

Vergaderjaar 2008–2009

**23 490**

**Ontwerpbesluiten Unie-Verdrag**

**ET**

## **VERSLAG VAN EEN SCHRIFTELIJK OVERLEG**

Vastgesteld 5 juni 2009

De vaste commissie voor de JBZ-Raad<sup>1</sup> heeft in haar vergadering van 31 maart 2009 gesproken over de geannoteerde agenda van de JBZ-Raad van 6 en 7 april 2009.

Naar aanleiding van één agendapunt hebben de leden van de commissie nog een aantal nadere vragen aan de minister gestuurd bij brief d.d. 7 april 2009.

De staatssecretaris van Justitie heeft op 3 juni 2009 gereageerd.

De commissie brengt bijgaand verslag uit van het gevoerde schriftelijk overleg.

De griffier van de vaste commissie voor de JBZ-Raad,  
Kim van Dooren

<sup>1</sup> Samenstelling:

Holdijk (SGP), Dölle (CDA), Van de Beeten (CDA), Broekers-Knol (VVD), De Graaf (VVD), Kox (SP), (voorzitter), Essers (CDA), Meurs (PvdA), Eigeman (PvdA), Engels (D66), Franken (CDA), (vice-voorzitter), Van Kappen (VVD), Peters (SP), K.G. de Vries (PvdA), Haubrich-Gooskens (PvdA), Reuten (SP), Koffeman (PvdD), Böhler (GL), Van Bijsterveld (CDA), Strik (GL), Lagerwerf-Vergunst (CU), Duthler (VVD), Vliegthart (SP), Kuiper (CU) en Yildirim (Fractie-Yildirim).

## **BRIEF AAN DE MINISTER VAN JUSTITIE**

Den Haag, 3 april 2009

De commissie van de JBZ-Raad van de Eerste Kamer heeft in haar vergadering van 31 maart 2009 gesproken over de geannoteerde agenda van de JBZ-Raad van 6 en 7 april aanstaande. De instemmingsbesluiten van deze Kamer zijn u inmiddels bij brief van de Voorzitter overgebracht. Eén agendapunt heeft de leden van de commissie aanleiding gegeven tot het stellen van een aantal nadere vragen, dat ik bij deze graag aan u voorleg.

In de annotatie bij agendapunt B2 – de ontwerprichtlijn betreffende één enkele aanvraagprocedure voor een gecombineerde vergunning voor onderdanen van derde landen om op het grondgebied van een lidstaat te verblijven en werken en betreffende een gemeenschappelijk pakket rechten voor werknemers uit derde landen die legaal in een lidstaat verblijven<sup>1</sup> – verwijst de Nederlandse regering naar de verwachte discussie rondom het advies van de Juridische Dienst van de Raad over de rechtsgrondslag van het voorstel in relatie tot artikel 12. De leden van de commissie zouden graag vernemen of de Nederlandse regering inmiddels haar standpunt ten aanzien van deze kwestie heeft bepaald en hoe dit standpunt luidt. Zij verzoeken u bij de beantwoording tevens in te gaan op de vraag welke (onbedoelde) gevolgen de eventuele beperking van de reikwijdte van artikel 12 zou kunnen hebben, zowel voor het voorstel als geheel als voor de Nederlandse situatie in het bijzonder.

De leden van de commissie zien uw beantwoording met belangstelling tegemoet.

De voorzitter van de vaste commissie voor de JBZ-Raad,  
M. J. M. Kox

---

<sup>1</sup> Zie dossier 2.2.40 op [www.europapoort.nl](http://www.europapoort.nl)

## BRIEF VAN DE STAATSSECRETARIS VAN JUSTITIE

Aan de Voorzitter van de Eerste Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 3 juni 2009

Naar aanleiding van de vraag van de Commissie van de JBZ-Raad inzake de Ontwerprichtlijn enkele aanvraagprocedure voor een gecombineerde vergunning informeer ik u, mede namens de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid, over het Nederlandse standpunt met betrekking tot artikel 12 van deze ontwerprichtlijn, dat betrekking heeft op het recht van derdelanders op gelijke behandeling met nationale onderdanen.

Allereerst schrijft de richtlijn een verplichte gecombineerde aanvraagprocedure voor (single procedure) voor de afgifte van een gecombineerde verblijfs- en tewerkstellingsvergunning (single permit) voor iedereen die verblijf beoogt voor arbeid. Het gaat hierbij alleen om die categorie vreemdelingen voor wie op grond van de Wet arbeid vreemdelingen een tewerkstellingsvergunningsplicht geldt. Andere categorieën vreemdelingen die naar Nederland komen en mogen werken (bijv. in het kader van gezinsmigratie) vallen niet onder de gecombineerde aanvraagprocedure en komen niet in aanmerking voor de single permit.

Het tweede onderdeel betreft de bepalingen inzake gelijke behandeling, die zijn neergelegd in art. 12. In het oorspronkelijke voorstel was het recht op gelijke behandeling van toepassing op «werknemers uit derde landen»; volgens de definitie zijn dit allen toegelaten vreemdelingen, die legaal in een lidstaat verblijven en mogen werken. Naast houders van een gecombineerde vergunning kunnen dit ook vreemdelingen zijn, die naar Nederland komen in het kader van bijvoorbeeld gezinsmigratie, studie en kennismigratie.

Op 28 januari jl. heeft de Juridische Dienst van de Raad (JDR) een advies uitgebracht, waar deze concludeert dat voor de brede werkingssfeer van artikel 12 het EG Verdrag in artikel 63, derde lid, onder a, een onvoldoende rechtsgrondslag biedt. Volgens de JDR dient de reikwijdte van artikel 12 te worden beperkt tot houders van een gecombineerde vergunning.

Mede naar aanleiding van dit advies heeft in de JBZ-Raad van 6 april jl. een discussie plaatsgevonden over de reikwijdte van het voorstel voor de richtlijn. Naar aanleiding daarvan heeft het Voorzitterschap nu een compromisvoorstel gedaan om de reikwijdte van artikel 12 te beperken tot houders van een gecombineerde vergunning. Drie jaar na het einde van de implementatietermijn evalueert de Europese Commissie de toepassing van dit artikel. Dit voorstel wordt in de JBZ-Raad van 4 en 5 juni a.s. besproken.

Nederland kan instemmen met dit compromis. De uitkomst van de discussie over een beperkte of een ruime werkingssfeer heeft voor Nederland overigens geen praktische betekenis, omdat het recht op gelijke behandeling op de in artikel 12 van de conceptrichtlijn genoemde onderwerpen al is gerealiseerd. Op EU-niveau betekent een beperkte reikwijdte van artikel 12, dat harmonisatie voor een kleinere categorie derdelanders wordt bereikt.

Een kopie van deze brief gaat naar de Voorzitter van de Tweede Kamer.

De staatssecretaris van Justitie,  
N. Albayrak