

Vergaderjaar 2007–2008

23 490

Ontwerpbesluiten Unie-Verdrag

CI

VERSLAG VAN EEN SCHRIFTELIJK OVERLEG

Vastgesteld 20 december 2007

De commissie voor Europese Samenwerkingsorganisaties¹ en de commissie voor de JBZ-Raad² van de Eerste Kamer hebben op 2 november 2007 een brief gestuurd naar de ministers van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, Justitie en Buitenlandse Zaken met betrekking tot het meerjarencader voor het Europees Bureau voor de Grondrechten.

De Kamer heeft hierop op 4 december 2007 een reactie ontvangen van de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. De commissies brengen bijgaand verslag uit van het gevoerde schriftelijk overleg.

De voorzitter van de vaste commissie voor Europese Samenwerkingsorganisaties,
Van der Linden

De voorzitter van de vaste commissie voor de JBZ-Raad,
Kox

De griffier voor dit verslag,
Menninga

¹ Europese Samenwerkingsorganisaties: Holdijk (SGP), Van der Linden (CDA), voorzitter, Bemelmans-Vidéc (CDA), Van de Beeten (CDA), Broekers-Knol (VVD), vice-voorzitter, Ten Hoeve (OSF), Kneppers-Heynert (VVD), Russell (CDA), Van Driel (PvdA), Eigeman (PvdA), Engels (D66), Peters (SP), K. G. de Vries (PvdA), Haubrich-Gooskens (PvdA), Reuten (SP), Schaap (VVD), Smaling (SP), Koffeman Böhler (GL), Van Bijsterveld (CDA), Strik (GL), Kuiper (CU), Duthler (VVD), Vliegenthart (SP), Lagerwerf-Vergunst (CU) en Yildirim (Fractie-Yildirim).

² JBZ-Raad: Holdijk (SGP), Dölle (CDA), Van de Beeten (CDA), Broekers-Knol (VVD), De Graaf (VVD), Kox (SP), voorzitter, Essers (CDA), Sylvester (PvdA), Eigeman (PvdA), Engels (D66), Franken (CDA), vice-voorzitter, Van Kappen (VVD), Peters (SP), K. G. de Vries (PvdA), Haubrich-Gooskens (PvdA), Reuten (SP), Koffeman (PvdD), Böhler (GL), Van Bijsterveld (CDA), Strik (GL), Lagerwerf-Vergunst (CU), Duthler (VVD), Vliegenthart (SP), Kuiper (CU) en Yildirim (Fractie-Yildirim).

BRIEF AAN DE MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN EN KONINKRIJKSRELATIES

Den Haag, 2 november 2007

De afgelopen jaren hebben de vaste commissie voor Europese Samenwerkingsorganisaties en de bijzondere commissie voor de JBZ-Raad het Europese voorstel tot oprichting van een Bureau voor de Grondrechten op de voet gevolgd. Het Bureau is inmiddels per 1 maart 2007 operationeel geworden.

Op 12 september 2007 heeft de Europese Commissie het voorstel voor een beschikking tot uitvoering van Verordening (EG) nr. 168/2007, wat de vaststelling van een Meerjarenkader voor het Bureau van de Europese Unie voor de grondrechten voor 2007–2012 betreft, gepresenteerd¹. Op 16 oktober jl. is het BNC-fiche ter zake aangeboden aan de Staten-Generaal². De ontwerpbeschikking staat vooralsnog op de agenda van de JBZ-Raad van 8–9 november aanstaande.

De hierboven genoemde commissies van de Eerste Kamer hebben – in het licht van de eerder aan de Eerste Kamer gedane toezeggingen inzake het voorstel tot oprichting van het Bureau – met instemming kennis genomen van de regeringsinzet zoals verwoord in het BNC-fiche. Desalniettemin wensen de commissies enige zorgen kenbaar te maken. Deze zorgen zijn drieërlei, te weten het brede, zeer ambitieuze werkteerrein waarop het Bureau werkzaamheden zal verrichten (tien prioriteiten), enigszins daarmee samenhangend de voorziene werkdruk voor het Bureau dat mogelijk in de toekomst zal kunnen leiden tot een verdere (capaciteits) uitbreiding van het Bureau. Tenslotte blijft zorg bestaan omtrent de duplicatie van werkzaamheden met reeds bestaande organisaties en instellingen wat mogelijk zelfs kan leiden tot een ongewenste concurrentie.

De commissies verzoeken de regering in de onderhandelingen over het meerjarenkader deze zorgen in overweging te geven en waar mogelijk te zoeken naar een oplossing.

Mede namens de vaste commissie voor de JBZ-raad van de Eerste Kamer der Staten-Generaal,

Voorzitter van de vaste commissie voor Europese Samenwerkingsorganisaties van de Eerste Kamer der Staten-Generaal,
P. R. H. M. van der Linden

¹ Zie dossier 4.3.87d op www.europapoort.nl

² 22 112, 577 fiche 4.

BRIEF VAN DE MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN EN KONINKRIJKSRELATIES

Aan de Voorzitter van de Eerste Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 4 december 2007

In haar brief van 2 november jl. geeft de Commissie voor Europese Samenwerkingsorganisaties mede namens de vaste commissie voor de JBZ-Raad aan met instemming kennis te hebben genomen van de regeringsinzet ten aanzien van het voorstel van de Commissie tot vaststelling van een Meerjarenkader voor het EU-Bureau voor de grondrechten, zoals deze inzet is verwoord in het BNC-fiche terzake. Desalniettemin maakt de Commissie een drietal zorgen kenbaar, namelijk «het brede, zeer ambitieuze werkterrein waarop het Bureau werkzaamheden zal verrichten; «enigszins daarmee samenhangend de voorziene werkdruk voor het Bureau dat mogelijk in de toekomst zal kunnen leiden tot een verdere (capaciteits)uitbreiding» en «de zorg omtrent de duplicatie van werkzaamheden met reeds bestaande organisaties en instellingen».

De commissies verzoeken de regering om deze zorgen in de onderhandelingen over het meerjarenkader in overweging te geven en waar mogelijk te zoeken naar een oplossing, blijkens hun brief ervan uitgaande dat de ontwerpbeschikking op de agenda van de JBZ-Raad van 8 en 9 november zou staan.

In reactie op genoemde brief bericht ik u, mede namens de ministers van Buitenlandse Zaken en van Justitie, als volgt.

Met betrekking tot de agendering voor de JBZ-raad van 8–9 november jl. kan ik u melden dat – zoals ook de genoemde commissies inmiddels bekend zal zijn – de ontwerpbeschikking van de agenda van deze Raad is gehaald en daar aldus niet aan de orde is geweest.

Voor wat betreft de zorgpunten merk ik het volgende op.

Het voorgestelde Meerjarenkader is inderdaad breed en ambitieus. Als zodanig waardeert het kabinet dat, mede gelet op de middelen die het Bureau tot zijn beschikking heeft en de diversiteit aan mensenrechtenvraagstukken waarmee de Unie en de lidstaten bij de uitvoering van het gemeenschapsrecht te maken hebben. De tien prioriteiten bieden het Bureau de gelegenheid elk jaar twee thema's uit te lichten. Het kabinet vindt dit aantal redelijk; nadere programmering en accenten volgen nog in het kader van de jaarprogramma's van het Bureau. In dit verband is voorts van belang dat dankzij de Nederlandse inzet tijdens de onderhandelingen, daarin ondersteund door meerdere lidstaten, thema c) sterk is ingeperkt. Tijdens een Algemeen Overleg in de Tweede Kamer van 6 november jl. heb ik mijn verwachting uitgesproken dat dit resultaat ook in de uiteindelijke tekst van de ontwerpbeschikking tot uitdrukking zal worden gebracht, alsook dat ik de beïnvloedingsmomenten zal laten aanwenden om thema i) (mensenrechten-kwesties in verband met de informatiemaatschappij) kritisch tegemoet te treden. Tegen deze achtergrond zal de voorziene werkdruk naar het oordeel van het kabinet aanzienlijk, maar niet onredelijk zijn. Mijn zorgen ten aanzien van de samenstelling van het personeelsbestand heb ik via de Nederlandse *liaison-officer* bij het Bureau laten overbrengen bij dat Bureau. Het Bureau is zich goed bewust van een aannamebeleid dat voorziet in de waarborging van brede kennis. Overigens is van capaciteitsuitbreiding anders dan waarin reeds is voorzien, geen sprake.

Tot slot de zorg omtrent duplicatie. De regering begrijpt deze zorg. Het voorkomen van duplicatie van werkzaamheden staat mede dankzij de

Nederlandse inzet in de onderhandelingen dan ook centraal bij de te verrichten activiteiten en op te stellen programma's van het Bureau. Zowel de oprichtingverordening als het ontwerpmeerjarenkader bevatten belangrijke bepalingen hieromtrent. Voor de Nederlandse regering zal dit een punt van aandacht blijven tijdens de verdere onderhandelingen over het ontwerp meerjarenkader, zoals in het BNC-fiche is verwoord.

Een eensluidende brief is verzonden naar de ministers van Buitenlandse Zaken en Justitie.

De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,
G. ter Horst