Stadsregio Amsterdam

Aan
De minister van Infrastructuur en Milieu
mevr. drs. M.H. Schultz van Haegen
Postbus 20906
2500 EX 'S-GRAVENHAGE

datum	:	27 oktober 2011
uw kenmerk	:	IENM/BSK-2011/97277
ons kenmerk	:	*2011/4005/HN*
bijlage(n)	:	
onderwerp	:	Aanbestedingsplicht OV per 1 januari 2013 en tegemoetkoming OV.
inlichtingen	:	*020 – 5273 735*

Excellentie,

Mede naar aanleiding van uw brief van 5 juli jongstleden, heeft het dagelijks bestuur van de Stadsregio Amsterdam de afgelopen periode herhaald gesproken over de gevolgen van uw besluit de aanbestedingsverplichting ook voor het openbaar vervoer in de drie grote steden te handhaven.

Allereerst wil het dagelijks bestuur zijn teleurstelling uitspreken over het feit dat de in augustus 2010 onderhands aan GVB gegunde concessie per 1 januari 2013 tegen de Wet is, en derhalve van rechtswege zal vervallen. Het dagelijks bestuur heeft deze concessie gegund in de veronderstelling dat van de zijde van het Rijk sprake zou zijn van continuïteit van beleid.

Reeds in 2007 is door de Tweede Kamer uitgesproken dat het openbaar vervoer in de drie grote steden op basis van Europese regelgeving (de PSO-verordening) ook via een onderhandse procedure aan het gemeentelijk vervoerbedrijf zou moeten kunnen worden gegund (motie-Roefs). Als antwoord op de motie-Roefs heeft uw voorganger in het voorjaar van 2010 een wijzigingsvoorstel op de Wp2000 aan de Kamer aangeboden, waarin aan de drie betrokken stadsregio's keuzevrijheid werd geboden (tussen openbaar aanbesteden en onderhandse gunning). In de redelijke verwachting dat dit wetsontwerp tijdig zou worden aangenomen, heeft het dagelijks bestuur op 26 augustus 2010 de concessie Amsterdam onderhands aan GVB gegund. Daarbij heeft het dagelijks bestuur getoetst op de marktconformiteit van GVB en aanpassingen aangebracht in de zeggenschap over het bedrijf, zodat aan de eisen van de PSO-verordening en het wetsvoorstel zou worden voldaan. De marktconformiteit van het bod van GVB is bevestigd in diverse externe onderzoeken, waaronder dat van PWC dat in uw opdracht is uitgevoerd.

In het regeerakkoord (september 2010) is, in afwijking van de hierboven beschreven lijn, vastgelegd dat de aanbestedingsverplichting van kracht zou blijven voor het stadsvervoer. In februari 2011 heeft u het wijzigingsvoorstel op de Wp2000 overeenkomstig aangepast. Op 1 februari 2011 heeft u negatief gereageerd op het verzoek van het dagelijks bestuur om uitstel te geven van de aanbestedingsverplichting tot 1 januari 2018. Op 30 juni 2011 heeft u

Postbus 626 1000 AP Amsterdam
Telefoon 020-5273700 Fax 020-5273777
www.stadsregioamsterdam.nl
e-mail: [illegible]

door middel van een aanpassing van het Bp2000 één jaar uitstel verleend van de aanbestedingsverplichting.

In uw brief van 5 juli 2011 geeft u opnieuw aan niet mee te willen werken aan verder uitstel, en draagt u het dagelijks bestuur op om uiterlijk 31 oktober 2011 aan u te melden welke acties zijn ondernomen om te voldoen aan de aanbestedingsverplichting.

Uw herhaalde standpunt stelt het dagelijks bestuur voor een dilemma. Enerzijds blijft het dagelijks bestuur van mening dat er in 2010 een marktconform contract met GVB is afgesloten dat zou moeten worden gerespecteerd. Anderzijds is het dagelijks bestuur zich er van bewust dat dit contract vervalt indien er geen wettelijke basis voor is. Om de continuïteit van het openbaar vervoer in Amsterdam, Diemen en Duivendrecht te waarborgen heeft het dagelijks bestuur moeten besluiten om serieus te kijken naar de mogelijkheden een openbare aanbesteding te organiseren. De consequenties van deze beleidswijziging ten opzichte van bestaande contracten kan het dagelijks bestuur nog niet volledig overzien.

Daarbij heeft het dagelijks bestuur de volgende overwegingen betrokken:

- in lijn met eerdere beleidskeuzen wil het dagelijks bestuur de (huidige) multimodale concessie om vervoerstechnische redenen niet splitsen in een busconcessie en een railconcessie;
- om een goede afstemming tussen exploitatie enerzijds en beheer en onderhoud van de railinfrastructuur anderzijds mogelijk te maken, streeft het dagelijks bestuur naar een vervoersconcessie waar de vervoersgebonden delen van het beheer en onderhoud van de railinfrastructuur in zijn geïntegreerd (hiermee ontstaat een zgn. "integrale concessie");
- om de realisatie van de NoordZuidlijn in 2017 zo soepel mogelijk te laten plaatsvinden, dienen er afspraken te worden gemaakt tussen de Stadsregio, de gemeente Amsterdam en GVB over de vereiste kennis en kunde die bij GVB aanwezig is;
- als gevolg van de door u opgelegde bezuinigingen, zal voor de concessie Amsterdam een nieuw Programma van Eisen worden opgesteld; het nieuwe PvE zal door het dagelijks bestuur worden vastgesteld na de gebruikelijke inspraak- en adviesprocedure;
- het opstellen van een nieuw Programma van Eisen en de uitvoering van een openbare aanbestedingsprocedure kosten tijd. Het dagelijks bestuur schat in dat een gunningsbesluit op zijn vroegst in het vierde kwartaal van 2013 genomen kan worden;
- om de vervoerder voldoende tijd te geven voor een goede implementatie van een multimodale en integrale concessie, zal de ingangsdatum van een nieuwe concessie daarmee waarschijnlijk in begin 2015 liggen.

Het dagelijks bestuur heeft besloten om de portefeuillehouder Verkeer te belasten met de portefeuille 'voorbereiding aanbesteding concessie Amsterdam'. Om iedere schijn van vooringenomenheid te voorkomen, acht het dagelijks bestuur het verstandig om de voorbereiding van een aanbesteding niet in handen te leggen van één van de leden van het dagelijks bestuur die ook lid is van het college van B&W van de gemeente Amsterdam. Dit is in lijn met het beleid van het dagelijks bestuur tijdens de zgn. inbesteding.

Alles overwegende heeft het dagelijks bestuur op 27 oktober 2011 zich gedwongen gevoeld te besluiten over te gaan tot openbare aanbesteding van de multimodale en integrale concessie Amsterdam. Uiteraard gaat dit besluit uit van het nu bekende wettelijke kader.

Ik verzoek u, namens het dagelijks bestuur, in te stemmen met het voorstel dat in het vierde kwartaal van 2013 door het dagelijks bestuur een gunningsbesluit wordt genomen ten aanzien van de multimodale en integrale concessie (bus, tram, metro en vervoergebonden onderdelen van het beheer en onderhoud van de railinfrastructuur). Indien u hiermee instemt, zal de aanbestede concessie begin 2015 ingaan. Namens het dagelijks bestuur verzoek ik u om het Bp2000 zo aan te passen, dat dit mogelijk is.

Op korte termijn zal het dagelijks bestuur de aankondiging van een openbare aanbestedingsprocedure van de multimodale en integrale concessie per begin 2015 via de daarvoor gebruikelijke kanalen publiceren.

Vertrouwend u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd,

Het dagelijks bestuur van de Stadsregio Amsterdam,

Hoogachtend,

Mr. E.E. van der Laan
Voorzitter

drs. A. Joustra
Secretaris