

11de vergadering

Dinsdag 21 december 2004

Aanvang 10.00 uur

Voorzitter: Timmerman-Buck

Tegenwoordig zijn 66 leden, te weten:

Van de Beeten, Bemelmans-Videc, Van den Berg, Bierman-Beukema toe Water, Biermans, Broekers-Knol, Van den Broek-Laman Trip, Van Dalen-Schiphorst, Dees, Doek, Dölle, Van Driel, Dupuis, Engels, Essers, Franken, Van Gennip, De Graaf, Hamel, Van Heukelum, Hoekzema, Holdijk, Jurgens, Kalsbeek-Schimmelpenninck van der Oije, Ketting, Klink, Kox, Van der Lans, Van Leeuwen, Leijnse, Lemstra, Van der Linden, Linthorst, Lijten, Maas-de Brouwer, Meindertsmas, Meulenbelt, Middel, Van Middelkoop, Nap-Borger, Noten, Van den Oosten, Pastoor, Platvoet, Putters, Van Raak, Rabbinge, Rosenthal, Russell, Schouw, Schuurman, Slagter-Roukema, Swenker, Sylvester, Terpstra, Van Thijn, Thissen, Timmerman-Buck, Vedder-Wubben, Wagemakers, Walsma, Werner, Westerveld, Witteveen, Woldring en De Wolff,

en de heer Remkes, minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, mevrouw Peijs, minister van Verkeer en Waterstaat, de heren De Geus, minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid, en Hoogervorst, minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport.

□

De **voorzitter**: Ik deel aan de Kamer mede dat zijn ingekomen berichten van verhindering van de leden:

Eigeman, wegens ziekte;

Schuyer en Ten Hoeve, wegens bezigheden elders;

Pormes, wegens verblijf buitenslands.

Deze berichten worden voor kennisgeving aangenomen.

De **voorzitter**: De ingekomen stukken staan op een lijst die in de zaal ter inzage ligt. Op die lijst heb ik voorstellen gedaan over de wijze van behandeling. Als aan het einde van de vergadering daartegen geen bezwaren zijn ingekomen, neem ik aan dat de Kamer zich met de voorstellen heeft verenigd.

(Deze lijst is, met de lijst van besluiten, opgenomen aan het einde van deze editie.)

De **voorzitter**: Aangezien voor het voornemen tot het sluiten van uitvoeringsverdragen, de verschillende verdragen die ter stilzwijgende goedkeuring zijn voorgelegd en de algemene maatregelen van bestuur die zijn voorgehangen en gedrukt onder de nrs. 23908 (1519), nr. 68, 26482, nr. 10, 29820 (R1772), 29821, 29830 (R1773), 29840, 29847, 29856 (R1774), 29857 (R1776), 29867, 29881, 29882 en 29883 de termijn is verstreken, stel ik vast dat wat deze Kamer betreft aan uitdrukkelijke goedkeuring van dit voornemen, deze verdragen en algemene maatregelen van bestuur geen behoefte bestaat.

Aan de orde is de behandeling van de wetsvoorstellen:

- **Wijziging van een aantal wetten in verband met de invoering van de bachelor-masterstructuur in het hoger**

onderwijs (Aanpassingswet invoering bachelor-masterstructuur) (28925);
- **Regels met betrekking tot het verstrekken van een brede doeluitkering aan provincies en regionaal openbare lichamen ten behoeve van de uitvoering van een integraal verkeer- en vervoerbeleid (Wet BDU verkeer en vervoer) (29469);**

- **Vaststelling van een nieuwe regeling inzake inkomensvoorziening voor kunstenaars (Wet werk en inkomen kunstenaars) (29574);**

- **Wijziging van de werknemersverzekeringswetten, de Coördinatiewet Sociale Verzekering, de Wet inkomstenbelasting 2001 en de Wet op de loonbelasting 1964 in verband met uitbreiding van de rechtsgevolgen van de verklaring arbeidsrelatie (Wet uitbreiding rechtsgevolgen VAR) (29677);**

- **Wijziging van de Wet op het voortgezet onderwijs vanwege overheveling taak en budget voor aanpassingen in onderwijs-huisvesting van gemeente naar school, alsmede wijziging van die wet, de Wet op het primair onderwijs en de Wet op de expertisecentra met het oog op het jaarlijks bedrag voor huisvestingskosten van andere dan gemeentelijke of niet door de gemeente in stand gehouden scholen (29687);**

- **Aanpassing van de Tabakswet, alsmede van artikel V, tweede lid, van de Wet van 18 april 2002 tot wijziging van de Tabakswet (Stb. 201) aan richtlijn nr. 2003/33/EG van het Europees Parlement en de Raad van de Europese Unie van 26 mei 2003 betreffende de**

Voorzitter

onderlinge aanpassing van de wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen van de lidstaten inzake de reclame en sponsoring voor tabaksproducten (PbEU L 152) (29721);

- **Wijziging van de Wet structuur uitvoeringsorganisatie werk en inkomen in verband met wijziging van de taken en de werkwijze van de Raad voor werk en inkomen (29727);**

- **Wijziging van de Wet op de jeugdzorg (herstel van enige onvolkomenheden) (29822);**

- **Wijziging van de Wet werk en bijstand in verband met het verlenen van een financiële tegemoetkoming aan personen die een ouderdomspensioen op grond van AOW ontvangen, alsmede in verband met enige aspecten van de financierings-systematiek (29850).**

Deze wetsvoorstellen worden zonder beraadslaging en zonder stemming aangenomen.

De **voorzitter**: De aanwezige leden van de fractie van de SP wordt conform artikel 121 van het Reglement van orde aantekening verleend, dat zij geacht willen worden zich niet met het wetsvoorstel 29574 (Wet werk en inkomen kunstenaars) te hebben kunnen verenigen.

Aan de orde is de behandeling van:

- **het wetsvoorstel Wijziging van de Ziekenfondswet in verband met het invoeren van een no-claimteruggaaf voor verzekerden die geen of weinig gebruik hebben gemaakt van zorg waarop ingevolge die wet aanspraak bestaat (29483).**

De **voorzitter**: Ik heet de minister van harte welkom op deze mooie morgen.

De beraadslaging wordt geopend.

□

De heer **Putters** (PvdA): Mevrouw de voorzitter. Wij staan aan de vooravond van kerstmis. De minister van VWS zit in zijn werkkamer en overdenkt de maatregelen die hij in 2004 genomen heeft. Nog een keer dit jaar naar de Eerste Kamer, ditmaal voor de behandeling van de

no-claimteruggaveregeling die in januari 2005 moet ingaan. Verzekerden die niet of nauwelijks gebruik maken van zorg kunnen het jaar daarop maximaal € 255 terugkrijgen als no-claimkorting. Om dit te bekostigen gaat voor iedereen de nominale premie omhoog. Uitkijkend over donker Den Haag dacht de minister even terug aan het toneelstuk "the Christmas carol" dat hij afgelopen weekend bezocht. Plots verschijnt naast hem een geest. Het is oud-premier Drees. Hij wijst de minister erop dat solidariteit in de gezondheidszorg tussen rijk en arm, ziek en gezond en jong en oud een welbegrepen eigenbelang kent. "Je wordt zelf ook oud en hulpbehoevend Hans, en ik kan het weten", zegt Drees, "hopelijk blijft een chronische ziekte of handicap je bespaard. Hoe het ook loopt, je draagt nu bij aan de zorg voor mensen die het nodig hebben, zodat ze dat ook voor jou doen als jij het nodig hebt". Enigszins verward, maar niet echt van de kaart, gaat de minister verder met zijn voorbereidingen. Hij wordt echter niet met rust gelaten en nog drie geesten verschijnen aan zijn bureau. De eerste is Hans Simons. Ook hij waarschuwt de minister. "Je hebt de tijdgeest van de liberalisering mee Hans, dat is wel anders dan in mijn tijd, maar beheersing van de uitgaven en het voorkomen van zorggebruik vragen om meer. Denk ook aan preventie, efficiënte specialisten, samenwerking tussen ziekenhuizen en huisartsen. Dát moet je afdwingen, in plaats van het doorvoeren van een hoge nominale premie, een uitgedund verzekerd pakket en een no-claimteruggaveregeling voor gezonde mensen." Ik laat me niet van de kaart brengen door die sociaal-democraten die mij demagogisch de les lezen over onrechtvaardigheid, pept de minister zichzelf op. Maar toen kwam de volgende geest, die van Dick Dees. "Je bent goed bezig Hans, ik steun de directe confrontatie van de burger met de kosten van zijn zorggebruik, maar ik zeg het je uit eigen ervaring, die koopkrachtdiscussie kan jouw hele stelselwijziging onderuithalen. Om draagvlak te houden moet je inzetten op die zorgtoeslagen, hoe bewerkelijk ook!" De minister begon zich wat ongemakkelijker te voelen nu ook een geestverwant hem kwam waarschuwen aan de vooravond van het no-claimdebat. Toen kwam de

laatste geest, die van Els Borst. "Dag Hans, goed te zien dat je de kansen benut die ik voor je heb voorbereid. Ik heb onder Paars toch maar mooi die duw richting echte liberalisering van de zorg gegeven. Maar met die no claim moet je oppassen. Ik zeg het je ook als dokter, gezond zijn is geen prestatie. Je mag niet de suggestie wekken dat mensen een gang naar de dokter wel uit kunnen stellen door wat gezonder te gaan leven en daar dan een bonus op te zetten. Mensen kunnen er te laat achter komen dat ze toch naar de dokter hadden gemoeten en dan zijn zowel de medische als financiële en sociale gevolgen ernstiger dan je nu denkt." Dit maakte de minister wél zenuwachtig. Met kritiek van socialisten en uit eigen liberale kring valt te leven, maar als die komt uit de hoek van D66 dan wordt het kritiek. De no claim is dan geen gekozen burgemeester, maar toch... Na het bezoek van Drees, Simons, Dees en Borst sluit de minister zijn dossier. Eerst een nacht slapen, morgen in de Eerste Kamer zien we verder.

Voorzitter. Nu staan we hier. Ik heb u deelgenoot gemaakt van mijn gedachten over de vooravond van dit debat. De citaten van de oud-bewindslieden zijn natuurlijk mijn vertaling van onder meer een interview met de heren Simons en Dees in de Volkskrant van 27 november jl. Voor de fractie van de PvdA zijn daarbij een aantal belangrijke problemen met deze wet naar voren gekomen. In de eerste plaats rond de diagnose van onnodig zorggebruik. In de tweede plaats rond het recept van de no-claimteruggave om kostenbewustzijn te vergroten en zorggebruik te verminderen. In de derde plaats rond de prognose van de toekomst van de solidariteit in de zorg, de koopkracht van chronisch zieken, gehandicapten en ouderen, en van de uitvoerbaarheid van de regeling. Ik loop ze met u langs.

In de eerste plaats dus de diagnose en het recept. Om onnodig zorggebruik af te remmen en de betaalbaarheid van de zorg te vergroten, is er volgens de minister een nieuwe balans nodig tussen collectieve en eigen verantwoordelijkheid. Met deze no-claimteruggaveregeling krijgt de patiënt meer verantwoordelijkheid voor de eigen gezondheid en portemonnee. De diagnose bevat echter een aantal veronderstellingen die wij niet delen.