

Vergaderjaar 2007–2008 CF

23 490

Ontwerpbesluiten Unie-Verdrag

Nr. 479

BRIEF VAN DE MINISTERS VAN JUSTITIE, VAN BINNENLANDSE ZAKEN EN KONINKRIJKSRELATIES EN DE STAATSSECRETARIS VAN JUSTITIE

Aan de Voorzitters van de Eerste en van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 21 november 2007

Ter griffie van de Eerste en van de Tweede Kamer der Staten-Generaal ontvangen op 22 november 2007.
De wens dat de ontwerp-besluiten uitdrukkelijke instemming behoeven kan door of namens één van beide Kamers te kennen worden gegeven uiterlijk op 7 december 2007.

Gelet op de artikelen 3 en 4 van de Rijkswet houdende goedkeuring van het Verdrag van Nice (Stb. 2001, 677) bieden wij u aan de geannoteerde agenda en de thans beschikbare documenten voor de bijeenkomst van de Raad Justitie en Binnenlandse Zaken van 6 en 7 december 2007¹.

De minister van Justitie,
E. M. H. Hirsch Ballin

De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,
G. ter Horst

De staatssecretaris van Justitie,
N. Albayrak

¹ De beschikbare documenten met als status «openbaar» zijn ter inzage gelegd bij het Centraal Informatiepunt Tweede Kamer. De documenten met als status «niet openbaar» zijn ter inzage gelegd, **alleen voor de leden**, bij het Centraal Informatiepunt Tweede Kamer.

Geannoteerde agenda voor de bijeenkomst van de Raad Justitie en Binnenlandse Zaken, 6 en 7 december 2007 te Brussel

Zoals gebruikelijk ontvangt u bij deze annotaties de laatst beschikbare versie van een document dat betrekking heeft op het genoemde onderwerp. Dit hoeft niet de documentversie te zijn die daadwerkelijk ter bespreking aan de Raad voor zal liggen. Alleen als in het document zelf expliciet in de aanhef staat dat het document gericht is aan de Raad, betreft het een document dat in de Raad zal worden besproken.

Hetgeen is aangegeven over de openbaarheid van de onder de agenda-punten opgenomen documenten, geeft de stand van zaken weer van 21 november 2007. Een actuele weergave is te vinden in het document-register van de Raad¹.

I Raad

1. Goedkeuring van de voorlopige agenda

A-punten

2. Goedkeuring van de lijst van A-punten

Vermoedelijk zullen onderstaande punten als A-punten worden geagendeerd. De regering kan instemmen met deze onderwerpen.

2a. Ontwerp-conclusies van de Raad over de instelling van een systeem voor vroegtijdige waarschuwing voor tsunami's in het noordoostelijke deel van de Atlantische Oceaan en het Middellandse Zeegebied

document	: 14821/07 PROCIV 190 MED 40 CONUN 65 JAI 558	(NL)
status document	: niet openbaar	
rechtsgrondslag	: niet van toepassing	
instemmingsrecht	: niet van toepassing	

Naar aanleiding van de tsunami in Azië in 2004 heeft de EU in januari 2006 een tsunami Actieplan aangenomen waarin o.a. wordt opgeroepen tot het voorzien in een «Tsunami Early Warning System» (EWS) voor het noordoostelijk deel van de Atlantische Oceaan en het Middellandse Zeegebied. De voorliggende Raadsconclusies zijn een volgende stap in de totstandkoming van dit EWS.

Op aandringen van Nederland is er extra nadruk in de ontwerp-Raadsconclusies gelegd op het voorkomen van duplicatie met bestaande systemen en de noodzaak van het bereiken van synergie met nationale systemen. De Nederlandse voorstellen terzake zijn in de tekst overgenomen.

2b. Ontwerp-conclusies van de Raad over de totstandbrenging en ontwikkeling van systemen voor vroegtijdige waarschuwing in de EU

document	: 14819/07 PROCIV 189 MED 39 CONUN 64 JAI 557	(NL)
status document	: niet openbaar	
rechtsgrondslag	: niet van toepassing	
instemmingsrecht	: niet van toepassing	

¹ http://www.consilium.europa.eu/cms3_fo/showPage.asp?id=549&lang=nl&mode=g

Deze ontwerp-conclusies van de Raad richten zich op de noodzaak om «Early Warning» Systemen te ontwikkelen op het gebied van Rampenbestrijding (Civiele Bescherming) in het algemeen. Mede door de Nederlandse inspanningen gaan deze conclusies uit van een zgn. «all hazards approach», wat inhoudt dat de EWS zowel van toepassing moeten zijn op natuurlijke rampen als «man-made-disasters» (terroristische aanval). Het belang voor Nederland van deze Raadsconclusies is dat ze kunnen worden gebruikt voor de verdere ontwikkeling van het Nederlandse «Cell Broadcasting» systeem. Nederland loopt met dit systeem voorop in Europa en meerdere lidstaten en de Commissie ondersteunen dan ook de Nederlandse inzet om deze conclusies breed op te stellen waardoor dit initiatief hiermee nieuw momentum kan krijgen.

2c. Voorstel voor een richtlijn van de Raad inzake de inventarisatie van Europese kritieke infrastructuur, de aanmerking van infrastructuur als Europese kritieke infrastructuur en de beoordeling van de noodzaak de bescherming van dergelijke infrastructuur te verbeteren; voortgangsrapport

document	: 14935/07 PROCIV 195 JAI 575 COTER 80 ENER 271 TRANS 356 TELECOM 138 ATO 152 ECOFIN 441 ENV 603 SAN 199 CHIMIE 38 RECH 354 DENLEG 109 RELEX 836	(EN)
status document	: niet openbaar	
rechtsgrondslag	: niet van toepassing	
instemmingsrecht	: niet van toepassing	

De voorzitter zal verslag doen van de stand van zaken over de onderhandelingen van voornoemde richtlijn. De richtlijn is een onderdeel van het kaderprogramma EPCIP. De richtlijn bevat een procedure om de Europese vitale infrastructuur te identificeren, vast te stellen en te onderzoeken of de beveiliging ervan verbeterd moet worden.

De inzet van Nederland is erop gericht om te waarborgen dat:

- de richtlijn inclusief de uitvoeringsbevoegdheden van de Commissie op basis hiervan niet in strijd is met de beginselen van subsidiariteit en proportionaliteit.
- bescherming vitale infrastructuur primair een nationale verantwoordelijkheid is en moet blijven.
- het zijn van Europese vitale infrastructuur een uitzondering is.

De concept-tekst van de richtlijn ontwikkelt zich zodanig dat aan al deze punten tegemoet wordt gekomen.

De onderhandelingen zullen worden voortgezet door het volgende voorzitterschap. Naar verwachting zal in 2008 de richtlijn van kracht worden. Implementatie zal per vitale sector plaats vinden. Er zal naar verwachting gestart worden met de vitale sectoren transport, energie en informatie en communicatie technologie (ICT).

2d. Ontwerp-conclusies van de Raad inzake de chemische, biologische, radiologische en nucleaire risico's en inzake bioparaatheid

document	: 14744/07 JAI 551 PROCIV 184 ENFOPOL 181 SAN 194 AGRI 360 AGRILEG 162 CODUN 32 COSDP 886 COTER 77 DENLEG 106 ENV 584 PHARM 5 RECH 334 VETER 24	(EN)
status document	: niet openbaar	
rechtsgrondslag	: niet van toepassing	
instemmingsrecht	: niet van toepassing	

Op 11 juli 2007 heeft de Europese Commissie het Groenboek Bioparaatheid¹ gepubliceerd. Nederland heeft op 5 oktober jl. de op dat Groenboek betrekking hebbende kabinetsreactie aan uw Kamer aangeboden². Door middel van het Groenboek heeft de Europese Commissie overheden en private instellingen geconsulteerd over de wijze waarop biologische risico's kunnen worden beperkt. Hierbij is gekeken op welke wijze het voorkomen van deze risico's en de eventuele respons hierop verbeterd kan worden (bioparaatheid). In de voorliggende ontwerp-Raadsconclusies wordt de noodzaak om het beleid ter voorkoming van terrorisme met chemische, biologische, radiologische en nucleaire (CBRN) middelen benadrukt, waarbij wordt samengewerkt door nationale autoriteiten en relevante stakeholders. De Commissie zal blinde vlekken in kaart brengen en begin 2009 relevante beleidsmaatregelen voorstellen. Nederland verwelkomt de aanpak van deze problematiek in EU-verband.

2e. Werkprogramma Europese Politieacademie (CEPOL) 2008

documenten	: 13481/07 ENFOPOL 158 : 13481/07 ENFOPOL 158 ADD 1 : 13481/07 ENFOPOL 158 COR 1	(EN) (EN) (EN)
status documenten	: niet openbaar	
rechtsgrondslag	: artikel 30 eerste lid onder c, EU-verdrag	
instemmingsrecht	: niet van toepassing	

Dit jaarlijkse werkprogramma – dat volgens artikel 10 lid 9d van het CEPOL-Raadsbesluit (2005) aan de Raad moet worden voorgelegd – weerspiegelt de prioriteiten van de lidstaten in Europees verband (Haags Programma) en opleidingsbehoeften via de Task Force Politiehoofden; er is rekening gehouden met het door de Commissie terzake uitgebrachte advies.

Het opleidingsaanbod voor 2008 bestaat uit cursussen en seminars, gemeenschappelijke EU-curricula, uitwisselingsprogramma's en speciale activiteiten in het kader van het EU-dreigingsbeeld georganiseerde criminaliteit (OCTA). Voor 2008 worden enkele nieuwe activiteiten voorzien, onder meer EU-curricula voor drugsbestrijding en diversiteitsmanagement. Voorts doet CEPOL aan methodiekontwikkeling, research, elektronisch leren en wordt aandacht besteed aan relaties met derdelanden. Aangezien het gaat om een netwerkorganisatie – met een beperkte centrale staf – wordt de nodige aandacht besteed aan administratieve en organisatorische randvoorwaarden. Aandachtspunten blijven het zich richten op de juiste doelgroep en de eigen kosten bijdragen van deelnemers.

¹ COM (2007) 399.

² Kamerstuk 22 112, nr. 571.

2f. Ontwerp-aanbevelingen van de Raad betreffende een handboek voor politie- en veiligheidsautoriteiten inzake de samenwerking bij grote evenementen met een internationale dimensie

documenten	: 10589/1/07 ENFOPOL 119 REV 1	(NL)
	: 10589/1/07 ENFOPOL 119 REV 1	
	COR 1	(NL)
status documenten	: openbaar	
rechtsgrondslag	: artikel 29 en 30 EU-verdrag	
instemmingsrecht	: niet van toepassing	

Het betreft een praktische leidraad met suggesties en formulieren voor Europees samenwerkende nationale politiediensten, die verantwoordelijk zijn voor de beveiliging van evenementen met een internationale dimensie (zoals de Olympische Spelen, belangrijke sportevenementen [niet zijnde voetbal], belangrijke sociale evenementen of politieke bijeenkomsten op hoog niveau [G8-top]). Het is een geredigeerde samenvoeging van een aantal bestaande EU-besluiten en afspraken (sinds 1997) om bij internationale evenementen – niet bindend – samen te werken tussen lidstaten met politiebijstand en informatiedeling, zowel met het oog op publieke ordetaken, bestrijding van strafbare feiten als terrorismebestrijding. De voorstellen en suggesties in dit handboek dienen slechts te worden toegepast wanneer dat passend en nuttig is en volledig met de nationale wetgeving strookt. Zij mogen voorts niet de afspraken doorkruisen die in bilaterale overeenkomsten of memoranda van overeenstemming zijn vastgelegd.

Bij de totstandkoming (begin 2007) van de leidraad is een bijdrage geleverd door de Nederlandse politie en is de bruikbaarheid in en voor Nederland positief beoordeeld.

B-punten

3. Voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Richtlijn 91/477/EEG van de Raad inzake de controle op de verwerving en het voorhanden hebben van wapens

documenten	: 14895/07 CRIMORG 168 MI 283	
	CODEC 1201 COMIX 950	(EN)
	: 14895/07 CRIMORG 168 MI 283	
	CODEC 1201 COMIX 950 ADD 1	(EN)
	: 14895/07 CRIMORG 168 MI 283	
	CODEC 1201 COMIX 950 ADD 1 REV 1	(EN)
status documenten	: niet openbaar	
rechtsgrondslag	: artikel 95 EG-Verdrag	
instemmingsrecht	: niet van toepassing	

Het op 31 mei jl. te New York totstandgekomen Protocol tegen de illegale vervaardiging van en handel in vuurwapens, hun onderdelen en munitie, tot aanvulling van het VN-Verdrag tegen grensoverschrijdende georganiseerde criminaliteit¹ heeft tot doel de samenwerking tussen de staten die partij zijn bij dit verdrag te bevorderen, te vergemakkelijken en intensiveren ten behoeve van de preventie, bestrijding en uitbanning van de illegale vervaardiging van en handel in vuurwapens, onderdelen daarvan en munitie. Gelet op de competentie van de Gemeenschap op bepaalde onderdelen van dit protocol heeft de Europese Commissie het protocol namens de Gemeenschap ondertekend².

Bepaalde bepalingen van het protocol nopen tot aanpassing van Richtlijn 91/477/EEG van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 18 juni

¹ Trb. 2004, 37.

² Zie Kamerstukken I-II 2004/05, 29 830 (R 1773), A en nr. 1).

1991 inzake de controle op de verwerving en het voorhanden hebben van wapens. Daarnaast is van de gelegenheid gebruik gemaakt de richtlijn op enkele andere punten aan te passen. De voorgestelde wijzigingen van de richtlijn zien onder meer op:

- de definitie van de begrippen illegale vervaardiging van en handel in vuurwapens;
- het uitdrukkelijk onderwerpen van geconverteerde wapens aan de richtlijn;
- het bevestigen van de noodzaak van markering van vuurwapens en vuurwapen-onderdelen;
- het verlengen van de bewaarperiode van de door de richtlijn voorgeschreven registers tot 20 jaar.

Op 28 en 29 november a.s. zal de tekst zoals deze thans voorligt in het Europees Parlement in stemming worden gebracht.

Nederland kan met het voorstel instemmen.

4. Voorstel van de Commissie om de Europol-overeenkomst te vervangen door een Raadsbesluit tot oprichting van de Europese politiedienst

- **Afronding van Hoofdstuk VI, VII en IX van het ontwerp-besluit**
- **Stand van zaken**

document	: 15336/07 EUROPOL 118	(EN)
status document	: openbaar	
rechtsgrondslag	: artikel 30, eerste lid, onder b, artikel 30, tweede lid en artikel 34, tweede lid, onder c, EU-verdrag	
instemmingsrecht	: van toepassing, thans (politieke) besluitvorming voorzien op enkele onderdelen van het ontwerp-besluit	

De Raad wordt gevraagd zich uit te spreken over hoofdstuk VI, VII en IX van het onderhavige ontwerp-Raadsbesluit dat de Europol-Overeenkomst gaat vervangen. Deze hoofdstukken zijn nog onderwerp van bespreking in het Comité van Artikel 36 (CATS) en het Comité van Permanente Vertegenwoordigers.

Met betrekking tot hoofdstuk VI, VII en IX van het ontwerp-Raadsbesluit is nagenoeg overeenstemming bereikt. De belangrijkste wijzigingen zijn als volgt:

Hoofdstuk VI: Organisatie

In hoofdstuk VI zijn, onder andere op voorstel van Nederland, wijzigingen aangebracht die erop zien meer consistentie aan te brengen in het werk van de Raad van Bestuur van Europol, onder andere door een langer voorzitterschap (van 18 maanden) te creëren en de rol van het secretariaat te verstevigen.

- Artikel 35: Het Financieel Comité staat niet meer vermeld als orgaan van Europol omdat dat niet zou passen in de systematiek van Gemeenschapsfinanciering. Het is voorts de vraag of de functie van Financieel Controleur zou kunnen blijven bestaan.
- Artikel 36, eerste lid: Bezien moet worden of het wenselijk is dat de Europese Commissie stemrecht krijgt in de Raad van Bestuur. Thans is dat niet het geval. Nederland en een aantal andere lidstaten hebben hierbij een studievoorbehoud gemaakt.
- Artikel 36, tweede lid: Een van de vertegenwoordigers van het trio van

voorzitterschappen zal voor 18 maanden voorzitter van de Raad van Bestuur worden. De voorzitter wordt verantwoordelijk voor het efficiënt functioneren van de Raad van Bestuur en voor een meer strategische focus van de agenda.

- Artikel 36, lid 2a: Het secretariaat van de Raad van Bestuur krijgt een grotere rol bij het organiseren, coördineren en verzorgen van coherentie van het werk van de Raad van Bestuur. Daarnaast zal het de voorzitter helpen bij het zoeken van oplossingen.
- Artikel 36, zevende lid, stelt dat de Raad van Bestuur voortaan met tweederde meerderheid beslist, tenzij anderszins is bepaald.
- Art 36, achtste lid, benoemt het vaststellen van een strategie voor Europol als eerste taak van de Raad van Bestuur.
- Art 36, achtste lid, onder f, stelt dat de Raad van Bestuur een lijst van minstens drie kandidaten voor de functie van (adjunct-)directeur naar de Raad van de Europese Unie moet zenden.
- Artikel 36, negende lid, onder c, bepaalt dat het jaarlijkse verslag van Europol ook de resultaten moet bevatten die bereikt zijn op de door de Raad van de Europese Unie gestelde prioriteiten.
- Artikel 37, vierde lid, onder a, bepaalt dat de directeur van Europol de voorzitter van de Raad van Bestuur moet ondersteunen bij de voorbereiding van de vergaderingen van de Raad van Bestuur.

De inhoud van een aantal bepalingen en artikel 38 in het geheel is vooralsnog niet op het niveau van de Raadswerkgroep vastgesteld, omdat deze afhangt van de uitkomst van de exercitie over de gevolgen van gemeenschapsfinanciering en toepassing van de EU-personeelsregels.

Hoofdstuk VII: Bepalingen met betrekking tot de vertrouwelijkheid

- In artikel 39, eerste lid, is het Europees Parlement toegevoegd aan de besluitvormingsprocedure over de regels met betrekking tot vertrouwelijkheid.
- In artikel 39, derde lid, is toegevoegd dat er regels moeten worden opgesteld voor de zogenoemde «security clearance» van het personeel van Europol.

Hoofdstuk IX: Diverse bepalingen

- Artikel 45a betreft een nieuwe bepaling over de toepassing van EU-regels op geclassificeerde informatie. Deze volgt uit de omzetting van de Europol-Overeenkomst in een Raadsbesluit.
- Artikel 46 voorziet in een nieuw talenregime voor Europol, eveneens een gevolg van de omzetting van de Europol-Overeenkomst in een Raadsbesluit. Om te voorkomen dat deze meer vertalingen en daardoor hogere kosten zal meebrengen dan nu het geval, is toegevoegd dat de Raad van Bestuur het interne talenregime van Europol mag bepalen.
- Artikel 47: Het informeren van het Europees Parlement heeft een meer verplicht karakter gekregen, doordat dit nu op verzoek van het Europees Parlement zal gebeuren. Verder wordt de voorzitter van de Raad van Bestuur genoemd in plaats van een vertegenwoordiger van het voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie, vanwege de wijziging van het voorzitterschap in artikel 36, tweede lid.
- Artikel 48 behelst een nieuwe bepaling over de toepassing van de regels met betrekking tot onderzoek verricht door het Europees Bureau voor Fraudebestrijding (OLAF). Deze volgt uit de omzetting van de Europol Overeenkomst in een Raadsbesluit.

Nederland heeft geen bezwaar tegen het verlenen van stemrecht aan de Europese Commissie in de Raad van Bestuur. Nederland kan met de wijzigingen instemmen.

5. Derde ronde van wederzijdse evaluaties met betrekking tot de uitwisseling van informatie en inlichtingen tussen Europol en de lidstaten en tussen de lidstaten onderling

document	: 13321/2/07 CRIMORG 141 ENFOPOL 152 ENFOCUSTOM 93 REV 2	(EN)
status document	: niet openbaar	
rechtsgrondslag	: niet van toepassing	
instemmingsrecht	: niet van toepassing	

Dit verslag is een samenvatting van de 27 afzonderlijke landenverslagen met aanbevelingen over uitwisseling van informatie met Europol en de overige lidstaten. In dit verslag wordt een beeld geschetst van de samenwerking en informatie-uitwisseling tussen de lidstaten onderling en met Europol en de zaken die die samenwerking soms in de weg staan, zoals gebrek aan coördinatie op nationaal niveau of het bestaan van meerdere nationale databanken. Er wordt ook verwezen naar Europese regelgeving die inmiddels tot stand is gekomen om de samenwerking te vereenvoudigen, zoals het kaderbesluit betreffende de vereenvoudiging van de uitwisseling van informatie en inlichtingen tussen de rechtshandhavingsautoriteiten van de lidstaten van de Europese Unie. De algemene aanbevelingen voor de lidstaten en Europol bevatten verdere suggesties om de uitwisseling van informatie te verbeteren.

Nederland kan instemmen met dit verslag.

6. Ontwerp-conclusies van de Raad betreffende de mededeling van de Commissie aan de Raad en het Europees Parlement inzake de rol van Eurojust en het Europees Justitieel Netwerk bij de bestrijding van georganiseerde criminaliteit en terrorisme binnen de Europese Unie

document	: 15176/07 EUROJUST 61 EJM 36 COPEN 159	(EN)
status documenten	: niet openbaar	
rechtsgrondslag	: niet van toepassing	
instemmingsrecht	: niet van toepassing	

Op 23 oktober jl. heeft de Europese Commissie een mededeling uitgebracht over de rol van Eurojust en van het Europees justitieel netwerk bij de bestrijding van de georganiseerde criminaliteit en het terrorisme in de Europese Unie. De mededeling bevat op de volgende terreinen voorstellen, die overigens niet alle tot aanpassing van het Eurojustbesluit zouden nopen:

- harmonisatie en, in voorkomend geval, verruiming van de bevoegdheden die de nationale leden van het college van Eurojust op basis van de wetgeving in hun eigen lidstaat hebben;
- uitbreiding van de bevoegdheden van het college als zodanig;
- wijziging van de structuur van Eurojust en;
- versterking van de samenwerking tussen Eurojust en andere actoren op het terrein van de justitiële samenwerking in strafzaken (EJM, Europol, OLAF, Frontex en derde landen).

De Commissie zal naar verwachting rond de zomer van 2008 met een wetgevend voorstel komen. De inhoudelijke reactie van de regering op deze mededeling zal u voor de JBZ-Raad toegaan in de gebruikelijke vorm

van een BNC-fiche. Nederland kan de thans voorliggende ontwerpconclusies, die overigens eerst nog op ambtelijk niveau zullen worden besproken, grosso modo onderschrijven. Nederland wil daarin nog wel graag aanvullend tot uitdrukking gebracht zien dat de Commissie bij de verdere uitwerking van haar voorstellen en met name bij het «impact assessment» de noodzaak van amendering van het Eurojustbesluit terdege inhoudelijk dient te onderbouwen, wat in de onderhavige mededeling nog niet is gebeurd. Dit geldt met name voor de belangrijkste stelling in de mededeling dat er sprake is van aanleiding tot de uitbreiding van de bevoegdheden van de leden van het Eurojustcollege en het college zelf. Daarbij moet worden uitgegaan van de praktijkervaringen van Eurojust in de afgelopen vijf jaar en de gewenste bijdrage van Eurojust aan een effectieve Europese samenwerking op het terrein van opsporing en vervolging.

7. Voorstel voor een kaderbesluit van de Raad betreffende het Europees surveillancebevel in procedures tussen EU-lidstaten in afwachting van het proces
– Stand van zaken

document	: niet beschikbaar
rechtsgrondslag	: artikel 31, eerste lid, onder a en c en artikel 34, tweede lid, onder b, EU-verdrag
instemmingsrecht	: van toepassing; thans niet, enkel informatie over de stand van zaken

Dit ontwerp-kaderbesluit staat enkel geagendeerd voor wat betreft de stand van zaken van dit dossier. Sinds de bijeenkomst van de Raad van 18 september jl.¹ hebben er geen besprekingen plaatsgevonden. De Raad heeft toen een algemene oriënterende discussie gewijd aan het kaderbesluit op basis van de uitkomsten van een vragenlijst onder de lidstaten. De Raad sprak in het algemeen steun uit voor het ontwerp-kaderbesluit. Alle lidstaten stemden in met de wederzijdse erkenning als basis voor het surveillancebevel. Een kleine groep lidstaten twijfelde sterk aan de toegevoegde waarde van dit kaderbesluit. Er werd aangegeven dat de relatie tussen het surveillancebevel en andere instrumenten dient te worden verduidelijkt, met name ten aanzien van het Europees Aanhoudingsbevel (EAB). Over de reikwijdte van het surveillancebevel bestaat nog geen overeenstemming. Belangrijk aandachtspunt was het terugkeermechanisme voor de verdachte. Het voorzitterschap concludeerde dat er een herzien voorstel zal komen. Naar verluidt zal dit gewijzigde voorstel worden besproken in een vergadering van de Raadswerkgroep strafrechtelijke samenwerking in december a.s.

8. Ontwerp-kaderbesluit inzake de erkenning van en het toezicht op voorwaardelijke straffen, alternatieve straffen en voorwaardelijke veroordelingen

document	: 14759/07 COPEN 152	(EN)
status documenten	: niet openbaar	
rechtsgrondslag	: artikel 31, eerste lid onder a en c, artikel 34, tweede lid onder b Unie-verdrag	
instemmingsrecht	: van toepassing; mogelijk politiek akkoord	

¹ Zie voor het verslag van deze bijeenkomst van de Raad, 23 490, nr. 473.

² Zie voor de geannoteerde agenda en de aanvullende geannoteerde agenda van deze bijeenkomst van de Raad, 23 490, nrs. 475 en 477.

Tijdens de bijeenkomst van de Raad van 8–9 november jl.² is een drietal onderwerpen betreffende de regeling in het kaderbesluit aan de orde gesteld. De bespreking had met name betrekking op: de aanwijzing van

bevoegde autoriteiten, de verdeling van bevoegdheden tussen de staat van veroordeling en de staat van tenuitvoerlegging, de vertaling van het certificaat en eventueel (delen van) het vonnis.

De Raad heeft over deze onderwerpen geconcludeerd dat de voorliggende voorstellen een goede basis vormen, maar dat er aanpassing op een aantal punten nog nodig is en de besprekingen in de Raadswerkgroep dienen te worden voortgezet.

Het voorzitterschap streeft ernaar een politiek akkoord te bereiken over dit ontwerp-kaderbesluit tijdens deze bijeenkomst van de Raad. De besprekingen worden thans nog gevoerd in de betreffende Raadswerkgroep en in het Comité van Permanente Vertegenwoordigers. Gelet op het zeer grote aantal openstaande punten, valt thans niet te overzien of het mogelijk is de besprekingen af te ronden, teneinde een politiek akkoord te bereiken.

In de aanvullende geannoteerde agenda zal Uw Kamer nader worden geïnformeerd over het resultaat van de besprekingen.

9. Vierde ronde van wederzijdse evaluaties met betrekking tot praktisch toepassing van Kaderbesluit van de Raad van 13 juni 2002 betreffende het Europees aanhoudingsbevel en de procedures van overlevering tussen de lidstaten (rapport over de eerste zeven evaluatie bezoeken (Ierland, Denemarken, België, Estonië, Spanje, Portugal en het Verenigd Koninkrijk))

document	: niet beschikbaar
rechtsgrondslag	: niet van toepassing
instemmingsrecht	: niet van toepassing

Het voorzitterschap lijkt voornemens om een tussenrapport over de lopende evaluatieronder inzake de toepassing van het kaderbesluit over het Europees aanhoudingsbevel te agenderen. Het ontwerp-rapport heeft echter reacties opgeroepen van de betrokken lidstaten en is derhalve nog voorwerp van overleg. In de aanvullende geannoteerde agenda zult u over het resultaat van de besprekingen worden geïnformeerd.

10. Voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad inzake de bescherming van het milieu door middel van het strafrecht

document	: 9875/1/07 DROIPEN 46 ENV 277 CONSOM 66 CODEC 568 REV 1	(EN)
status document	: openbaar	
rechtsgrondslag	: artikel 175, eerste lid EG-verdrag	
instemmingsrecht	: niet van toepassing	

Het voorzitterschap streeft naar een akkoord over een algemene benadering van de ontwerp-richtlijn inzake milieubescherming door middel van het strafrecht.

Het Europees Parlement heeft nog geen advies uitgebracht. Het voorstel lag voor tijdens de bijeenkomst van Raad van 12 en 13 juni jl¹.

Onder Duits en Portugees voorzitterschap is in de Raadswerkgroep materieel strafrecht intensief gewerkt aan de ontwerp-richtlijn. De onderhandelingen lopen nog. Het resultaat van de onderhandelingen tot nu toe stemt positief.

¹ Zie voor de (aanvullende) geannoteerde agenda en het verslag van deze bijeenkomst van de Raad, 23 490, nrs. 456, 457 en 461.

Inmiddels heeft het Hof van Justitie op 23 oktober jl. uitspraak gedaan in zaak C-440/05 over het kaderbesluit verontreiniging vanaf schepen. Deze uitspraak is van belang voor het onderhavige voorstel. Het Hof komt

allereerst tot de conclusie dat, aangezien de strafbepalingen van het kaderbesluit de doeltreffendheid van de regels op het gebied van maritieme veiligheid, waarvan de niet-inachtneming ernstige gevolgen kan hebben voor het milieu, beogen te waarborgen door aan de lidstaten de verplichting op te leggen om bepaalde gedragingen strafbaar te stellen. Deze artikelen worden geacht voornamelijk tot doel te hebben de maritieme veiligheid en de bescherming van het milieu te verbeteren en geldig te kunnen worden vastgesteld op basis van artikel 80, lid 2, EG-verdrag. Het Hof oordeelt verder dat de vaststelling van de aard en hoogte van de op te leggen straffen niet tot de bevoegdheid van de Gemeenschap behoort. Afgezien van de uitspraak over aard en hoogte van sancties ligt de uitspraak geheel in het verlengde van die van 13 september 2005 inzake het kaderbesluit strafrechtelijke bescherming van het milieu.

Deze uitspraak betekent dat de bepalingen in de ontwerp-richtlijn over de aard en hoogte van strafrechtelijke sancties worden geschrapt. Dit maakt de onderhandelingen over de ontwerp-richtlijn gemakkelijker. Uit de uitspraken van het Hof van 2005 en 2007 volgt dat de Gemeenschapswetgever alleen bevoegd is tot het opleggen van een verplichting tot strafbaarstelling van overtredingen van (omgezette) Gemeenschapsnormen. Conformiteit van de strafbepalingen in artikel 3 van de ontwerp-richtlijn met communautaire milieuwetgeving is uit een oogpunt van rechtszekerheid, legaliteit, duidelijkheid en precisie geboden. Een overgrote meerderheid van de lidstaten, waaronder Nederland, is – anders dan de Europese Commissie – daarom van mening dat de richtlijn moet bepalen dat de verplichting tot strafbaarstelling beperkt is tot gedragingen die in strijd zijn met relevante communautaire milieuwetgeving die is vervat in een bijlage bij de richtlijn¹.

De verplichting tot strafbaarstelling staat niet in de weg aan de inzet van andere effectieve handhavinginstrumenten, en doet geen afbreuk aan ons opportuniteitsbeginsel. Voor Nederland is het behoud van die instrumentenmix essentieel. Nederland bepleit het behoud van deze keuzevrijheid op enigerlei wijze in de richtlijn te verankeren. De legislatieve gevolgen van de ontwerp-richtlijn voor onze wetgeving zullen naar verwachting beperkt blijven.

11. E-Justitie in Europa – transnationaal gebruik van informatie-technologie door justitiële autoriteiten

– Stand van zaken

document	: niet beschikbaar
rechtsgrondslag	: niet van toepassing
instemmingsrecht	: niet van toepassing

In juni jl.² heeft de Raad prioriteiten vastgesteld en richtlijnen bepaald voor het werk op het terrein van E-Justice. E-Justice omvat het gebruik van technologische mogelijkheden voor het grensoverschrijdende rechtsverkeer. Prioriteiten zijn: (a) de ontwikkeling van een Europees E-Justice portaal, in samenhang met nationale portaal, (b) het onderling verbinden van registers, zoals de insolventieregisters, strafrechtelijke registers, kadasterregisters en handelsregisters, (c) het ontwikkelen van de elektronische variant van het Europese betalingsbevel en (d) het verbeteren van de mogelijkheden tot het gebruik van videoconferentie. Tijdens het Portugese voorzitterschap is goede vooruitgang geboekt met betrekking tot de E-Justice doelstellingen.

Nederland heeft de ambitie om – waar dat mogelijk is – een voortrekkersrol in te nemen op het terrein van E-Justice. Nederland neemt daarom

¹ Artikel 3 juncto artikel 2 en de bijlage.

² Zie voor de (aanvullende) geannoteerde agenda en het verslag van de bijeenkomst van de Raad van 12 en 13 juni 2007, 23 490, nrs. 456, 457 en 461.

samen met vijf andere lidstaten deel aan het pilotproject van het E-Justice portaal, waarmee de insolventieregisters van deze landen met elkaar verbonden worden. Ook zal Nederland op korte termijn deelnemen aan de pilot waarin gegevens uit strafregisters kunnen worden uitgewisseld en zich inzetten om het grensoverschrijdende gebruik van videoconferentie te bevorderen.

12. Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad inzake het recht dat van toepassing is op contractuele verplichtingen (Rome I)

document : 15316/07 JUSTCIV 309 CODEC 1279 (EN)
status document : niet openbaar
rechtsgrondslag : artikel 65 EG-verdrag
instemmingsrecht : niet van toepassing

Het voorzitterschap wil de ontwerp-verordening op de agenda voor de Raad plaatsen met het oog op een politiek akkoord over de gehele tekst. Tijdens de bijeenkomst van de Raad van 19 en 20 april jl.¹ is al een akkoord bereikt over een aantal artikelen. Het doel is dat dit akkoord in de Raad een akkoord in eerste lezing oplevert in het Europees Parlement. De verordening geeft regels voor het toepasselijk recht op verbintenissen uit overeenkomst. Na de Raad van april jl. heeft de discussie zich toege-
spitst op een vijftal artikelen:

- het toepasselijk recht op de vervoersovereenkomst (artikel 4A);
- het toepasselijk recht op de consumentenovereenkomst (artikel 5);
- het toepasselijk recht op de verzekeringsovereenkomst en de vraag of dit in deze verordening geregeld moet worden (artikel 5A);
- de vraag of een bepaling voor dwingende regels van vreemd recht, dat niet het toepasselijk recht op de overeenkomst is, in de verordening moet worden opgenomen (artikel 8 lid 3);
- het toepasselijk recht op internationale cessies (artikel 13).

Over het toepasselijk recht op de vervoersovereenkomst en het wel opnemen van een bepaling voor de verzekeringsovereenkomst lijkt nu overeenstemming te bestaan tussen de lidstaten. Anders dan in het Commissievoorstel zijn voor de vervoersovereenkomst aparte regelingen voor goederenvervoer en passagiersvervoer opgenomen. Bij de verzekeringsovereenkomst is zoveel mogelijk de toepasselijk recht regeling uit de richtlijn overgenomen. Ook over een beperkte regeling voor artikel 8 derde lid, lijkt een compromis mogelijk. Dit lag met name moeilijk voor die lidstaten die bij de vergelijkbare regeling in artikel 7 eerste lid, van het Verdrag van Rome een voorbehoud hebben gemaakt en die bepaling dus niet hoeven toe te passen. De twee moeilijkste resterende bepalingen zijn artikel 5 en artikel 13. Hierover lopen de standpunten zowel binnen de Raad als het Europees Parlement uiteen. Voor artikel 5 gaat het vooral nog om de vraag of toch een beperkte rechtskeuze moet worden toegestaan bij consumentenovereenkomsten. Het Nederlandse standpunt is dat rechtskeuze niet wenselijk is. Voor artikel 13 gaat het om de vraag in welke mate het toepasselijk recht op de cessie het recht van de cedent (degene die de vordering overdraagt) moet zijn of het recht van de gecedeerde vordering (het recht dat op de over te dragen vordering van toepassing is). Het Nederlandse standpunt is dat de regel in artikel 13 bij voorkeur uitgaat van het recht van de gecedeerde vordering. Enkele andere lidstaten geven de voorkeur aan een regel die vooral aanknoopt bij het recht van de cedent. In de aanloop naar de Raad wordt hierover verder onderhandeld. Nederland acht een akkoord in eerste lezing wenselijk en zoekt daarom op beide punten het compromis.

¹ Zie voor de (aanvullende) geannoteerde agenda en het verslag van deze bijeenkomst van de Raad, 23 490, nrs. 449, 450 en 452.

13. (evt.) Voorstel voor een verordening van de Raad houdende wijziging van Verordening (EG) nr. 2201/2003 wat de bevoegdheid betreft en tot invoeging van regels inzake toepasselijk recht in huwelijkszaken

document	: niet beschikbaar
rechtsgrondslag	: artikel 65 EG-verdrag
instemmingsrecht	: van toepassing, thans mogelijk enkel discussie over bepaalde knelpunten

Het Commissievoorstel strekt tot wijziging van de bepalingen van de verordening «Brussel II bis»¹ inzake de internationale bevoegdheid van de rechter ter zake van echtscheiding en scheiding van tafel en bed en tot invoeging in die verordening van een hoofdstuk houdende regeling van het recht, toepasselijk op verzoeken tot echtscheiding en scheiding van tafel en bed.

Tijdens de bijeenkomst van de Raad van 19 en 20 april jl.² is een aantal politieke beleidslijnen uitgezet, in het bijzonder met betrekking tot de mogelijkheden van forumkeuze en rechtskeuze door partijen in een echtscheidingsprocedure. Sindsdien zijn de onderhandelingen voortgezet. Met betrekking tot het lastigste onderdeel, te weten het hoofdstuk gewijd aan het toepasselijke recht, meer in het bijzonder de regeling van het recht dat bij gebreke van een rechtskeuze op een verzoek tot echtscheiding of scheiding van tafel en bed van toepassing is, liggen de standpunten nog steeds ver uiteen. Een Frans compromisvoorstel dat ertoe strekt om als uitgangspunt te nemen de toepasselijkheid van de lex fori, d.w.z. het recht van de lidstaat waar het verzoek is ingediend, voorop te stellen, is tot dusver niet in behandeling genomen. Nog onzeker is of het onderwerp zal worden geagendeerd en zo ja, welke kwesties het voorzitterschap ter overweging aan de Raad wenst voor te leggen. In de aanvullende geannoteerde agenda zult u hierover worden geïnformeerd.

14. Europees verbintenissenrecht – Stand van zaken

document	: niet beschikbaar
rechtsgrondslag	: niet van toepassing
instemmingsrecht	: niet van toepassing

De Commissie heeft de werkgroep-Von Bar verzocht eind 2007 rapport uit te brengen over het gemeenschappelijk referentiekader. Daarna zal de Commissie in 2008 bepalen of en op welke wijze het rapport een rol kan spelen bij de aanpassing van Europese regelgeving en in het bijzonder bij aanpassing van het consumentenacquis. Mogelijkheden omvatten onder meer een zogenaamde gereedschapskist (door de Commissie te gebruiken bij het opstellen van nieuwe regelgeving) en een modelwetgeving voor lidstaten die het burgerlijk recht herzien. Dat laatste speelt vooral in de nieuwe lidstaten. Uit de besprekingen in het Comité Burgerlijk Recht komt naar voren dat veel lidstaten vooralsnog gereserveerd staan tegenover de wens van het Europees Parlement om het rapport te benutten als basis voor het ontwikkelen van een systeem van gemeenschappelijk burgerlijk recht. Daarvoor ontbreekt ook een rechtsbasis in het verdrag. Op 28 november a.s. wordt de stand van zaken besproken in het Comité Burgerlijk Recht. Nederland zal met andere lidstaten de Commissie verzoeken om duidelijkheid over de belangrijkste vragen in relatie tot het gemeenschappelijk referentiekader: doel, toepassingsbereik, inhoud en beperkingen.

¹ Verordening 2201/2003).

² Zie voor de (aanvullende) geannoteerde agenda en het verslag van deze bijeenkomst van de Raad, 23 490, nrs. 449, 450 en 452.

15. Ontwerp-conclusies van de Raad inzake tot aanneming van strategische oriëntaties en prioriteiten betreffende de verhoging van de veiligheid inzake explosieven

document	: 15271/07 CATS 127 ENFOPOL 190	(EN)
status document	: openbaar	
rechtsgrondslag	: niet van toepassing	
instemmingsrecht	: niet van toepassing	

De beveiliging van explosieven, precursoren en ontstekers is één van de prioriteiten van het voorzitterschap.

Voor de beveiliging van explosieven wordt teruggegrepen op de mededeling van de Commissie van september 2005¹ en een speciale task force voor de beveiliging van explosieven die het eerste halfjaar van 2007 aanbevelingen heeft gedaan. Deze aanbevelingen zien op de verbetering van informatie-uitwisseling, de ontwikkeling van dreigingsanalyses, onderzoek, training van personeel, regulering en controle van transacties, identificatie en detectie. Zij vormen de basis voor de nieuwe mededeling en het bijbehorende actieplan dat de Commissie heeft uitgebracht op 6 november jl.² Het voorzitterschap is voornemens hierover Raadsconclusies, zoals neergelegd in het voorliggende document, aan de Raad voor te leggen. Nederland staat zeer positief tegenover het initiatief om de beveiliging van explosieven, precursoren en ontstekers op Europees niveau aan te pakken, waarbij nader onderzoek en een goede coördinatie van de diverse acties noodzakelijk zijn. Ook meent Nederland dat zoveel mogelijk verbindingen gelegd moeten worden met bestaande initiatieven teneinde dubblures te voorkomen. Momenteel wordt de mededeling en het actieplan van 6 november jl. nader bestudeerd. Uw Kamer zal via de gebruikelijke weg van de BNC-procedure worden geïnformeerd over de nadere standpuntbepaling naar aanleiding van de bovengenoemde mededeling en het actieplan van de Commissie.

16. Ontwerp-kaderbesluit tot wijziging van het Kaderbesluit 2002/475/JBZ van de Raad inzake terrorismebestrijding – Presentatie

document	: 14960/07 CATS 122 DROIPEN 104	(EN)
	: 14960/07 CATS 122 DROIPEN 104	(EN)
	ADD 1	
	: 14960/07 CATS 122 DROIPEN 104	(EN)
	ADD 2	
status documenten	: openbaar	
rechtsgrondslag	: artikel 29, 31, eerste lid onder e en artikel 34, tweede lid onder b EU-verdrag	
instemmingsrecht	: in het algemeen van toepassing; thans enkel een presentatie voorzien en mogelijk een eerste gedachte-wisseling	

Op 6 november jl. heeft de Commissie een voorstel voor aanpassing van het kaderbesluit van 13 juni 2002 inzake terrorismebestrijding uitgebracht. De aanpassing ziet mede op de aanpak van Internet en neemt daartoe een deel van de bepalingen uit de Conventie van de Raad van Europa inzake Preventie van Terrorismen over die zien op het tegengaan van het oproepen tot terrorisme, terroristische training en rekrutering, als ook op het verspreiden van handleidingen voor het maken van explosieven. Wat Nederland betreft is het van groot belang om deze problematiek in internationaal verband aan te pakken. Het is daarom in ieder geval van belang de informatie-uitwisseling te versterken en van elkaars ervaringen

¹ COM (2005) 329.

² COM (2005) 651.

te leren. Ook is het van belang om tot maatregelen te komen. De voorstellen vergen echter nog nadere bestudering. Uw Kamer zal via de gebruikelijke weg van de BNC-procedure over de nadere standpuntbepaling worden geïnformeerd.

17. (Eventueel) Voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad over gemeenschappelijke normen en procedures in de lidstaten voor de terugkeer van onderdanen van derde landen die illegaal op hun grondgebied verblijven
– Stand van zaken

document	: niet beschikbaar
rechtsgrondslag	: artikel 63, lid 3 onder b van het EG-verdrag
instemmingsrecht	: niet van toepassing

In het Haags Programma is, in vervolg op eerdere documenten over terugkeer¹, door de Europese Raad gevraagd om een op gemeenschappelijke normen gebaseerd doeltreffend terugkeerbeleid voor mensen die op een humane manier, met volledige eerbiediging van hun mensenrechten en waardigheid, teruggezonden worden. De Commissie is verzocht begin 2005 met een voorstel te komen.

Deze ontwerp-richtlijn vormt het antwoord op dat verzoek en moet duidelijke, transparante en eerlijke gemeenschappelijke minimumnormen vaststellen voor terugkeer, uitzetting, het gebruik van dwangmaatregelen, vreemdelingenbewaring en het opleggen van een inreisverbod, met volledige inachtneming van de mensenrechten en de fundamentele vrijheden van de betrokkenen. Dergelijke normen zullen leiden tot een passende en gelijke behandeling van illegaal in de EU verblijvende onderdanen van derde landen, ongeacht in welke lidstaat de terugkeerprocedure wordt toegepast. Tevens zullen gemeenschappelijke minimumnormen de samenwerking tussen de lidstaten en het werk van de betrokken instanties vergemakkelijken.

In de Raad van 8 en 9 november jl. lichtte het voorzitterschap mondeling de stand van zaken toe. In Raadskader vinden besprekingen plaats om te komen tot een gezamenlijk standpunt. Thans is niet duidelijk wanneer de plenaire stemming door het Europees Parlement is voorzien.

Het voorzitterschap heeft nog geen duidelijkheid gegeven of en zo ja welke bepalingen van deze ontwerp-richtlijn zullen worden besproken in deze Raad. In de aanvullende geannoteerde agenda zal uw Kamer zo nodig nader worden geïnformeerd.

18. (Eventueel) Voorstel voor een richtlijn van de Raad tot wijziging van Richtlijn 2003/109/EG teneinde haar werkingssfeer uit te breiden tot personen die internationale bescherming genieten
– Stand van zaken

document	: niet beschikbaar
rechtsgrondslag	: 63, punten 3 en 4, EG-Verdrag
instemmingsrecht	: van toepassing; thans niet van toepassing nu de stand van zaken zal worden besproken

Het voorzitterschap heeft als mogelijk agendapunt genoemd het voorstel voor een richtlijn van de Raad tot wijziging van Richtlijn 2003/109/EG teneinde haar werkingssfeer uit te breiden tot personen die internationale

¹ Zie de Mededeling betreffende een gemeenschappelijk beleid inzake illegale immigratie van 15 november 2001, het Groenboek over een communautair terugkeerbeleid van 10 april 2002, de Mededeling van 14 oktober 2002 over een communautair terugkeerbeleid ten aanzien van personen die illegaal in de Europese Unie verblijven en het actieprogramma van de Raad van 28 november 2002 inzake terugkeer.

bescherming genieten en heeft aangegeven dat het een bespreking van de stand van zaken betreft. Er is (nog) geen document geagendeerd. In de aanvullende geannoteerde agenda zal uw Kamer zo nodig nader worden geïnformeerd.

Personen die internationale bescherming genieten (dat wil zeggen vluchtelingen en subsidiair beschermden in de zin van de kwalificatierichtlijn) komen momenteel niet in aanmerking voor de status van langdurig ingezetene, zoals neergelegd in richtlijn 2003/109/EG. In het onderhavige voorstel wordt de werkingssfeer van richtlijn 2003/109 uitgebreid met personen die internationale bescherming genieten. Het belangrijkste doel van deze uitbreiding is om deze personen rechtszekerheid te bieden over hun verblijf in een lidstaat en hun na vijf jaar legaal verblijf rechten toe te kennen die vergelijkbaar zijn met die van EU-onderdanen, en zodoende een leemte in richtlijn 2003/109 EG op te vullen. De uitbreiding van de werkingssfeer van richtlijn 2003/109/EG betekent dat:

- personen die internationale bescherming genieten de status van langdurig ingezetene kunnen verwerven in de lidstaat die hen bescherming heeft verleend, onder dezelfde voorwaarden als andere onderdanen van derde landen;
- personen die internationale bescherming genieten in een andere lidstaat dan de lidstaat die hen bescherming heeft verleend een verzoek kunnen indienen voor het verwerven van de status van langdurig ingezetene; en
- personen die internationale bescherming genieten én die de status van langdurig ingezetene in een lidstaat hebben verworven hun recht van verblijf in een andere lidstaat kunnen uitoefenen.

Nederland acht de uitbreiding van de werkingssfeer van richtlijn 2003/109/EG wenselijk. Hierbij is Nederland van mening dat de werkingssfeer ook moet worden uitgebreid met andere vreemdelingen die op grond van artikel 29, eerste lid, Vreemdelingenwet 2000 in aanmerking komen voor asielbescherming.

19. Alomvattende aanpak inzake migratie – Ontwerp-conclusies van de Raad inzake mobiliteitspartnerschappen en circulaire migratie

document	: niet beschikbaar
rechtsgrondslag	: niet van toepassing
instemmingsrecht	: niet van toepassing

Het doel van de bespreking in de Raad zal afhankelijk zijn van de voortgang van de onderhandelingen ten aanzien van de voorziene Raadsconclusies inzake mobiliteitspartnerschappen en circulaire migratie. Een document is thans nog niet beschikbaar. In de aanvullende geannoteerde agenda zal uw Kamer zo nodig nader worden geïnformeerd.

De ontwerp-Raadsconclusies vormen het vervolg op de Raadsconclusies van 12–13 juni jl.¹, waarin de Raad onder meer heeft uitgesproken dat het concept van mobiliteitspartnerschappen tussen de Europese Unie, de lidstaten en derde landen met een beperkt aantal proefpartnerschappen getest kan worden. De Raad verzocht de Commissie lidstaten te raadplegen over de verdere uitwerking van het concept, met name over het takenpakket, met het oog op verkennende gesprekken met de geïnteresseerde derde landen over proefpartnerschappen in nauwe samenwerking met het voorzitterschap en de geïnteresseerde lidstaten. In de conclusies van deze Raad zal de Raad op basis van het resultaat van

¹ Zie voor het verslag van deze bijeenkomst van de Raad, 23 490, nr. 461.

deze raadplegingen bepalen of hij de Commissie moet verzoeken proefpartnerschappen te lanceren. Tevens concludeerde de Raad dat mogelijkheden tot legale migratie, zoals een goed beheerde circulaire migratie, alle partners tot voordeel kan strekken. Alle mogelijkheden voor een goed beheerde circulaire migratie moeten derhalve bestudeerd worden in nauw overleg met de belanghebbenden, zodat de Raad nog in 2007 conclusies kan aannemen.

De conclusies van de Raad van 12–13 juni jl. maken onderdeel uit van de alomvattende aanpak inzake migratie, en de strategie die de Europese Raad in december 2005 heeft opgesteld en in december 2006 heeft aangevuld met conclusies over de uitwerking van een geheel Europees migratiebeleid. Deze conclusies volgden in het bijzonder op de mededelingen van de Commissie van 16 mei jl. over de toepassing van de gehele aanpak van migratie op de grensregio's ten oosten en zuidoosten van de Europese Unie, en over circulaire migratie en partnerschappen voor mobiliteit tussen de Europese Unie en derde landen.

20. (Eventueel) Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van de gemeenschappelijke visuminstructies aan de diplomatieke en consulaire beroeps-posten in verband met de invoering van biometrische identificatiemiddelen, met inbegrip van bepalingen over de organisatie van de inontvangstneming en de behandeling van visumaanvragen

document	: niet beschikbaar
rechtsgrondslag	: artikel 62, lid 2 onder b ii van het EG-verdrag
instemmingsrecht	: niet van toepassing

In het Haags Programma is opgenomen dat de Europese Raad de Commissie verzoekt een voorstel betreffende de oprichting van gemeenschappelijke aanvraagcentra in te dienen en zich daarbij onder meer te richten op mogelijke synergieën die verband houden met de ontwikkeling van het Europese Visum Informatie Systeem (VIS).

Het op 31 mei 2006 door de Europese Commissie openbaar gemaakte voorstel van deze ontwerp-verordening voorziet in het bovenstaande. Het biedt zowel de rechtsgrond, noodzakelijk voor de implementatie van het VIS, voor de verplichte afname van biometrische kenmerken (gezicht- en vingerafdrukken) van visumaanvragers en biedt een rechtskader voor de manier waarop de lidstaten hun consulaire posten organiseren met het oog op de toepassing van het VIS.

Tijdens de bijeenkomst van de Raad van 12 en 13 juni 2006 is een politiek akkoord bereikt ten aanzien van de tekst van de ontwerp-verordening VIS¹.

Het voorzitterschap heeft nog geen duidelijkheid gegeven of en zo ja welke bepalingen van deze ontwerp-verordening zullen worden besproken in de Raad. In de aanvullende geannoteerde agenda zal uw Kamer zo nodig nader worden geïnformeerd.

¹ Zie het verslag van deze Raad, 23 490, nr. 461.

21. Externe betrekkingen JBZ

Uitkomst van de Permanente Partnerschapsraad EU-Rusland, gehouden te Brussel op 22 en 23 november 2007

document	: niet beschikbaar
rechtsgrondslag	: niet van toepassing
instemmingsrecht	: niet van toepassing

De voorzitter zal verslag doen van deze bijeenkomst van de Permanente Permanente Partnerschapsraad EU-Rusland, die in Brussel op 22 en 23 november a.s. wordt gehouden. De onderwerpen die worden besproken betreffen: visa en readmissie, documenten en biometrie, migratie inclusief asiel en bestrijding illegale migratie en grensbewaking. Voorts staan op de agenda op het gebied van de strafrechtelijke/politiesamenwerking en civielrechtelijke samenwerking de onderwerpen: terrorismebestrijding, radicalisering en rekrutering, financiering van terrorisme, georganiseerde criminaliteit en rechtshandhaving, bestrijding drugs-handel, mensenhandel en corruptie, samenwerking met Europol en Eurojust, liaison netwerk en justitiële samenwerking.

22. Diversen

Onder dit agendapunt zijn nog geen onderwerpen aangemeld.

II Gemengd Comité

1. SIS II

– Stand van zaken

document	: niet beschikbaar
status document	: niet van toepassing
rechtsgrondslag	: niet van toepassing
instemmingsrecht	: niet van toepassing

Er zal verslag worden gedaan van de stand van zaken rondom de realisatie van SIS II. De realisatie ligt, volgens de Commissie, vooralsnog op schema. Voor Nederland is het van belang dat de totstandkoming van SIS II absolute prioriteit behoudt en dat de datum waarop SIS II operationeel kan zijn – half december 2008 – ook daadwerkelijk wordt gehaald.

Er moeten maatregelen worden genomen om de netwerkdiensten voor het SIS. Zowel het Raadssecretariaat als de Commissie werken aan een oplossing. Het Raadssecretariaat onderneemt stappen die nodig zijn om het huidige SISNET-contract te verlengen door middel van een aanbesteding. De Commissie beziet de mogelijkheid om gedurende beperkte tijd (namelijk totdat SIS II operationeel is) als netwerk reeds het s-TESTA platform te gebruiken. Beide zijn reële mogelijkheden. De vraag welke van de twee opties Nederland het meest wenselijk vindt, kan pas worden beantwoord nadat beide opties geheel zijn uitgewerkt.

2. SIS Communicatie Netwerk

– Stand van zaken

document	: niet beschikbaar
rechtsgrondslag	: niet van toepassing
instemmingsrecht	: niet van toepassing

Om de netwerkdiensten voor het SIS te garanderen tussen 13 november 2008 (wanneer het huidige contract afloopt) en de datum waarop SIS II in gebruik zal worden genomen (niet eerder dan 17 december 2008) heeft de Raad, tijdens haar bijeenkomst van 8 en 9 november jl., besloten om het huidige netwerk te verlengen door middel van een nieuw contract met T-Systems & Getronics. Dit netwerk zal blijven functioneren totdat SIS II, dat gebruik zal maken van het S-Testa netwerk, operationeel is. Er zal verslag worden gedaan van de stand van zaken rondom de totstandkoming van het nieuwe netwerk.

3. Ontwerp-besluit betreffende de volledige toepassing van de bepalingen van het Schengen-acquis in de Tsjechische Republiek, de Republiek Estland, de Republiek Letland, de Republiek Litouwen, de Republiek Hongarije, de Republiek Malta, de Republiek Polen, de Republiek Slovenië en de Slowaakse Republiek

- Aanneming

document	: niet beschikbaar
rechtsgrondslag	: artikel 3 lid 2 van de Toetredingsakte van 2003
instemmingsrecht	: niet van toepassing

De Raad zal worden gevraagd in te stemmen met een besluit over de datum van de opheffing van de binnengrenscontroles met voornoemde negen EU-lidstaten. Gedurende 2006 en 2007 hebben bezoeken plaatsgevonden in deze landen om te evalueren of deze EU-lidstaten het Schengen-acquis op het gebied van gegevensbescherming, politiesamenwerking, visa, grensbewaking (lucht-, zee- en landgrenzen) en het Schengen Informatiesysteem (SIS) volledig toepassen. Op basis van de bezoeken van teams van experts uit verschillende lidstaten zijn aanbevelingen gedaan. De geëvalueerde lidstaten hebben gerapporteerd over de opvolging van die aanbevelingen. Daar waar nodig zijn aanvullende bezoeken uitgevoerd. Nederland heeft actief deelgenomen aan verschillende evaluatiebezoeken.

De datum voor de opheffing van de binnengrenscontroles aan de land- en zeegrenzen is 21 december jl. en van de luchtgrenzen op 30 maart 2008, gelijktijdig met het ingaan van het zomerrooster van de luchtvaartmaatschappijen. In de Raad van 8 en 9 november jl. zijn conclusies aangenomen omtrent de evaluatie van de implementatie van het Schengen-acquis door de betreffende lidstaten. Daarbij is geconcludeerd dat de betreffende staten het acquis in voldoende mate implementeren om tot opheffing van de binnengrenscontroles over te gaan. Wel zullen enkele onvolkomenheden in de komende periode, mede op advies van het Europees Parlement, nog moeten worden opgevolgd.

4. (Eventueel) Voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad over gemeenschappelijke normen en procedures in de lidstaten voor de terugkeer van onderdanen van derde landen die illegaal op hun grondgebied verblijven

- Stand van zaken

Zie agendapunt B17.

5. (Eventueel) Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van de gemeenschappelijke visuminstructies aan de diplomatieke en consulaire beroeps-posten in verband met de invoering van biometrische identificatiemiddelen, met inbegrip van bepalingen over de organisatie van de inontvangstneming en de behandeling van visumaanvragen

Zie agendapunt B20.

6. Voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Richtlijn 91/477/EEG van de Raad inzake de controle op de verwerving en het voorhanden hebben van wapens

Zie agendapunt B3.

7. Diversen

Er zijn geen onderwerpen onder dit agendapunt aangemeld.

III Bijeenkomst tussen de ministers van Justitie en Binnenlandse Zaken, en de ministers van Werkgelegenheid, Sociaal Beleid, Volksgezondheid en Consumentenzaken

**1. Migratie, werkgelegenheid en de Lissabon-strategie
– Politiek debat**

document	: niet beschikbaar
rechtsgrondslag	: niet van toepassing
instemmingsrecht	: niet van toepassing

Op 6 december a.s. zal in de ochtend een gecombineerde JBZ-Raad en WSBVC-Raad plaatsvinden. Het voorzitterschap heeft aangegeven een document op te stellen met vragen ter stroomlijning van het voorziene debat, waarin zal worden ingegaan op twee onderwerpen, te weten arbeidsmigratie en pull-factoren inzake illegale migratie. Thans is er nog geen document beschikbaar. In de aanvullende geannoteerde agenda zal uw Kamer nader worden geïnformeerd.