

Vergaderjaar 2008–2009

31 908

Subsidiariteitstoets van het voorstel voor een kaderbesluit van de Raad ter bestrijding van seksueel misbruik, seksuele uitbuiting van kinderen en kinderpornografie, en tot intrekking van Kaderbesluit 2004/68/JBZ (COM(2009)135def)

C

BRIEF AAN DE VOORZITTER VAN DE TIJDELIJKE GEMENGDE COMMISSIE SUBSIDIARITEITSTOETS

Den Haag, 28 april 2009

In uw brief van 3 april 2009¹ vraagt u namens de Tijdelijke Gemengde Commissie Subsidiariteitstoets (TGCS) aan de commissies voor Justitie en voor de JBZ-Raad van de Eerste Kamer om uiterlijk 28 april 2009 advies uit te brengen over het voorstel voor een *Kaderbesluit ter bestrijding van seksueel misbruik, seksuele uitbuiting van kinderen en kinderpornografie, en tot intrekking van Kaderbesluit 2004/68/JBZ (COM(2009)135)*².

De commissies hebben zich in hun vergadering van 21 april jl. beraden over de rechtsgrondslag, de subsidiariteit en de proportionaliteit van het voorstel. Allereerst is door de leden van de commissies vastgesteld dat de rechtsgrondslag van het voorstel voldoet. Vervolgens is door de leden de subsidiariteit van het voorstel bekeken.

Vooropgesteld wordt dat de leden van de commissies veel belang hechten aan het voorkomen en bestrijden van seksueel misbruik van kinderen en kinderpornografie. Hun opmerkingen hebben dan ook niet het oogmerk om nieuwe Europese regelgeving ter bestrijding van deze uitwassen te blokkeren. Een Unie-brede regeling voor de bestrijding van kinderporno, maar bijvoorbeeld ook van sekstoerisme (dat naar zijn aard een grensoverschrijdend karakter heeft), wordt dan ook onderschreven.

De leden van de commissies hebben meer moeite met de onderdelen van het voorstel die zijn gericht op de bestrijding van seksueel misbruik van kinderen. Hoewel ook deze feiten verwerpelijk zijn, zien de leden niet in waarom hier een Unie-brede regeling vereist is. Er is immers geen sprake van een grensoverschrijdend karakter. Naar de mening van de leden van de commissies zijn de lidstaten zelf in staat een afdoende regeling te treffen in hun nationale wetgeving om seksueel kindermisbruik strafbaar te stellen. De leden stellen dat het onwenselijk is wanneer de Europese Commissie onder het mom van «het belang van het kind» de mogelijkheid krijgt voorstellen te doen die zien op misdrijven met een niet-grensoverschrijdend karakter. Graag zouden de leden van de commissies een reactie van de Europese Commissie krijgen op dit punt.

¹ Gedrukt als kamerstuk 31 908, B/2.

² Gedrukt als kamerstuk 31 908, A/1.

Een tweede punt waarop de leden de Commissie vragen te reageren, is de noodzakelijkheid van de voorgestelde harmonisatie van het strafprocesrecht van de lidstaten met betrekking tot de in het voorstel omschreven misdrijven. Op basis waarvan concludeert de Commissie dat de bestaande wetgeving van de lidstaten niet voldoet en dat Europees optreden – op dit moment en in deze vorm – vereist is?

De vaste commissie voor Justitie en de commissie voor de JBZ-Raad verzoeken u vriendelijk bovengenoemd oordeel over te brengen aan de Europese instellingen en de Nederlandse regering, waarbij expliciet wordt uitgezien naar de reactie van de Europese Commissie.

Wij vertrouwen erop u bij deze voldoende te hebben geïnformeerd.

Voorzitter van de vaste commissie voor Justitie,
R. H. van de Beeten

Voorzitter van de commissie voor de JBZ-Raad,
M. J. M. Kox