

Vergaderjaar 1999–2000 Nr. 7h

23 490**Ontwerpbesluiten Unie-Verdrag****Nr. 164****BRIEF VAN DE MINISTERS VAN JUSTITIE EN VAN
BINNENLANDSE ZAKEN EN KONINKRIJKSRELATIES EN VAN DE
STAATSSECRETARIS VAN JUSTITIE**

Aan de Voorzitters van de Eerste en van de Tweede Kamer der
Staten-Generaal

Den Haag, 13 september 2000

Ter griffie van de Eerste en van de Tweede Kamer der Staten-Generaal ontvangen op 14 september 2000.
De wens dat de ontwerp-besluiten uitdrukkelijke instemming behoeven kan door of namens één van beide Kamers te kennen worden gegeven uiterlijk op 29 september 2000.

Gelet op artikel 3 van de Rijkswet houdende goedkeuring van het Verdrag van Amsterdam tot wijziging van het Verdrag betreffende de Europese Unie (Stb. 1998, 737) bieden wij u bijgaand aan de geannoteerde agenda en de thans beschikbare documenten¹ voor de bijeenkomst van de Raad Justitie en Binnenlandse Zaken op 28 september 2000.

U treft de meest recente teksten aan die beschikbaar zijn, met de kanttekening dat hierover nog besprekingen gaande zijn en dat die besprekingen mogelijk zullen leiden tot wijzigingen. Indien nieuwe documenten beschikbaar komen, zullen wij u die zo spoedig mogelijk doen toekomen.

Voorts is in de bijlage bijgevoegd het werkprogramma van het Franse voorzitterschap voor de externe betrekkingen op JBZ-gebied, dat onlangs op ambtelijk niveau door het voorzitterschap is gepresenteerd.²

De Minister van Justitie,
A. H. Korthals

De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,
K. G. de Vries

De Staatssecretaris van Justitie,
M. J. Cohen

¹ Ter inzage gelegd bij de afdeling Parlementaire Documentatie.

² Document 10135/00 JAI 75, ter inzage gelegd bij de afdeling Parlementaire Documentatie.

**GEANNOTEEERDE AGENDA VOOR DE ZITTING VAN DE RAAD
(JUSTITIE EN BINNENLANDSE ZAKEN) EN HET GEMENGD
COMITÉ OP MINISTERIEEL NIVEAU VAN 28 SEPTEMBER 2000**

I JBZ-Raad

1. Goedkeuring van de voorlopige agenda

2. Goedkeuring van de lijst van A-punten

Vermoedelijk zullen de onderstaande punten als A-punten worden geagendeerd. De regering kan instemmen met deze onderwerpen.

2a. Onderhandelingsmandaat met betrekking tot de overnameovereenkomsten met Marokko, Rusland, Pakistan en Sri Lanka

document:	11180/00 MIGR 70	(En)
	11181/00 MIGR 71	(En)
	11182/00 MIGR 72	(En)
	11183/00 MIGR 73	(En)*
verbindendheid:	niet-verbindend	
aard van het besluit:	besluit tot goedkeuring onderhandelingsmandaat	

* Deze vier documenten worden u ter vertrouwelijke kennisneming toegezonden. Ter vertrouwelijke inzage, alleen voor de leden, gelegd bij de afdeling Parlementaire Documentatie.

Dit onderwerp is laatstelijk aan de orde geweest tijdens de JBZ-Raad van 29 mei jl.¹ De teksten voor de onderhandelingsmandaten voor de Commissie met de vier betrokken landen zijn inmiddels uitvoerig op ambtelijk niveau besproken. Voor alle vier de voorliggende onderhandelingsmandaten betreft het de terug- en overname van eigen onderdanen en onderdanen van derde landen evenals staatlozen. Daarnaast is in de mandaten de mogelijkheid opgenomen voor Noorwegen, IJsland en Denemarken om parallel aan deze toekomstige terug- en overnameovereenkomsten een soortgelijke overeenkomst af te sluiten. Er liggen geen voorbehouden meer ten aanzien van de voorliggende mandaatsteksten voor. Nadat de JBZ-Raad deze onderhandelingsmandaten heeft goedgekeurd, zal de Europese Commissie de onderhandelingen aanvangen.

2b. Collectieve evaluatie: ontwerp-landenrapportage met betrekking tot Roemenië

document:	7732/3/00 EVAL 14 ELARG 42	(NI)
	REV 3 + COR 1	
	COR 2	(NI)**
verbindendheid:	n.v.t.	
aard van het besluit:	n.v.t. (kennisneming van het rapport)	

** Deze documenten worden u ter vertrouwelijke kennisneming toegezonden. Ter vertrouwelijke inzage, alleen voor de leden, gelegd bij de afdeling Parlementaire Documentatie.

Het ontwerp-landenrapport inzake Roemenië is opgesteld door de Raadswerkgroep collectieve evaluatie. Deze werkgroep is ingesteld op basis van het gemeenschappelijk optreden van 29 juni 1998 tot vaststelling van een mechanisme voor collectieve evaluatie van de inwerkingtreding, de toepassing en de daadwerkelijke uitvoering van het acquis van de Europese Unie op het gebied van Justitie en Binnenlandse

¹ Voor verslag van die bijeenkomst zie 23 490, nr. 160.

Zaken in de kandidaat-lidstaten¹. De desbetreffende vertrouwelijke landenrapporten worden aan de JBZ-Raad ter kennisneming voorgelegd. In de tweede helft van 1999 en de eerste helft van 2000 zijn ontwerp-landenrapporten opgesteld over Polen, Estland, Tsjechië, Hongarije, Slovenië en Cyprus. Deze zes landen staan ook bekend als de zgn. Luxemburg-6. Op grond van het besluit van de Europese Raad van Luxemburg van december 1997 zijn de toetredingsonderhandelingen met deze landen op 31 maart 1998 begonnen. De ontwerp-landenrapporten hebben dit voorjaar een rol gespeeld bij de vaststelling van de gemeenschappelijke standpunten van de Europese Unie over overneming en toepassing van EU-acquis inzake Justitie en Binnenlandse Zaken. Deze zijn medio juni aan deze kandidaat-lidstaten verstrekt. De landenrapporten behandelen het gehele JBZ-acquis: grensbewaking, asiel en migratie, politie, inclusief douane, en justitie.

Roemenië is het eerste land van de zgn. Helsinki-6 waarmee de EU op grond van het besluit van de Europese Raad van Helsinki van december 1999 toetredingsonderhandelingen is begonnen. Nederland is van mening dat het landenrapport over Roemenië een goede weergave geeft van de stand van zaken en tekortkomingen op JBZ-gebied in Roemenië. De toetredingsonderhandelingen zijn op 14 februari 2000 gestart. Het gaat daarbij naast Roemenië om Slowakije, Letland, Litouwen, Bulgarije en Malta.

2c. Europol; verslag inzake gegevensbescherming ICPO-Interpol

document:	10128/00 EUROPOL 19 REV 1	(En)
	11164/00 EUROPOL 23	(En)
verbindendheid:	niet-verbindend	
aard van het besluit:	goedkeuring besluit tot vaststelling dat er geen beletselen zijn tot het aangaan van onderhandelingen door Europol met Interpol	

Op grond van de Europol-overeenkomst en de toepasselijke uitvoeringsbesluiten kan Europol onderhandelingen over samenwerkingsovereenkomsten die mede de uitwisseling van persoonsgegevens inhouden, alleen starten, nadat de Raad de gegevensbescherming van de derde staat of instantie als voldoende heeft geoordeeld. De Raad van Bestuur legt daartoe een rapport over aan de Raad.

De Raad van Bestuur van Europol heeft een dergelijk rapport over ICPO-Interpol positief beoordeeld en is van oordeel dat onderhandelingen gestart kunnen worden. Dit rapport wordt nu aan de Raad voorgelegd.

De Raad van Bestuur van Europol heeft overigens de volgende kanttekeningen geplaatst bij het mandaat van de directie van Europol om met Interpol te onderhandelen over een samenwerkingsovereenkomst:

- reden en doel van gegevensuitwisseling dienen helder en duidelijk te zijn;
- Interpol dient de gegevens te wissen indien deze niet langer relevant zijn voor een bepaald onderzoek;
- Interpol is niet gerechtigd door Europol versterkte gegevens met derde staten of instanties uit te wisselen;
- de uitwisseling van gegevens is alleen toegestaan indien Interpol vooraf aangeeft waarvoor zij de gegevens nodig denkt te hebben;
- Interpol is gehouden regels op te stellen m.b.t. de veiligheid van de verstrekte gegevens overeenkomstig de veiligheidsvoorschriften van Europol zelf.

¹ PB EG L 191 d.d. 7 juli 1998.

2d. Europol; aanbeveling van de Raad betreffende het initiatief van Europol om lidstaten te verzoeken een onderzoek te verrichten

document: 7369/2/00 EUROPOL 5 REV 3 (En)
verbindendheid: niet-verbindend
aard van het besluit: goedkeuring aanbeveling van de Raad

Op grond van artikel 30, tweede lid, sub b, van het Verdrag van Amsterdam, dient Europol de mogelijkheid te krijgen om lidstaten te verzoeken onderzoeken te verrichten en deze te coördineren in specifieke zaken.

Het voorliggende document is een aanbeveling van de Raad om verzoeken van Europol te behandelen zoals daarin is aangegeven. Aangezien het een juridisch niet-bindend besluit betreft, zijn de lidstaten (juridisch) niet verplicht te reageren.

Op voorstel van Nederland is de aanbeveling zodanig geredigeerd dat lidstaten «in beginsel» de verplichting hebben om Europol gemotiveerd te antwoorden indien zij het verzoek van Europol een onderzoek te verrichten, niet honoreren.

2e. Verslag over de in 1999 uitgevoerde gezamenlijke douanetoezichtoperaties

document: 6124/1/00 ENFOCUSTOM 12 REV 1 + (NI)
COR 1
verbindendheid: niet-verbindend
aard van het besluit: n.v.t. (kennisneming verslag)

Het betreft hier het jaarverslag over 1999 van vijf gezamenlijk ondernomen douane-operaties. De acties hebben zich geconcentreerd op smokkel van verdovende middelen en sigaretten. Daarbij werden telkens verschillende vervoersmodaliteiten tegen het licht gehouden zodat onder meer de revue zijn gepasseerd: luchtvrachtvervoer en koeriersdiensten, containervervoer over zee en over land, alsmede spoorwegvervoer. De Europese Commissie heeft financieel en operationeel een bijdrage aan deze acties geleverd.

Uit de verslaglegging blijkt dat de resultaten van dit soort gerichte acties behoorlijk zijn. De Douane levert hiermee dan ook een belangrijke bijdrage aan de handhaving en ontwikkeling van de Europese Unie als een ruimte van vrijheid, veiligheid en rechtvaardigheid.

2f. Initiatief van het Groothertogdom Luxemburg met betrekking tot de vaststelling van een procedure voor de wijziging van artikel 40, vierde en vijfde lid, artikel 41, zevende lid en artikel 65, tweede lid, van de Uitvoeringsovereenkomst van Schengen

document: 72171/00 COMIX 542 REV 1 (NI)
verbindendheid: verbindend
aard van het besluit: goedkeuring besluit van de Raad in de zin van de artikelen 31, punt b, 32 en 34, Unieverdrag

Het voorstel van Luxemburg betreft de vaststelling van een vereenvoudigde procedure die het voor iedere lidstaat mogelijk maakt om de verwijzingen naar «ambtenaren», «autoriteiten» en «bevoegde ministeries» opgenomen in de artikelen 40, 41 en 65 van de Uitvoeringsovereenkomst van Schengen (SUO) te wijzigen, indien de bestaande verwijzingen als gevolg van interne veranderingen of reorganisaties niet langer juist zijn. Voor wat betreft Nederland wordt bijvoorbeeld in de SUO

nog gesproken van «ambtenaren van Rijks- en Gemeentepolitie». De betreffende verandering dient door de bewuste lidstaat te worden genotificeerd bij het Secretariaat-Generaal van de Raad, die vervolgens zorgdraagt voor mededeling hiervan aan de Raad. De betreffende wijziging wordt van kracht op de dag volgende op die van bekendmaking ervan in het Publicatieblad van de Europese Gemeenschappen.

B-punten

3. Europees civielrechtelijk netwerk – presentatie door de Commissie

document:	nog niet beschikbaar*
verbindendheid:	n.v.t.
aard van het besluit:	n.v.t. (aanhoren presentatie door de Commissie)

* Een non-paper van het voorzitterschap over dit onderwerp ging u reeds toe bij de geannoteerde agenda voor de informele bijeenkomst van de JBZ-ministers in Marseille, zie 23 490, nr. 161.

Conclusie 29 van de Europese Raad van Tampere betreft de instelling van een gemakkelijk toegankelijk informatiesysteem dat wordt onderhouden en bijgewerkt door een netwerk van bevoegde nationale autoriteiten. Naar aanleiding van deze conclusie heeft de Commissie in juli jl. een vergadering van deskundigen belegd, waar over dit onderwerp uitvoerig is gesproken aan de hand van een non-paper, dat bedoeld was een eerste aanzet te zijn voor een ontwerp-besluit van de Raad. Het definitieve document is thans nog niet beschikbaar.

In grote lijn geschetst gaat het in dit verband om het opzetten van een databank, waarin door de Commissie en de lidstaten juridische informatie op civielrechtelijk terrein wordt ingebracht, die relevant is voor de lidstaten en de burgers, in het bijzonder bij grensoverschrijdende procedures. Het ligt in de bedoeling die civielrechtelijke verdragen en verordeningen op te nemen die tot het acquis behoren. Daarbij worden dan ook de instanties genoemd die in een bepaalde lidstaat als centrale autoriteit bij een dergelijk verdrag functioneren, en zijn de model-formulieren beschikbaar die bij deze instrumenten behoren. In een later stadium kan dan worden beslist om de informatie uit te breiden met gegevens over het nationale procesrecht en het nationale materiële recht, over de rechtsbijstand en de mogelijkheden van buitengerechtelijke geschilbeslechting. Ter uitvoering wordt gedacht aan een centraal contactpunt met nationale contactpersonen.

Nederland vindt met betrekking tot het Europees civielrechtelijk netwerk dat er voor een zinvol netwerk- en informatiesysteem goede afstemming is vereist met het buitengerechtelijk netwerk van geschillenbeslechting in consumentenzaken. Verder moet er rekening worden gehouden met de aansprakelijkheidsrisico's die bestaan indien de overheid informatie gaat verstrekken over beroepsmogelijkheden in het buitenland en zelfs over de inhoud van het materiële recht. Indien die informatie op de een of andere wijze onjuist of onvolledig is dan kunnen daaruit immers grote schadelijke gevolgen voor de overheid ontstaan. Nederland zal het besluitvormingsproces daarom constructief maar kritisch volgen.

4. Eurojust; oprichting van een voorlopige Justitiële Coördinatie Eenheid

document: 10356/00 EUROJUST 7 (NI)
verbindendheid: n.v.t.
aard van het besluit: n.v.t. (discussie)

Dit onderwerp kwam laatstelijk aan de orde tijdens de informele bijeenkomst van de JBZ-ministers te Marseille van 28 en 29 juli jl.¹ Tijdens deze bijeenkomst bleken de meeste lidstaten positief te staan tegenover een voorstel van vier opeenvolgende voorzitterschappen (P, F, Zw, B) tot de oprichting van een voorlopige voorziening in afwachting van de totstandkoming van het juridische instrument waarbij Eurojust zal worden opgericht. Nederland stond kritisch tegenover genoemd voorstel en heeft inmiddels in het Comité bedoeld in artikel 36, Unieverdrag voorstellen gedaan waardoor de voorlopige voorziening beter aansluit bij de in de conclusies van Tampere neergelegde taken van Eurojust. Met een dergelijke voorlopige voorziening kan alvast ervaring worden opgedaan met het intensiveren en verbeteren van de samenwerking en coördinatie van de opsporing en vervolging van grensoverschrijdende vormen van georganiseerde criminaliteit tussen de lidstaten. Aan de Raad zal een nieuw document worden voorgelegd waarin het oorspronkelijke voorstel van de vier voorzitterschappen en dat van Nederland zal worden geïntegreerd.

5. Ontwerp-kaderbesluit inzake de bescherming slachtoffers in de Europese rechtsruimte

document: 10387/00 COPEN 54 (NI)
verbindendheid: verbindend
aard van het besluit: goedkeuring besluit in de zin van de artikelen 31 en 34, tweede lid, Unieverdrag

Dit punt was reeds aan de orde tijdens de JBZ-Raad van 29 mei jl.². Ingevolge conclusie nr. 32 van de Europese Raad van Tampere dienen er in Europees kader minimumnormen te worden opgesteld voor de bescherming van slachtoffers van misdrijven. De besprekingen over het ontwerp voor een kaderbesluit zijn op ambtelijk niveau nog gaande. Enkele delegaties achten de tekst van het kaderbesluit, dat betrekking heeft op de positie van het slachtoffer in de strafprocedure, nog niet rijp voor besluitvorming door de Raad. Er resteren nog verschillende voorbehouden op de tekst waarover de komende weken nog wordt onderhandeld. Nederland kan in het algemeen instemmen met het kaderbesluit, mits wordt tegemoetgekomen aan het bezwaar tegen de formulering van artikel 3 (in plaats van het «recht», de «mogelijkheid» om bewijsmiddelen aan te dragen) en de wens tot schrapping van artikel 9, eerste lid. Voor Nederland geldt dat de schadeloosstelling van het slachtoffer in het kader van een civielrechtelijke procedure wordt afgewikkeld. Het valt vooralsnog niet te overzien of de JBZ-Raad politieke overeenstemming zal bereiken over het kaderbesluit.

6. Strafrechtelijke bescherming van het milieu; oriënterend debat

document: 7952/00 DROIPEN 14 (NI)
verbindendheid: n.v.t.
aard van het besluit: n.v.t. (oriënterende bespreking)

¹ Voor verslag van deze bijeenkomst zie 23 490, nr. 163.

² Zie voor geannoteerde agenda 23 490, nr. 156 en verslag 23 490, nr. 160.

Van Deense zijde wordt er al sinds einde 1998 op aangedrongen op basis van Titel VI, Unieverdrag maatregelen te nemen met het oog op een Europese aanpak van milieucriminaliteit. Aan de Raad wordt een ontwerp kaderbesluit voorgelegd inzake de strafrechtelijke bescherming van het milieu voor een oriënterend debat. Dit ontwerp is gebaseerd op een Deens initiatief. De eerste versies van het voorstel hebben bij veel lidstaten, waaronder Nederland, een gereserveerd onthaal gekregen. Dit hield verband met de op het eerste gezicht aanzienlijke overlapping met het kort daarvoor in de Raad van Europa tot stand gekomen Verdrag aangaande de bescherming van het milieu door het strafrecht van 4 november 1998. Het aanvankelijke Deense voorstel bevatte naast bepalingen die de lidstaten onder andere verplichten bepaalde handelingen via het strafrecht of het administratieve recht als overtreding aan te merken, bepalingen om de onderlinge samenwerking te versterken. Het nog op werkgroepniveau in bespreking zijnde, mede op basis van de resultaten van aan de lidstaten voorgelegde vragenlijsten, aangepaste voorstel bevat thans louter bepalingen tot onderlinge aanpassing van het strafrecht en administratieve recht. Nederland is van oordeel dat een voorstel zinvol is voorzover het geen doublure is van het in het kader van de Raad van Europa tot stand gekomen verdrag en leidt tot versterking van de onderlinge samenwerking tussen de lidstaten bij de aanpak van grensoverschrijdende milieucriminaliteit.

7. Wijziging van de Europol-Overeenkomst voor uitbreiding van de bevoegdheden van Europol inzake witwassen

document:	9426/1/00 EUROPOL 14 REV 1	(NI)
verbindendheid:	verbindend	
aard van het besluit:	goedkeuring protocol bij de Europol-Overeenkomst	

Ter uitvoering van conclusie 56 van Tampere dient de Europol-overeenkomst gewijzigd te worden; er kan niet worden volstaan met een enkel besluit van de Raad op grond van titel VI van het Unieverdrag. De voorgestelde wijziging van de overeenkomst maakt alle vormen van witwassen van geld tot onderdeel van het mandaat van Europol. Dat geldt niet voor de onderliggende strafbare feiten, behalve dan voor zover zij reeds deel uitmaken van het mandaat van Europol. Nederland kan instemmen met de tekst van het protocol.

8. Besluit tot oprichting van een Europees Vluchtelingenfonds

document:	10315/00 ASILE 32 FIN 271	(NI)
verbindendheid:	n.v.t.	
aard van het besluit:	beschikking tot instelling van een Vluchtelingenfonds	

Dit agendapunt kwam laatstelijk aan de orde tijdens de JBZ-Raad van 29 mei jl.¹ Tijdens het Portugese voorzitterschap is het voorstel van de Commissie voor een beschikking van de Raad tot instelling van een Europees Vluchtelingenfonds uitgebreid besproken, zowel op ambtelijk als op politiek niveau. De bedoeling van het huidige voorzitterschap is om de uitstaande punten, onder meer over de verdeelsleutel en over de vraag of noodmaatregelen wel of niet uit het fonds gefinancierd kunnen worden, op te lossen zodat de beschikking betreffende het Europees Vluchtelingenfonds nog tijdens deze JBZ-Raad kan worden aangenomen. Nederland acht het van belang dat deze opzet slaagt. Willen de financiële middelen voor dit jaar nog kunnen worden aangewend, dan zal een akkoord over het fonds zo snel mogelijk moeten worden gesloten.

¹ Voor verslag van die bijeenkomst zie 23 490, nr. 160.

9. Minimumnormen bij asielprocedures – presentatie van de Commissie

document: nog niet beschikbaar
verbindendheid: n.v.t.
aard van het besluit: n.v.t. (aanhoren toelichting Commissie)

Op 3 maart 1999 presenteerde de Commissie een werkdocument over minimumnormen voor asielprocedures. Mede aan de hand van discussies op ambtelijk niveau legt de Commissie thans de laatste hand aan een ontwerp-richtlijn inzake minimumnormen voor asielprocedures. Commissaris Vitorino zal dit voorstel tijdens de JBZ-Raad van 28 september a.s. presenteren. Nederland acht het van belang dat de minimumnormen niet als een eindstation worden gezien, maar als een eerste stap op weg naar een gemeenschappelijke asielprocedure. Deze zienswijze is vorig jaar door de Europese Raad in Tampere bekrachtigd. Een ander punt dat Nederland in de discussie naar voren zal brengen, betreft de reikwijdte van de minimumnormen. Volgens Nederland dienen deze normen niet alleen van toepassing te zijn op asielaanvragen op basis van het Vluchtelingenverdrag. De minimumnormen zouden ook moeten gelden voor aanvragen die gericht zijn op een vorm van subsidiaire bescherming. Zodra het voorstel van de Commissie op schrift beschikbaar is, zal u dit worden toegezonden.

10. Verordening inzake vaststelling van de lijst van visumplichtige landen en de lijst van landen waarvan de onderdanen van de visumplicht zijn vrijgesteld

document: SN 3601/00 (NI)
verbindendheid: verbindend
aard van het besluit: verordening in de zin van artikel 249, EG-Verdrag

De ontwerp-verordening strekt tot vervanging van de thans geldende visumverordening 574/99¹ en vloeit direct voort uit de inwerkingtreding van het Verdrag van Amsterdam. De verordening voorziet in een lijst met visumplichtige landen («zwarte» lijst) en een lijst van niet-visumplichtige landen («witte» lijst). Het voorstel voor de ontwerp-verordening is door de Commissie ten tijde van het Portugees voorzitterschap ingediend. De besprekingen worden op dit moment voortgezet onder het Franse voorzitterschap. Van de kant van het Europees Parlement is een eerste rapport inzake de ontwerp-verordening aan de Commissie voorgelegd, waarin aangegeven wordt dat de eerstgenoemde instelling tevreden is met de richting van het voorstel (volledige harmonisatie).

11. Voorwaarden voor opvang van asielzoekers – oriënterend debat

document: 9703/00 ASILE 28 (NI)
verbindendheid: n.v.t.
aard van het besluit: n.v.t. (oriënterend debat)

Onder dit agendapunt wenst het voorzitterschap een debat te voeren over een toekomstig Europees beleid ten aanzien van de opvang van asielzoekers. Volgens conclusie 14c van de Europese Raad van Tampere dienen er minimumnormen te worden ontwikkeld voor de opvang van asielzoekers in de lidstaten, met bijzondere aandacht voor de situatie van kinderen. Voor Nederland is het met name van belang dat wordt vastgelegd op welke categorieën asielzoekers de minimumnormen voor

¹ PB EG L 72/2 van 18 maart 1999.

de opvang van asielzoekers in de lidstaten betrekking hebben, welke de relatie is met de fase van de asielprocedure waarin de betrokkene verkeert (met andere woorden: wanneer ontstaat een recht op opvang en wanneer wordt de opvang beëindigd), uit welke materiële en immateriële voorzieningen de opvang bestaat, en op welke wijze de opvang wordt georganiseerd.

12. Voorbereiding van de gecombineerde Raad JBZ/ECOFIN

document:	niet beschikbaar
verbindendheid:	n.v.t.
aard van het besluit:	n.v.t. (aanhoren toelichting voorzitterschap)

Tijdens de Raad zal er worden gesproken over de voorbereiding van de gemeenschappelijke bijeenkomst van de JBZ/ECOFIN Raad op 17 oktober a.s. De ontwerp-agenda is thans nog niet beschikbaar. Het is de bedoeling dat in de ochtend van 17 oktober a.s. de ministers voor JBZ-aangelegenheden en de ECOFIN-ministers afzonderlijk zullen bijeenkomen en dat er in de middag een gecombineerde zitting van de JBZ- Raad en de ECOFIN plaatsvindt.

13. Diversen

Op verzoek van Duitsland zal onder dit agendapunt in elk geval aandacht worden besteed aan de problematiek van vechthonden, zulks naar aanleiding van enige recente incidenten daarmee in dat land. Het Franse voorzitterschap wil, voor zover thans bekend, de meningen van de lidstaten peilen over een initiatief op Europees niveau om te komen tot voorschriften ten aanzien van agressieve en/of gevaarlijke hondenrassen.

II Gemengd Comité op ministerieel niveau

1. Goedkeuring van de voorlopige agenda

2. Verordening inzake vaststelling van de lijst van visumplichtige landen en de lijst van landen waarvan de onderdanen van de visumplicht zijn vrijgesteld

document:	zie hierboven onder I.10
verbindendheid:	ibid.
aard van het besluit:	ibid.

Naar verwachting zal het voorzitterschap onder dit agendapunt ten behoeve van de Noorse en IJslandse delegaties verslag uitbrengen van de besprekingen over agendapunt I.10.

3. Integratie van de Noordse staten in het Schengen Informatie Systeem (SIS)

document:	10625/00 SIS 68 COMIX 579	(NI)
verbindendheid:	n.v.t.	
aard van het besluit:	n.v.t. (kennisgeving stand van zaken)	

De voorbereidingen van de integratie van de Noordse staten in het SIS verlopen tot op heden naar wens. Bij deze integratie is een aantal stadia te onderscheiden. Het eerste stadium betreft het technisch en operationeel gereed zijn van de Noordse NSIS'en en SIRENE bureaus. Volgens planning zullen zij volledig operationeel zijn op 27 november a.s. Het

tweede stadium betreft het nemen van een besluit door de JBZ Raad van 30 november–1 december a.s., waarin twee aspecten voorop zullen staan. Ten eerste dient vastgesteld te worden dat de Noordse staten voldoen aan de formele eisen van het Schengen-acquis betreffende het SIS en ten tweede, dat de Noordse NSIS'en en SIRENE bureaus op het gebied van techniek, personeel en beveiliging voldoen aan de voorwaarden van een operationeel SIS. Na vaststelling van dit Raadsbesluit kunnen als derde stadium de SIS-gegevens geladen worden, zowel wat betreft de gegevens van de operationele staten in de NSIS'en van de Noordse staten als de Noordse gegevens in het CSIS. Het gevolg van deze laadfasen is dat de eindgebruikers in de vijftien staten toegang hebben tot de SIS-gegevens en de procedures met betrekking tot het SIS zullen worden toegepast. Als vierde stadium zal vervolgens in het eerste kwartaal van 2001 een evaluatiecommissie de Noordse staten bezoeken ten einde de goede werking van het SIS vast te stellen. De opheffing van de binnengrenscontrole, die in beginsel voorzien is op 25 maart 2001, zal afhankelijk zijn van een positief oordeel van deze commissie. Ten behoeve van het testen van de Noordse NSIS'en zal, teneinde de vertrouwelijkheid optimaal te beschermen, een gegevensbank opgezet worden met werkelijke SIS gegevens die technisch op willekeurige wijze worden verwisseld («scrambling»). De Gemeenschappelijke Controle Autoriteit zal van dit voornemen op de hoogte gebracht worden.

4. Rekeningen 1999 van SIRENE fase II en de Help Desk

document:	9970/00 SIS 60 COMIX 521 +	(NI)
	bijlage*	
verbindendheid:	verbindend	
aard van het besluit:	goedkeuring kwijting van de begroting	

* Rapport Europese Rekenkamer.

Het secretariaat van de Raad heeft een jaarrekening en een balans opgesteld met betrekking tot het jaar 1999 voor SIRENE fase II (communicatienetwerk ten behoeve van SIRENE en visa-berichtenverkeer) en de Helpdesk (technische voorziening voor toezicht op het berichtenverkeer van het SIS). De verdeling van de kosten vindt plaats op basis van het Financieel reglement voor SIRENE fase II en de Helpdesk en is overeenkomstig de kostenverdeling van het SIS (artikel 119 SUO). Uit het overzicht blijkt dat Nederland voor 1999 aan zijn financiële verplichtingen heeft voldaan, 40 543,85 Euro voor SIRENE fase II en 2 479,99 Euro voor de Helpdesk. De stukken zijn gecontroleerd en akkoord bevonden door de Europese Rekenkamer.

5. Evaluatiebezoeken m.b.t. visa bij de consulaire vertegenwoordigingen van de Noordse staten

document:	nog niet beschikbaar
verbindendheid:	n.v.t.
aard van het besluit:	n.v.t. (kennisneming verslag)

In het kader van de evaluatie van het Schengen-acquis zijn enkele bezoeken afgelegd om de toepassing van de consulaire samenwerking door de Noordse staten te toetsen. Het betreft een bezoek aan de Zweedse en Noorse ambassade te Amman, de Deense ambassade te Moskou en het Consulaat-Generaal van Finland te St. Petersburg. Door Nederland is niet aan deze evaluatiebezoeken deelgenomen. Het rapport van deze bezoeken is in het algemeen positief. Enkele aandachtspunten die nog door de verschillende landen dienen te worden geregeld zijn o.m. de

verplichte raadplegingsprocedure bij afgifte van visa voor risicolanden en de consultatie van het SIS (het SIS is thans voor de Noordse landen nog niet operationeel). Voorts worden er problemen gesignaleerd bij beveiliging van de opslag van de visumdocumenten. De algehele inwerkingstelling van het Schengen-acquis voor de Noordse staten is – indien aan alle voorwaarden voor opheffing van de binnengrenscontroles is voldaan – voorzien op 25 maart 2001.

6. Diversen

Er zijn nog geen onderwerpen onder dit agendapunt aangemeld.