

23 490**Ontwerpbesluiten Unie-Verdrag****Nr. 172****BRIEF VAN DE MINISTERS VAN JUSTITIE EN VAN
BINNENLANDSE ZAKEN EN KONINKRIJKSRELATIES EN DE
STAATSSECRETARIS VAN JUSTITIE**

Aan de Voorzitters van de Eerste en van de Tweede Kamer der
Staten-Generaal

Den Haag, 15 november 2000

Ter griffie van de Eerste en van de Tweede
Kamer der Staten-Generaal ontvangen op
16 november 2000.
De wens dat de ontwerp-besluiten uitdrukke-
lijke instemming behoeven kan door of
namens één van beide Kamers te kennen
worden gegeven uiterlijk op 1 december 2000.

Gelet op artikel 3 van de Rijkswet houdende goedkeuring van het Verdrag
van Amsterdam tot wijziging van het Verdrag betreffende de Europese
Unie (Stb. 1998, 737) bieden wij u bijgaand aan de geannoteerde agenda
en de thans beschikbare documenten¹ voor de bijeenkomst van de Raad
Justitie en Binnenlandse Zaken op 30 november en 1 december 2000.

U treft de meest recente teksten aan die beschikbaar zijn, met de
kanttekening dat hierover nog besprekingen gaande zijn en dat die
besprekingen mogelijk zullen leiden tot wijzigingen. Indien nieuwe
documenten beschikbaar komen, zullen wij u die zo spoedig mogelijk
doen toekomen.

Voorts delen wij u mede dat de documenten onder de agendapunten 2h,
2i en 16, ter vertrouwelijke kennisneming van de Kamer zijn bijgevoegd.²

De Minister van Justitie,
A. H. Korthals

De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,
K. G. de Vries

De Staatssecretaris van Justitie,
M. J. Cohen

¹ Ter inzage gelegd bij de afdeling Parlemen-
taire Documentatie.

² Ter vertrouwelijke inzage, alleen voor de
leden, gelegd bij de afdeling Parlementaire
Documentatie.

I JBZ-RAAD

1. Goedkeuring van de voorlopige agenda

2. Goedkeuring van de lijst van A-punten

Vermoedelijk zullen de onderstaande punten als A-punten worden geagendeerd. De regering kan instemmen met deze onderwerpen.

2a. Toelichtend rapport bij de Overeenkomst betreffende de wederzijdse rechtshulp in strafzaken

document:	12821/00 COPEN 72 COMIX 758	(NI)
	12060/00 COPEN 68 COMIX 714	(NI)
verbindendheid:	n.v.t.	
aard van het besluit:	n.v.t. (kennismemen van het toelichtend rapport)	

Sinds de inwerkingtreding van het Verdrag van Amsterdam is het gebruikelijk om een zgn. toelichtend rapport bij iedere tot stand gekomen overeenkomst op te stellen. Het onderhavige rapport heeft betrekking op de Overeenkomst betreffende de wederzijdse rechtshulp in strafzaken, die de Raad tijdens zijn bijeenkomst van 29 mei jl. heeft goedgekeurd¹. De Raad zal kennis nemen van de onlangs op ambtelijk niveau gefinaliseerde versie van het toelichtend rapport.

2b. Besluit van de Raad tot oprichting van een voorlopig justitieel samenwerkings-team (Eurojust)

document:	11344/2/00 EUROJUST 12 REV 2 en ADD 1(NI) ²
verbindendheid:	verbindend
aard van het besluit:	goedkeuring besluit in de zin van artikel 34, tweede lid, onder c, Unieverdrag

De Raad heeft tijdens zijn bijeenkomst van 28 september jl. reeds een politiek akkoord bereikt over de oprichting van de voorlopige eenheid voor Eurojust. Het besluit ligt nu nog ter formele goedkeuring aan de Raad voor. Of de Raad daadwerkelijk definitief kan instemmen, hangt evenwel af van de vraag of het advies van het Europees Parlement over het ontwerp-besluit tijdig beschikbaar zal zijn.

2c. Kaderbesluit inzake het witwassen van geld, de identificatie, opsporing, bevrozing, inbeslagneming en confiscatie van hulpmiddelen en van de opbrengsten van misdrijven

document:	12281/00 DROIPEN 47	(NI) ³
verbindendheid:	verbindend	
aard van het besluit:	goedkeuring kaderbesluit in de zin van artikel 34, tweede lid, onder b, Unieverdrag	

¹ Voor verslag van die bijeenkomst, zie 23 490, nr. 160.

² Dit document is u reeds toegegaan bij het verslag van de bijeenkomst van de Raad van 28 september jl., zie 23 490, nr. 170.

³ Dit document ging u reeds toe bij het verslag van de bijeenkomst van de Raad van 17 oktober jl., zie 23 490, nr. 171.

Dit onderwerp is laatstelijk aan de orde geweest tijdens de bijeenkomst van de Raad van 17 oktober jl. De Raad bereikte toen een voorlopig akkoord over het onderhavige kaderbesluit. Het advies van het Europees Parlement, waarop een definitief akkoord door de Raad moet wachten, is nog niet beschikbaar.

2d. Besluit van de Raad tot oprichting van de Europese Politieacademie (EPA)

document: 11037/2/00 ENFOPOL 58 REV 2 (NI)
verbindendheid: verbindend
aard van het besluit: goedkeuring besluit in de zin van artikel 34, tweede lid, onder c, Unieverdrag

Dit onderwerp is laatstelijk aan de orde geweest tijdens de informele bijeenkomst van de JBZ-ministers van 28 en 29 juli jl.¹ Het voorzitterschap streeft er naar de Raad het ontwerp-besluit voor te leggen gericht op de oprichting van de Europese Politie-academie in de vorm van een netwerk van de nationale politie-academies van de lidstaten. Dat verklaart dat er zowel wordt gesproken over de oprichting van de Europese Politie Academie (EPA) als over de oprichting van het European Police Colleges Network (EPCN).

Het ontwerp-besluit is in de onderhandelingen op een viertal punten gewijzigd, te weten: de aansturing van de EPA, de financiering van de EPA, de besluitvorming over de toekomstige vorm van de EPA en de vestigingsplaats van het secretariaat van de EPA. Deze vier punten worden hierna kort toegelicht.

Nederland heeft er sterk op aan gedrongen dat de aansturing van de EPA zodanig dient te zijn dat de Raad het jaarprogramma en de bijbehorende begroting vaststelt op voorstel van de Raad van Bestuur van het op te richten instituut, juist ook vanwege de nationale politieke verantwoordelijkheid van ministers. De aanvankelijk voorziene zelfstandige positie van de Raad van Bestuur van de EPA bij de besluitvorming over het jaarprogramma en de daarmee samenhangende begroting is komen te vervallen en vervangen door de huidige tekst van artikel 3 van het ontwerpbesluit, waarmee naar het oordeel van de regering is voorzien in voldoende mogelijkheid tot sturing door de Raad. In dit verband moet erop worden gewezen dat de Raad van Bestuur eenstemmig dient te beslissen en dat de Nederlandse vertegenwoordiger derhalve door het onthouden van goedkeuring aan een besluit in de Raad van Bestuur behandeling van datzelfde besluit door de Raad kan bereiken.

In artikel 5 van het ontwerpbesluit is de besluitvorming over de financiering van de EPA (in de netwerkvorm) vastgelegd. De begroting van de EPA wordt vastgesteld bij besluit van de JBZ-ministers bijeen in het kader van de Raad. De begroting omvat allereerst de kosten die samenhangen met het jaarlijkse onderwijsprogramma. Daarnaast bevat deze begroting ook de algemene kosten van het secretariaat en van het personeel van het secretariaat van de EPA. Dat personeel kent geen eigen rechtspositie-regeling maar is gedetacheerd vanuit de lidstaten.

Het bepaalde in artikel 9 van het ontwerpbesluit voorziet erin dat uiterlijk in 2003 aan de Raad een rapport wordt overgelegd over de werking van de EPA in de vorm van het netwerk en de toekomst daarvan. Dat betekent dat in dit besluit op geen enkele wijze vooruit gelopen wordt op de besluitvorming over de toekomstige vorm van de EPA.

De Raad zal later een besluit nemen over de vestigingsplaats van het secretariaat; de eerdere optie dat de Raad van Bestuur daarover zelfstandig een besluit zou nemen is daarmee komen te vervallen. Het bewuste besluit zal waarschijnlijk onder het Zweedse voorzitterschap worden genomen.

¹ Voor het verslag van die bijeenkomst zie 23 490, nr. 163.

2e. Verordening Eurodac

document: 8417/00 EUODAC 2 (En)
verbindendheid: verbindend
aard van het besluit: goedkeuring verordening in de zin van artikel 249, EG-Verdrag

Dit onderwerp is laatstelijk aan de orde geweest tijdens de bijeenkomst van de Raad van 2 december 1999¹. De Raad bereikte toen op hoofdlijnen een politiek akkoord over de ontwerp-verordening. Het voorzitterschap kondigde bij die gelegenheid aan dat het Europees Parlement nogmaals over de tekst van de ontwerp-verordening en met name over de daarin vervatte procedure voor het vaststellen van de uitvoeringsbesluiten (comitologie) zou worden geraadpleegd. Het advies is inmiddels beschikbaar. Bestudering van het advies op ambtelijk niveau heeft tot de opvatting geleid dat de Raad bij zijn eerdere standpunt moet blijven dat de comitologiebepalingen in de ontwerpverordening niet behoeven te worden aangepast.

2f. Aanbeveling van de Raad aan de lidstaten inzake de ondersteuning door Europol van door de lidstaten ingestelde gemeenschappelijke onderzoeksteams

document: 9639/2/00 EUROPOL 18 REV 2 (NI)²
verbindendheid: niet-verbindend
aard van het besluit: goedkeuring aanbeveling

Dit onderwerp is laatstelijk aan de orde geweest tijdens de bijeenkomst van de Raad van 17 oktober jl.³, waar het punt oorspronkelijk als A-punt was geagendeerd doch niet is behandeld. Het is nu opnieuw geagendeerd.

2g. Wijziging van de Europol-overeenkomst om Europol bevoegdheid te verlenen op het gebied van het witwassen van geld in het algemeen

document: 12999/00 EUROPOL 33 (NI)
9426/1/00 EUROPOL 14 REV 1 + ADD 1 (En)
verbindendheid: n.v.t.; het betreft een verdrag in de zin van artikel 3, vijfde lid, Goedkeuringswet Unieverdrag
aard van het besluit: goedkeuring verdrag in de zin van artikel 3, vijfde lid, Goedkeuringswet Unieverdrag

Dit onderwerp is laatstelijk geagendeerd voor de bijeenkomst van de Raad van 28 september jl.⁴, doch is daar uiteindelijk niet behandeld, enerzijds omdat er nog geen advies van het Europees Parlement was ontvangen en anderzijds omdat één lidstaat alleen met het ontwerpbesluit kon instemmen indien een nadere verklaring van de Raad zou worden opgenomen. De desbetreffende verklaring houdt in dat de Raad overeenkomt om in aansluiting op de conclusies 55 en 56 van de Europese Raad van Tampere de definitie van «witwassen» in de bijlage bij de Europol-Overeenkomst nader te bekijken. Deze verklaring is inmiddels toegevoegd aan het ontwerpbesluit. De definitieve versie van het Protocol is derhalve in een nieuw document opgenomen, dat eind volgende week beschikbaar zal zijn. Te uwer informatie is alvast de tekst van de bewuste verklaring bijgevoegd.

¹ Voor een verslag van die bijeenkomst zie 23 490, nr. 148.

² Dit document is u reeds toegegaan bij de geannoteerde agenda voor de JBZ-Raad van 17 oktober jl., zie 23 490, nr. 166.

³ Voor het verslag van deze bijeenkomst zie 23 490, nr. 171.

⁴ Voor een verslag van die bijeenkomst zie 23 490, nr. 170.

2h. Europol-werkprogramma 2001

document: 11523/1/00 EUROPOL 25 REV 1 RESTREINT ()¹
verbindendheid: n.v.t.
aard van het besluit: n.v.t. (kennismemen en aanvaarden
werkprogramma)

Het onderhavige document, waarin wordt uiteengezet wat de plannen van Europol zijn in het jaar 2001, is het tweede jaarprogramma van Europol nadat deze dienst zijn activiteiten op 1 juli 1999 is gestart.

In hoofdstuk 3 worden de belangrijkste prioriteiten voor het jaar 2001 aangegeven. Deze worden onderverdeeld in aan criminaliteit gerelateerde activiteiten en andere activiteiten. De aan criminaliteit gerelateerde activiteiten zijn:

1. de Euro;
2. druggerelateerde misdrijven, en
3. illegale immigratie en handel in mensen

Ad 1. Met betrekking tot de Euro zal in 2001 het informatiesysteem betreffende de vervalsing van de Euro gereed dienen te zijn. Het is immers van groot belang dat dit systeem functioneert voordat de Euro in gebruik wordt genomen.

Ad 2. Er wordt een hoge prioriteit gegeven aan activiteiten gerelateerd aan drugs met betrekking tot georganiseerde criminaliteit.

Ad 3. Ook dit onderwerp zal een hoge prioriteit krijgen.

Andere activiteiten van Europol zullen zijn activiteiten met betrekking tot:

1. analysebestanden;
2. de relatie met derde staten en andere organisaties, en
3. de samenwerking tussen Europol en de Europol verbindingsofficieren.

Ad 1. De analysebestanden zijn in feite het werkmateriaal van Europol. De verbetering en uitbreiding van de analysebestanden kan daarom niet los gezien worden van de prioriteiten zoals die hierboven genoemd zijn. Europol is afhankelijk van de informatie die het verkrijgt van de politiediensten in de lidstaten. Tot op heden blijkt dat de informatie-uitwisseling tussen Europol en de lidstaten nog niet in alle gevallen naar tevredenheid verloopt. Een belangrijk punt is daarom dat de gebruikers (lees: de politiediensten in de lidstaten) zich bewust moeten bewust zijn van de mogelijkheden die de analysebestanden van Europol voor hen bieden. Ook hieraan zal Europol in het komende jaar prioriteit geven.

Ad 2. De relatie tussen Europol en derde landen en organisaties is niet alleen van belang voor het netwerk van Europol, maar ook omdat het hier in de eerste plaats om de kandidaattoetreders gaat. De resultaten van de onderhandelingen zullen ter goedkeuring worden voorgelegd aan de JBZ-Raad.

Ad 3. De Europol verbindingsofficieren hebben met betrekking tot de informatievergaring een belangrijke rol. Zij zullen dan ook een belangrijke rol spelen bij de bewustmaking van Europol bij de verschillende politiediensten in de lidstaten.

¹ Dit document wordt u ter vertrouwelijke kennisgeving toegezonden.

Met betrekking tot de ICT bij Europol zullen de activiteiten van Europol er op gericht zijn het Euro informatiesysteem te implementeren en de telecommunicatie te verbeteren. Zoals gezegd, zal het Euro informatie-systeem eind 2001 klaar moeten zijn.

2i. Situatieverslag over 1999 inzake georganiseerde criminaliteit in de EU

document: ontwerp-situatieverslag 1999¹
verbindendheid: n.v.t.
aard van het besluit: n.v.t. (kennismemen situatieverslag 1999)

Europol brengt jaarlijks rapport uit over aard en omvang van de georganiseerde criminaliteit in Europa. Dit gebeurt op basis van gegevens die door de nationale contactpunten worden aangeleverd aan de hand van een door de Raad vastgesteld aantal rapportagecriteria en uit eigen – veelal open – bronnen van Europol. Het rapport geeft in hoofdstuk 2 een overzicht van de situatie in de EU. In hoofdstuk 6 formuleert Europol 11 aanbevelingen. Deze dienen in de desbetreffende EU-werkgroepen te worden gezien op mogelijk verder vervolg. Hoofdstuk 8 biedt een kort overzicht van de hoofdpunten uit de landenrapportages. Een probleem dat zich steeds bij het opstellen van deze rapporten voordoet, is de uiteenlopende kwaliteit van de rapportages vanuit de lidstaten. Sedert de eerste rapportage over 1994 is echter wel een geleidelijke verbetering merkbaar. Nu de Europol-Overeenkomst in werking is getreden en Europol van start is gegaan, zijn de mogelijkheden om de kwaliteit van het situatieverslag te verbeteren toegenomen.

2j. Gemeenschappelijk optreden tot vaststelling van een mechanisme voor collectieve evaluatie (tweede jaarverslag)

document: 13044/00 CRIMORG 149 (NI)
10832/00 CRIMORG 116 + COR 1 + COR 2 (En)
verbindendheid: n.v.t.
aard van het besluit: n.v.t. (kennismemen van het tweede jaarverslag)

Bij gemeenschappelijk optreden van 5 december 1997² heeft de Raad een mechanisme ingesteld ter evaluatie van de toepassing en implementatie in de lidstaten van internationale verplichtingen inzake de bestrijding van georganiseerde criminaliteit. Als eerste onderwerp voor deze evaluatie werd gekozen de wederzijdse rechtshulp in strafzaken. De regeling voorziet erin dat per jaar ongeveer 5 lidstaten worden geëvalueerd. Teneinde de Raad tussentijds inzicht te geven in de voortgang, wordt een jaarrapport uitgebracht. Het voorliggende rapport gaat over het tweede jaar en betreft de evaluatie van Italië, Spanje, België, Finland en Frankrijk. Onder paragraaf 2 worden enkele algemene conclusies weergegeven; in paragraaf 4 een aantal specifieke aanbevelingen, terwijl in de Annex per land een samenvatting van de voornaamste bevindingen wordt weergegeven. Voor zover deze punten urgent zijn en op EU-niveau liggen, zullen ze in het werkprogramma van de desbetreffende werkgroepen worden opgenomen. In de komende maanden wordt deze evaluatie afgerond. Daarna zal aan de Raad een eindrapport met precieze aanbevelingen worden voorgelegd.

¹ Het ontwerp-verslag is nog niet in een officiële versie beschikbaar, wel in de vorm van twee Europoldocumenten onder kenmerk 2530 55R2 en 2530 58R3 van 3 oktober 2000. Deze beide documenten worden u ter vertrouwelijke kennisgeving toegezonden.

² Pb. EG L 344 van 15 december 1997, p. 7.

2k. Studie over de controle van containers in de havens van de Europese Unie

document: 11010/00 ENFOCUSTOM 36 + COR 1 (NI)
verbindendheid: n.v.t.
aard van het besluit: n.v.t. (kennisnemen van de studie)

Het betreft hier het verslag van een studie die gedaan is naar de containercontroles in de verschillende lidstaten van de Europese Unie. In de studie wordt de nadruk gelegd op het belang van «pre-arrival» informatie ten behoeve van risico-analyse en van «Memoranda of Understanding» met afspraken over de aanlevering van informatie vooraf tussen douanediensten en bedrijfsleven. Het voordeel voor het bedrijfsleven is dat de goederen door de douane daardoor sneller afgehandeld kunnen worden. Ook het belang van de containerscan wordt in het rapport benadrukt. De situatie in Rotterdam voldoet blijkens het rapport aan deze criteria: er wordt gewerkt met een vaste containerscan en er wordt gebruik gemaakt van een risico-analyse systeem, onder meer op basis van aangeleverde «pre-arrival» informatie van het bedrijfsleven. In Rotterdam worden jaarlijks nu circa 30 000 containers gescand en 2000 fysiek gecontroleerd (direct of na een scancontrole). Het rapport zal worden benut voor het verder coördineren en opzetten van verdere communautaire controleprogramma's.

2l. Lijst van autoriteiten met directe toegang tot het SIS

document: 13058/00 SIS 98 COMIX 791 (NI)
5002/2/00 SIS 2 COMIX 2 REV 2 (NI)
verbindendheid: n.v.t.
aard van het besluit: n.v.t. (kennisnemen van de lijst met bevoegde autoriteiten)

Dit onderwerp is laatstelijk aan de orde geweest tijdens de bijeenkomst van de Raad van 27 maart jl.¹. Op grond van artikel 101, vierde lid van de Schengen Uitvoeringsovereenkomst, zijn de Schengenstaten gehouden mededeling te doen van de nationale autoriteiten die gemachtigd zijn tot directe bevraging van het SIS, alsmede van wijzigingen met betrekking tot deze autoriteiten. Het document betreft een actualisering van de lijst met tot directe bevraging bevoegde autoriteiten vanwege wijzigingen betreffende Duitsland en aanvullingen van Denemarken, Finland, Zweden, IJsland en Noorwegen. Wijziging is een nationale bevoegdheid van de lidstaten.

2m. Begroting voor SISNET voor 2001

document: 11862/00 SIS 87 COMIX 688 (NI)
verbindendheid: verbindend
aard van het besluit: besluit tot goedkeuring begroting

De ontwerpbegroting voor SISNET voor 2001 bedraagt 1 843 500 EURO. De bijdrage van Nederland zal ongeveer 100 000 EURO bedragen. De uitgaven voor SISNET zijn gebaseerd op de kostenspecificatie van de firma Belgacom, die voor de aanleg en het beheer van het netwerk is geselecteerd. Het netwerk, dat medio 2001 in bedrijf gesteld zal worden, is geschikt voor 17 staten, zodat ook het VK en Ierland in de toekomst aangesloten kunnen worden.

¹ Voor een verslag van die bijeenkomst zie 23 490, nr. 155.

2n. Begroting voor Sirene fase II en Helpdesk voor 2001

document: 11861/00 SIS 86 COMIX 687 (NI)
verbindendheid: verbindend
aard van het besluit: besluit tot goedkeuring begroting

De ontwerpbegroting voor SIRENE fase II en de Helpdesk voor 2001 bedraagt 1 257 000 EURO. De kosten voor Nederland zullen ongeveer 70 000 EURO bedragen. De begroting is aanzienlijk lager dan die voor het jaar 2000, daar SIRENE fase II afloopt op 23 augustus 2001 en vervangen zal worden door SISNET. De kosten van SISNET zijn apart begroot.

2o. Ontwerp-kaderbesluit inzake de bescherming van slachtoffers in de Europese rechtsruimte

document: 10387/2/00 COPEN 54 REV 2 (NI)¹
verbindendheid: verbindend
aard van het besluit: goedkeuring kaderbesluit in de zin van artikel 34, tweede lid, onder b, Unieverdrag

Dit kaderbesluit is eerder besproken tijdens de bijeenkomst van de Raad van 28 september jl.. Nederland kan instemmen met de tekst van dit kaderbesluit. Het Nederlandse voorbehoud ten aanzien van artikel 9, eerste lid is inmiddels ingetrokken. Dat voorbehoud betrof de voeging in het strafproces van het slachtoffer met een civiele vordering. De tekst komt nu meer overeen met de Nederlandse situatie dat slachtoffers binnen het strafproces binnen een redelijke termijn schadeloos gesteld kunnen worden door de daders. De Raad zal vermoedelijk een politiek akkoord over dit ontwerp-kaderbesluit bereiken, in afwachting van het advies van het Europees Parlement, dat op dit moment nog niet beschikbaar is.

B-PUNTEN

3. Verordening van de Raad betreffende de rechterlijke bevoegdheid, de erkenning en de tenuitvoerlegging van beslissingen in burgerlijke en handelszaken (politiek akkoord)

document: 12913/00 JUSTCIV 116 (Fr)
verbindendheid: verbindend
aard van het besluit: politiek akkoord

Dit onderwerp is laatstelijk aan de orde geweest tijdens de informele bijeenkomst van de JBZ-ministers op 28 en 29 juli jl.². De voorliggende ontwerp-verordening zet het verdrag van Brussel van 27 september 1968 betreffende de rechterlijke bevoegdheid en de erkenning van en tenuitvoerlegging van rechterlijke beslissingen om in een EG-verordening en brengt op onderdelen van deze regeling wijzigingen aan. In protocollen bij het verdrag waren bijzondere posities van bepaalde landen geregeld. De meeste daarvan zijn op verzoek van de betrokken landen en na uitvoerige discussie in de verordening overgenomen, zij het voor een periode van zes jaar. Dit betreft met name de positie van Luxemburg, dat zonder een bijzondere regeling vanwege zijn monetaire relatie met België verplicht zou zijn in een aanzienlijk aantal gevallen in België te procederen in plaats van in Luxemburg zelf. Het betreft ook de positie van Griekenland en Portugal, welke landen de regel kennen dat bij arbeidsconflicten op Griekse en Portugese schepen voorafgaand aan een gerechtelijke procedure eerst de consulaire autoriteiten moeten worden ingeschakeld om te proberen een schikking te bereiken. Andere zeevarende naties

¹ Dit document ging u reeds toe bij het verslag van de bijeenkomst van de Raad van 28 september jl., zie 23 490, nr. 170.

² Voor een verslag van die bijeenkomst zie 23 490 nr. 163.

kennen die regel niet (meer). Het derde verschil betreft de externe bevoegdheid van de lidstaten, die in het Verdrag van Brussel geen punt van discussie was, maar in een verordening als deze wel. Met name het Verenigd Koninkrijk heeft gepleit voor een ruimere bevoegdheid van de lidstaten in deze. Ten slotte is ter discussie de datum van inwerkingtreding van de verordening. Nederland en een aantal andere lidstaten menen dat daarvoor een termijn van ten minste 12 maanden noodzakelijk is, de Commissie wil daarvoor ten hoogste 6 maanden stellen; het punt is op dit moment nog in onderhandeling.

4. Programma van maatregelen voor de uitvoering van het beginsel van wederzijdse erkenning van beslissingen in burgerlijke en in handelszaken (ter aanneming)

document:	10593/2/00 JUSTCIV 83 REV 2	(NI)
verbindendheid:	n.v.t.	
aard van het besluit:	n.v.t. (goedkeuring programma)	

Het door het Franse voorzitterschap opgestelde document vormt een uitwerking van de conclusies van de Europese Raad van Tampere op civielrechtelijk gebied. Het startpunt voor de werkzaamheden zal worden gevormd door de verordeningen Brussel I¹ en Brussel II². Het einddoel is de afschaffing van het exequatur, d.w.z. rechterlijk verlof voor tenuitvoerlegging, voor belangrijke categorieën van civielrechtelijke beslissingen die in een EU-staat zijn gegeven en in een andere EU-staat ten uitvoer worden gelegd.

Onderscheiden zijn vier hoofdgebieden waarop actie zou moeten worden genomen: I. onbetwiste vorderingen en kleine vorderingen; II. omgangsrecht en gezag, mede met betrekking tot kinderen; III. huwelijksvermogensrecht en vermogensrechtelijke gevolgen van de scheiding van niet-gehuwden; IV. erfrecht. De afschaffing van de exequaturprocedure zou in al deze hoofdgebieden geleidelijk, in etappes moeten plaatsvinden. De daartoe te nemen maatregelen zouden vergezeld gaan van maatregelen die in het stuk zijn betiteld als «begeleidende maatregelen». Het gaat hierbij voornamelijk om harmonisatie dan wel het stellen van minimumnormen op het gebied van procesrecht. De vraag is gerechtvaardigd of die begeleidende maatregelen geen prioriteit zouden verdienen boven alle andere maatregelen.

In het document is geen prioriteit aangebracht tussen de vier hoofdgebieden. Familierechtelijke onderwerpen – onderwerpen waarbij te voorzien valt dat de afschaffing van het exequatur op grote problemen zal stuiten (zie hierna onder 6, voor wat betreft het omgangsrecht) – zijn op één lijn gesteld met vermogensrechtelijke onderwerpen.

In het stuk is een passage opgenomen waarin staat dat rekening zal worden gehouden met instrumenten en werkzaamheden van andere internationale organisaties. Dat neemt niet weg dat sommige projecten in het programma bestaande verdragen, zoals die zijn tot stand gekomen in het kader van de Haagse Conferentie voor Internationaal Privaatrecht en de Raad van Europa, doorkruisen of concurreren met werkzaamheden in andere organisaties.

¹ Zie onder agendapunt 3.

² Verordening van de Raad betreffende de bevoegdheid en de erkenning en de tenuitvoerlegging van beslissingen in huwelijkszaken en inzake de ouderlijke verantwoordelijkheid voor gemeenschappelijke kinderen, door de Raad goedgekeurd op 29 mei jl. (zie 23 490, nr. 160) en gepubliceerd in PB EG L 160 van 30 juni 2000.

5. Programma van maatregelen om uitvoering te geven aan het beginsel van wederzijdse erkenning van strafrechtelijke beslissingen (ter aanneming)

document: 9737/4/00 CATS 48 COPEN 46 CRIMORG 98 REV
4 (NI)¹
12812/00 CATS 64 COPEN 71 CRIMORG 147 (NI)
verbindendheid: n.v.t.
aard van het besluit: n.v.t. (goedkeuring programma)

Dit onderwerp is laatstelijk aan de orde geweest tijdens de informele bijeenkomst van de JBZ-ministers op 28 en 29 juli jl.². Het punt vloeit voort uit de tenuitvoerlegging van de conclusies van de Europese Raad van Tampere. Het ambitieuze werkprogramma draagt een evolutief karakter. Nederland kan instemmen met het voorliggende werkprogramma.

6. Verordening van de Raad inzake de wederzijdse tenuitvoerlegging van beslissingen betreffende het omgangsrecht (debat over de principiële vraagstukken)

document: initiatief van de Franse Republiek voor een verordening³
verbindendheid: n.v.t.
aard van het besluit: n.v.t. (oriënterend debat)

Het Franse voorstel kan als volgt worden samengevat: 1. Rechterlijke beslissingen over omgangsrecht die conform de verordening Brussel II zijn gegeven, kunnen zonder exequatur, d.w.z. verlof tot tenuitvoerlegging in de aangezochte staat, ten uitvoer worden gelegd in een andere EU-staat dan de staat waar zij zijn gegeven. 2. De ouder die het omgangsrecht moet toestaan, kan in zeer specifieke, limitatief omschreven omstandigheden de rechter verzoeken de tenuitvoerlegging te schorsen. 3. Bij niet-inachtneming van de omgangsregeling door de ouder die het omgangsrecht heeft verkregen, kan de rechter van de EU-staat waar het omgangsrecht wordt uitgeoefend, de onmiddellijke terugkeer van het kind naar het woonland gelasten. De weigeringsgronden van het Haagse Kinderontvoeringsverdrag van 1980 zijn niet van toepassing. 4. Het verblijf van het kind bij de ouder die het omgangsrecht heeft, kan voor de rechter van het land waar dat recht wordt uitgeoefend geen grond opleveren om zichzelf bevoegd te verklaren om de in het woonland van het kind gegeven beslissing inzake het omgangsrecht te wijzigen. 5. Er wordt een stelsel van centrale autoriteiten in het leven geroepen, die een aantal samenwerkingsverplichtingen hebben ter zake van het effectueren van het omgangsrecht.

In de onderhandelingen tot dusverre heeft Nederland zich, evenals veel andere staten, kritisch opgesteld. De kritiek heeft onder meer betrekking op de prioriteit die aan dit onderwerp wordt gegeven. Het ontwerp doorkruist belangrijke verdragen van, onder meer, de Haagse Conferentie voor Internationaal Privaatrecht. Er zou eerst moeten worden overlegd over de – wenselijk te achten – gezamenlijke ratificatie van het Haagse Kinderbeschermingsverdrag van 1996. Ook zou eerst een vergelijkende studie moeten worden gemaakt naar de verschillen in de wijzen van tenuitvoerlegging van beslissingen inzake omgangsrecht en zou moeten worden nagegaan of harmonisatie daarvan wenselijk is. Betwijfeld kan worden of het doel – verbetering van de effectuering van het omgangsrecht in internationale gevallen – door afschaffing van het exequatur wordt bereikt. Eerder lijkt het gevaar aanwezig dat de regeling leidt tot een escalatie van het conflict tussen de ouders van het kind. Voor bemiddeling

¹ Dit document is u eerder toegezonden met de geannoteerde agenda voor de informele bijeenkomst van de JBZ-ministers op 28 en 29 juli, 23 490, nr. 161.

² Voor verslag van die bijeenkomst zie 23 490, nr. 163.

³ Gepubliceerd in Pb. EG C 234 van 15 augustus 2000, p. 7.

en verzoening lijkt geen plaats te zijn. Het grote verschil met het huidige recht is dat niet degene die tenuitvoerlegging wenst (de ouder met het omgangsrecht) moet procederen om verlof tot tenuitvoerlegging te verkrijgen, maar dat degene tegen wie de beslissing ten uitvoer is gelegd (de ouder die het gezag heeft) moet procederen om de tenuitvoerlegging te schorsen. De schorsing vindt plaats als tenuitvoerlegging al heeft plaatsgevonden. Zij komt dus in feite te laat. Bovendien zijn de mogelijkheden van schorsing veel te beperkt en is de procedure in het ontwerp niet adequaat geregeld. De hierboven onder 3. beschreven regeling inzake de onmiddellijke terugkeer van het kind schiet te ver door. Er zijn exceptionele gevallen waarin het kind maar beter bij de ouder met het omgangsrecht kan blijven. Ten slotte zij vermeld dat de hiervoor onder 4. beschreven bepaling niet overeenstemt met de internationale bevoegdheidsregels van de bestaande verdragen en ook te ver doorschiet.

7. Besluit tot oprichting van het netwerk van instellingen voor justitiële opleidingen

document:	13289/00 JAI 135	(F)
verbindendheid:	verbindend	
aard van het besluit:	goedkeuring besluit in de zin van artikel 34, tweede lid, onder c, Unieverdrag	

Op 13 en 14 oktober jl. heeft in Bordeaux onder Frans voorzitterschap een conferentie plaatsgevonden, waarop in grote lijnen overeenstemming is bereikt over de oprichting en het doel van het netwerk van instellingen voor justitiële opleidingen (in de Engelstalige afkorting: EJTN). Tot op heden zijn bij het netwerk betrokken vertegenwoordigers van opleidingsinstituten van de rechterlijke macht in alle lidstaten. Tevens is de Europäische Rechtsakademie in Trier nauw bij de voorbereiding van de totstandkoming van het netwerk betrokken. Het document dat is bijgevoegd, betreft de oprichting en samenstelling van het netwerk, zijn doelstellingen en werkzaamheden, interne organisatie, financiering en het jaarverslag. Het besluit zal naar alle waarschijnlijkheid per 1 januari 2001 in werking treden.

8. Stand van de besprekingen inzake de ontwerp-verordening betreffende de bescherming van de euro (eventueel indiening van een kaderbesluit)

document:	13128/00 FIN 442 UEM 118 EUROPOL 34 DROIPEN 54	(En)
	10847/00 FIN 321 UEM 105 EUROPOL 21 DROIPEN 37	(NI)
verbindendheid:	verbindend	
aard van het besluit:	n.v.t. (kennismemen stand van zaken)	

Het voorstel van de Raad voor een verordening betreffende de bescherming van de Euro tegen valsemunterij betreft de operationele samenwerking en uitwisseling van informatie tussen de verschillende partijen die betrokken zijn bij de bestrijding van valsemunterij van de euro, zoals de Europese Centrale Bank (ECB), Europol, Nationale Centrale Banken, Munthuizen en nationale justitiële diensten.

Op deelterreinen zijn reeds verschillende maatregelen getroffen, zoals uitbreiding van de strafbaarstelling, de opzet van een systeem van analyse en registratie van valse biljetten en munten door de ECB in samenwerking met de Nationale Centrale Banken en Munthuizen en de

uitbreiding van het mandaat van Europol. Met de verordening wordt het verband tussen de deelterreinen geregeld.

In haar oorspronkelijk vorm bevatte de verordening bepalingen die niet binnen de werkingssfeer vielen van het EG-Verdrag, maar binnen die van Titel VI van de Unieverdrag. Om aan dat bezwaar tegemoet te komen, is het voorstel, na het daartoe strekkend advies van de Juridische Dienst van de Raad, ingrijpend aangepast. De meeste delegaties, waaronder de Nederlandse, hadden al eerder bezwaar gemaakt tegen de vermenging van eerste en derde pijler materie in de verordening.

Hoe de samenwerking uit hoofde van de verordening en die uit hoofde van het Europol-verdrag gestalte moet gaan krijgen is op dit moment nog niet bekend, aangezien een inhoudelijk voorstel nog niet voorhanden is. Mogelijk zal het voorzitterschap met een voorstel komen voor een ontwerp-kaderbesluit op dit gebied. Het onderwerp is thans nog op werkgroepniveau in bespreking.

9. Richtlijn tot omschrijving van de hulp bij illegale binnenkomst, illegaal verkeer en illegaal verblijf en kaderbesluit tot versterking van het strafrechtelijk kader voor de bestrijding van de hulp bij illegale binnenkomst en illegaal verblijf (oriënterend debat)

document: 12025/00 DROIPEN 42 MIGR 78 COMIX 708 (NI)
12026/00 DROIPEN 43 MIGR 79 COMIX 709 (NI)
verbindendheid: n.v.t.
aard van het besluit: n.v.t. (oriënterend debat)

Het ontwerp-kaderbesluit van de Raad tot versterking van het strafrechtelijk kader voor de bestrijding van de hulp bij illegale binnenkomst en illegaal verblijf en de ontwerp-richtlijn van de Raad tot omschrijving van de hulp bij illegale binnenkomst, illegaal verkeer en illegaal verblijf hangen nauw met elkaar samen. Zij beogen de aanpak van mensensmokkel te verbeteren door verdieping en harmonisatie van maatregelen die nationaal en ter uitwerking van het Schengen-acquis worden genomen.

De ontwerp-richtlijn verplicht de lidstaten passende straffen te stellen op hulp bij illegale binnenkomst, illegaal verkeer en illegaal verblijf in een van de lidstaten. In het voorstel is winstbejag – anders dan in het Schengen acquis – geen bestanddeel meer bij hulp bij illegale binnenkomst en illegaal verkeer. Dit element is gehandhaafd voor hulp bij illegaal verblijf. Het ontwerp-kaderbesluit verplicht de lidstaten doeltreffende, evenredige en afschrikkende strafrechtelijke sancties te nemen tegen het in de richtlijn omschreven gedrag. Het stelt daartoe onder meer voor om te komen tot een minimum maximumstraf indien het strafbaar feit is gepleegd onder verzwarende omstandigheden. De lidstaten dienen te voorzien in aansprakelijkheid van en sancties tegen rechtspersonen.

Het voorzitterschap wenst tijdens de komende bijeenkomst van de Raad een politiek debat over twee punten: 1) schrapping van het element winstbejag bij hulp bij illegale binnenkomst en illegaal verkeer en 2) een minimum maximumstraf voor mensenhandel onder verzwarende omstandigheden.

Nederland heeft bezwaren tegen schrapping van het element winstbejag, zoals onlangs nog eens is bevestigd in het algemeen overleg over mensensmokkel op 10 oktober jl. Dit element is verankerd in het Schengen-acquis, in artikel 197a Wetboek van Strafrecht en in het recent aangenomen VN-Protocol inzake mensensmokkel. Voor schrapping kan pas aanleiding zijn als de strafrechtspraktijk zou uitwijzen dat

mensensmokkelzaken stuk lopen, omdat het element winstbejag moeilijk kan worden bewezen.

Nederland kan instemmen met een minimum maximumstraf voor mensensmokkel onder verzwarende omstandigheden (vgl. artikel 197a, tweede en derde lid, Wetboek van Strafrecht), mits dit minimum niet te hoog is (de voorgestelde 10 jaar is niet aanvaardbaar) en de strafverzwarende omstandigheden voldoende zwaar zijn en strak zijn omschreven.

Ten slotte, Nederland kan op zich instemmen met splitsing van de Franse voorstellen in een richtlijn (eerste pijler) en in een kaderbesluit (derde pijler). Nu er verschil van mening bestaat over de juiste rechtsgrondslag van onderdelen van de voorstellen en over de verhouding van de beide instrumenten, moet hier meer duidelijkheid over komen.

10. Criminaliteitspreventie

10a. Presentatie van het initiatief van Zweden en Frankrijk tot oprichting van een netwerk van criminaliteitspreventie

document:	SN 4670/00	(En)
verbindendheid:	n.v.t.	
aard van het besluit:	n.v.t. (kennisnemen presentatie Zweden en Frankrijk)	

De laatste jaren is er een aantal EU-conferenties over criminaliteitspreventie gehouden: in Zweden (1996), Nederland (1997), het Verenigd Koninkrijk (1998) en Portugal (2000). Een van de door die conferenties gesteunde principiële aanbevelingen luidde dat er door de lidstaten van de Europese Unie een adequate structuur moet worden opgezet waarmee tegemoet kan worden gekomen aan de behoefte aan samenwerking op het gebied van criminaliteitspreventie, vooral via de uitwisseling van informatie en ervaringen. Hiertoe is reeds gedurende het Nederlandse voorzitterschap van de Europese Unie het besluit genomen om een Europees netwerk van nationale aanspreekpunten criminaliteitspreventie te vormen. Het Verdrag van Maastricht bood geen ruimte tot de instelling van zo'n structuur in een formeel kader.

Echter, met de inwerkingtreding van het Verdrag van Amsterdam heeft criminaliteitspreventie in Europees verband een duidelijk grondslag gekregen. In het door de Europese Raad van Wenen goedgekeurde Actieplan over de totstandbrenging van een ruimte van «vrijheid, veiligheid en rechtvaardigheid» wordt naast aan de verbetering van de samenwerking in de repressieve sfeer ook structureel aandacht gevraagd voor de noodzaak om te komen tot een gemeenschappelijk beleid gericht op de voorkoming van criminaliteit.

Zweden en Frankrijk hebben een voorstel ingediend ten behoeve van de uitwerking en formalisering van de in genoemde conferenties ondersteunde aanbeveling. Daarnaast heeft Zweden op 30 oktober jl. een seminar georganiseerd ten behoeve van de netwerkmethoden voor de uitwisseling van informatie en ervaringen op het terrein van criminaliteitspreventie.

De initiatieven van Zweden bouwen voort op de door Nederland in gang gezette lijn om op Europees niveau meer te samen werken op het terrein van criminaliteitspreventie. Het gaat daarbij om het uitwisselen van informatie en ervaringen, het samenstellen van een handboek van «good

practices», onderzoek, alsmede het organiseren van de Europese preventieprijs.

Al gedurende vier jaar zijn de landen er het over eens dat er behoefte is aan een Europees netwerk. De praktijk heeft geleerd dat het netwerk van nationale aanspreekpunten zonder bekostiging en ondersteuning vanuit de Europese Unie geen levenskansen heeft. Het blijft dan een te vrijblijvende aangelegenheid. Het verdient daarom aanbeveling om de Europese Commissie zoveel mogelijk te betrekken bij de oprichting van een formeel netwerk van nationale aanspreekpunten criminaliteitspreventie.

10b. Mededeling van de Commissie over betrokkenheid bij netwerk criminaliteitspreventie

document: nog niet beschikbaar
verbindendheid: n.v.t.
aard van het besluit: n.v.t. (kennismemen presentatie Commissie)

In aansluiting op de voorstellen die zijn ingediend door het Franse en het komende Zweedse voorzitterschap voor de oprichting van een netwerk van nationale aanspreekpunten criminaliteitspreventie, zal de Europese Commissie een Mededeling presenteren over de rol van de Commissie ten aanzien van dit netwerk. Het desbetreffende document is nog niet beschikbaar. Voor wat betreft de rol die de Commissie in dit netwerk zou kunnen betekenen kan worden gedacht aan het faciliteren van het netwerk, bijvoorbeeld door een secretariaat beschikbaar te stellen of door een financieringsprogramma voor criminaliteitspreventie in het leven te roepen.

11. Mededeling van de Commissie over de bestrijding van computercriminaliteit

document: nog niet beschikbaar
verbindendheid: n.v.t.
aard van het besluit: n.v.t. (kennismemen presentatie Commissie)

Zoals Commissaris Vitorino tijdens de informele bijeenkomst van de JBZ-ministers op 28 en 29 juli jl.¹ heeft aangekondigd, zal hij een Mededeling van de Commissie presenteren over de bestrijding van computercriminaliteit. De inhoud van deze Mededeling is nog niet bekend, zodat de Raad vermoedelijk enkel kennis zal nemen van de presentatie van de heer Vitorino.

12. Scorebord van de vorderingen op het gebied van de totstandbrenging van een ruimte van «vrijheid, veiligheid en rechtvaardigheid» in de Europese Unie: presentatie van de bijgewerkte versie door de Commissie

document: nog niet beschikbaar
verbindendheid: n.v.t.
aard van het besluit: n.v.t. (kennismemen toelichting Commissie)

Dit onderwerp is laatstelijk aan de orde geweest tijdens de bijeenkomst van de Raad van 29 mei jl.² Naar verwachting zal Commissaris Vitorino tijdens de komende Raad een bijgewerkte versie presenteren van het scorebord over de vorderingen op het gebied van de totstandbrenging van een ruimte van «vrijheid, veiligheid en rechtvaardigheid» in de Europese Unie. De Commissie heeft bij de presentatie van de vorige versie van het scorebord op 29 mei jl. namelijk aangekondigd dat zij dit document halfjaarlijks wil actualiseren.

¹ Voor het verslag van die bijeenkomst zie 23 490, nr. 163.

² Voor verslag van die bijeenkomst zie 23 490, nr. 160.

13. Richtlijn betreffende de harmonisatie van de geldboetes die aan vervoerders worden opgelegd voor het vervoeren naar de lidstaten van onderdanen van derde landen die niet over de vereiste documenten beschikken om daarin te worden toegelaten (met het oog op een politiek akkoord)

document: 13138/00 FRONT 61 COMIX 804 (F)
verbindendheid: verbindend
aard van het besluit: politiek akkoord

Het betreft hier een voorstel van het voorzitterschap voor een ontwerp-richtlijn tot onderlinge aanpassing van de wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen van de lidstaten inzake het opleggen van sancties aan vervoerders die zich onttrekken aan de hun opgelegde verplichting om erop toe te zien dat onderdanen van derde landen die zij naar het grondgebied van de lidstaten vervoeren, over de vereiste reisdocumenten beschikken om daarin te worden toegelaten.

Dit voorstel bouwt voort op artikel 26, tweede lid van de Schengen Uitvoeringsovereenkomst. Nederland heeft overigens zijn regelgeving ten aanzien van het opleggen van sancties aan vervoerders reeds ingevuld conform de geldende internationale bepalingen.

Het voorstel ziet onder meer op de onderlinge aanpassing van een minimum maximumboete van 5000 Euro. Met betrekking tot de hoogte van het minimum maximumbedrag heeft Nederland eveneens een voorbehoud gelegd, omdat het voorgestelde bedrag van 5000 Euro naar Nederlandse maatstaven te hoog wordt geacht. Nederland heeft ook een voorbehoud gelegd ten aanzien van artikel 4, derde lid van de ontwerp-richtlijn, dat inhoudt dat de sanctie die een vervoerder is opgelegd niet alsnog wordt geïnd dan wel wordt teruggestort, wanneer is gebleken dat de vreemdeling waar de sanctie betrekking op heeft, een asiolverzoek heeft ingediend en de vluchtelingenstatus heeft gekregen. Het Nederlandse voorbehoud spruit voort uit onduidelijkheid over de praktische implicaties van het voor de effectuering van sancties in deze situatie voorgestelde mechanisme. Nederland is er voorstander van om, in overeenstemming met de Nederlandse praktijk en regelgeving terzake, het effectueren van sancties aan vervoerders niet te relateren aan de eventuele indiening van een asiolverzoek of de uitkomst van de asielprocedure en zal alternatieven in deze zin actief ondersteunen.

14. Richtlijn betreffende de onderlinge erkenning van besluiten inzake de verwijdering van onderdanen van derde landen (met het oog op een politiek akkoord)

document: 12957/00 MIGR 89 COMIX 785 (Fr)
12958/00 MIGR 90 COMIX 786 (Fr)
verbindendheid: verbindend
aard van het besluit: politiek akkoord

Het betreft hier een voorstel van het voorzitterschap voor een ontwerp-richtlijn die ten doel heeft de onderlinge erkenning van besluiten inzake de verwijdering van onderdanen van derde landen mogelijk te maken. Het voorstel houdt in dat een lidstaat, zij het overeenkomstig de eigen toepasselijke wetgeving, uitvoering kan geven aan de verwijderingsmaatregel die is opgelegd door een andere lidstaat. Nederland kan instemmen met dit voorstel, aangezien het de mogelijkheid behoudt volgens de eigen wet- en regelgeving te bepalen of uitvoering kan worden gegeven aan een door een andere lidstaat opgelegde verwijderingsmaatregel.

15. Verordening van de Raad tot vaststelling van de lijst van derde landen waarvan de onderdanen bij overschrijding van de buitengrenzen in het bezit moeten zijn van een visum en de lijst van derdelanden waarvan de onderdanen van die plicht zijn vrijgesteld (met het oog op een politiek akkoord)

document: 13121/00 VISA 111 COMIX 803 (F)
verbindendheid: verbindend
aard van het besluit: politiek akkoord

Dit onderwerp is laatstelijk aan de orde geweest tijdens de bijeenkomst van de Raad van 28 september jl.¹. Met het oog op een politiek akkoord staat bovengenoemde ontwerp-verordening, die beoogt Verordening 574/1999 te vervangen, op de agenda. In tegenstelling tot laatstgenoemde Verordening bevat de ontwerp-verordening naast de gemeenschappelijke lijst van visumplichtige landen ook een lijst met landen die zijn vrijgesteld van de visumplicht. Met name omtrent de samenstelling van genoemde lijsten bestaat discussie en wordt door Roemenië en Bulgarije grote politieke druk uitgeoefend om te komen tot visumvrijdom.

Nederland is voorstander van visumvrijdom voor beide landen en zal zich bij een besluit terzake aansluiten ingeval hiervoor een gekwalificeerde meerderheid bestaat. Indien dit niet haalbaar blijkt te zijn (voor beide landen of voor één van beide landen), kan worden teruggevallen op een overgangsmechanisme, waarin in de ontwerpverordening wordt voorzien in artikel 8, tweede lid.

Op grond van dit overgangsmechanisme, dat voortvloeit uit een Benelux-voorstel, neemt de Raad per land waarop dit mechanisme van toepassing wordt verklaard, op een later tijdstip een besluit tot daadwerkelijke vrijstelling van de visumplicht. Dit geschiedt op basis van een door de Commissie in samenspraak met de lidstaten uit te brengen rapport, dat na consultatie van het desbetreffende land wordt opgesteld, waarbij in het bijzonder wordt gekeken naar de resultaten van het desbetreffende land op het gebied van de bestrijding van illegale immigratie, illegaal verblijf en de terugen overname van eigen onderdanen en derdelanders. Genoemde rapporten dienen zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk december 2003 afgerond te zijn.

16. Parallele overeenkomst bij de Overeenkomst van Dublin met Noorwegen en IJsland (met het oog op een politiek akkoord)

document: ontwerp-overeenkomst (En)²
verbindendheid: verbindend
aard van het besluit: politiek akkoord

Tijdens de bijeenkomst van de Raad van 29 mei 2000³ heeft de Raad de Commissie gemachtigd onderhandelingen met Noorwegen en IJsland te beginnen over een parallelle overeenkomst bij de Overeenkomst van Dublin. Sindsdien hebben verschillende onderhandelingsrondes plaatsgevonden, maar een definitief akkoord is tot dusverre uitgebleven. Het voorzitterschap heeft de Commissie nu verzocht de onderhandelingen vóór de bijeenkomst van de Raad van 30 november en 1 december 2000 af te ronden. Een snelle afronding is van belang met het oog op de afschaffing van de grenscontroles tussen de Schengenlanden en de landen van de Noordse Paspoort-Unie. De afschaffing van deze grenscontroles is voorzien voor 25 maart volgend jaar.

¹ Voor verslag van deze bijeenkomst zie 23 490, nr. 170.

² Deze versie van de ontwerp-overeenkomst wordt u ter vertrouwelijke kennisneming toegezonden.

³ Voor verslag van die bijeenkomst zie 23 490, nr. 160.

17. Nieuwe taken voor SIS II

document: 12400/00 SIS 92 COMIX 733 (NI)
verbindendheid: n.v.t.
aard van het besluit: n.v.t. (kennismemen stand van zaken)

In 1997 is in beginsel besloten tot de bouw van SIS II, een nieuwe generatie van het SIS, voorzien van moderne architectuur en gericht op de uitbreiding van de EU. In het kader van SIS II wordt naast naar de technische aspecten tevens een onderzoek verricht naar de functionaliteiten van het SIS. Dit betekent dat de huidige functies van het SIS, zoals vermeld in de artikelen 95 tot en met 100 van de Schengen Uitvoeringsovereenkomst, getoetst worden aan de wensen van de (huidige) gebruikers van het SIS en aan nieuwe technische ontwikkelingen. Daartoe heeft de werkgroep SIS een inventarisatie gemaakt van die voorstellen van de lidstaten waarover in principe overeenstemming bereikt is. Deze voorstellen (wensen) zullen nog nader bezien worden op hun technische, juridische en financiële haalbaarheid. Het document bericht over de huidige stand van zaken en dient als uitgangspunt voor verdere technische studie inzake SIS II. Tevens wordt in het verlengde van de discussie over de functionaliteiten een onderzoek voorgesteld naar de wenselijkheid wijziging aan te brengen met betrekking tot de bevragende autoriteiten van het SIS, zoals vermeld in artikel 101 van de Schengen Uitvoeringsovereenkomst.

18. Conclusies van de Raad inzake de informatie-uitwisseling over illegale immigratie en het waarschuwingssysteem

document: 12877/00 CIREFI 71 COMIX 766 (En)
verbindendheid: niet-verbindend
aard van het besluit: goedkeuring conclusies

Dit onderwerp is laatstelijk besproken tijdens de bijeenkomst van de Raad van 27 en 28 mei 1999¹. In het kader van de werkgroep Cirefi is door het Frans voorzitterschap een aantal initiatieven genomen om de beheersing van migratiestromen beter onder controle te krijgen. Deze initiatieven behelzen a) een optimalisering van het waarschuwingssysteem («early warning system»), b) het verbeteren van de informatie-uitwisseling inzake illegale immigratie en c) het verbeteren van de coördinatie van immigratiemedewerkers in landen van herkomst. Op werkgroepniveau is over punt a en b uitgebreid gesproken en zijn, onder andere door Nederland, de nodige voorstellen tot verbetering gedaan. Voor wat betreft de suggestie, gedaan door de Duitse delegatie, om het gebruik van het waarschuwingssysteem verplicht te stellen is door Nederland aangegeven dat, alvorens tot verplichting over te gaan, het wenselijk en noodzakelijk is te achterhalen waarom het huidige systeem in de praktijk niet of onvoldoende functioneert. Het voorzitterschap zal een aangepast document voorbereiden en doorgeleiden naar Coreper. De tekst van de ontwerpconclusies die zullen voorliggen in de Raad is nog niet beschikbaar.

19. Conclusies van de Raad over de opvang van asielzoekers (ter aanneming)

document: 12341/00 ASILE 51 (NI)
verbindendheid: niet-verbindend
aard van het besluit: goedkeuring conclusies

¹ Voor verslag van deze bijeenkomst zie 23 490 nr. 131.

² Voor verslag van deze bijeenkomst zie 23 490, nr. 170.

Dit onderwerp is laatstelijk besproken tijdens de bijeenkomst van de Raad van 28 september jl.². Op ambtelijk niveau zijn op basis van ontwerp-raadsconclusies aanbevelingen geformuleerd ten behoeve van de

Commissie, die begin volgend jaar zal komen met een ontwerpverplichting betreffende minimumnormen voor de opvang van asielzoekers. De aanbevelingen zien onder meer op materiële en financiële verstrekkingen, medische voorzieningen, onderwijs en toegang tot de arbeidsmarkt. Van de zijde van de Nederlandse delegatie wordt er met name belang aan gehecht dat levensomstandigheden voor asielzoekers binnen de Europese Unie vergelijkbaar zijn en dat de raadsconclusies zowel van toepassing zijn op vreemdelingen die een verzoek om toelating als vluchteling hebben ingediend als op vreemdelingen die verzoeken om subsidiaire bescherming.

20. Conclusies van de Raad inzake de voorwaarden voor de harmonisering van de status van onderdanen van derde landen die langdurig ingezetenen zijn (voor presentatie en debat)

document: 11385/00 MIGR 75 (NI)
verbindendheid: n.v.t.
aard van het besluit: n.v.t. (kennismemen presentatie)

De regering staat positief ten opzichte van het voornemen om de regelgeving betreffende de status van onderdanen van derde landen die langdurig legaal verblijf hebben in een lidstaat, te harmoniseren. De voorliggende ontwerp-conclusies van de Raad dienen wel nader verduidelijkt te worden, in die zin dat allereerst duidelijk wordt aangegeven dat het gaat om langdurig legaal verblijvende derdelanders die zijn toegelaten voor een niet tijdelijk doel. Hierbij kan worden gedacht aan vreemdelingen die ten minste vijf jaar legaal in een lidstaat hebben verbleven en in het bezit zijn van een vergunning voor onbepaalde tijd. Verder moet in de conclusies duidelijk worden gesteld dat de conclusies slechts betrekking hebben op de rechten en plichten van langdurig legaal verblijvende derdelanders die reeds zijn toegelaten. De conclusies moeten derhalve geen bepalingen bevatten over de toelating van derdelanders.

21. Verslag van de Groep op hoog niveau asiel- en migratievraagstukken aan de Europese Raad (ter informatie)

document: nog niet beschikbaar
verbindendheid: n.v.t.
aard van het besluit: n.v.t. (kennismemen verslag)

Dit onderwerp is laatstelijk aan de orde gekomen tijdens de bijeenkomst van de Raad van 29 mei jl.¹ Tijdens de vorig jaar oktober gehouden Europese Raad van Tampere werd besloten dat de Raad en Commissie verslag zouden uitbrengen over de uitvoering van de actieplannen van de Groep op hoog niveau. Dit verslag zal worden aangeboden tijdens de komende Europese Raad, die op 7, 8 en 9 december a.s. in Nice zal plaatsvinden. Op dit ogenblik werken het Voorzitterschap en de Commissie aan een gezamenlijk ontwerpverslag. Nederland hecht eraan dat dit verslag een analyse zal bevatten van de activiteiten die tot dusverre zijn verricht. Nederland meent verder dat het verslag dient in te gaan op de rol en activiteiten van de HLWG voor de toekomst.

¹ Voor verslag van deze bijeenkomst zie 23 490, nr. 160.

22. Mededeling van de Commissie over het asielbeleid

23. Mededeling van de Commissie over het immigratiebeleid

document: nog niet beschikbaar
verbindendheid: n.v.t.
aard van het besluit: n.v.t. (kennismemen presentatie Commissie)

De Commissie zal tijdens de Raad twee Mededelingen presenteren. Beide Mededelingen vloeien voort uit afspraken die tijdens de Europese Raad van Tampere zijn gemaakt. Een eerste Mededeling zal betrekking hebben op de conclusie om op de langere termijn te komen tot een gemeenschappelijke asielprocedure en een uniforme status voor personen die asiel hebben gekregen welke in de hele Unie geldig is. De tweede Mededeling gaat over de voorwaarden voor toelating en verblijf van derdelanders, gebaseerd op een gezamenlijke evaluatie van de economische en demografische ontwikkelingen in de Unie alsook op de situatie in de landen van herkomst.

24. Besluit inzake de volledige inwerkingtreding van het Schengenacquis in de Noordse landen

document: 12741/00 SCH-EVAL 65 COMIX 754 (NI)
verbindendheid: n.v.t.¹
aard van het besluit: goedkeuring besluit in de zin van artikel 2, lid 2 van het Protocol tot opnemng van het Schengenacquis in het kader van de EU bij het Verdrag van Amsterdam

Aan de Raad wordt een ontwerp-besluit voorgelegd met het oog op de inwerkingstelling van het Schengen-acquis in de Noordse staten met ingang van 25 maart 2001. Voordat de controles aan de toekomstige binnengrenzen met ingang van genoemde datum kunnen worden opgeheven, dient er nog door de Noordse staten te worden voldaan aan de voorwaarden van een goed functionerend SIS, alsmede de aanpassing van de infrastructuur in de zeehavens en op de luchthavens teneinde een volledige scheiding van de passagiersstromen van het intra- en extra-Schengenverkeer te bewerkstelligen. Voor wat dit laatste betreft is in oktober geconstateerd dat de infrastructurele werkzaamheden op de luchthavens van alle Noordse landen, en de zeehavens van bepaalde staten nog niet zijn afgerond.

Het voorliggende besluit, dat beoogt de datum van inwerkingstelling van het acquis voor de Noordse staten vast te leggen, ziet tevens op de fasen die tot dat moment nog dienen te worden doorlopen teneinde de voorgenomen datum van 25 maart 2001 te kunnen halen. Teneinde te toetsen of aan deze laatste voorwaarden – die cruciaal zijn om uiteindelijk tot opheffing van de binnengrenscontroles te kunnen overgaan – wordt voldaan, zullen nog bezoeken ter plaatse door verificatiecommissies worden afgelegd. Op basis van de conclusies van de rapporten van deze commissies kan de Raad alsnog besluiten om de bewuste datum van 25 maart 2001 uit te stellen. De bezoeken van de verificatiecommissies zullen, gelet op de afrondende werkzaamheden die in de Noordse staten moeten worden uitgevoerd, pas in de maanden januari (voor het SIS) en februari (voor de lucht- en zeehavens) plaatsvinden; het betreffende rapport zal vóór 1 maart 2001 aan de Raad dienen te worden voorgelegd.

¹ Dit ontwerpbesluit heeft ingevolge artikel 6 van de Goedkeuringswet Unieverdrag (Trb. 1998, 737) niet de instemming van de Staten-Generaal.

Nederland kan instemmen met het voorliggende ontwerp-besluit met betrekking tot de datum van inwerkingstelling van het Schengen-acquis in de Noordse staten. Hierbij zij aangetekend dat de regering er bij de

Noordse staten op aan zal dringen om alle inspanningen te verrichten om tijdig aan de gestelde verplichtingen te voldoen, teneinde te voorkomen dat op een zeer laat tijdstip een besluit tot uitstel van de datum dient te worden genomen. Mede gelet op de consequenties die een dergelijk besluit tot uitstel met zich zou kunnen brengen voor de organisatie op de luchthavens in de Schengenstaten die het acquis reeds toepassen, is het van belang dat de Noordse staten zich hiervan bewust zijn en dat zij de overige Schengenstaten op de hoogte houden over de laatste stand van zaken van de werkzaamheden met het oog op de scheiding van de passagiersstromen van het intra- en extra-Schengenverkeer.

25. Diversen

Er zijn nog geen onderwerpen onder dit punt geagendeerd.

II GEMENGD COMITÉ OP MINISTERIEEL NIVEAU

1. Goedkeuring agenda

2. Uitkomst besprekingen tijdens de Raad over Schengengerelateerde onderwerpen

2a. Besluit inzake de volledige inwerkingtreding van het Schengenacquis in de Noordse landen¹

2b. Conclusies van de Raad inzake de informatie-uitwisseling over illegale immigratie en het alarmsysteem² 2c. Nieuwe taken voor SIS II³

2d. Richtlijn tot omschrijving van de hulp bij illegale binnenkomst en illegaal verblijf en kaderbesluit tot versterking van het strafrechtelijk kader voor de bestrijding van de hulp bij illegale binnenkomst en illegaal verblijf⁴.

2e. Richtlijn betreffende de harmonisatie van de geldboetes die aan vervoerders worden opgelegd voor het vervoeren naar de lidstaten van onderdanen van derde landen die niet over de vereiste documenten beschikken om daarin te worden toegelaten⁵.

2f. Richtlijn betreffende de onderlinge erkenning van besluiten inzake de verwijdering van onderdanen van derde landen⁶.

2g. Verordening tot vaststelling van de lijst van derde landen waarvan de onderdanen bij overschrijding van de buitengrenzen in het bezit moeten zijn van een visum en de lijst van derde landen waarvan de onderdanen van die plicht zijn vrijgesteld⁷.

Naar verwachting zal het voorzitterschap, zoals te doen gebruikelijk, verslag uitbrengen van de besprekingen in de Raad over de hierboven genoemde punten.

¹ Zie onder punt I.24.

² Zie onder punt I.18.

³ Zie onder punt I.17.

⁴ Zie onder punt I.9.

⁵ Zie onder punt I.13.

⁶ Zie onder punt I.14.

⁷ zie onder punt I.15.

3. Verslag van de evaluatiecommissie over Griekenland

document: 13303/00 SCH-EVAL 69 COMIX 814 (F)
verbindendheid: n.v.t.
aard van het besluit: n.v.t. (kennismemen verslag)

Op basis van het besluit van de Raad van 2 december 1999¹ betreffende volledige inwerkingstelling van Schengen voor Griekenland heeft de evaluatiecommissie voor de toepassing van het Schengen-acquis begin oktober dit jaar een bezoek gebracht aan de Griekse land- en zee grenzen. Nederland heeft aan de bezoekcommissie deelgenomen. In het rapport dat aan de Raad wordt voorgelegd, wordt geconstateerd dat Griekenland grote voortgang heeft geboekt op verschillende terreinen met betrekking tot de controle van de grenzen. Dit geldt met name voor de personeelsomvang van de grenspolitie, de inzet van materieel en een samenhangende strategie met betrekking tot de grensbewaking. De bezoekcommissie heeft enkele aanbevelingen gedaan tot verbetering van onder meer de opleiding van het personeel ter plaatse, het materieel en de controle van de kust, in het bijzonder in de omgeving van de havens van vertrek van de veerboten. Nederland kan instemmen met de conclusies van het voorliggende rapport, maar vraagt aandacht voor de follow-up van de aanbevelingen die naar de mening van de regering door Griekenland dienen te worden uitgevoerd.

4. Diversen

Er zijn nog geen onderwerpen onder dit punt geagendeerd.

¹ Voor verslag van die bijeenkomst zie 23 490, nr. 148.