretariaat onderneemt stappen die nodig zijn om het huidige SISNET-contract te verlengen door middel van een aanbesteding. De Commissie beziet de mogelijkheid om gedurende beperkte tijd (namelijk totdat SIS II operationeel is) als netwerk reeds het s-TESTA platform te gebruiken. Beide zijn reële mogelijkheden. De vraag welke van de twee opties Nederland het meest wenselijk vindt, kan pas worden beantwoord nadat beide opties geheel zijn uitgewerkt.

4. Ontwerp-besluit betreffende de volledige toepassing van de bepalingen van het Schengen-acquis in de Tsjechische Republiek, de Republiek Estland, de Republiek Letland, de Republiek Litouwen, de Republiek Hongarije, de Republiek Malta, de Republiek Polen, de Republiek Slovenië en de Slowaakse Republiek

document:	niet beschikbaar
rechtsgrondslag:	artikel 3 lid 2 van de Toetredingsakte van 2003
instemmingsrecht:	niet van toepassing

De Raad zal worden gevraagd in te stemmen met een besluit over de datum van de opheffing van de binnengrenscontroles met voornoemde negen EU-lidstaten.

Gedurende 2006 en 2007 hebben bezoeken plaatsgevonden in deze landen om te evalueren of deze EU-lidstaten het Schengen-acquis op het gebied van gegevensbescherming, politiesamenwerking, visa, grensbewaking (lucht-, zee- en landgrenzen) en het Schengen Informatiesysteem (SIS) volledig toepassen. Op basis van de bezoeken van teams van experts uit verschillende lidstaten zijn aanbevelingen gedaan. De geëvalueerde lidstaten hebben gerapporteerd over de opvolging van die aanbevelingen. Daar waar nodig zijn aanvullende bezoeken uitgevoerd. Nederland heeft actief deelgenomen aan verschillende evaluatiebezoeken.

De voorziene datum voor de opheffing van de buitengrenscontroles aan de land- en zee grenzen is 31 december 2007 en van de luchtgrenzen op 30 maart 2008, gelijktijdig met het ingaan van het zomerrooster van de luchtvaartmaatschappijen. In Raadskader wordt thans besproken of op basis van het evaluatieproces kan worden geconcludeerd dat genoemde EU-lidstaten het Schengen-acquis volledig en op de juiste wijze hebben geïmplementeerd. De Europese Commissie heeft, gelet op het voorgaande, voorgesteld de voorziene datum voor de opheffing van de binnengrenscontroles aan de land- en de zee grenzen te vervroegen naar 21 december 2007.

5. Voorstel voor een kaderbesluit van de Raad inzake de bescherming van persoonsgegevens die worden verwerkt in het kader van de politie en justitie samenwerking in strafzaken

Zie onder agendapunt B6.