

Vergaderjaar 2007–2008 A

31 280 (R 1839)

**Zesde en Zevende Aanvullend Protocol bij de
Constitutie van de Postunie van de Amerikaanse
Staten, Spanje en Portugal; Panama,
12 september 2000 en Rio de Janeiro,
16 augustus 2005 (Trb. 2007, 195)**

Nr. 1

BRIEF VAN DE MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN

Aan de Voorzitters van de Eerste en van de Tweede Kamer der
Staten-Generaal

Den Haag, 1 november 2007

Ter griffie van de Eerste en van de Tweede
Kamer der Staten-Generaal ontvangen op
16 november 2007.

De wens dat het verdrag aan de uitdrukkelijke
goedkeuring wordt onderworpen kan door de
Gevolmachtigde Ministers van de Neder-
landse Antillen onderscheidenlijk van Aruba te
kennen worden gegeven uiterlijk op
16 december 2007.

Overeenkomstig het bepaalde in artikel 2, eerste en tweede lid, en artikel
5, eerste en tweede lid, van de Rijkswet goedkeuring en bekendmaking
verdragen, de Raad van State van het Koninkrijk gehoord, heb ik de eer u
hierbij ter stilzwijgende goedkeuring over te leggen het op 12 september
2000 te Panama en het op 16 augustus 2005 te Rio de Janeiro totstand-
gekomen Zesde en Zevende Aanvullend Protocol bij de Constitutie van de
Postunie van de Amerikaanse Staten, Spanje en Portugal (Trb. 2007, 195).

Een toelichtende nota bij deze Protocollen treft u eveneens hierbij aan.

De goedkeuring wordt voor de Nederlandse Antillen en Aruba gevraagd.

Aan de Gouverneurs van de Nederlandse Antillen en van Aruba is
verzocht hogergenoemde stukken op 16 november 2007 over te leggen
aan de Staten van de Nederlandse Antillen en de Staten van Aruba.

De Gevolmachtigde Ministers van de Nederlandse Antillen en van Aruba
zijn van deze overlegging in kennis gesteld.

De minister van Buitenlandse Zaken,
M. J. M. Verhagen

TOELICHTENDE NOTA

Inleiding

Het advies van de Raad van State van het Koninkrijk wordt niet openbaar gemaakt, omdat het zonder meer instemmend luidt (artikel 25a, vijfde lid j° vierde lid, onder b, van de Wet op de Raad van State).

De Postunie van de Amerikaanse Staten, Spanje en Portugal, «Union Postal de las Americas, Espana y Portugal» (UPAEP) werd, bij een op 26 november 1971 te Santiago de Chile tot stand gekomen verdrag, de Constitutie (Trb. 1992, 119), opgericht ter ontwikkeling en verbetering van de postdiensten tussen de lidstaten onderling.

Teneinde de Nederlandse Antillen en Aruba in staat te stellen het lidmaatschap van de UPAEP te verkrijgen, trad het Koninkrijk der Nederlanden op 18 januari 1993 toe tot dat verdrag (zie voor de parlementaire behandeling Kamerstukken 22 812 (R1449), nrs. 13 en 1).

De Constitutie wordt regelmatig gewijzigd (zie bijvoorbeeld Trb. 1994, 48). Het Congres van UPAEP heeft laatstelijk nog wijzigingen aangenomen in 2000 en in 2005. Het op 12 september 2000 te Panama aangenomen Zesde Protocol bevat een wijziging voor de artikelen 1 en 8 van de Constitutie. In 2005 nam het Congres te Rio de Janeiro het Zevende Protocol met nieuwe wijzigingen voor de preambule en andere artikelen aan.

Aan deze Congressen hebben een delegatie van de Nederlandse Antillen en van Aruba deelgenomen.

De wijzigingen

In het kader van de UPAEP is een Constitutie-tekst opgesteld waarin de onderhavige wijzigingen zijn verwerkt. De toelichting hieronder is op basis van die geconsolideerde tekst geschreven.

Met de wijziging van 2005 is het ook voor gebieden («territories») mogelijk om partij te worden bij de Constitutie. Het gevolg hiervan is dat het toepassingsgebied van dat verdrag kan worden vergroot naar bijvoorbeeld de Franse en Britse overzeese gebiedsdelen in het Caribisch gebied. In de preambule en in diverse artikelen van de Constitutie, bijvoorbeeld de artikelen 2, 4 en 5, is het woord «territories» toegevoegd.

In 2000 zijn in artikel 1 de doelstellingen van de Postunie nader uitgeschreven. In 2005 is deze bepaling opgesplitst in twee artikelen. In de artikelen 1 en 2 wordt thans aangegeven dat er sprake is van één postaal territorium voor de partijen bij de UPAEP. Binnen dit gebied gelden uniforme regels en voorwaarden op basis waarvan poststukken en zendingen afgeleverd worden. Verder ontstaat een garantie voor een vrij postverkeer tussen de verdragspartijen en wordt een universele dienstverlening voor de burgers gegarandeerd, met een verhoging van de kwaliteit van de dienstverlening, standaardisatie van de kwaliteitsnormen, introductie van nieuwe postale systemen en de ontwikkeling van een gemeenschappelijk postaal netwerk. De hechte samenwerking en de coördinatie van de werkzaamheden worden bevorderd, vergroot en gemoderniseerd. Dit is niet alleen een voordeel voor de postale organisaties van de verdragspartijen, maar ook voor de eindgebruikers.

Eveneens in 2000 werd het oorspronkelijke artikel 8 gewijzigd waardoor de privileges en immuniteiten van de UPAEP uitgebreid werden naar leden van de postadministraties die deelnemen in de delegaties aan de vergaderingen en naar het personeel van het UPAEP-Secretariaat in de uitoefening van hun werkzaamheden, wanneer zij voor werk bezoeken moeten afleggen in de lidstaten van de UPAEP. In 2005 is de bepaling hernoemd in artikel 9 en redactioneel gewijzigd.

Tot slot zijn in 2005 ook wijzigingen voor de organisatie van de UPAEP aangenomen. In dit kader zijn artikel 12 over de organen en artikel 17 over het Algemene Secretariaat gewijzigd. Verder is artikel 15 uitgeschreven zodat duidelijk wordt over welke onderwerpen de lidstaten en gebieden kunnen praten wanneer zij tijdens de bijeenkomsten van de Universele Postunie bijeenkomen. Voorts is in artikel 23 een aansporing opgenomen voor de verdragspartijen om door het Congres aangenomen bindende besluiten spoedig te bekrachtigen.

Koninkrijkspositie

De Protocollen behoeven blijkens de preambule bekrachtiging; met het oog daarop wordt thans de goedkeuring gevraagd. Aangezien het verdrag van 1971 alleen voor de Nederlandse Antillen en Aruba geldt, wordt de goedkeuring ook alleen voor de Nederlandse Antillen en Aruba gevraagd.

De minister van Buitenlandse Zaken,
M. J. M. Verhagen